

# Организационные направления деятельности прокуратуры РФ

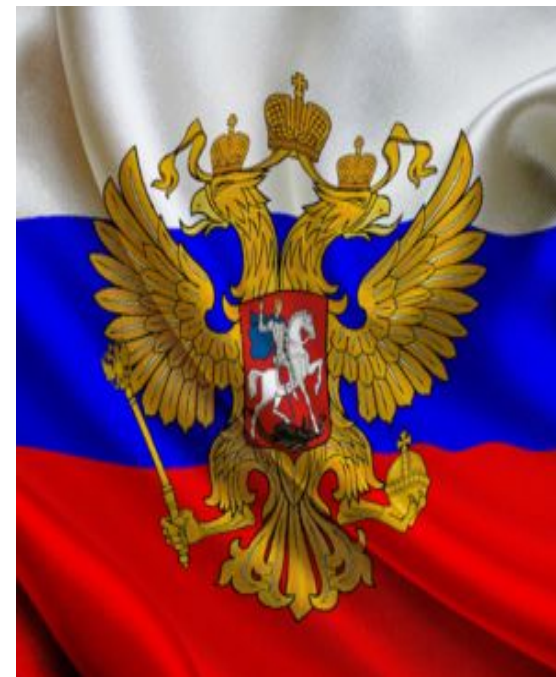
## Тема 6. Координация органами прокуратуры деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью

**Сущность:** состоит во взаимосвязи, взаимной поддержке, взаимосогласовании, упорядоченности совместных действий, осуществляемых способами и методами, свойственными каждому из участников координации для достижения общей цели.



# Координация органами прокуратуры деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью

- ▶ Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, законом о прокуратуре и др. федеральными законами, а также Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденным Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567 (в ред. От 26 июня 2013 г.)
- ▶ Координация строится на основе соблюдения принципов законности, равенства всех участников деятельности при постановке вопросов, внесении предложений, разработке рекомендаций и мероприятий, самостоятельности каждого правоохранительного органа в пределах предоставленных ему действующим законодательством полномочий при выполнении согласованных решений, рекомендаций и проведении мероприятий.



# Координация прокуратурой деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью направлена на:

- **Обеспечение всестороннего анализа состояния преступности, ее структуры и динамики**

- **Прогнозирование тенденций развития**

- **Изучение практики выявления, расследования, раскрытия, предупреждения и пресечения преступлений**

# К участникам координации помимо органов прокуратуры относятся:

- ▶ органы МВД
- ▶ ФСБ России (в т.ч. подразделения пограничной службы)
- ▶ ФТС России
- ▶ СК России
- ▶ СВР России
- ▶ Государственной противопожарной службы МЧС России
- ▶ ФСИН России
- ▶ ФССП России

*Суды и судьи, в силу их особого статуса, не входят в число органов, участвующих в координационной деятельности по борьбе с преступностью.*

*Организационное руководство координационной деятельности осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры.*



## Действует принцип правового соответствия уровня системы прокурорских органов уровню звеньев правоохранительных органов:

- ❖ **На федеральном уровне** действует Координационное совещание руководителей правоохранительных органов РФ в составе Генерального прокурора РФ и членов совещания: Министра внутренних дел РФ, Директора ФСБ России, Председателя Следственного комитета РФ, Руководителя ФТС России, Директора ФССП России Директора ФСИН России.
- ❖ **На региональном уровне** координационные совещания во главе с председателем – прокурором соответствующего субъекта РФ, в состав совещаний входят военные и иные специализированные прокуроры, руководители следственных управлений Следственного комитета по субъектам РФ и руководители других правоохранительных органов, дислоцирующиеся на территории субъекта РФ.
- ❖ **На местном (городском, районном) уровне** на постоянной основе образуются и осуществляют деятельность координационные совещания, возглавляемые прокурорами городов, районов, членами которых являются, помимо руководителей органов внутренних дел, подразделений ФСБ России, следственных органов Следственного комитета РФ, также руководители уголовно-исполнительных инспекций подразделений

# Основные формы координации в соответствии с Приказом Генпрокурора РФ № 156 от 01.06.2011:

- ▶ проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов;
- ▶ обмен информацией по борьбе с преступностью;
- ▶ совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам борьбе с преступностью, изучения и распространения положительного опыта;
- ▶ создание следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений;
- ▶ проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению;
- ▶ взаимное использование возможностей правоохранительных органов для повышения квалификации работников, проведение совместных семинаров, конференций;
- ▶ оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности в процессе деятельности по борьбе с преступностью;



# На координационных совещаниях:

- ▶ рассматриваются актуальные вопросы борьбы с преступностью
- ▶ все члены координационного совещания имеют равные права
- ▶ решения считаются принятыми, если они одобрены всеми участниками координационного совещания
- ▶ решения исполняются посредством издания руководителями (участниками этих совещаний) соответствующих приказов, указаний, распоряжений и др.
- ▶ решения оформляются в форме постановления и подписывается председателем совещания
- ▶ на координационном совещании ведется протокол, который подписывается секретарем совещания
- ▶ выполнение решений, принятых на совещании, обеспечивается руководителями правоохранительных органов в той части, которая относится к их компетенции

## Полномочия прокурора, являющегося председателем координационного совещания:

- ▶ созывать координационные совещания;
- ▶ истребовать информацию, необходимую для организации координационной деятельности;
- ▶ организовывать рабочие группы из представителей правоохранительных органов;
- ▶ назначать из числа работников прокуратуры ответственного секретаря координационного совещания, возглавляющего секретариат координационного совещания, и некоторыми другими.



# Члены координаци онного совещания имеют право:

- ВНОСИТЬ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ, ОТНОСЯЩИМСЯ К КООРДИНАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ, С ОБОСНОВАНИЕМ НЕОБХОДИМОСТИ РАССМОТРЕНИЯ ЭТИХ ВОПРОСОВ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПУТЕЙ И СПОСОБОВ ИХ РЕШЕНИЯ;
- УЧАСТВОВАТЬ В ОБСУЖДЕНИИ И ВЫРАБОТКЕ РЕШЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ, ВЫНЕСЕННЫМ НА РАССМОТРЕНИЕ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕЩАНИЯ;
- ВНОСИТЬ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОБ ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИНЯТЫХ СОВМЕСТНЫХ РЕШЕНИЙ И МЕР ПО ИХ РЕАЛИЗАЦИИ И ДР.

# Тема 7. Участие прокуратуры РФ в правотворчестве

В соответствии с п. 4 ст. 1 Закона о прокуратуре, прокуратура РФ принимает участие в правотворческой деятельности.

Прокурор, в ходе осуществления своих полномочий, вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы соответствующего и нижестоящего уровней, предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов.

Правотворческая деятельность органов прокуратуры является одной из составляющих деятельности прокуроров, направленных на обеспечение исполнения закона. Посредством этой деятельности прокуратура оказывает влияние как на качество действующего законодательства, так и на состояние режима законности в стране, а также укрепление единства законности, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, и охраняемых законом интересов государства и общества. Участие прокуратуры в правотворческой деятельности обусловлено выполнением поставленных перед ней ее целей и решением задач.

# Формы участия органов прокуратуры в правотворческой деятельности:

- ▶ участие в подготовке НПА;
- ▶ проведение правовой экспертизы проектов законов, иных НПА;
- ▶ участие представителей прокуратуры в обсуждении проектов законов и других нормативных актов на заседании представительных (законодательных) и исполнительных органов власти;
- ▶ участие представителей прокуратуры в правотворческой деятельности иных государственных органов;
- ▶ деятельность, связанная с согласованием НПА, принимаемых иными государственными органами;

Для обеспечения надлежащей организации работы в данном направлении деятельности Генеральным прокурором РФ утверждено Положение об организации правотворческой прокуратуры Российской Федерации»

прилагаемое к Приказу генерального прокурора РФ от 17 сентября 2007 г. № 144.

**Положение определяет порядок организации и основные направления правотворческой деятельности в соответствии со статьей 9 Федерального закона «о прокуратуре Российской Федерации»:**

- инициативная разработка проектов законов и иных НПА, непосредственно связанных с компетенцией органов прокуратуры;
- участие в подготовке законопроектов, разрабатываемых другими органами государственной власти;
- подготовка правовых заключений на

законодательную  
прокурора на законодательную



инициативу, в соответствии со ст. 9 Закона о прокуратуре Генеральный прокурор и иные прокуроры реализуют свое участие в правотворческой деятельности посредством обращения в органы, обладающие правом законодательной инициативы, с предложениями об изменении, дополнении, отмене или принятии законов или иных п



# Тема 8. Международно- правовое сотрудничество прокуратуры РФ

**Международно-правовое сотрудничество прокуратуры РФ** - представляет собой урегулированный нормами международного и российского права особый вид ее деятельности, осуществляемый в целях обеспечения законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, национальных интересов и безопасности Российского государства и общества.



**Цель: обеспечение исполнения закона, защита прав и свобод человека и гражданина, национальных интересов и безопасности государства и общества.**

**Предмет:**

- защита прав и свобод человека и гражданина;
- борьба с организованной (международной и иной) преступностью и другими нарушениями закона;
- возмещение причиненного преступлениями ущерба;
- исполнение уголовных наказаний, судебных решений по гражданским и уголовным делам;
- взаимное оказание юридической помощи по уголовным, гражданским и семейным делам;
- выявление и расследование преступлений, розыск лиц совершивших преступлений, их экстрадиция;
- выполнение запросов об оказании правовой помощи по уголовным делам;
- совершенствование международно-правовой регламентации, сближение национальных законодательств в сфере борьбы с преступлениями и иными нарушениями закона.

## Принципы:

- уважение суверенитета государств, осуществляющих сотрудничество;
- соблюдение национального законодательства и норм международного права;
- равноправие сторон;
- расширение и углубление сотрудничества и доверия между правоохранительными и иными государственными органами стран, осуществляющих сотрудничество;
- приоритет защиты прав и свобод граждан стран, осуществляющих сотрудничество;
- приоритет общепризнанных норм международного права.

## Направления:

- осуществление прямых связей и непосредственного сотрудничества с соответствующими органами других государств и международными организациями;
- заключение и реализация соглашений о правовой помощи и сотрудничестве между прокуратурами различных государств;