

**Постановление Пленума Верховного Суда РФ от  
18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами  
законодательства об ответственности за  
нарушения в области охраны окружающей среды  
и природопользования»**

**Извлечение**

1. При рассмотрении дел об экологических правонарушениях судам следует руководствоваться положениями **гражданского, административного, уголовного и иного отраслевого законодательства, в том числе положениями Земельного, Лесного, Водного кодексов Российской Федерации, Федерального закона «Об охране окружающей среды»**, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и ее субъектов в области охраны окружающей среды и природопользования.

Судам надлежит выяснять, **какими нормативными правовыми актами регулируются соответствующие экологические правоотношения**, и указывать в судебном решении, **в чем непосредственно выразились их нарушения со ссылкой на конкретные нормы** (пункт, часть, статья).

4. Если в диспозиции статьи главы 26 УК РФ **форма вины не конкретизирована**, то соответствующее **экологическое преступление может быть совершено умышленно или по неосторожности** при условии, если об этом свидетельствуют **содержание деяния, способы его совершения и иные признаки объективной стороны** состава экологического преступления.

5. Под иными **тяжкими последствиями** применительно к статье 246 УК РФ следует понимать, в частности, такое **ухудшение качества окружающей среды и ее компонентов, устранение которого требует длительного времени и больших финансовых затрат**.

6. Создание угрозы причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде означает возникновение такой ситуации, которая повлекла бы предусмотренные законом вредные последствия, если бы они не были предотвращены вовремя принятыми мерами или иными обстоятельствами, не зависящими от воли лица, нарушившего правила обращения с экологически опасными веществами и отходами. Такая **угроза предполагает наличие конкретной опасности реального причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде.**

**Существенный вред здоровью человека** выражается в тяжком или средней тяжести вреде здоровью хотя бы одного лица, а **существенный вред окружающей среде** - в ее загрязнении, отравлении или заражении, изменении радиоактивного фона до величин, представляющих опасность для здоровья или жизни человека, и т.п.

9. Причиненный незаконной охотой **ущерб** относится к крупному исходя не только из количества и стоимости добытых, поврежденных и уничтоженных **животных**, но и с учетом иных обстоятельств содеянного, в частности **экологической ценности, значимости для конкретного места обитания, численности популяции** этих животных.

15. Предметом преступлений, предусмотренных статьями 260 и 261 УК РФ, являются **лесные насаждения**, то есть деревья, кустарники и лианы, произрастающие в лесах, а также деревья, кустарники и лианы, произрастающие вне лесов (например, насаждения в парках, аллеях, отдельно высаженные в черте города деревья, насаждения в полосах отвода железнодорожных магистралей и автомобильных дорог или каналов). При этом *не имеет значения, высажены ли лесные насаждения или не отнесенные к лесным насаждениям деревья, кустарники, лианы искусственно либо они произросли без целенаправленных усилий человека.*

Не относятся к предмету указанных преступлений, в частности, **деревья, кустарники и лианы, произрастающие на землях сельскохозяйственного назначения** (за исключением лесных насаждений, предназначенных для обеспечения защиты земель от воздействия негативных (вредных) природных, антропогенных и техногенных явлений), **на приусадебных земельных участках, на земельных участках, предоставленных для индивидуального жилищного, гаражного строительства, ведения личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства, животноводства и огородничества, в лесопитомниках, питомниках плодовых, ягодных, декоративных и иных культур, а также ветровальные, буреломные, сухостойные деревья**, если иное не предусмотрено специальными нормативными правовыми актами.

16. **Договор аренды лесного участка** или **решение о предоставлении лесного участка** на иных правах для заготовки древесины либо других видов использования лесов не являются достаточным правовым основанием для проведения рубок лесных насаждений.

23. Под **неосторожным обращением с огнем или иными источниками повышенной опасности** применительно к части 1 статьи 261 УК РФ понимается **несоблюдение требований правил пожарной безопасности в лесах**, повлекшее возникновение пожара

К иным **общеопасным способам** относятся любые другие способы (кроме поджога), которые могут повлечь уничтожение либо повреждение лесных и иных насаждений (например, использование взрывчатых веществ, ядов, бактериологических и других биологических средств, массовое распространение болезней и вредителей растений, выбросы, сбросы вредных веществ).

35. **Перечни опасных и особо опасных производств** установлены:

- ✓ Градостроительным кодексом Российской Федерации (часть 1 статьи 48.1),
- ✓ Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации (подпункт 3 пункта 2 статьи 327),
- ✓ Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации (пункт 1 статьи 86),
- ✓ Федеральным законом от 3 апреля 1996 г. № 29-ФЗ «О финансировании особо радиационно опасных и ядерно опасных производств и объектов» (статья 1),
- ✓ Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (приложения 1 и 2 к Закону),
- ✓ Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (статья 5).

30. Исковые дела с участием граждан, организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов по **спорам, возникающим из экологических правоотношений**, направлены на защиту прав граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и возмещение ущерба, причиненного их здоровью или имуществу экологическим правонарушением, гарантированных статьей 42 Конституции Российской Федерации, что определяет **подведомственность** этих дел **судам общей юрисдикции**.

Поскольку **имущественные отношения участников гражданского (хозяйственного) оборота, возникающие в ходе осуществления этими лицами предпринимательской и иной экономической деятельности**, предметом заявленных требований по делам данной категории не являются, указанные дела **рассматриваются в судах общей юрисдикции** независимо от субъектного состава участвующих в деле лиц.

К таким делам относятся:

- ✓ дела по искам о возмещении вреда окружающей среде,
- ✓ дела по искам об ограничении, приостановлении или прекращении деятельности, осуществляемой с нарушениями требований в области охраны окружающей среды и природопользования, в частности дела по искам о приостановлении размещения, проектирования, строительства, реконструкции, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов,
- ✓ дела по заявлениям прокуроров в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц и иные *гражданские дела*.

33. **Гражданско-правовая (имущественная) ответственность за вред, причиненный окружающей среде**, может возникать в результате нарушения договора в сфере природопользования (например, договора аренды лесного участка), а также в результате внедоговорного (деликтного) причинения вреда.

Необходимо учитывать, что Федеральный закон «Об охране окружающей среды» *не предполагает ограничения размера ответственности по обязательствам, возникающим из договоров в сфере природопользования.*

34. **Возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью гражданина**, в том числе сокрытием информации либо предоставлением несвоевременной и недостоверной информации о состоянии окружающей среды, а также отказом в предоставлении такой информации, повлекшим возникновение заболевания, осуществляется с учетом **утраченного потерпевшим заработка (дохода)**, который он имел либо определенно мог иметь, а также **дополнительно понесенных расходов**, вызванных повреждением здоровья, в том числе расходов на лечение, дополнительное питание, приобретение лекарств и других расходов.

35. **Вред, причиненный окружающей среде**, подлежит возмещению виновным лицом независимо от того, причинен ли он в результате умышленных действий (бездействия) или по неосторожности.

Исключение составляют случаи, когда вред причинен юридическими лицами и гражданами, деятельность которых связана с **повышенной опасностью для окружающей среды** (статья 1079 ГК РФ). В указанных случаях ответственность наступает **независимо от наличия вины**, если причинитель вреда не докажет, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего.

33. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» допускает **ответственность за вред, причиненный правомерными действиями** (пункт 3 статьи 1064 ГК РФ). Так, например, внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду не освобождает субъектов хозяйственной и иной деятельности от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и возмещению вреда окружающей среде.

37. При наличии такс и методик исчисления размера вреда (ущерба), причиненного окружающей среде, отдельным компонентам природной среды (землям, водным объектам, лесам, животному миру и др.), утвержденных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды, указанные таксы и методики подлежат **обязательному применению** судами для определения размера возмещения вреда в его **денежном исчислении**.

Вред, причиненный окружающей среде, на основании решения суда может быть возмещен посредством возложения на виновное лицо **обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за счет его средств в соответствии с проектом восстановительных работ** в случае, если **восстановление окружающей среды объективно возможно и правонарушитель в состоянии в течение разумного срока провести необходимые работы по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды**.

39. Суд вправе отказать в иске о приостановлении либо прекращении соответствующей деятельности (например, деятельности очистных сооружений и т.д.) при условии, если ее приостановление либо прекращение **противоречит общественным интересам**.



41. По делам, связанным с причинением вреда окружающей среде, а также здоровью и имуществу граждан, судам необходимо устанавливать **причинную связь между совершенными деяниями и наступившими последствиями или возникновением угрозы причинения существенного вреда окружающей среде и здоровью людей.**

42. Иски о компенсации вреда окружающей среде могут быть предъявлены в течение **двадцати лет**. При этом срок исковой давности по требованиям о возмещении убытков и вреда, причиненных радиационным воздействием на окружающую среду, составляет **три года** со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права.

На требования о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина в результате негативного воздействия на окружающую среду, *исковая давность не распространяется*, однако требования, предъявленные по истечении трех лет с момента возникновения права на возмещение такого вреда, удовлетворяются за прошлое время *не более чем за три года, предшествовавшие предъявлению иска.*

43. Лица, совместно причинившие вред окружающей среде, несут **солидарную ответственность** (абзац первый статьи 1080 ГК РФ). Суд вправе возложить на указанных лиц **долевую ответственность**, исходя из степени вины каждого из них, а при невозможности определить степень вины - исходя из равенства долей (статья 1080 ГК РФ, пункт 2 статьи 1081 ГК РФ).

Необходимо учитывать, что при причинении вреда окружающей среде несколькими лицами они несут солидарную ответственность за причиненный вред лишь в тех случаях, когда установлено их **совместное участие.**