

Тема:

**РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОГО
ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
во II половине XIX века**

Вопрос 2.

Характер верховной власти

Эволюция верховной власти



Александр II -
Освободитель



Александр III-
Миротворец



Николай II-
Кровавый

Вопрос 2.

Усиление высшего управления

Государственный совет

- интенсифицировал свои функции
- изменил организационные структуры
- вырос до 60 членов к 1890 г.
- играл заметную роль в подготовке, обсуждении проектов всех реформ.

При нем действовали:

- департамент Законов”.
- Главный комитет об устройстве сельского состояния (В 1861 — 1882 гг.)
- Комитет по делам царства Польского (1864—1881 г.)
- Комитет железных дорог (1859—1874 гг.)
- Второй Сибирский комитет (до 1864 г)
- Кавказский комитет (до 1882 г.),
- Комитет Сибирской железной дороги – с 1892 г. ,
- Кодификационный отдел (1882—1893 гг.),
- Отделение свода законов государственной канцелярии (с 1894 г.).

При Александре III его роль ослабла

Собственная Его Императорского Величества канцелярия

1. **Уменьшилось** ее значение как чрезвычайного высшего учреждения,
 - рассматривала **проекты**, вносимые министерствами в Госсовет
2. **Изменилась структура:**
 - **I отделение** - ближняя канцелярия царя и высший орган государственного управления
 - **II отделение** - упразднено в **1882 г**
 - **III отделение**
 - перераспределялись предметы ведения между его 5 экспедициями.
 - сложилось мнение о слабости отделения
 - упразднено, дела его переданы в ведение МВД
 - **IV отделение** - на его основе учреждена **Собственная Ее Императорского Величества канцелярия**, ведавшая делами и учреждениями императрицы **Марии** (с 12 августа 1880 г.)
 - **V и VI отделения** - ликвидированы
 - в **1894 г.** при канцелярии **созданы:**
 - инспекторский отдел
 - комитет по службе статских чинов, по наградам.

Комитет министров

1. Высшее административное учреждение

2. По закону 1872 г.

- рассматривал **вносимые царем** проекты наиболее важных **законов**,
- принимал постановления по **представлению министерств**,
- решал вопросы **оперативно**,
- имел **узкий состав** министров, главноуправляющих,
- **сочетал** функции законосовещательного и распорядительного органа,
- использовался **императором** для принятия решений в **обход Госсовета**

3. Мог координировать деятельность различных ведомств, он **не был кабинетом министров**.

4. В 80-е гг. **Александр III** стремился усилить его как **орган при царской особе**

Совет министров

1. Учрежден Указом 12 ноября 1861 г.

2. Статус - высший орган **под председательством** императора -для решения вопросов общегосударственного значения.

3. Состав :

- главноуправляющие,
- председатели
 - Комитета министров
 - Госсовета,
- другие близкие царю официальные лица.

4. Рассматривал

- внесенные Александром II материалы,
- заключения
 - комиссий,
 - комитетов,
 - других учреждений, разрабатывавших проекты реформ,
 - доклады, отчеты и предложения министров,

5. Действовал:

- нерегулярно и
- нерагламентированно,
- выполнял роль полуофициальных совещаний при императоре

6. Александром III созывалось лишь **дважды** и ликвидировано в **1882** г.

Правительствующий сенат

1. Сохранил и усилил свое значение:

- издавал, рассылал во все учреждения новые законы (брошюры “Собрание узаконений и распоряжений”,
- продолжал исполнять функции
 - толкования законов,
 - защиты прав учреждений, сословий, лиц в случае их нарушения.
- рассмотрение и принятие решений по жалобам в связи с освоением **нового законодательства**
- функции **высшего надзора** за деятельностью **новых** органов местного управления
- **перестройка и увеличение аппарата**

2. По судебной реформе 1864 г.:

- высшая **апелляционная** инстанция
- высшая **кассационная** инстанция

3. В 1872 г. в Сенате учрежден высший судебный орган - “**Особое присутствие для суждения дел о государственных преступлениях и противозаконных сообществах**”.

- рассматривал самые крупные **политические процессы**.

Святейший синод

1. Высшее государственное управление церковью
2. Сохранил дореформенные
 - функции,
 - аппарат,
 - методы.
3. Через него усилилось идеологическое влияние монархии на все слои общества
 - В 1880г. назначение на должность обер-прокурора Синода К.П. Победоносцева
4. В 80-е гг. усилил влияние на сферу народного образования.:
 - 1883 г. - Совет по церковно-приходским школам.
 - управлял растущей сетью народных учебных заведений.



Вопрос 3.

Совершенствование центрального управления

Министерства

- 1. Активно участвовали в подготовке и в проведении реформ,**
- 2. Усилен статус министра**
- 3. Совершенствовалась внутренняя организация министерств:**
 - **помимо департаментов**
 - главные управления,
 - комитеты,
 - управления,
 - отделы

Министерство внутренних дел

1. Функции:

- административно-полицейские
- административно-хозяйственные,

2. Основные направления деятельности:

- подготовка и реализация реформ,
- сбор и обобщение сведений.
- организация:
 - государственного управления крестьянами,
 - земского самоуправления
- надзор за
 - цензурными комитетами,
 - типографиями,
 - библиотеками,
 - книжной торговлей и др.

3. Структура:

- *Земский отдел*
- *Главное почтово-телеграфное управление*
- Новые департаменты
 - хозяйственный
 - и медицинский,
- Новые управления
 - по переселенческим делам,
 - воинской повинности,
 - дворянства,
 - местного хозяйства.
- Департамент полиции.

Департамент полиции

Создан в 1880—1883 гг.

Задачи:

- предупреждения и пресечения преступлений,
- охраны общественной безопасности и порядка.
- Ему передан **отдельный корпус жандармов (ОКЖ)**,

Министр внутренних дел - шеф ОКЖ,

Имел:

- широкие функции,
- разветвленную структуру в центре и на местах,

Ведал

- полицейскими учреждениями,
- охранными отделениями, их сыскными частями,
- градоначальниками,
- транспортными, фабричными полицейскими и жандармскими структурами,
- адресными столами,
- пожарными командами и др.

Министерство финансов

Обеспечило ведомственное единство

- кредитных,
- банковских
- и других финансовых, структур,

Задачи

- обеспечения единства и стабильности финансирования,
- контроля государства за финансовой сферой,
- накопления средств на
 - индустриализацию,
 - железнодорожное строительство,
 - проведение денежной реформы и др.

Новые структуры:

- 1864 г. - департамент торговли и мануфактур
 - ведал фабричной инспекцией
 - должность главного фабричного инспектора,
- 1896 г. - комитет по техническим делам

Государственный контроль (ГК)

Статус - как у министерства

Возглавлялся - государственным контролером

Функции:

- участвовал в разработке и утверждении **бюджета**,
- представлял в Госсовет **годовой отчет об исполнении сметы** по всем ведомствам,
- сверял проект **рописи доходов и расходов** на предстоящий год с точки зрения законности.

Не мог контролировать расходы

- собственной Е.И.В. канцелярии,
- Министерства двора,
- МИД,
- Синода,
- армии,
- Кредитной канцелярии,
- банков.

Министерство путей сообщения

Образовано в 1865 г

Функции:

- строительство государственных железных дорог,
- их эксплуатация

Отказалось от ориентации на частные железные дороги,

Упорядочило управление казенными железными дорогами:

- 1882г - ввело Устав железных дорог
- 1885 г. — единые организацию и порядок на всех ж/д страны.

Министерство государственных имуществ

Главная задача - эксплуатация государственных незаселенных земель, лесов, недр и других имуществ с целью **повышения их доходности**

Ему передали **горное и ряд других ведомств.**

В **1894 г.** преобразовано в **Министерство земледелия и государственных имуществ:**

Основные задачи - улучшение положения сельского хозяйства,

- **расширении** обрабатываемых площадей,
- включении в оборот **новых земель,**
- распространение **агрономических знаний** среди земледельцев,
- повышение **культуры и продуктивности** сельского хозяйства,
- развитие и организация **кустарных промыслов** и др.

Министерство народного просвещения

Усилено государственное влияние на все сферы образования

Идеология: Теория официальной народности.

Начальное образование:

- училищные советы -
 - чиновники,
 - представители духовенства,
 - земских учреждений
- инспектор народных училищ
 - подбирал учителей,
 - контролировал народные училища и земства по вопросам образования.

Среднее образование

- **Новый устав гимназии (19 ноября 1864 г.)**
- **всесословность средней школы**
- 2 категории гимназий:
 - классические
 - реальные

Высшее образование:

- **устав императорских российских университетов (18 июня 1863 г.) – автономия университетов:**
 - управление
 - кадры
 - Самоуправление студентов
 - содержание
- **В 80-е гг. – усиление реакции**
- **Университетский Устав 23 августа 1884г.** - отменил автономию университетского управления,
- циркуляр 1887 г. о “кухаркиных детях”

Общая оценка центрального управления:

- Изменение структуры в соответствии с реформами
- Расширение функций
- Усиление централизации
- Реализация охранительной политики

Вопрос 4.

Реформы в сфере управления

Земская реформа 1864 г.

Разработчики проекта реформы – комиссия
во главе с **Н.А. Милютиным**

Суть:
создание в уездах и губерниях выборных
органов местного самоуправления (**земств**)

Принципы:
выборность и бессословность

Земская реформа 1864 г.

Положения о губернских и уездных земских учреждениях 1864 г.

Земскими учреждениями становились

- **губернские и уездные земские собрания**
- их исполнительные органы – **земские управы.**
- Земства занимались
 - местным хозяйством,
 - здравоохранением, благоустройством
 - строительством дорог,
 - образованием.
- Земства **не имели политической** силы и находились под **контролем** губернаторов.
- **Избирательная система**
 - Обеспечивала **большинство дворян**
 - выборы были **многоступенчатыми и неравными.**

Городская реформа 1870 г.

Городовое положение 16 июня 1870 г.

Суть:

Введение городского самоуправления по типу земского

- Выборные **городские думы** (распорядительные органы) и избираемые гор. думами **городские управы** (исполнительные органы).
- Во главе гор. думы и гор. управы – **городской голова**.
- Избирательные права – только у плательщиков налогов **с недвижимости**.
- Компетенция гор. самоуправления – только **хозяйственные** вопросы.
- **Губернаторы** контролировали деятельность органов городского самоуправления.

Судебная реформа 1864 г.

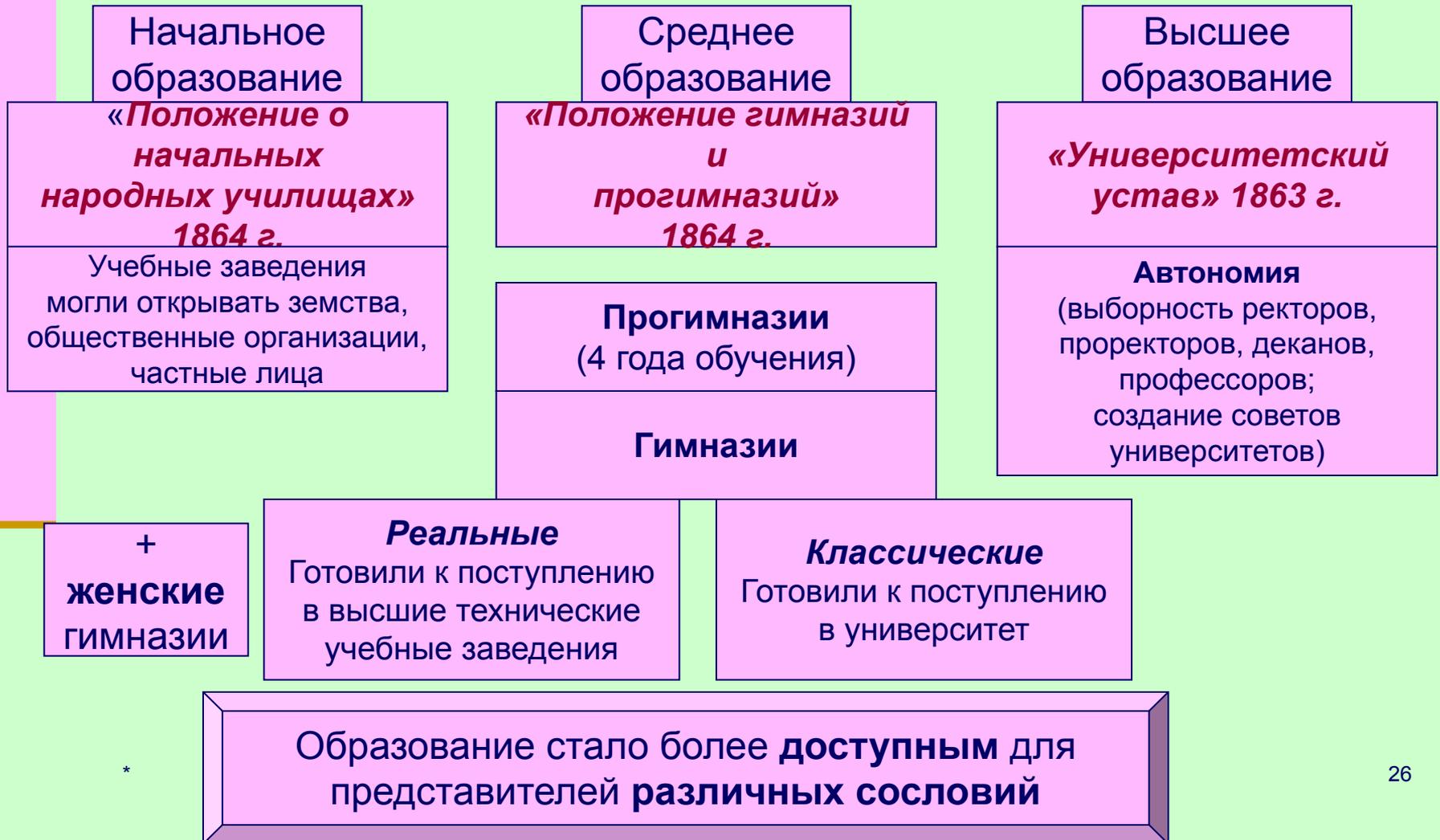
■ Правовая основа:

- Учреждения судебных установлений,
- Устав гражданского судопроизводства
- Устав уголовного судопроизводства
- Устава о наказаниях, налагаемых мировыми судьями.

■ Содержание

- **Равенство** граждан перед законом.
- **Несменяемость** судей и **независимость** их от администрации.
- **Гласность** судопроизводства.
- **Состязательность** судопроизводства (обвинение – защита); учреждена **адвокатура** (присяжные поверенные).
- Институт **присяжных заседателей** для рассмотрения сложных уголовных дел.
- Создана система быстрых и бесплатных **мировых судов**.
- **Но!** Сохранились **сословные суды** (для крестьян, духовенства, военных и высших чиновников).

Реформы в области народного образования 1863-1864 гг.



Военная реформа (1861-1874 гг.)

- Принят новый военный устав.
- Расширена сеть военно-учебных заведений (военные гимназии, юнкерские училища, военные академии).
- Создана система военных округов.
- Осуществлено перевооружение армии.
- **Введена всеобщая воинская повинность (с 1 января 1874 г.).**

Все мужчины
с 20 лет

6 лет службы
в **сухопутных**
войсках

7 лет службы
на **флоте**

Изменения в управлении национальными окраинами

- **В Польше и на Кавказе** - приближено к общероссийским порядкам
- **Присоединение Средней Азии к России** - создание **Туркестанского края** во главе с генерал-губернатором,
- сохранялись в качестве самостоятельных государств **Бухарский эмират** и **Хивинское ханство**

Контрреформы

Печать и образование	1882 г. Ужесточение цензуры. Закрытие либеральных газет и журналов («Отечественные записки», «Дело»...)
	1884 г. Реакционный университетский устав. Отмена университетского самоуправления.
	1887 г. Циркуляр «О кухаркиных детях» (запрет приема в гимназии детей низших сословий)
Местное самоуправление	Земские начальники (из дворян) для усиления контроля за крестьянским самоуправлением
	Ограничены права и полномочия земств
	Увеличено число депутатов от дворян за счет числа депутатов от других сословий
Судебная контрреформа	Принят чрезвычайный закон для борьбы с революционным движением (1881)
	Ограничена открытость судопроизводства по политическим делам (1887)
	Ликвидированы мировые суды (1889)

Вопрос 5.

Развитие права

Основные источники права

Не изменились

- **Свод законов Российской империи** -
 - 2-е и 3-е издания,
 - появился **XVI** том.
- **законодательные и ведомственные акты**
- **Собрание указаний и распоряжений правительства**
 - периодическое
 - издается с 1863 г
 - под контролем Сената
- **нормы обычного права:**
 - в крестьянских волостных судах,
 - в некоторых областях торгово-промышленной деятельности.
- **церковное право**
 - священнослужители
 - семейное право

Гражданское право

- **расширилась сфера применения гражданского права**
 - включены крестьяне
- **правовое регулирование развития промышленности и торговли.**
 - **промышленные и торговые уставы**, регулировавшие правовое положение частных предприятий
- **обязательственное право - принцип договорной свободы,**
 - **кабальные договоры между помещиками и крестьянами**
 - **свобода договора найма**
 - крайне жестокая **эксплуатация рабочих** на капиталистических предприятиях
 - интересы **предпринимателей** ничем не ограничивались,

Трудовое (фабричное) право

- **ограничения произвола фабрикантов.**
- **ограничивались**
 - продолжительность рабочего времени — не более 11,5 часа в сутки (раньше предела не было),
 - использование труда детей и подростков
- **для надзора - фабричная инспекция**

Уголовное право

ПРАВОВОВАЯ ОСНОВА

- Уложения о наказаниях уголовных и исправительных:
 - 1866 г. сокращение
 - 1885 г. - новая редакция

ПРЕСТУПЛЕНИЯ

- новые составы преступлений
 - распространение сочинений, призывающих к восстанию против верховной власти
 - расширена ответственность за стачки
 - подробное освещение основных принципов соучастия в преступлениях.

НАКАЗАНИЯ

- гуманизация системы наказаний.
 - *отпали* мучительные наказания
 - *сохранились* простые формы смертной казни - повешение
- публичность проведения смертной казни постепенно **отпадает**
- главная цель наказания - **устрашение**
- изменились его **формы**.
 - шире применяются
 - тюремное заключение,
 - каторга
 - ссылка в Сибирь

Процессуальное право

Гражданский процесс

- В мировом суде - упрощенно
- В общих судах - в соответствии с принципами
 - устности,
 - гласности,
 - состязательности.

Уголовный процесс

- принципы
 - гласность,
 - состязательность,
 - непосредственность,
 - право обвиняемого на защиту
 - презумпции невиновности
- в доказательственном праве - отменялась система формальных доказательств
- система свободной оценки доказательств по внутреннему убеждению судей
- рассмотрения уголовных дел окружными судами с участием присяжных

Положение о мерах к охранению государственной безопасности и общественного спокойствия

14 августа 1881

- вступило в действие **временно** (сроком на три года)
- все время **возобновлялось**
- стало **одним из постоянных законов** Российской империи вплоть до свержения самодержавия

Содержание:

- **ограничения** применения наиболее демократических институтов уголовно-процессуального права
- широко применялась **внесудебная репрессия**
- арест осуществлялся **по подозрению**
- Министр внутренних дел мог применить **административную ссылку** в Сибирь сроком **до 5 лет.**
- право ареста** в административном порядке у **генерал-губернаторов и губернаторов.**

Общая оценка развития государственно-правовой системы России во II пол. XIX в.

- Россия делает **решительный шаг** по пути превращения феодальной монархии в **буржуазную**
- **Но!** преимущественно в **среднем и низшем звеньях государственного механизма.**

Лекция окончена.

Спасибо за внимание!