

**ТЕМА 4. КОНСТИТУЦИОННОЕ
СУДОПРОИЗВОДСТВО: ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ
ФОРМЫ, ПРИНЦИПЫ, ОБЩИЕ ПРАВИЛА.
УЧАСТНИКИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДЕБНОГО
ПРОЦЕССА**

- 1. Организационные формы судопроизводства и внутренняя структура Конституционного Суда РФ**
- 2. Принципы конституционного судопроизводства**
- 3. Виды производств**
- 4. Субъекты конституционного судебного процесса**

1. Организационные формы судопроизводства и внутренняя структура Конституционного Суда Российской Федерации

Конституционный Суд РФ рассматривает и разрешает дела в ходе своих заседаний.

Ранее ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» предусматривал две формы рассмотрения дел в Конституционном Суде РФ: в пленарном заседании и в заседании двух его палат, состоящих из 10 и 9 судей.

В настоящее время в структуре Конституционного Суда РФ палаты не выделены. Все вопросы, отнесенные к полномочиям Конституционного Суда РФ, разрешаются на пленарных заседаниях, которые являются единственной организационной формой работы Суда.

В соответствии с ФКЗ Суд рассматривает в ходе заседаний

- все вопросы, относящиеся к его полномочиям, установленным Конституцией РФ и данным Законом.
- принимает послания; Регламент Конституционного Суда РФ и вносит в него изменения и дополнения;
- решения о представлении судей Конституционного Суда РФ к награждению государственными наградами Российской Федерации;
- решения о приостановлении или прекращении полномочий судей Конституционного Суда РФ, а также о наличии оснований для досрочного прекращения Советом Федерации по представлению Президента РФ полномочий Председателя или заместителей Председателя Конституционного Суда РФ;
- осуществляет иные полномочия, предусмотренные ФКЗ о Конституционном Суде.

Заседания Конституционного Суда РФ созываются его Председателем в соответствии с графиком проведения заседаний, а также по инициативе Председателя, по требованию одного из его заместителей, или не менее трех судей Конституционного Суда РФ, или комиссии, созданной КС РФ.

На заседаниях КС РФ могут присутствовать сотрудники Секретариата, иные лица, если Председателем или Конституционным Судом РФ не будет решено иное.

На заседаниях Суда ведутся протокол и стенограмма.

Закон выделяет два вида заседаний: с проведением слушаний; без проведения слушаний. Заседания также могут быть: открытыми и закрытыми.

Рассмотрение дел, назначенных к слушанию в заседании Суда, является открытым.

Проведение закрытых заседаний допускается лишь в случаях, когда это необходимо: 1) для сохранения охраняемой законом тайны; 2) обеспечения безопасности граждан; 3) защиты общественной нравственности.

Решения, принятые как на открытых, так и на закрытых заседаниях, провозглашаются публично.

Организационным, материально-техническим, социально-бытовым обеспечением Суда занимается аппарат Конституционного Суда РФ, сотрудники которого не входят в состав Суда. Структура аппарата Конституционного Суда РФ определяется решениями этого Суда и включает Секретариат Конституционного Суда РФ и иные подразделения.

Закон наделяет Секретариат полномочием рассматривать обращения в адрес Конституционного Суда РФ в предварительном порядке и в случаях, когда они не затрагивают вопросов, требующих изучения судьями этого Суда. Кроме того, Секретариат принимает посетителей, содействует судьям в подготовке дел и иных вопросов к рассмотрению на заседаниях и совещаниях, изучает и обобщает деятельность государственных органов по обеспечению исполнения решений Конституционного Суда РФ. Общее руководство Секретариатом Конституционного Суда РФ, прием, перевод, поощрение, увольнение его сотрудников осуществляет Председатель Конституционного Суда РФ. Непосредственное (текущее) руководство осуществляет руководитель Секретариата Конституционного Суда РФ.

В Секретариат Конституционного Суда РФ входят следующие подразделения: управления, отделы, пресс-служба.

Помимо Секретариата, в аппарат Конституционного Суда РФ входят подразделения: финансовое управление, управление делами, аппараты (секретариаты) судей Конституционного Суда РФ.

На сотрудников аппарата Конституционного Суда РФ распространяется законодательство о федеральной государственной гражданской службе.

Конституционный Суд РФ имеет официальное издание, в котором публикуются его решения, — «Вестник Конституционного Суда Российской Федерации». Кроме того, его решения публикуются в «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации».

Высокий статус Конституционного Суда РФ, его самостоятельность подчеркивает символика судебной власти. На здании, занимаемом Конституционным Судом РФ, поднимается Государственный флаг РФ. В зале заседаний Конституционного Суда РФ находятся изображение Государственного герба РФ и Государственный флаг РФ. В служебном помещении каждого судьи Суда установлен Государственный флаг РФ. Судьи заседают в мантиях.

Местом постоянного пребывания Конституционного Суда РФ является г. Санкт-Петербург. Его заседания проводятся в месте его постоянного пребывания. Суд может провести заседание в другом месте, когда сочтет это необходимым.

В целях обеспечения доступа граждан и их объединений к конституционному правосудию, постоянной связи Конституционного Суда РФ с иными органами государственной власти Российской Федерации, субъектами РФ, содействия в осуществлении Конституционным Судом РФ своих полномочий в г. Москве создано представительство Конституционного Суда РФ.

2. Принципы конституционного судопроизводства

Производство во всех судах осуществляется на основе общих принципов. Иными словами, основные организационно-процессуальные начала и принципы деятельности органов судебной власти, устанавливаемые Конституцией РФ, ФКЗ, едины для всех судов, действующих в рамках единой судебной системы РФ. Вместе с тем проявление этих принципов в конкретном виде судопроизводства имеет свои особенности.

Под принципами конституционного судопроизводства понимаются исходные, основополагающие положения, определяющие построение всех стадий, видов и институтов конституционного судопроизводства и обеспечивающие реализацию его назначения. Часть принципов закреплена в Конституции РФ, часть — в ст. 5 ФКЗ о Конституционном Суде: конституционная законность; осуществление правосудия только судом; создание суда в рамках закона; доступность правосудия; самостоятельность судебной власти; независимость суда и судей; гласность судопроизводства; устность разбирательства; состязательность судопроизводства и равноправие сторон; гласность в деятельности суда; ведение судопроизводства на национальном языке; коллегиальность; непрерывность судебного заседания. Все принципы взаимосвязаны, взаимообусловлены и составляют единую систему принципов конституционного судопроизводства.

Ценность принципов конституционного судопроизводства заключается в том, что они отражают модель справедливого процесса, являются показателем степени защищенности прав и свобод человека, выступают индикатором демократичности и цивилизованности судебной процедуры, эффективности судебной власти в целом. Принципы конституционного судопроизводства обуславливают содержание законодательства, воздействуют на его развитие и применение.

Принцип конституционности и законности означает соблюдение Конституционным Судом РФ и другими участниками процесса Конституции РФ, а также обеспечение ее верховенства и прямого действия.

Принцип осуществления правосудия только судом означает, что судебная власть в России принадлежит только судам.

Не допускается создание чрезвычайных судов и судов, не предусмотренных законом. Конституционное правосудие осуществляется только конституционным (уставным) судом.

Принцип создания суда в рамках закона означает, что Конституционный Суд РФ создается в порядке, установленном ФКЗ о Конституционном Суде на основе ст. 125 Конституции РФ, а конституционные (уставные) суды — законами субъектов РФ на основе их конституций (уставов).

Принцип независимости суда и судей означает самостоятельное осуществление ими судебной власти, подчинение судей Конституционного Суда РФ только Конституции РФ, ФКЗ о Конституционном Суде и своей совести. В своей деятельности судьи выступают в личном качестве и не представляют каких бы то ни было государственных или общественных органов, политических партий и движений, государственных, общественных, иных предприятий, учреждений и организаций, должностных лиц, государственных и территориальных образований, наций, социальных групп.

Принцип доступности правосудия вытекает из толкования ст. 46 Конституции РФ, гарантирующей право каждого на судебную защиту. Данный принцип означает возможность беспрепятственного обращения в Конституционный Суд РФ любого человека. Конституционному судебному контролю могут быть подвергнуты нормативные правовые акты, которые, по мнению заявителя, противоречат Конституции РФ либо конституции (уставу) субъекта РФ. Доступность конституционного правосудия гарантируется на всей территории РФ.

Принцип гласности судопроизводства обеспечивается открытостью заседаний суда. Согласно ст. 31 ФКЗ о Конституционном Суде рассмотрение дел, назначенных к слушанию в заседании Суда, является открытым. Проведение закрытых заседаний допускается, лишь когда это необходимо для сохранения охраняемой законом тайны, обеспечения безопасности граждан, защиты общественной нравственности. Дела рассматриваются в ходе закрытых судебных заседаний с соблюдением всех норм судопроизводства. Решения, принятые как на открытых, так и на закрытых заседаниях, провозглашаются публично.

Гласность, публичность судебного разбирательства обеспечивают контроль общества за осуществлением судебной власти, улучшение качества работы судей и укрепление авторитета судебной власти, формирование гражданского общества.

Принцип устности разбирательства означает обязательность судебного разбирательства как формы судебного разбирательства. Устная форма общения суда с другими участниками процесса обеспечивает непосредственность судебного разбирательства, вместе с которой является важнейшей гарантией обоснованного судебного решения. В ходе устного разбирательства Конституционный Суд РФ заслушивает объяснения сторон, показания экспертов и свидетелей, оглашает имеющиеся документы.

Устность в конституционном судопроизводстве сочетается с письменной формой документов, с фиксацией хода судебного разбирательства на бумажных и иных носителях информации.

Принцип осуществления судопроизводства на основе равноправия и состязательности сторон является основой справедливого правосудия, закрепленной в ч. 3 ст. 123 Конституции РФ. В соответствии со ст. 19 Конституции РФ все равны перед законом и судом.

Принцип равноправия сторон означает, что ни одна из сторон не имеет преимуществ перед судом, все они обладают равными процессуальными правами и возможностями в отстаивании своих позиций, защите собственных законных интересов. Суд обязан создавать условия для соблюдения необходимого баланса их процессуальных прав и обязанностей.

Состязательность сторон означает их активные действия в ходе судебного процесса по реализации предоставленных законом процессуальных прав в своих интересах.

Принцип национального языка судопроизводства означает осуществление судопроизводства на государственном языке — русском. Участникам процесса, не владеющим русским языком, обеспечивается право давать объяснения на другом языке и пользоваться услугами переводчика.

Согласно ч. 2 ст. 68 Конституции РФ республики вправе устанавливать свои государственные языки, которые в их органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации. Поэтому в конституционных судах республик языком конституционного судопроизводства могут быть как русский язык, так и государственные языки республик.

Принцип коллегиальности предполагает рассмотрение дел и вопросов и принятие решений Конституционным Судом РФ коллегиально, т. е. в ходе пленарных заседаний при наличии не менее 2/3 от общего числа судей, которое установлено ст. 125 Конституции РФ: 19 судей. Таким образом, кворум для принятия решения должен составлять не менее 13 судей.

Единолично судьи вправе лишь предварительно изучать обращения, поступившие в Суд. На всех же последующих стадиях, включая принятие итогового решения, его разъяснение и исправление в нем возможных неточностей, соблюдение коллегиальности обязательны. В указанном выше Законе установлено следующее правило: решение принимается только теми судьями, которые участвовали в рассмотрении дела на судебном заседании.

Принцип непрерывности судебного заседания означает рассмотрение каждого дела в ходе отдельного заседания суда. Суть принципа непрерывности, используемого Конституционным Судом РФ, заключается в том, что в перерывах судебного заседания по слушанию конкретного дела не могут проводиться судебные заседания по другим делам. Иное могло бы привести к нарушению целостности восприятия судьями исследуемых обстоятельств по рассматриваемым делам, к их неправильной оценке и принятию неправильных решений.

Все принципы конституционного судопроизводства гарантируют правовой порядок, конституционную законность, равные права участников процесса.

3. Виды производств

Понятием «конституционное судопроизводство» охватываются различные виды производств, осуществляемых Конституционным Судом РФ и определенных его полномочиями. Закон выделяет производства по рассмотрению дел:

- о соответствии Конституции РФ нормативных актов органов государственной власти и договоров между ними;
- соответствии Конституции РФ не вступивших в силу международных договоров РФ;
- спорах о компетенции;
- конституционности законов по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан;
- конституционности законов по запросам судов;
- толковании Конституции РФ;
- даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;
- даче заключения о соответствии Конституции РФ инициативы референдума по предложенному вопросу.

Все виды производств, осуществляемых Конституционным Судом РФ, основаны на рассмотренных выше принципах, а также общих правилах, которые касаются поводов, оснований к рассмотрению дел, общих требований к обращениям, перечня прилагаемых к ним документов, стадий рассмотрения подведомственных дел, а также общих процедурных правил рассмотрения дел в Суде.

Отдельные категории дел обладают особенностями их рассмотрения.

Процессуальные правила производства дел в Конституционном Суде РФ определены не столь подробно и точно, как в других судах, несоблюдение процессуальных норм которых влечет отмену судебного решения.

4. Субъекты конституционного судебного процесса

ФКЗ о Конституционном Суде не раскрывает понятие «субъект конституционного судопроизводства», тем не менее, учитывая отдельные положения Закона, возможно выделение следующих субъектов:

собственно сам Конституционный Суд РФ;

участники конституционного судопроизводства;

иные субъекты.

Основным субъектом конституционного судопроизводства выступает Конституционный Суд РФ, к компетенции которого относится проверка конституционности нормативных правовых актов, толкование Конституции РФ, разрешение споров о компетенции и иное.

Полномочия Суда реализуют судьи по поручению Председателя Суда, которые предварительно изучают обращение, готовят дело к слушанию, принимают обращение к рассмотрению либо отказывают в его принятии, рассматривают дело по существу.

Безусловно, правовое положение Конституционного Суда РФ среди иных субъектов конституционного судебного процесса серьезно отличается. Прежде всего, сам процесс невозможен без участия Конституционного Суда РФ, он занимает главное место. Именно Конституционный Суд РФ совершает все основные процессуальные действия, предусмотренные Федеральным конституционным законом, Регламентом Конституционного Суда РФ, которые оказывают влияние на ход судебного разбирательства.

Исходя из предмета конкретного дела, рассматриваемого в конституционном судопроизводстве, определяется и круг его участников — стороны и их представители, эксперты, свидетели, переводчики (ст. 52 ФКЗ о Конституционном Суде).

Сторонами в конституционном судопроизводстве в зависимости от дела являются:

- а) заявители — органы или лица, объединения граждан, направившие в Конституционный Суд обращение;
- б) органы или должностные лица, издавшие либо подписавшие акт, конституционность которого подлежит проверке;
- в) государственные органы, должностные лица, компетенция которых оспаривается (ст. 53 ФКЗ).

Стороны отличаются от иных участников судопроизводства прежде всего тем, что они имеют юридическую заинтересованность в рассмотрении соответствующего дела в Конституционном Суде РФ. Для реализации своих интересов они принимают активное участие при рассмотрении тех или иных вопросов.

Сторона-заявитель прежде всего вносит обращение в Конституционный Суд, с чего начинается сам процесс. Заявитель может отозвать обращение до начала рассмотрения дела в заседании Конституционного Суда РФ (ст. 44 ФКЗ).

Стороны обязаны явиться по вызову Конституционного Суда РФ, дать объяснения и ответить на вопросы. Неявка стороны или ее представителя в заседание Конституционного Суда РФ не препятствует рассмотрению дела, за исключением случаев, когда сторона ходатайствует о рассмотрении дела с ее участием и подтверждает уважительную причину своего отсутствия (ст. 53 ФКЗ).

С учетом заинтересованности стороны имеют широкий круг правомочий в рамках судебного процесса. Они являются активными участниками конституционного судопроизводства. Практически по любому ходатайству и действию Конституционный Суд РФ выявляет мнение сторон и их представителей. В соответствии со ст. 53 ФКЗ стороны имеют право знакомиться с материалами дела, излагать свою позицию, задавать вопросы иным участникам процесса, заявлять различные ходатайства.

Необходимо отметить, что в большинстве случаев стороны защищают свои интересы, но по ряду дел возможно участие стороны без личной заинтересованности. Например, когда в Конституционный Суд обращается Генеральный прокурор РФ, Уполномоченный по правам человека РФ в интересах защиты прав граждан. Аналогичная ситуация возникает, когда вносится запрос судом, органом местного самоуправления и т.д.

Имеются различия между субъектом обращения в Конституционный Суд РФ и стороной в самом процессе. Что касается органов государственной власти (палаты парламента, Президент РФ, Правительство РФ), они могут быть и стороной-заявителем и стороной отвечающей по делу. Но не все субъекты обращения могут быть стороной отвечающей по делу. В силу того, что акты, например, Генерального прокурора, органов местного самоуправления не рассматриваются в Конституционном Суде РФ, они могут выступать только в качестве стороны-заявителя. К таковым относятся и отдельные парламентарии, и граждане.

В Конституционный Суд РФ могут обращаться прежде всего физические лица.

Конституция РФ и ФКЗ о Конституционном Суде наделяют правом на обращение в Конституционный Суд РФ граждан. Законодатель не ограничил соответствующее право ни наличием дееспособности, ни местом нахождения лица. Тем не менее учитывая российское законодательство и практику деятельности самого Конституционного Суда РФ, следует признать, что правом на обращение в орган конституционной юстиции обладает совершеннолетнее и дееспособное лицо. В связи с этим Конституционный Суд РФ указал, что правом на обращение с жалобой обладают не только сами граждане, чьи права и свободы нарушены законом, но и специально уполномоченные законом лица в интересах других граждан, в частности законные представители несовершеннолетних.

Более того, законодатель вкладывает в примененный термин «граждане» широкий смысл, когда в Суд могут обращаться:

граждане Российской Федерации;

иностранцы граждане

апатриды, т.е. лица, не имеющие гражданства.

В Конституционный Суд РФ могут обращаться и объединения граждан. К таковым, в соответствии с практикой Конституционного Суда РФ относятся:

общественные объединения;

политические партии;

религиозные объединения;

предпринимательские объединения;

общества с ограниченной ответственностью;
акционерные общества;
коммерческие организации иных организационно-правовых форм;
государственные и муниципальные учреждения и предприятия;
органы МСУ, выборные должностные лица, население муниципального образования.

Вторую группу субъектов обращения в Конституционный Суд РФ по разным категориям дел составляют органы государственной власти, их представители:

Президент РФ;

палаты Федерального Собрания;

парламентарии в составе не менее 1/5 от общего числа палаты;

Правительство РФ;

Верховный Суд РФ;

органы законодательной и исполнительной власти субъектов РФ;

суды (как федеральные, так и суды субъектов, созданные в соответствии с Конституцией РФ).

Стороны в конституционном судопроизводстве могут иметь своих представителей, которые действуют от имени стороны в ее отсутствие или совместно с ней в судебном заседании (каждая из сторон — не более трех представителей). Различают представителей сторон по должности и по найму (доверенности).

Представителями сторон по должности могут выступать: руководитель органа, подписавший обращение в Конституционный Суд РФ, руководитель органа, издавшего оспариваемый акт или участвующего в споре о компетенции, должностное лицо, подписавшее оспариваемый акт, любой депутат (член) парламента из числа обратившихся с запросом в Конституционный Суд РФ — по их поручению.

В практике деятельности Конституционного Суда РФ сложился еще один вид представительства, выражающийся в назначении на должность постоянного представителя, который обладает наиболее значимыми полномочиями и участвует в заседаниях Суда без дополнительного решения соответствующего органа. Именно постоянный представитель координирует деятельность иных представителей и обеспечивает их взаимодействие. Своих постоянных (полномочных) представителей в Конституционном Суде РФ имеет Президент РФ, Государственная Дума, Совет Федерации, Правительство РФ и др.

Суды, органы государственной власти субъектов своих постоянных представителей не имеют и потому назначают представителей при рассмотрении конкретных дел.

Представителями сторон по найму (доверенности) могут быть адвокаты или другие лица, указанные в законе, полномочия которых подтверждаются соответствующими документами — нотариально удостоверенными доверенностями. Кроме того, адвокат представляет свое удостоверение, а также ордер на исполнение поручения. Представителем может быть лицо, имеющее ученую степень по юридической специальности, и для этого оно представляет в Суд копии соответствующих дипломов. И хотя ФКЗ это не оговаривает, представителями несовершеннолетних, недееспособных в Конституционном Суде РФ могут быть их родители, опекуны и попечители.

Как и стороны, их представители имеют права, достаточные для осуществления качественной защиты. Они могут знакомиться со всеми материалами дела, задавать вопросы, заявлять ходатайства и прочее (ст. 53 ФКЗ).

В конституционном судопроизводстве, кроме сторон и их представителей, выделены и иные участники, такие как свидетели, эксперты, переводчики (ст. 52 ФКЗ).

Конституционный Суд РФ как орган конституционного правосудия осуществляет проверку нормативных правовых актов с точки зрения их соответствия Конституции РФ. При этом он не устанавливает фактические обстоятельства, исследование которых отнесено к компетенции других правоприменительных органов и лежит в основе их правоустанавливающих решений по конкретным делам. Тем не менее в заседание Конституционного Суда РФ как участники процесса могут быть вызваны свидетели. Это возможно при необходимости исследования фактических обстоятельств, установление которых все-таки отнесено к ведению Конституционного Суда РФ. Свидетелем в конституционном судопроизводстве признается лицо, располагающее сведениями или материалами о фактических обстоятельствах, интересующих Суд.

Экспертом признается лицо, обладающее специальными познаниями по вопросам, касающимся рассматриваемого дела (ст. 63 ФКЗ). Эксперт может быть приглашен только для участия в рассмотрении дел с проведением слушаний.

Следует иметь в виду, что чаще всего эксперт в конституционном судопроизводстве должен обладать специальными правовыми знаниями, в чем состоит отличие от иных видов судопроизводства.

Подготовленное экспертом в письменном виде заключение предоставляется судьям и сторонам.

Перед выступлением эксперта в заседании Конституционного Суда РФ, устанавливаются данные о лице, вызванном в качестве эксперта. Эксперту разъясняются его права и обязанности и он предупреждается об ответственности за дачу заведомо ложного заключения. После этого эксперт приводится к присяге.

Эксперт с разрешения Суда вправе знакомиться с материалами дела, задавать вопросы сторонам и свидетелям, а также заявлять ходатайства о предоставлении ему дополнительных материалов.

После изложения заключения эксперт обязан ответить на дополнительные вопросы судей Конституционного Суда РФ и сторон.

Безусловно, выводы эксперта, представленные в заключении, не являются обязательными для Конституционного Суда при вынесении последним итогового решения.

В отличие от ФКЗ о Конституционном Суде, Регламент Конституционного Суда РФ сохранил в качестве еще одного участника конституционного судопроизводства — специалиста (§35 Регламента). Специалистом является лицо, приглашаемое на стадии подготовки дела к рассмотрению либо на заседание Суда, обладающее специальными практическими знаниями по вопросам рассматриваемого дела (т.е. специалистом может быть представитель какого-либо органа, не являющегося стороной по рассматриваемому делу, но при этом способный повлиять на полноту оценки Судом всех обстоятельств дела). Специалист привлекается для консультаций, проведения проверок, исследования отдельных документов. Регламент особо подчеркивает, что специалист не должен быть заинтересован в исходе дела.

В соответствии с Законом участникам процесса, не владеющим русским языком, обеспечивается право давать объяснения на другом языке и пользоваться услугами переводчика (ст. 33 ФКЗ). Переводчик может быть приглашен как по ходатайству сторон, их представителей, так и по инициативе самого Конституционного Суда РФ.

Переводчик обязан явиться по вызову Конституционного Суда РФ и выполнить полно и точно порученный ему перевод. Неявка без уважительных причин, отказ выполнять свои обязанности или осуществление заведомо ложного перевода влекут предусмотренную законом юридическую ответственность.

Безусловно, в конституционном судопроизводстве могут принимать участие и иные лица, органы, пусть и не так активно, но способствуя тем не менее принятию Судом наиболее объективного итогового решения. Например, это относится к органам, организациям и лицам, которым Конституционный Суд РФ направляет требования о предоставлении текстов нормативных и других правовых актов, документов. Эти требования носят обязательный характер для всех, кому они адресованы (ст. 50 ФКЗ).