

* 1. Понятие, цели и содержание и охраны земель.



* Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в РФ как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (статья 9 Конституции РФ). Земля подлежит охране как главный природный объект — основа существования общества и всей экосистемы. Для поддержания основных качеств земли применяются различные мероприятия, связанные с мелиорацией, рекультивацией земель, охраной земли. Требования по охране земель, порядок выполнения мероприятий по предупреждению нарушения или деградации земли — основа норм, регулирующих данные отношения.

В целях охраны земель разрабатываются федеральные, региональные и местные программы, включающие перечень обязательных мероприятий по охране земель с учетом особенностей хозяйственной деятельности, природных и других условий. **Оценка состояния земель** и эффективности проводимых мероприятий проводится с учетом экологической экспертизы, установленных санитарно-гигиенических норм и требований.

Для оценки состояния почвы в целях охраны здоровья человека и окружающей среды Правительством РФ устанавливаются нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ, вредных микроорганизмов и других загрязняющих почву биологических веществ.

В целях повышения заинтересованности пользователей земли в сохранении и восстановлении плодородия почв, защите земель от негативных воздействий хозяйственной деятельности может осуществляться экономическое стимулирование охраны и использования земель в порядке, установленном бюджетным законодательством и законодательством о налогах и сборах.

* Экологические требования охраны земель.




- * **Федеральный закон «Об охране окружающей среды»** содержит общие экологические требования, которые должны соблюдаться как при планировании и проектировании использования земель для различных нужд, так и в процессе их непосредственной эксплуатации.
- * Экологические требования охраны земель и почв устанавливаются и в других федеральных законах и законах субъектов Российской Федерации, которые дополняют и развивают общий Федеральный закон «Об охране окружающей среды», но не должны ему противоречить.

Охрана земель и почв обеспечивается также Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» 2. Как указано в ст. 1 данного

Закона, экологическая экспертиза — установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

Проведение экологической экспертизы основывается на принципах:

- презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;
- комплексности оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;
- обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;
- достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу;
- независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы;
- научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;
- гласности, участия общественных организаций (объединений), учет общественного мнения;
- ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.



Общие руководящие положения
данного Закона в области охраны природной
среды, в том числе земель и почв,
сформулированы в основных принципах этого

Закона (ст. 3). Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающих воздействие на окружающую среду, должна осуществляться, как сказано в ст. 3 Закона, **на основе следующих принципов:**

- 1-соблюдение прав человека на
- 2-благоприятную окружающую среду;
- 3-обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- 4-научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;
- 5-охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

Специальные требования охраны земель и почв.



✦ **Правообладатели земель (почв)** — собственники, землепользователи, землевладельцы, арендаторы, срочные безвозмездные пользователи земельных участков — обязаны наряду с установленными для них законом общими или обычными каждодневными агротехническими, экологическими, строительными, санитарно-эпидемиологическими, проектно-планировочными правилами и регламентами выполнять узкоспециальные мероприятия по охране своих земель с учетом их естественно-природного состояния. К ним относятся, в частности: защита земель (почв) от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения радиоактивными и химическими веществами и от других негативных (вредных) последствий природного или антропогенного воздействия.

В процессе хозяйственной деятельности применяются различные специальные способы защиты и восстановления нарушенных, поврежденных земель (почв). Если невозможно в ближайшее время восстановить плодородие почв деградированных сельскохозяйственных угодий, Устранить вредное влияние на окружающую природную среду химического или радиоактивного загрязнения, то проводится консервация земель, т. е. территории, отграниченной от других участков путем землеустройства.

В отличие от консервации более трудоемкими и дорогостоящими мероприятиями по охране земель (почв) является их мелиорация.

Самой активной мерой улучшения земель служит их мелиорация (это слово в переводе с лат на русский язык означает именно «улучшение»).

В этих целях принят Федеральный закон «О мелиорации».

Мелиорация земель призвана обеспечить гарантированное производство продукции растениеводства за счет повышения плодородия почв. Проведение работ по мелиорации земель в комплексе с культуртехническими мероприятиями по расчистке земель от древесно-кустарниковой растительности и т. п. позволило расширить площади пашни в некоторых индустриальных районах Российской Федерации

Наиболее капиталоемким типом мелиорации земель является гидромелиорация. Она обеспечивает коренное улучшение заболоченных, засушливых, эродированных и других земель, эффективное использование которых без проведения соответствующих мелиоративных мероприятий невозможно.

Гидромелиорация земель состоит в проведении комплекса мелиоративных мероприятий, обеспечивающих коренное улучшение заболоченных, излишне увлажненных, засушливых, эродированных, смытых и других земель, состояние которых зависит от воздействия воды. Она направлена на регулирование водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв на мелиорируемых землях посредством осуществления мер по подъему, подаче, распределению и отводу вод с помощью мелиоративных систем, а также отдельно расположенных гидротехнических сооружений.

К этому типу мелиорации земель относятся оросительная, осушительная, противопаводковая, противоселевая, противозерозионная, противооползневая и другие виды гидромелиорации земель.

Агролесомелиорация земель состоит в проведении комплекса мелиоративных мероприятий, обеспечивающих коренное улучшение земель посредством использования почвозащитных, водорегулирующих и иных свойств защитных лесных насаждений. Таким образом, осуществляются различные виды мелиорации земель: противозерозионная — защита земель от эрозии путем создания лесных насаждений на оврагах, балках, песках, берегах рек и других территориях; полезащитная — защита земель от воздействия неблагоприятных явлений природного, антропогенного и техногенного происхождения путем создания защитных лесных насаждений по границам земель сельскохозяйственного назначения; пастбищезащитная — предотвращение деградации земель пастбищ путем защитных лесных насаждений.

Культуртехническая мелиорация включает следующие виды мелиорации земель: расчистка мелиорируемых земель от древесной и травянистой растительности, кочек, пней и мха. Этот вид мелиорации повсеместно распространен в Нечерноземной зоне России, в Сибири и на Дальнем Востоке. Широкомасштабное выполнение работ по расчистке сельскохозяйственных угодий от древесно-кустарниковой растительности в 70–90-е годы способствовало вовлечению в оборот миллионов гектаров ранее не используемых земель, улучшению конфигурации полей севооборотов, уничтожению рвов, оставшихся после Великой Отечественной войны;