

# Особенности правового регулирувания заключения договоров на торгах



Выполнила:  
Мехтиева П.А.  
2 курс магистратуры  
ЮИ ДГУ

В современном гражданском обороте заключение договора на торгах является весьма распространенным способом заключения договора.

**Целью процедуры** торгов является определение наиболее выгодного контрагента.

**Общими целями** законодателя при определении контрагентов в конкурентной борьбе являются:

- ❖ совмещение публичных интересов с интересами бизнеса;
- ❖ наличие социально-экономических эффектов функционирования законодательства о закупках ;
- ❖ сокращение и предотвращение коррупции в сфере закупок.



Статьи 447 — 449 ГК РФ не предусматривают законодательного определения торгов. Однако содержащиеся в них нормы позволяют сформулировать следующее доктринальное определение торгов.


Торги — это специальный порядок (способ) заключения договора, состоящий в том, что собственник вещи или иное правомочное лицо (организатор торгов) проводят состязание между пожелавшими принять в нем участие лицами (участниками торгов) на предмет заключения договора, который заключается с лицом, предложившим наиболее приемлемые условия (лицом, выигравшим торги).

## Формы проведения торгов

**Аукцион**

**Конкурс**

**Иные формы, предусмотренные  
законом (повторные торги)**

An illustration of an auction scene. In the foreground, a man with a serious expression looks towards the right. Behind him, a woman with a wide smile holds a green circular sign with the word 'BID' in white. To her right, another woman with a wide smile holds a red circular sign with the word 'BID' in white. In the background, other people are visible, some holding signs. The scene is set in a room with a patterned floor and a wall with a 'BID' sign. The overall style is colorful and cartoonish.

**Конкурс** — это торги, в которых состязание между участниками торгов проводится по совокупности условий (в числе которых может быть и условие о цене), а лицом, выигравшим торги, признается участник, предложивший лучшие условия.

**Аукцион** — это торги, в которых состязание между участниками торгов проводится только по условию о цене, а лицом, выигравшим торги, признается участник, предложивший наиболее выгодную цену — наиболее высокую, если торги проводятся в интересах продавца (исполнителя), либо наиболее низкую, если торги проводятся в интересах покупателя (заказчика).

## Некоторые случаи, когда проведение торгов обязательно

Аренда лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (глава 6 Лесного кодекса РФ);

Продажа земельного участка, находящего в государственной или муниципальной собственности (глава 5.1 Земельного кодекс РФ);

Договор водопользования (Водный кодекс РФ);

Пользование участками недр (ФЗ «О недрах»);

Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ФЗ от 05.04.2013 №44)

Осуществление закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (ФЗ от 18.07.2011 №223)

# Виды торгов

- **Открытые**  
(торги, предусматривающие участие любых организаций, подавших заявку и отвечающих требованиям);
- **Закрытые**  
(торги, к участию в которых допускаются только организации, специально приглашенные для этой цели, в соответствии со списком, утвержденным Заказчиком).



# Открытый конкурс

Информация о запланированной закупке публикуется в ЕИС (Единая информационная система в сфере закупок).

## ЭТАПЫ:

- Формируется конкурсная комиссия, затем стартует подготовка документов для проведения конкурса;
- В общедоступных источниках официально публикуется приглашение потенциальным исполнителям участвовать в торгах;
- После истечения срока приёма заявок происходит их вскрытие;
- Анализ предложений кандидатов, направленный на определение победителя, после чего в открытых источниках размещается протокол итогов торгов.

# Закрытый конкурс

В закрытых торгах отбор участников весьма отличается от ранее описанного метода. Для выбора данного вида торгов у заказчиков есть причины:

- чтобы выполнять заявленную работу или поставлять необходимый товар нужно иметь квалификацию и этими ресурсами обладает малое количество поставщиков;
- обеспечение товаром носит секретный характер или закупается для безопасности.





Под публичными торгами понимаются торги, проводимые в целях исполнения решения суда или исполнительных документов в порядке исполнительного производства, а также в иных случаях, установленных законом.



Несмотря на то, что система госзакупок должна обеспечивать добросовестную конкуренцию среди поставщиков, некоторые участники торгов, чтобы избежать честной конкурентной борьбы, применяют разные схемы. Цель мошенничества — сделать так, чтобы контракт достался поставщику, который заранее договорился с заказчиком.



## Схема «ТАРАН»

Эта «серая» схема является одной из самых распространенных, и рассчитана она на участников электронного аукциона. В схеме задействованы несколько взаимозависимых поставщиков, один из которых в итоге становится победителем. Например, трое участников картельного сговора подают заявки на участие, и в ходе аукциона двое из них существенно снижают цену контракта до заведомо невыгодной суммы. Добросовестные участники понимают, что предложить более низкую цену они не смогут, и отказываются от борьбы. Третий участник сговора на последних секундах аукциона подает ценовое предложение немного ниже последнего предложения добросовестного участника закупки. Далее проходит проверка вторых частей заявок, и первых двух участников картеля отстраняют, так как их заявки специально были составлены с нарушениями. В итоге побеждает третий участник сговора.

## Неясные формулировки в документации по закупке

Случается, что заказчик, состоящий в сговоре с поставщиком, помогает ему победить. Для этого он создает такие условия, при которых добросовестные участники «отсеиваются». Чаще всего это достигается посредством неясных и размытых формулировок, используемых в извещении и документации по закупке. Заказчик рассчитывает на то, что добросовестные поставщики не смогут разобраться во всех тонкостях и, как следствие, не выполнят всех требований. Тогда как «нужный» поставщик в неофициальном порядке получит исчерпывающие сведения от заказчика и выиграет.

## Неправдоподобные сроки исполнения контракта

Некоторые заказчики «отсеивают» поставщиков при помощи сроков исполнения контракта. Они указывают сроки, в которые заведомо нельзя уложиться. Увидев их, добросовестные участники вынуждены отказаться от контракта, и победу одерживает «нужный» поставщик. В дальнейшем заказчик подписывает дополнительное соглашение, где продлевает срок.



## Часть требований не указана в техническом задании

По правилам все требования, предъявляемые к товарам или материалам закупки, должны быть указаны в техническом задании. Однако нечестные заказчики намеренно указывают часть требований в других документах, например, в описании объекта закупки или в аукционной карте. Не видя полной картины, добросовестный поставщик не может правильно заполнить заявку на участие, и в итоге проигрывает торги.

## ИНТЕРНЕТ-ИНТЕРВЬЮ С А.П. ТЕНИШЕВЫМ, НАЧАЛЬНИКОМ УПРАВЛЕНИЯ ПО БОРЬБЕ С КАРТЕЛЯМИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Юрий из Москвы спрашивает: "Почему никого не сажают за картели и сговоры на торгах?"**

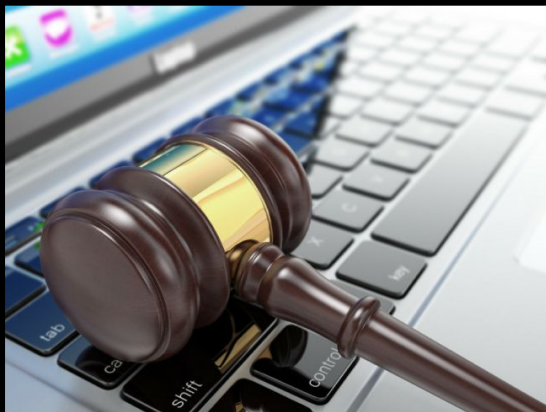
- Сажают. По сговорам на торгах приговоры есть. Так, например, только в последнее время на 9 лет лишения свободы был осужден бывший руководитель Росграницы, на 8 лет лишения свободы - бывший главный врач Хакасской республиканской больницы, на 1 год и 4 месяца лишения свободы - глава Каменского района Ростовской области, на 2 года и 6 месяцев лишения свободы - руководитель Управления Росаккредитации по Южному, Северо-Кавказскому и Крымскому федеральным округам, на 9 лет лишения свободы - экс-глава администрации главы Хакасии. Во всех этих случаях антимонопольные органы рассмотрели дела о сговорах на торгах, оштрафовали компании. Должностные лица понесли уголовную ответственность. Суть нарушений проста: чиновники вступили в сговор с коммерсантами с целью ограничения конкуренции и обеспечения победы на торгах определенных компаний. Целый ряд уголовных дел о сговорах с заказчиками, картелях на торгах и товарных рынках сейчас находится в производстве следователей или рассматривается судами. Под стражей более десятка обвиняемых - коммерсантов и высокопоставленных чиновников. Названия компаний и фамилии пока говорить не буду. Но некоторые из них, что называется, "на слуху", о них много пишут СМИ. Например, суд уже начал рассмотрение уголовного дела по обвинению бывшего мэра Владивостока и его соучастников.

2017 год в этом смысле стал переломным и в отношении государства к картелям, и в правоприменении. Картели как одна из угроз экономической безопасности страны появились в [Стратегии](#) экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года. Президент Российской Федерации поручил ужесточить ответственность за картели и организовать взаимодействие ФАС и правоохранительных органов. Количество уголовных дел о картелях и сговорах на торгах возросло кратно. Я думаю, что такая тенденция продолжится в 2018 году, и это должно стать отрезвляющим фактором для любителей договариваться об ограничении конкуренции и повышении цен.

У нас нет цели пересажать всех. Уголовная ответственность за картели должна стать сдерживающим фактором картелизации экономики и предотвратить самодетерминацию картелей.



- Существует также проблема, связанная с использованием аукционных роботов с целью реализации сговоров на торгах.
- **Аукционные роботы** являются специальными программными средствами, функционал которых позволяет их запрограммировать на автоматическую подачу ценовых предложений на конкретном электронном аукционе от имени участника аукциона до заданного таким участником предела ценового предложения. Их стали использовать компании-конкуренты, настраивая на поддержание определенной цены на торгах.
- Эти роботы, используемые после достижения хозяйствующими субъектами договоренности о пределе снижения начальной (максимальной) цены контракта и победителе торгов, являются, к сожалению, эффективным инструментом реализации антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цены на торгах.
- Кроме того, мы также находим программы, которые с самого начала "заточены" под нарушения. Так, одна из компаний разработала аукционный робот только для реализации схемы "таран". А схема "таран" - это картельная схема сговора на торгах. Одна из функций этого робота - заметать за собой следы, оставляемые им на электронных торговых площадках.
- Так, в настоящее время в ФАС России рассматривается дело о картеле участников закупок на поставку расходных материалов для проведения операций коронарографии и стентирования, которые использовали аукционные роботы, настроенные на автоматическое поддержание максимальной цены при участии в аукционах, общая сумма начальных цен которых составила около 200 млн рублей.
- Ранее в Мурманском УФАС России также было принято решение о нарушении [ст. 11](#) Закона о защите конкуренции при проведении аукционов на право вывоза твердых бытовых отходов, участники которых также использовали аукционные роботы.
- В территориальных органах сейчас также проводится ряд расследований о поддержании цен на торгах при использовании аукционных роботов. Мы разрабатываем методику по выявлению и доказыванию таких соглашений, и наши первые выводы неутешительны для участников "электронных" картелей. Оказывается, что аукционные роботы оставляют очень много следов в электронном пространстве, и мы научились эти следы находить и фиксировать.





Торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица в течение одного года со дня проведения торгов.

Торги могут быть признаны недействительными в случае, если:

кто-либо необоснованно был отстранен от участия в торгах;

на торгах неосновательно была не принята высшая предложенная цена;

продажа была произведена ранее указанного в извещении срока;

были допущены иные существенные нарушения порядка проведения торгов, повлекшие неправильное определение цены продажи;

были допущены иные нарушения правил, установленных законом



# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

