

Лекция 2. Современные представления о региональном и местном развитии

2.1. Сущностно-содержательные характеристики регионального и местного развития

2.2. Принципы регионального и местного развития

2.3. Цели регионального и местного развития

2.4. Региональный интерес

2.1. Сущностно-содержательные характеристики регионального и местного развития

- «Люди весьма редко достаточно ясно представляют себе смысл употребляемых ими же самими понятий и терминов, надо ли говорить, насколько неадекватно воспринимают они язык других»

Президент Римского клуба А. Печчеи

- **Регион** – «это территория (геотория), по совокупности насыщающих ее элементов отличающаяся от других территорий и обладающая единством, взаимосвязанностью составляющих элементов, целостностью, причем эта целостность – объективное условие и закономерный результат развития данной территории»

Э. Б. Алаев

- В западноевропейской регионалистике **регион** понимается как «территория, представляющая общность с географической точки зрения, где есть преемственность и чье население разделяет общие ценности и стремится сохранить самобытность в целях стимулирования культурного, экономического и социального прогресса»

- **Регион** - это исторически эволюционирующее, территориально компактное сообщество, которое содержит в себе физическое окружение, социально-экономическую, политическую и культурную среду, а также пространственную структуру, отличную от иных регионов и территориальных единиц, таких как город или нация.

Э. Маркузен

- Выделяется четыре главных критерия для определения **региона**:
- 1) регион не должен иметь детерминированный (известный, определенный) размер;
- 2) территория должна быть однородна с точки зрения конкретных критериев;
- 3) территорию можно отличить от приграничных районов путем определенного вида ассоциативных смежных функций;
- 4) территория должна обладать какой-то внутренней сплоченностью»

Ф. Кук

Доклад о мировом развитии промышленности для
ЮНИДО

- **Регион** – это крупная территория страны с более или менее однородными природными условиями, а главным образом характерной направленностью развития производительных сил на основе сочетания комплекса природных ресурсов с соответствующей сложившейся и перспективной материально-технической базой, производственной и социальной инфраструктурой.

Н. Н. Некрасов

- **Регион** – это определенная территория, отличающаяся от других территорий по ряду признаков и обладающая некоторой целостностью, взаимосвязанностью составляющих ее элементов.

Академик А. Г. Гранберг

- **Регион** – это территориально специализированная часть народного хозяйства страны, характеризующаяся единством и целостностью воспроизводственного процесса.

А. И. Добрынин

- **Регион** – это относительно целостное пространственное (территориальное) образование, зачастую значительное по размерам, но не обязательно являющееся таксономической единицей административно-территориального деления, внутри которого взаимодействуют природно-географические, экономические, социальные, этнодемографические, технологические, информационные и иные процессы, способствующие формированию однородной (целостной) по избранному ряду критериев-определителей территории и дающие импульс для ее саморазвития.

Е.Г. Анимица

- В региональной экономике как ветви экономической науки все большее значение приобретает такое сложное локальное социально-экономическое определение, как **«местное сообщество»**, в пределах которого формируется непосредственное жизненное пространство человека.

- В общем содержание понятия «**местное сообщество**» раскрывается через характеристику четких, взаимосвязанных признаков:
- население (общность людей);
- территория (место, пространство);
- социальное взаимодействие в различных формах (экономическая, правовая, межэтническая, межличностная, соседская и др.);
- психологическое чувство сообщества (психологическая идентификация индивида с сообществом).

Филиппов Ю. В., Авдеева Т. Т., Лаврова Т. Г. Теории
местного экономического развития

- Хотя в понятийном отношении «**региональное**» и «**местное**» отличаются, но по существу они не противостоят, а дополняют друг друга. Если в понятии «региональное» определяющее значение приобретает **экономический аспект**, то в понятии «местное» решающую роль играет **социальный аспект**, социальное взаимодействие.

- Л. А. Велихов перечисляя «выгоды и преимущества», которые дает государству и народному хозяйству местное самоуправление, указывает, что оно *«развивает в гражданах самодеятельность, энергию, предприимчивость и ведет к высокому развитию общественных сил»*.

- Понятие «местное сообщество» пока не получило в России широкого распространения ни в теоретических исследованиях, ни в практической деятельности.
- В правовых и законодательных актах РФ используется понятие «муниципальное образование», причем слова «местный» и «муниципальный», как и образованные на их основе слова и словосочетания, применяются в одном значении³. Однако статус муниципального образования могут иметь не все местные сообщества.
- «Местное сообщество» отражает более широкий спектр взаимосвязанных признаков, чем понятие «муниципальное образование».

- Не меньшее количество вопросов и суждений вызывает и понятие «развитие»
- **Развитие** – чрезвычайно емкое и сложное (суперсложное) понятие, включающее в историческом масштабе изменение ходов движения, в том числе эволюцию (непрерывные, постепенные перемены); революцию (скачкообразные коренные, качественные изменения); ретроволюцию (движение, обращенное в прошлое, обратное движение); катаволюцию (безвозвратную потерю элементов, ведущую к деградации системы); инволюцию (обратное движение, возвращение к первоначальному состоянию); коэволюцию (совместные изменения); контрэволюцию (совмещение разнонаправленных процессов); кореволюцию (параллельные изменения).

- В Декларации о праве на развитие, принятой Генассамблеей ООН в 1986 г., утверждалось, что «развитие является всесторонним экономическим, социальным, культурным и политическим процессом, направленным на постоянное повышение благосостояния всего населения и всех лиц на основе их активного, свободного и конструктивного участия в развитии и в справедливом распределении создаваемых в его ходе благ», а также что «человек является основным субъектом процесса развития и должен быть активным участником и бенефициарием развития»

- По мнению **М. Портера**, **развитие** – это история не использования преимуществ, а история борьбы с неблагоприятными факторами, если усматривать в них важный источник пробуждения энергии и стимул к поиску более экономичных решений.

- **Экономическое развитие** – это самый сложный процесс, характеризующийся перераспределением функций, связей (отношений, взаимодействий) в общественных процессах, созданием, стабилизацией и отмиранием новых структур и функций, их бесконечным обновлением, трансформацией, деградацией, мутацией, активизацией, ростом и т.п.

- Если же в системе происходят количественные изменения, то говорят о росте. Как правило, важными показателями регионального роста являются увеличение валового регионального продукта (ВРП) и рост численности населения.
- Однако экономический рост не обязательно означает положительное изменение социально-экономического состояния региона. Рост объема ВРП может происходить, в частности, даже за счет хищнической эксплуатации богатых месторождений, загрязнения окружающей среды, развертывания сырьевых программ.

- Различие понятий «**рост**» и «**развитие**» заключается в разнонаправленности обозначаемых ими процессов. *Развитие всегда имеет направленность, определяемую целью или системой целей;* оно бывает поступательным и попятным, опережающим и отстающим, созидающим и разрушительным. Развитие может быть ответом на вызовы внешней среды или вынужденным импульсом социума.

- Совместное рассмотрение ключевых понятий «регион» и «развитие» позволяет трактовать и понятие «**региональное развитие**».

- В наиболее обобщенной трактовке **региональное развитие** понимается как «региональный срез процессов развития в целом» по стране или группе стран, а также как региональные проявления и последствия социально-экономических преобразований в стране. В данном случае региональное развитие органически связано с территориальной организацией экономики страны и ее регионов, или, вернее, с территориальной организацией общества.

- Согласно другой точке зрения **региональное развитие** представляется как внутренняя динамика «региональной структуры, которая результируется в распределении (и, естественно, в перераспределении) региональных ролей в геополитической, политико-экономической, социокультурной сферах».

- Наконец, под **региональным развитием** понимают режим функционирования региональной системы, который ориентирован на позитивную динамику параметров уровня и качества жизни населения, обеспеченную устойчивым, сбалансированным и многофакторным воспроизводством социального, хозяйственного ресурсного и экологического потенциала территории.

- **Региональное развитие** – многомерный, неравномерный, асинхронный, многокритериальный и многосистемный процесс, включающий в себя процессы динамики (в том числе цикличности, стадийности) территориальной структуры хозяйства и населения, процессы изменения территориальных связей (материальных и информационных) и преобразования конфигурации и пространственной структуры как самой территории, так и составляющих ее систем, ареалов и комплексов.

- Наиболее полное определение понятия **«местное развитие»** сформулировано группой экспертов по развитию сообществ, работавших под эгидой ООН.
- «Это процесс, в котором действия самих людей объединяются с действиями властей с целью улучшить экономические, социальные и культурные условия жизни сообщества, интегрировать эти сообщества в общий поток жизни нации, дать им возможность вносить максимальный вклад в национальное развитие».

- Если говорить об **эффективном муниципальном управлении местным развитием**, то администрация должна быть нацелена на мобилизацию всех видов внутренних ресурсов, человеческого потенциала, а не на умение привлекать дотации из региона на развитие местного хозяйства. Поэтому способность местных властей сохранять и активизировать деловую активность на территории муниципального образования с привлечением инвестиций для использования внутреннего потенциала приобретает первоочередное значение.

- Некоторые исследователи, наряду с региональным и местным развитием, формулируют и обосновывают понятие «**территориальное развитие**».
- Учитывая специфику содержания понятий «территория», «регион» и «местное сообщество», можно утверждать, что **территориальное развитие – это** развитие системы, совпадающее с административными границами территории субъектов РФ либо нескольких субъектов РФ, а также муниципальных образований.

- Как показывает отечественная и зарубежная практика, существуют три основных типа регионального развития:
- гармоничный,
- Нейтральный,
- асимметричный.

- Гармоничный (симметричный) – это тип регионального развития, при котором разрыв в уровне региональных показателей постоянно сокращается.

- **Нейтральный** – тип развития, при котором соотношение в уровне региональных показателей в течение периода остается неизменным.

- Асимметричный (дисгармоничный) – тип (характер) регионального развития за определенный период, при котором регионы, имеющие относительное преимущество по тому или иному показателю в начале периода, в дальнейшем его наращивают, а регионы, имеющие относительное отставание, его усугубляют.

- Сегодня в Российской Федерации мы имеем дело не просто с асимметричным развитием, но с **различными видами асимметрии**. Асимметрия в более широком смысле как результат неравномерного (асинхронного) развития всех российских регионов и муниципальных образований включает в себя не только экономический, но и социальный, культурный, демографический, политический и другие компоненты.

2.2. Принципы регионального и местного развития

- Принципы регионального и местного развития представляют собой основополагающие, базовые начала, на которых осуществляются и организуются региональное и местное развитие и управление.

- Понятие «**принцип**» (от лат. principium – основа, первый) – это не только основное исходное положение какой-либо теории, учения, науки, мировоззрения, но и руководящая идея или основное правило деятельности, основа устройства или действия различных механизмов, в том числе социально-экономических.

Принцип полицентризма

- Принцип полицентризма в региональном и местном развитии означает относительно равномерное распределение по территории страны урбанизированных ареалов, городских агломераций и крупных городов.

- Полицентризм можно трактовать как систему отношений между центрами регионов (субъектов РФ) и центрами муниципальных образований, основанную на равноправном сотрудничестве и функциональной взаимодополняемости, связанной с их месторасположением в качестве узловых компонентов в потоках людей, информации, капиталов, товаров и энергии.

- Одно из основных препятствий развития полицентризма в современной России – это усиление экономической и социальной поляризации, резко ускорившееся с конца 1990-х годов.

Принцип поляризованного («сфокусированного») развития

- На смену принципу полицентризма приходит **принцип поляризованного (сфокусированного) развития**, означающий уход государственной политики выравнивания уровня социально-экономического развития регионов, осуществляемой на протяжении многих десятилетий и достигшей предела своей эффективности.

- Принцип поляризованного развития предполагает специальную фокусировку финансовых, административно-управленческих, человеческих и других ресурсов в «опорных регионах» («полюсах», «локомотивах» роста), в ядрах городских агломераций, а также последующее распространение (диффузию) инновационной активности на другие территории.

- Поляризованное развитие – принцип пространственного развития, которому страны, переживающие социально-экономический подъем, следуют в начальных его фазах, когда инновационная волна в стране только начинает формироваться и должна достичь своей масштабности хотя бы за счет концентрации в отдельных «полюсах роста».
- Страны, показывающие в последние 50 лет устойчиво высокие темпы экономического роста, достигали их за счет роста межрегиональных отличий, т.е., как правило, за счет нескольких базовых регионов. Кроме того, в экономиках индустриально развитых стран также существуют свои «полюса роста».

- В России, с учетом масштаба её территории, для ускорения социально-экономического роста необходимо выделить и поддержать сеть **«опорных регионов»** и городских агломераций.
- Если территория не получила статуса опорного региона, «региона-локомотива», городской агломерации, то государственная поддержка осуществляется на основе принципа **«преференции за реформы»**.
- Отстающие территории с низким уровнем социально-экономического развития должны поддерживаться **социальными трансфертами**.

Принцип саморазвития регионов

- **Принцип саморазвития регионов** (или, иначе, регионального саморазвития) и городских агломераций указывает на то, что регион и агломерация внутренне самодостаточны и способны посредством самостоятельных усилий обеспечить устойчивое долговременное развитие, более полный учет интересов территориальных сообществ.

- **Главной силой регионального и местного развития выступают** местные инициативы, согласованное взаимодействие отдельных комплексов региона, необходимые и достаточные местные ресурсы (материальные, финансовые, трудовые и др.), способные обеспечить расширенное воспроизводство валового регионального продукта, а также организационные механизмы, направленные на удержание населения, уже функционирующих здесь предприятий, на привлечение в регион и муниципалитет новых инвестиций и мигрантов.

- Курс на саморазвитие открывает путь к повышению социального статуса региона, приумножению его научно-технического, образовательного, духовного потенциала. Вместе с тем региональное и местное развитие, основанное на принципе саморазвития, не означает отказа региона от федеральной прямой или косвенной поддержки и помощи, в первую очередь, проблемным территориям.

Принцип региональной (территориальной) справедливости

- Однозначного понимания территориальной справедливости не существует. На практике чаще всего имеют в виду распределительную справедливость, т.е. перераспределение средств в пользу проблемных территорий.

- Соблюдение данного принципа в региональном (территориальном) развитии предполагает решение общегосударственных проблем на основе соблюдения законных прав региональных и местных интересов.
- Территориальная справедливость строится на представлении о равенстве регионального и местного сообщества с другими в отношении соблюдения норм, требований, неотъемлемости прав человека.
- Территориальная справедливость позволяет снизить негативные и усилить позитивные последствия территориальных различий.

Принцип устойчивости регионального развития

- **Принцип устойчивости регионального развития** трактуется как согласованное, сбалансированное развитие всей совокупности экономических, социальных, демографических и экологических процессов на данной территории, взаимоувязанное решение вопросов размещения производства и формирования населения в пространстве региона и муниципального образования.

- Принцип устойчивости регионального развития позволяет вносить в социально-экономические процессы на территории системную связь и экономический порядок, сочетать экономические критерии с социальными и экологическими в общем контексте гуманизма и социального прогресса.

2.3. Цели регионального и местного развития

- **Стратегической целью** развития России является повышение благосостояния и качества жизни населения на основе активизации развития российских регионов, роста эффективности использования их ресурсов, обеспечения устойчивых темпов качественного экономического роста, усиления конкурентных позиций регионов в стране и мире.

- С учетом данного определения генеральной целевой установки, приоритетными целями территориального развития России являются:
- 1) повышение уровня жизни, искоренение бедности и защита социально уязвимых групп населения в регионах;
- 2) создание условий для роста человеческого потенциала как одной из главных составляющих регионального развития страны в долгосрочной перспективе;
- 3) упрочение единого экономического пространства и обеспечение экономических, социальных, правовых и организационных основ региональности;
- 4) формирование в регионах социально ориентированной рыночной экономики;

- 5) стимулирование процесса новой «регионализации», способной создать условия для производственно-технологической и социально-экономической модернизации, консолидировать ресурсы российских регионов для ускоренного экономического роста, обеспечить конкурентоспособность регионов;
- 6) улучшение экономической ситуации в регионах и муниципальных образованиях с позиций сбалансированности экономического развития за счет сбережения ресурсов, экологизации хозяйственной деятельности в рамках структурных и институциональных преобразований;
- 7) перемены в общественном сознании, в привычках и традициях.

- Целесообразно выделять долгосрочные и краткосрочные цели.
- В качестве **долгосрочных целей** можно обозначить становление и развитие постиндустриального общества, создание новых рабочих мест высшей квалификации для будущих поколений, повышение уровня жизни граждан региона, включая уровень образования, здравоохранения и культуры;
- В качестве **краткосрочных целей** – преодоление кризиса и достижение конкретных величин прироста валового регионального продукта в следующем году.

2.4. Региональный интерес

- Целевые установки регионального развития теснейшим образом связаны с региональным (территориальным) интересом.
- Под **экономическим интересом** вообще понимают объективные побудительные мотивы экономической деятельности людей, связанные с их стремлением к удовлетворению возрастающих материальных, культурных и духовных потребностей. Экономический интерес является главной движущей силой развития экономики.

- **Носители региональных интересов** – люди (территориальные коллективы), проживающие на данной территории, идентифицирующие себя и связывающие с нею свое будущее, а также хозяйствующие субъекты, функционирующие на территории и стремящиеся обеспечить (соблюсти) свои экономические интересы.
- **Выразителями региональных интересов** являются отдельные лица (акторы), организации, движения, выступающие где-либо по поводу региональных интересов или (и) осуществляющие соответствующую управленческую или общественную деятельность, а именно: руководители и работники региональной и местной администрации, депутаты различных представительных органов, работники научных и проектных учреждений, журналисты и другие акторы.

- **Региональные интересы** – это общие интересы для территориальных групп населения (в частности, населения субъекта РФ и муниципального образования).
- **К наиболее значимым региональным интересам следует отнести:** стабильность общественно-политической и этнонациональной ситуации; соответствие уровня и качества жизни населения общегосударственным и иным стандартам; наличие бюджетно-финансовых, материальных и иных источников; и т.п.

**Благодарю
за
внимание!**