

# Планирование и государственная экологическая экспертиза в ПП

1. Планирование природопользования в РФ.
2. Цели, задачи, принципы и методы планирования
3. Экологическая экспертиза в РФ

С началом рыночного реформирования экономики функции и содержание планирования резко изменяются на всех уровнях управления.

Планирование утрачивает свой директивный характер, становится индикативным,

т.е. направляющим, рекомендательным, ориентирующим, координирующим действия и интересы государства и других субъектов хозяйствования.

# Планирование ПП

Взаимодействие между обществом и природой реализуется через использование, воспроизводство природных ресурсов, а также охрану окружающей среды.

Все три вида деятельности существуют как бы самостоятельно, но в то же время между ними имеется глубокая диалектическая взаимосвязь.

Она настолько велика, что исключение из процесса природопользования любой составляющей делает невозможным в исторической перспективе существование человека.

## Объект управления ПП как процесс

**Использование ПР**



**Воспроизводство ПР**



**Охрана ПР, ПУ,ПО**

Достичь этого можно только путем регулирования интенсивности каждой из составляющих природопользования, что и представляет собой процесс планирования.

*Планирование природопользования* – это установление оптимальных темпов и пропорций между использованием, воспроизводством природных ресурсов и охраной окружающей среды.

Цель планирования ПП состоит в полном удовлетворении потребностей общества в природных ресурсах

при одновременном их сохранении и воспроизводстве.

Она может быть достигнута посредством решения следующих задач:

- 1) достижения сбалансированности в использовании, воспроизводстве и охране природных ресурсов;
- 2) координации деятельности между отдельными предприятиями и отраслями;
- 3) разработке на всех уровнях планов и программ по рациональному природопользованию;
- 4) повышения эффективности мероприятий в сфере ПП на основе использования экономических механизмов и внедрения научно-технических достижений.

Решение задач, стоящих перед планированием ПП, должно основываться на:

анализе и оценке достигнутых уровней удовлетворения потребностей в природных ресурсах, свойствах и качествах объектов природы;

анализе направлений экономического развития региона, страны и их соответствия природно-ресурсному потенциалу;

обязательном согласовании интересов природопользователей разного уровня.

Планирование ПП должно осуществляться на  
учете ряда принципов: перспективности и  
этапности,  
директивности, обоснованности, научности,  
комплексности,  
финансовой и ресурсной обеспеченности,  
адресности и конкретности,  
децентрализации, а также  
заинтересованности предприятий и  
непосредственных исполнителей в  
реализации мероприятий планов.

*Принцип перспективности и этапности*  
учитывает, что в природопользовании, как  
правило, достижение поставленных  
целей невозможно за короткий период.



# Планирование природопользования на предприятии

Причинами проблем в окружающей среде служит производственная деятельность предприятий. Поэтому планирование природопользования изначально должно осуществляться на предприятиях.

Они обязаны на плановой основе реализовывать мероприятия по предотвращению загрязнения окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов.

Планы Предприятий должны согласоваться с планами развития производства.

Они также должны согласовываться с местными органами власти и государственными природоохранными структурами, отвечающими за состояние окружающей среды в регионе.

Планирование природоохранной деятельности на предприятиях, в зависимости от их воздействия на окружающую среду, осуществляется по следующим направлениям:

- внедрение природоохранных и ресурсосберегающих технологий;
- снижение содержания в выбросах и сбросах веществ, загрязняющих окружающую среду;
- снижение удельных норм потребления ресурсов;
- повышение эффективности работ природоохранного оборудования;
- совершенствование способов, методов и направлений утилизации отходов;
- восстановление природных объектов, а также их свойств и качеств.

В процессе разработки планов выделяют четыре этапа:

*На первом этапе* определяются задачи по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов. Для этого изучается состояние окружающей среды, определяется уровень природоохранной работы, анализируются постановления местных органов власти и вышестоящих органов, регулирующих природопользование.

*Суть второго этапа* состоит в выработке направлений, способов и сроков решения стоящих перед предприятием проблем. Как правило, это достигается за счет строительства очистных сооружений, внедрения природоохранных технологий или проведения отдельных мероприятий.

*На третьем этапе* определяются потребность в ресурсах (материальных, финансовых, информационных) и источники их поступления. Затем вся собранная информация сводится в единый план.

*На четвертом* - утверждение руководителем предприятия и согласовании с другими организациями.

# Региональное планирование природопользования

Важная особенность экологических проблем – их ярко выраженный региональный характер.

Это является следствием неравномерного размещения природных ресурсов и территориального разделения труда.

В каждом регионе в связи с деятельностью находящихся там предприятий формируются экологические проблемы.

Предприятия функционируют в соответствии с собственными интересами, направленными на получение максимальной прибыли путем извлечения и переработки природных ресурсов.

В современных условиях одним из направлений улучшения экологической ситуации является усиление региональной активности.

Она формируется в результате передачи центром регионам своих полномочий в регулировании использования природных ресурсов, а также ответственности за уровень и качество жизни населения.

В рыночных условиях она должна рассматриваться как один из способов регулирования деятельности предприятий имеющих различную форму собственности. Экономическая и законодательная самостоятельность регионов служит предпосылкой для успешного решения не только экономических, но и экологических проблем.

Основное отличие планов охраны природы предприятий от региональных состоит в том, что первые направлены на решение частных проблем.

Региональное планирование на основе всестороннего анализа должны выбрать приоритетные направления в природоохранной деятельности и создавать условия для комплексного решения экологических проблем.

Только объединив усилия региона и всех предприятий, можно добиться улучшения состояния окружающей среды.

Необходима увязка интересов предприятий, имеющих различную форму собственности, принадлежащих различным ведомствам, министерствам и отраслям.

# Целевые комплексные программы в природопользовании

Одной из форм регионального планирования является разработка целевых комплексных программ (ЦКП), которые следует рассматривать как закономерный этап совершенствования системы планирования.

Практика применения ЦКП в природопользовании имеет небольшой срок, но им в настоящее время уделяется все больше внимания.

Это объясняется тем, что ЦКП разрабатываются на основе системного подхода. Его использование является обязательным и при решении экологических проблем.

Таким образом, подходы к разработке ЦКП хорошо сочетаются с сущностью экологических проблем и способами их решения.

## **Целевые комплексные экологические программы**

**(ЦКЭП)** – увязанный по ресурсам, срокам и исполнителям комплекс экологических, экономических, технических, организационных и исследовательских мероприятий, направленных на улучшение состояния окружающей среды.

Появление ЦКЭП является закономерным этапом в совершенствовании планирования природопользования в регионе.

Они предназначены для решения наиболее важных территориальных экологических проблем.

Наряду с решением природоохранных вопросов ЦКЭП предусматривает решение многих сопутствующих им проблем – экономических, социальных и правовых.

В разработке и реализации ЦКЭП принимают участие административные государственные структуры, промышленные предприятия, находящиеся на территории региона, организации, осуществляющие управление ПП, научно-исследовательские и проектные институты.

Объединение и координация их действий в рамках одной программы позволяет более эффективно решать природоохранные проблемы региона.



## **Методы планирования охраны природы и государственные программы**

**Балансовый метод планирования** заключается в согласовании потребностей в природных ресурсах с их наличием на предприятии, в данном регионе, республике, стране; количества отходов и вредных веществ с наличием трудовых, материальных и финансовых ресурсов для их утилизации, складирования, захоронения и т.п.

Этот метод позволяет увязать воедино имеющиеся ресурсы - трудовые, материальные, финансовые и природные - с потребностями в них для обеспечения рационального природопользования и надлежащего качества окружающей среды. Потребность в ресурсах определяется на основе научно обоснованных норм расхода.

**Нормативный метод планирования** основан на применении научно обоснованных прогрессивных норм и нормативов, отражающих достижения научно-технического прогресса и передовых методов организации труда и производства. Под нормой понимают регламентированную величину абсолютного расхода природных и других ресурсов на единицу выпускаемой продукции или работ.

При добыче и переработке полезных ископаемых устанавливаются нормативы извлечения и использования минерального сырья, нормы расхода сырья, материалов, топлива, электрической энергии, воды, нормы и нормативы расходов на охрану окружающей среды.

**Аналитический метод планирования** основывается на проведении технико-экономического анализа эффективности использования ресурсов и состояния окружающей среды, выявлении неоправданных затрат и потерь природных ресурсов, сверхнормативного загрязнения окружающей среды и разработке мероприятий по рациональному и экономному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды.

**Программно-целевой метод** заключается в определении главных направлений для достижения наибольших народно-хозяйственных результатов и концентрации ресурсов и усилий на их решение в определенные сроки. Каждая комплексная программа при этом методе планирования представляет собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам выполнения комплекс производственных, научно-исследовательских и организационно-хозяйственных мероприятий, обеспечивающих достижение поставленных целей.

**Метод экономико-математического моделирования**, который называют также методом оптимального планирования, заключается в разработке многочисленных вариантов природоохранной деятельности и выборе из них наилучшего, обеспечивающего получение необходимого результата с наименьшими затратами ресурсов. Расчеты выполняются с применением ЭВМ.

# Экологическая экспертиза

Экологическая экспертиза - установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду. (ФЗ ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ 15 ноября 1995 года)

## **Экологическая экспертиза основывается на принципах:**

- презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;
- комплексности оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;
- обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;
- достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу;
- независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы;
- научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;
- гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения;
- ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию