

Модуль 2 Политические институты и
политические процессы в современном
мире

**Национальное
государство.
Механизмы
государственного
управления**

Государство и его роль в общественной жизни

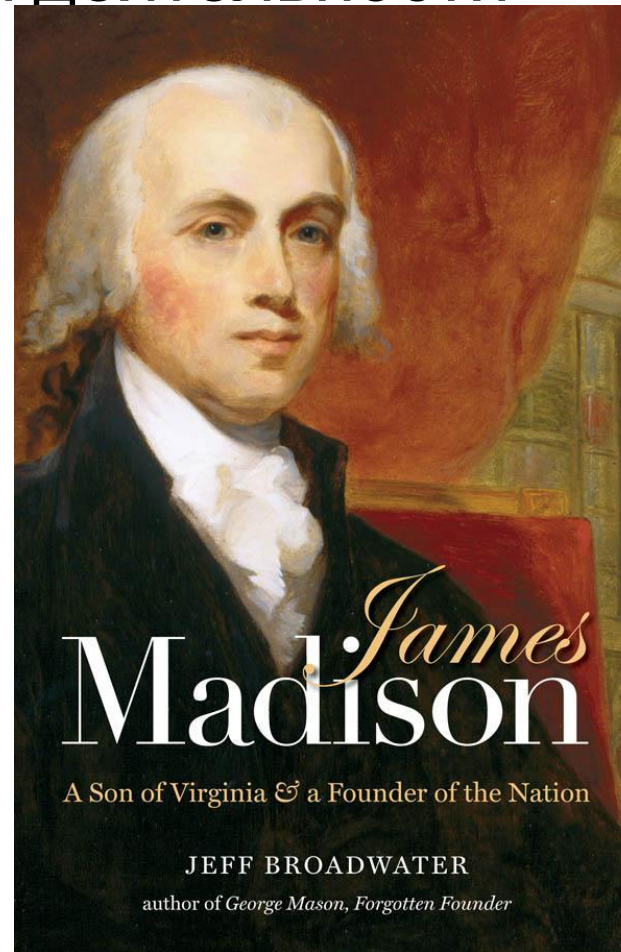
- Государство признаки, формы, типология. Теории возникновения государства
- Современное демократическое государство избирательные системы и парламенты.
- Современное демократическое государство: исполнительная власть и невыборные власти (бюрократия; армия; суд)
- Рамки политических конфликтов: электоральный процесс, государственный переворот, революция

Основные теории происхождения государства, его роль в международной деятельности

БУДЬ ЛЮДИ АНГЕЛАМИ, НИ В КАКОМ ПРАВЛЕНИИ НЕ
БЫЛО БЫ НУЖДЫ.

ЕСЛИ БЫ ЛЮДЬМИ ПРАВИЛИ АНГЕЛЫ, НИ В КАКОМ
НАДЗОРЕ НАД ПРАВИТЕЛЬСТВОМ – ВНЕШНЕМ ИЛИ
ВНУТРЕННЕМ – НЕ БЫЛО БЫ НУЖДЫ.

НО ПРИ СОЗДАНИИ ПРАВЛЕНИЯ, В КОТОРОМ ЛЮДИ
БУДУТ ВЕДАТЬ ЛЮДЬМИ, ГЛАВНАЯ ТРУДНОСТЬ СОСТОИТ
В ТОМ, ЧТО В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ НАДО ОБЕСПЕЧИТЬ
ПРАВЯЩИМ ВОЗМОЖНОСТЬ НАДЗИРАТЬ НАД
УПРАВЛЯЕМЫМИ; А ВОТ ВСЛЕД ЗА ЭТИМ НЕОБХОДИМО
ОБЯЗАТЬ ПРАВЯЩИХ НАДЗИРАТЬ ЗА САМИМИ СОБОЙ...



Под политическим институтом
обычно подразумевают
устойчивый комплекс норм и
правил, регулирующий
политическую деятельность

Социальный институт - устойчивый комплекс позиций, статусов и норм поведения, регулирующих важнейшие стороны человеческой жизнедеятельности, организация выступает в качестве его эмпирического, материального воплощения [Норт, 1997, с. 18]



В составе институтов Норт
выделяет три главных
составляющих:

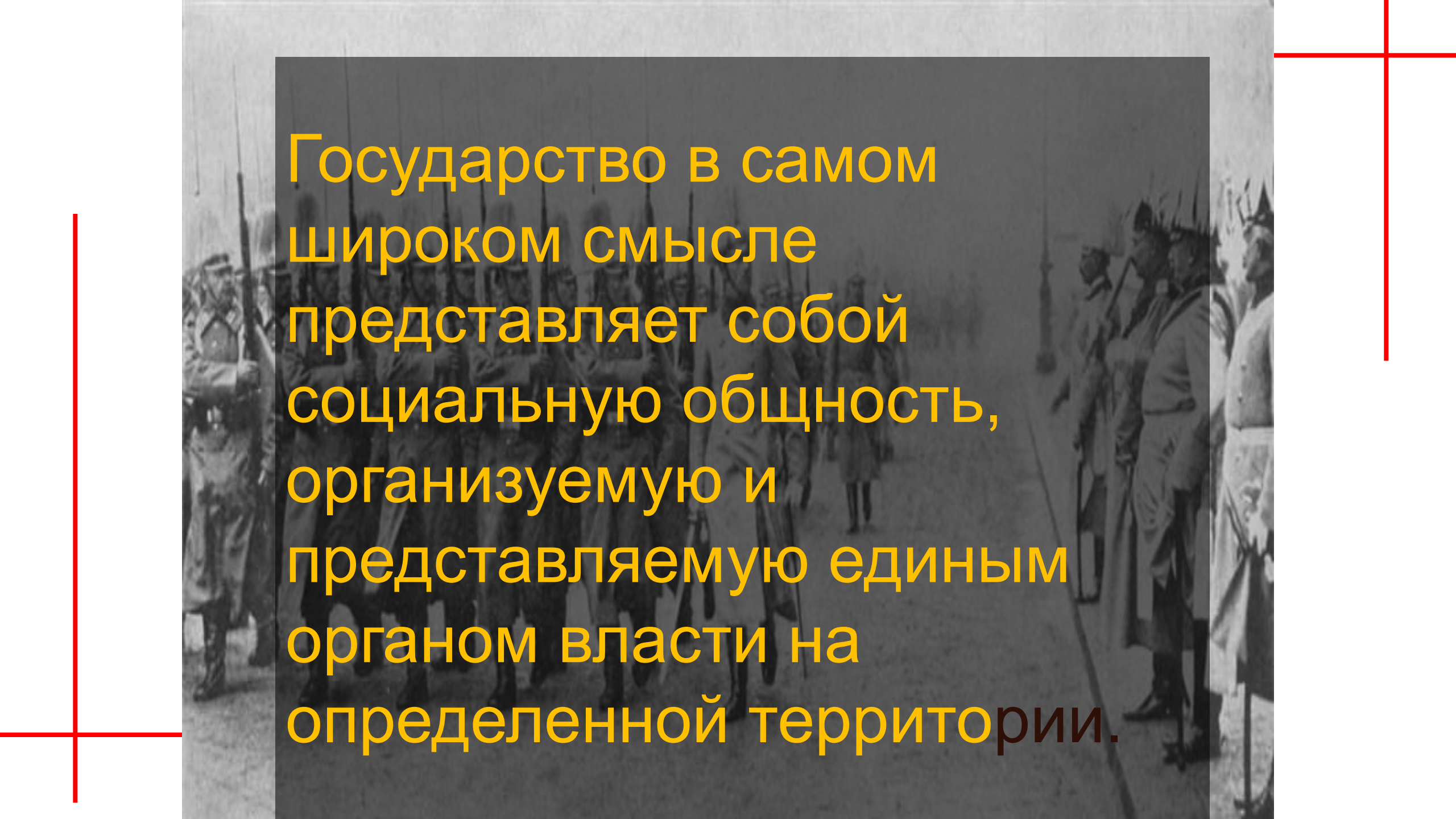
- а) неформальные ограничения (традиции, обычаи, социальные условности);
- б) формальные правила (конституции, законы, судебные прецеденты, административные акты);
- в) механизмы принуждения, обеспечивающие соблюдение правил (суды, полиция и т. д.).

Формальные и неформальные институты

- Правила, существующие в памяти участников различных социальных групп, в роли гаранта которых выступает *любой участник группы*, заметивший их нарушение, называются неформальными правилами
- Правила, существующие в форме официальных текстов или удостоверенных третьей стороной устных договоренностей, в роли гарантов которых выступают индивиды, *специализирующиеся* на этой функции, называют формальными правилами

Формальные и неформальные институты

- При резком изменении законодательства возникает разрыв между формальными и неформальными институтами, который могут иметь два последствия. Во-первых, высокая криминализация: обычаи требуют одного, законы требуют другого, и в этом разломе возможен взлет преступности. Во-вторых, свобода творчества: революции нередко сопровождаются резким внедрением инноваций, культурным взрывом, творческими поисками.
- Но напряжение между полюсами формальных и неформальных институтов растет, и это приводит к двусторонней реструктуризации: неформальные правила начинают медленно подтягиваться, приспособляться к изменившимся векторам жизни, а правила формальные — откатываются назад, к более привычным формам.
- В какой-то момент две эти линии пересекаются, и страна вступает в период экономического процветания и политической реакции. Реакция происходит из-за отказа от установок предшествующей революции, процветание — из-за того, что возникает гармония между формальными и неформальными институтами, а это очень хорошо для жизни и для экономики. Для самой крупной революции России такая эпоха — НЭП, для революции 1990-х — первые путинские годы, когда установился реакционный в историческом измерении режим, утверждавший порядок, и в то же время начались продуктивные экономические реформы, которые дали восстановительный рост еще до изменения нефтяной конъюнктуры.(А. Аузан «Институциональная экономика для чайников»)



Государство в самом широком смысле представляет собой социальную общность, организуемую и представляемую единым органом власти на определенной территории.

В узком смысле, государства представляют собой организации, обладающие верховной властью на определенной территории.





Первые государства носили
ксенократический характер,
то есть были
результатом завоевания.

(Р.Карнейро, М. Манн, Ч.Тилли, Т. Скочпол, М.
Робертс, Э.Гидденс)

Происхождение государства в Европе 16-17 века

- Подчинение земельной аристократии монархам
- Создание единых вооруженных сил под командованием монарха
- Рост чиновников занятых сбором налогов и управлением
- Унификация права



Государство – продукт войны и



РОССИЯ
ОФНТЕРЫ

ДОГОВОРЕННОСТЕЙ



Вестфальская международная система и модель суверенного государства

- **Основные принципы Вестфальской системы:**
- — принцип «национального государственного суверенитета» и приоритет национального интереса (мир состоит из суверенных государств, все они равны перед законом; законодательные процессы и внутренние конфликты осуществляются только суверенным государством на своей территории);
- — принцип баланса сил (каждое государство обладает всей полнотой власти на своей территории, имеет право требовать невмешательства в свои дела, соблюдается равенство прав всех государств);
- — принцип действия международного права и обязательств — выполнять подписанные договоры (*Pacta sunt servanda* (лат.) — «договоры должны соблюдаться»);
- — правило регулярной дипломатической практики в международных отношениях, что стало неотъемлемым атрибутом отношений между государствами.

Основные теории происхождения государства, его роль в международной деятельности

- Вестфальский мир упразднил старую, восходившую к феодальным временам, иерархию государей.
- Вестфальский мир уравнил в правах глав независимых государств Европы.
- Все независимые государства теперь являлись носителями (локусами) высшей (суверенной) власти, главным признаком которой являлась их самостоятельность в вопросах внутренней и внешней политики

В основы международных отношений лег принцип государственного суверенитета – взаимного признания суверенами равенства своих прав и обязанностей друг перед другом.

Был отменен принцип «чья власть, того и вера» и провозглашен принцип веротерпимости.

Произошло закрепление независимости Голландии и Швейцарии.

Версальский мир 1783 г.

ПРИЗНАНО ПРАВО НАРОДА НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ

Основные теории происхождения государства, его роль в международной деятельности

- «Вестфальское» («современное») государство в Европе – это результат действия политических, экономических, технологических, религиозных, экологических процессов, которые имеют многовековую историю. Т.е. все началось задолго до 1648 г.

НИКТО НЕ ИМЕЛ МОНОПОЛЬНОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ.

Основные теории происхождения государства, его роль в международной деятельности

Захватом следует необходимость управления/бюрократия администрирует сбор налогов и поддерживает управление армией (Ч. Тилли).

- Государство как образование для расширения контроля и управления, для подавления внутренних конкурентов и внешних противников.
- Европа как источник военно-технологических и политико-управленческих инноваций.
- Последний элемент в мозаике - **cuius regio, eius religio** - устранение множества лояльностей и центров власти.

Основные теории происхождения государства, его роль в международной деятельности

- **В сухом остатке:** в XVII в. в Европе утвердилась следующая схема организации человеческих сообществ:
 - народ,
 - территория,
 - правительство, имеющее исключительные полномочия в отношении народа, проживающего на определенной территории.
- Правительство (орган управления) – это агент, действующий в интересах государства, которое является юридическим лицом и обладает **суверенитетом**

Основные теории происхождения государства, его роль в международной деятельности

Стивен Краснер: четыре «смысла» суверенитета

- международный правовой суверенитет
- вестфальский суверенитет
- внутренний суверенитет
- суверенитет взаимозависимости

Основные теории происхождения государства, его роль в международной деятельности

Почему «вестфальское» («современное» европейское) государство утвердилось как стандарт?

Потому что:

- победило в эволюционной и конкретно-исторической ожесточенной борьбе с конкурентами, переиграв их в части эффективности мобилизации ресурсов и конвертации их в силу
- выживание в Европе было дорогим.

Основные теории происхождения государства, его роль в международной деятельности

- Монарх - не как алчный временщик, а как **рачительный хозяин**.
- Итоги мировой торговли после Великих географических открытий: страны Востока накапливали **СОКРОВИЩА**, а страны Европы – **КАПИТАЛЫ**.
- В долгосрочной перспективе развитие мировой торговли в Европе способствовало развитию крупного капитализма, банков, товарных и фондовых бирж и пр., что способствовало дальнейшему экономическому росту и технологическому прогрессу, а на Востоке – сохранению традиционных институтов экономики, общества и государства

Чарльз Тилли

- ГОСУДАРСТВО – ПРИНУДИТЕЛЬНАЯ КОРПОРАЦИЯ
- У ГОСУДАРСТВА ДВЕ РУКИ:
- ОДНА ПОДДЕРЖИВАЕТ ПОРЯДОК И СОБИРАЕТ НАЛОГИ
- ВТОРАЯ – РАЗДАЕТ БЛАГА
- Ситуация 90-х гг. российской жизни подтвердило положение, что уменьшение принуждения ведет к уменьшению социальных благ.

Основные теории происхождения государства, его роль в международной деятельности

- Систематическое и продолжительное воздействие внешних факторов, связанных с участием в различных поколениях международной системы, способствовало возникновению и закреплению некоторых общих признаков в политическом строе соответствующих стран.
- К числу подобных **признаков**, помимо международного признания, **относятся**:
 - 1) территориальность
 - 2) монополия на принуждающее насилие
 - 3) монополия на «чеканку монеты»
 - 4) контроль над основными ресурсами.

Теории происхождения

государства

В работе «Автономная власть государства: истоки, механизмы, результаты» М. Манн, опираясь на ключевые положения Т. Скочпола, Ч.Тилли и Э. Гидденса, предлагает автономную теорию государства, согласно которой, на него воздействуют:

- *классовые интересы в определении приоритетов внутренней политики*
- *влияние военных групп и международного положения в отношении внешней политики*

В результате государство приобретает возможность маневра, противопоставляя интересы классов и военных группировок между собой.

Национальное государство

- Государство как фактор национального единства (создатель внешних рамок, общности исторических судеб, национальной идеологии и культуры)
- Привлечение населения к участию в политическом процессе через систему выборов
- Распределение национальных благ



Национальное государство

Расширение избирательных прав в Великобритании

Год	Доля взрослых, имеющих избирательные права, %	Комментарий
1832	4	Последовательное снижение имущественного ценза для участия в выборах
1865	8	
1868	14	
1885	29	
1918	75	Устранение имущественного ценза; предоставление избирательного права женщинам с 28 лет
1929	95	Предоставление избирательного права женщинам с 21 года (как и мужчинам)
1970	100	Общее снижение минимального возраста избирателей до 18 лет

◆ Государство — это политическая организация, осуществляющая суверенную власть в соответствующих территориальных пределах. В отличие от правительства, которое выступает его частью, государство охватывает все публичные органы и отправляет власть на том общем основании, что выражает постоянные интересы общества, а не партийные пристрастия той или иной группы политиков.

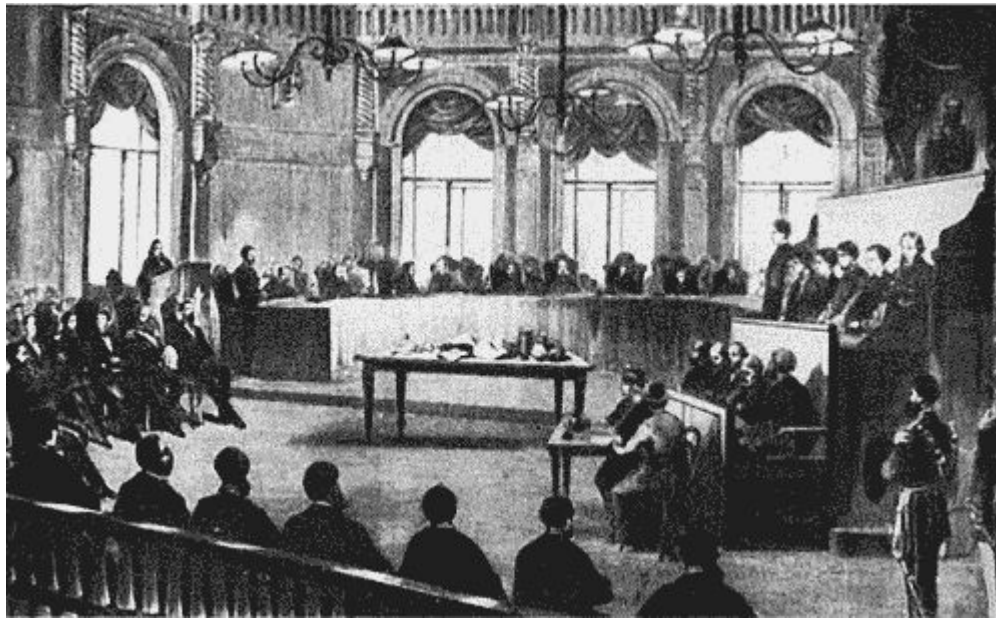
◆ Существует множество теорий государства. Теоретики плюрализма видят в государстве арбитра по отношению к соперничающим в обществе группам интересов. Марксизм убежден в том, что государство стоит на страже классовой системы, либо подавляя низшие классы, либо тем или иным способом сглаживая классовый антагонизм. «Новые правые» изображают государство неким монстром, вечно стремящимся к расширению. Теоретики радикального феминизма указывают на патриархальные компоненты в государстве, санкционирующие господство мужчины в обществе и политике.

◆ У идеи государства есть свои протагонисты и антагонисты. Протагонисты государства видят в нем средство защиты индивида от незаконных посягательств со стороны сограждан или механизм для организации коллективных действий. Антагонисты, со своей стороны, полагают, что государство отражает либо интересы господствующих общественных групп, либо какие-то иные интересы, отделенные от общества или даже враждебные ему.

◆ Исторически государства выполняли разные функции. Малые государства лишь закладывают какие-то общие предпосылки для упорядоченного общественного бытия. Государства развития стремятся содействовать росту и экономическому развитию. Социал-демократические государства стремятся к исправлению перекосов и иных негативных последствий рыночной экономики. Коллективизированные государства ставят экономическую жизнь общества под свой полный контроль. Тоталитарные государства полностью политизируют и в конечном итоге упраздняют гражданское общество.

◆ Современное государство сталкивается с различными угрозами. Главными являются: глобализация с ее экономической взаимозависимостью и возникновением наднациональных органов; «движение государства вспять» или внутреннее его «опустошение» с переходом государственных функций к частным институтам; децентрализация с передачей полномочий государства на уровень регионов, провинций и местных сообществ.

Конституция право суд



Судебная власть

- Судьи – представители привилегированного консервативного меньшинства
- Верховный суд США
- «Мы живем по конституции, но конституция, то что говорят судьи» - о верховном суде США.

Типология государств

(по административно-территориальному устройству)

- **УНИТАРНОЕ** - форма территориальной организации, при которой его части являются административно-территориальными единицами и не имеют статуса государственного образования
- **ФЕДЕРАТИВНОЕ** - форма государственного устройства, при которой части федеративного государства, обладающими юридически определённой политической самостоятельностью.
- **КОНФЕДЕРАТИВНОЕ** - союз суверенных государств для достижения конкретных целей

Главный критерий разделения – доля налогов, собираемых центральным правительством в общем объеме налогообложения (Нидерланды – 98%, Швейцария – 41%)

Федеративное государство



Рис 8 1 Федеративные государства

Унитарное государство



Рис. 8.2. Унитарные государства

Налоги

Унитарное государство	Федерация	Доля налогов (в порядке убывания)
Нидерланды		98
Израиль		96
Италия		96
Бельгия		93
Новая Зеландия		93
Ирландия		92
Франция		88
Великобритания		87
Исландия		83
Люксембург		82
	Австралия	80
Дания		71
Финляндия		70
	Австрия	70
Норвегия		70
Япония		65
Швеция		62
	США	57
	ФРГ	51
	Канада	50
	Швейцария	41

Типология государств (по форме правления)

МОНАРХИЯ - верховная власть в государстве передается по наследству при минимальном влиянии населения на процесс ее формирования и функционирования;

РЕСПУБЛИКУ - органы власти периодически переизбираются населением

Типология государств (по форме правления)

Монархии подразделяются на:

Абсолютные - власть монарха ничем не ограничена;

Конституционные - монарх выполняет скорее представительские функции

Типология государств (по форме правления)

Республики подразделяются на:

- Президентские - соединение в руках президента полномочий главы государства и главы правительства
- Парламентские - основную роль играет партия, победившая на парламентских выборах
- Смешенные - формирование правительства проходит на коалиционной основе с двойным подчинением главе государства и представительной (законодательной власти)

Типология государств (по приоритетным функциям)

ПРАВОВОЕ - основное внимание уделяет
вопросом верховенства права и закона,
гарантиям прав и свобод личности.

СОЦИАЛЬНОЕ - акцентирует свое внимание на
вопросах предоставления своим гражданам
достойных условий сосуществования

ПОЛИЦЕЙСКОЕ - власть жёстко (репрессии)
стремится контролировать жизнь граждан

**Современное демократическое государство:
формирование законодательной и
исполнительной власти. Электоральное
поведение**



Республики (президентские системы)

- **Президентская система** (США- всенародные выборы президента, президент назначает правительство и руководит им, президент имеет законодательные полномочия, сроки полномочий президента и парламента не зависят друг от друга)
- **Президентско-парламентская система** (Веймарская республика: ответственность правительства перед парламентом и право выносить вотум недоверия)
- **-Премьеро -президентская система** (Франция - V республика с 1958 г.) Премьер-министр отчитывается только перед парламентом, всенародно избранный президент не может смещать министров, но может распустить парламент.



Президентская форма государственного управления

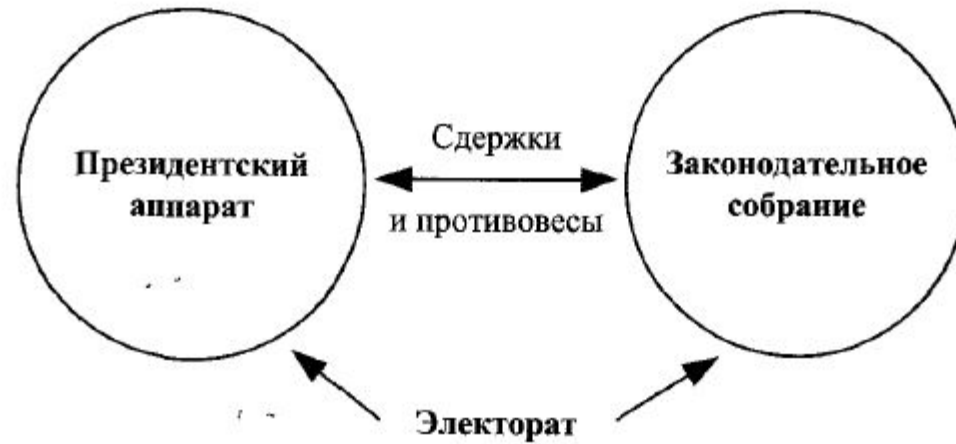
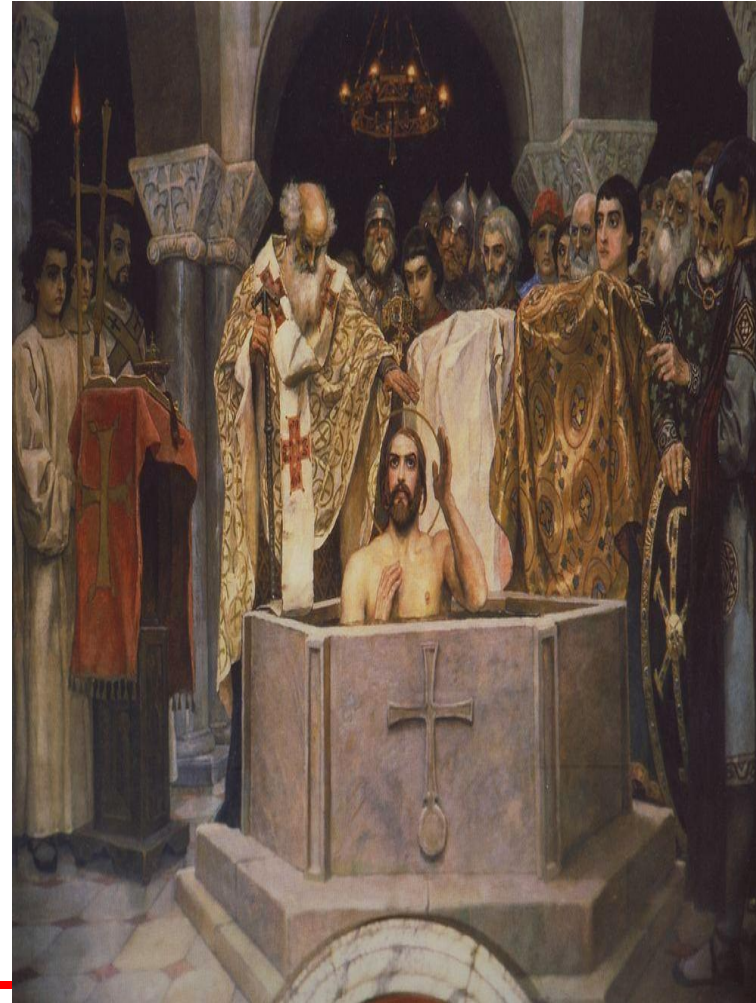


Рис. 16.1. Президентская форма государственного управления



Исполнительная власть

- Ядро любой формы правления институты и исполнительная власть государства: парламенты, бюрократия, суды. Все это появилось позже и как противовес исполнительной власти.
- **Функции: определение основных направлений политики, контроль над исполнением, мотивация масс, церемониальное руководство, руководство в случае кризисов.**



Республики.

Парламентские системы

**Главное: разделение
эффективного т
церемониального
руководства.**

Существуют в большинстве современных европейских монархий (Великобритания с ее доминионами, Скандинавские монархии и т.д.

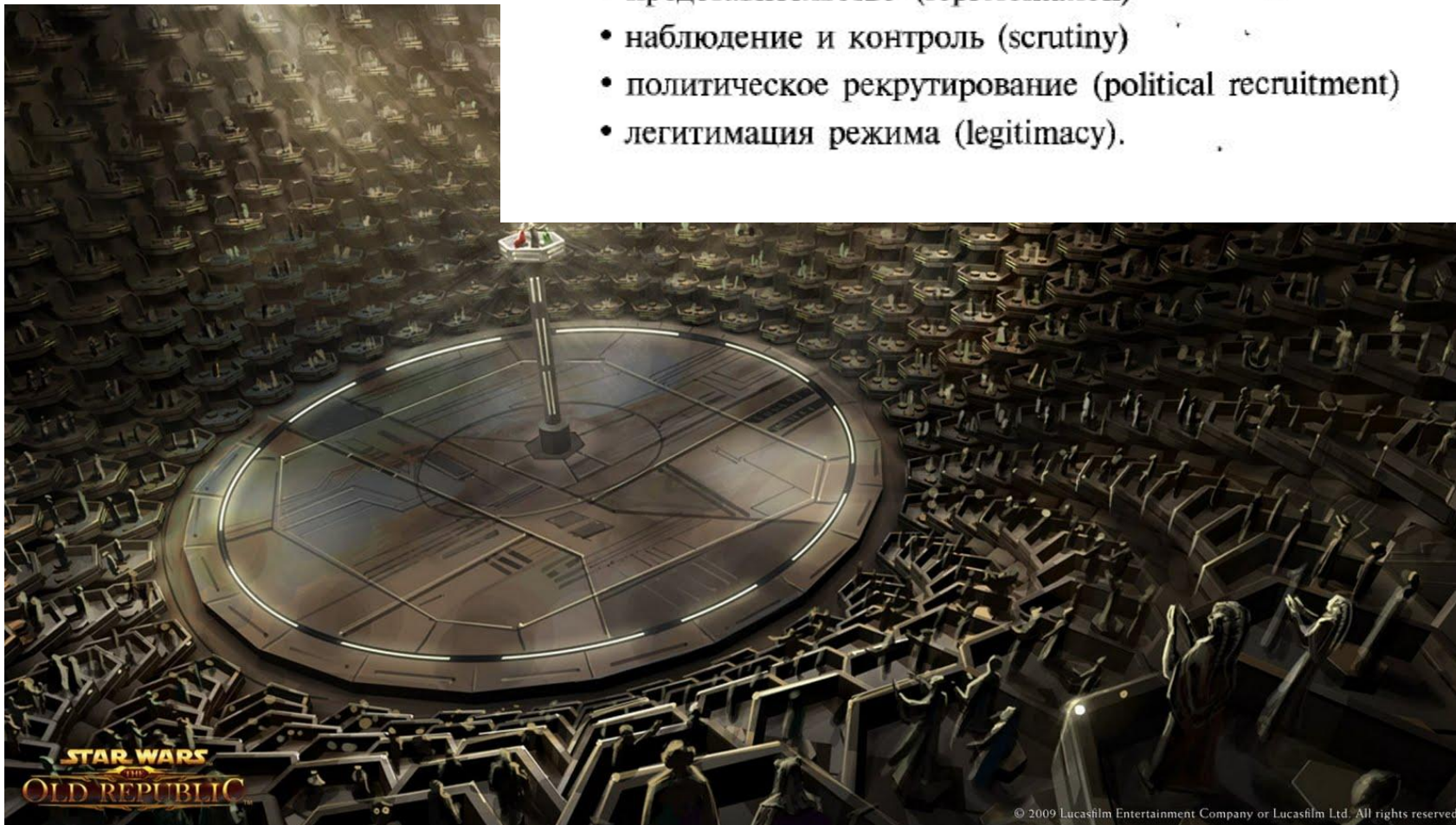
Правительство формируется партией набравшей большинство голосов.

Президент не имеет широких полномочий (Австрия, Германия, Израиль и другие).



Законодательные собрания

- законодательство (legislation)
- представительство (representation)
- наблюдение и контроль (scrutiny)
- политическое рекрутирование (political recruitment)
- легитимация режима (legitimacy).



Институт премьер министра

Институт премьер-министра: плюсы и минусы

Система государственного управления во главе с премьер-министром имеет две особенности. Во-первых, пост премьер-министра является центральным связующим звеном между двумя ветвями власти — законодательной и исполнительной. Премьер-министром становится лидер партии большинства в законодательном собрании, законодательному собранию премьер-министр и подотчетен; по назначении он становится главой исполнительной власти и руководителем государственной службы страны. Во-вторых, для такой системы характерна высокая степень концентрации исполнительной власти в руках премьер-министра: во всяком случае, кабинет министров и отраслевые министры весьма жестко подчинены ему. В этом отношении очевидны параллели института премьер-министра с институтом президентства.

Обычно усматриваются следующие недостатки системы:

- содействует централизации, поскольку кабинет и министерства не располагают надежными сдерживающими средствами в отношении премьер-министра;
- создает исключительно неблагоприятные условия для критики и контроля в отношении премьер-министра, что с неизбежностью ограничивает круг рассматриваемых проблем.

Плюсы этой системы усматриваются в следующем:

- дает премьер-министру нечто вроде личного мандата от избирателей;
- позволяет более четко определять основные направления политики правительства, ибо здесь не возникает проблемы ведомственности и всех тех разногласий, что подчас характерны для коллективных способов принятия решений.

Президент – правительство - парламент

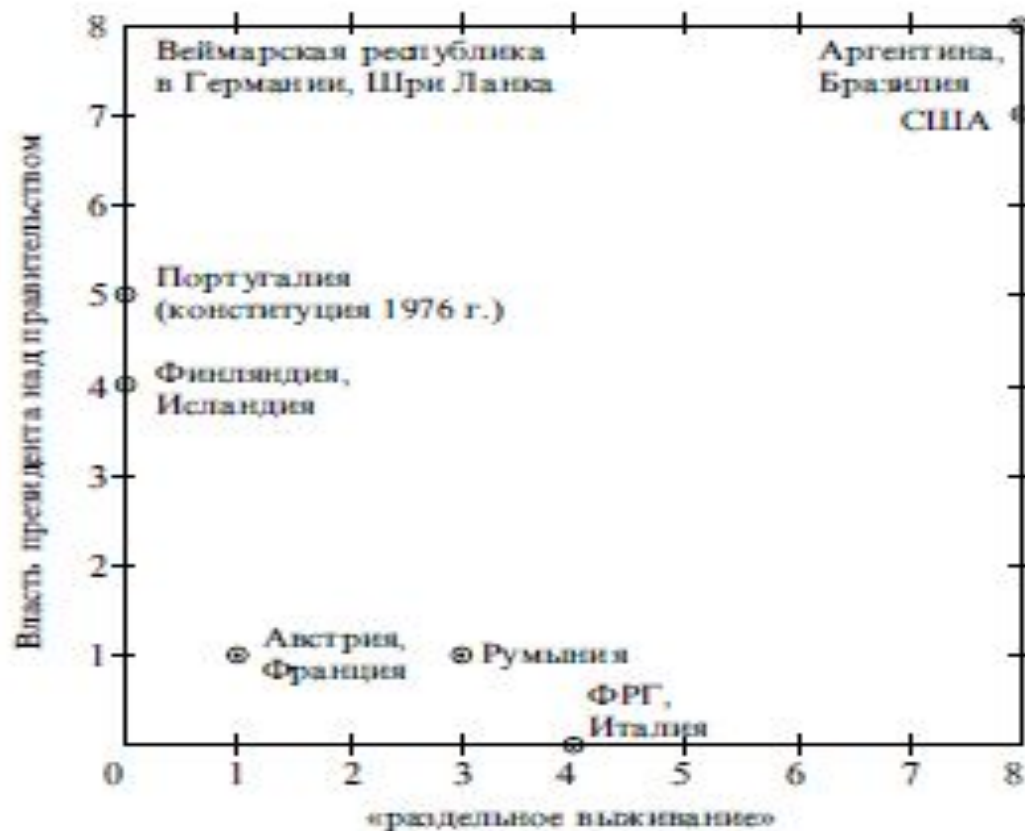


Схема 6. Двухмерная модель взаимоотношений между исполнительными властями и парламентами по М. Шугарту и Дж. Кюри.

Как город победит национальное государство
Григорий Ревзин о городе будущего
<https://www.kommersant.ru/doc/4025202>



Города?

- Но город как институт не строился по национальному принципу — это изобретение более древнее, чем нынешние национальные государства. Исторические исследования показывают, что успешные древние города были многонациональными, по крайней мере те, которые имели торговый профиль. Тем более это касается нынешних постиндустриальных городов, чьим главным занятием является обмен. Многонациональность, многоязычие, соединение многих культур в одном городе — это отличительная черта всех лидирующих глобальных городов, будь то Нью-Йорк, Лондон, Гонконг или Сингапур.
- Тут нужно учитывать, что городское население вообще-то консервативно в своих занятиях. Если город, скажем, был торговым портом, а потом в нем построили фабрики, а морская торговля ушла в другие порты, то не бывает так, чтоб все матросы пошли работать на фабрику: люди всеми силами пытаются сохранить привычный профиль своих занятий. И поэтому в Лондон XIX века пришлось массово ввозить ирландцев....Это не означает, что отношения между разными национальными группами в городе всегда гармоничны и что все они придерживаются принципов толерантности. Город — родина погромов по национальному признаку, нетерпимость к евреям, армянам, китайцам, ирландцам, итальянцам и т. д. сопровождает городскую историю. Эта нам с нашей презумпцией национального большинства кажутся странными арабы и африканцы в Париже, турки в Берлине, пакистанцы в Лондоне, китайцы повсюду — на самом деле это норма города, а не исключение.... И конечно, возвращение к этой норме — один из симптомов ослабления национальных государств.
- Исходя из этого можно предположить, что нас ожидает территориальная диверсификация городов по национально-культурному принципу. Сегодня мы в целом приветствуем полицентризм, но одновременно очень боимся появления в Москве национальных кварталов. Однако в обозримом будущем страх неизбежно будет преодолен и мы получим в городе новые центры — мусульманский, китайский, кавказский. Город станет куда мозаичнее. Появятся храмы разных конфессий, национальные учебные заведения, выставочные центры, магазины, русский не будет единственным языком Москвы. И это будет рассматриваться не как напасть, от которой нас не уберегло национальное государство и РФЦ, но как преимущество Москвы в области международного обмена.

