

Омский государственный технический университет

**«ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ
ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ»**

ЛЕКЦИЯ №1

**«РОЛЬ, МЕСТО И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
СПЕЦИАЛИСТОВ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ
ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»**

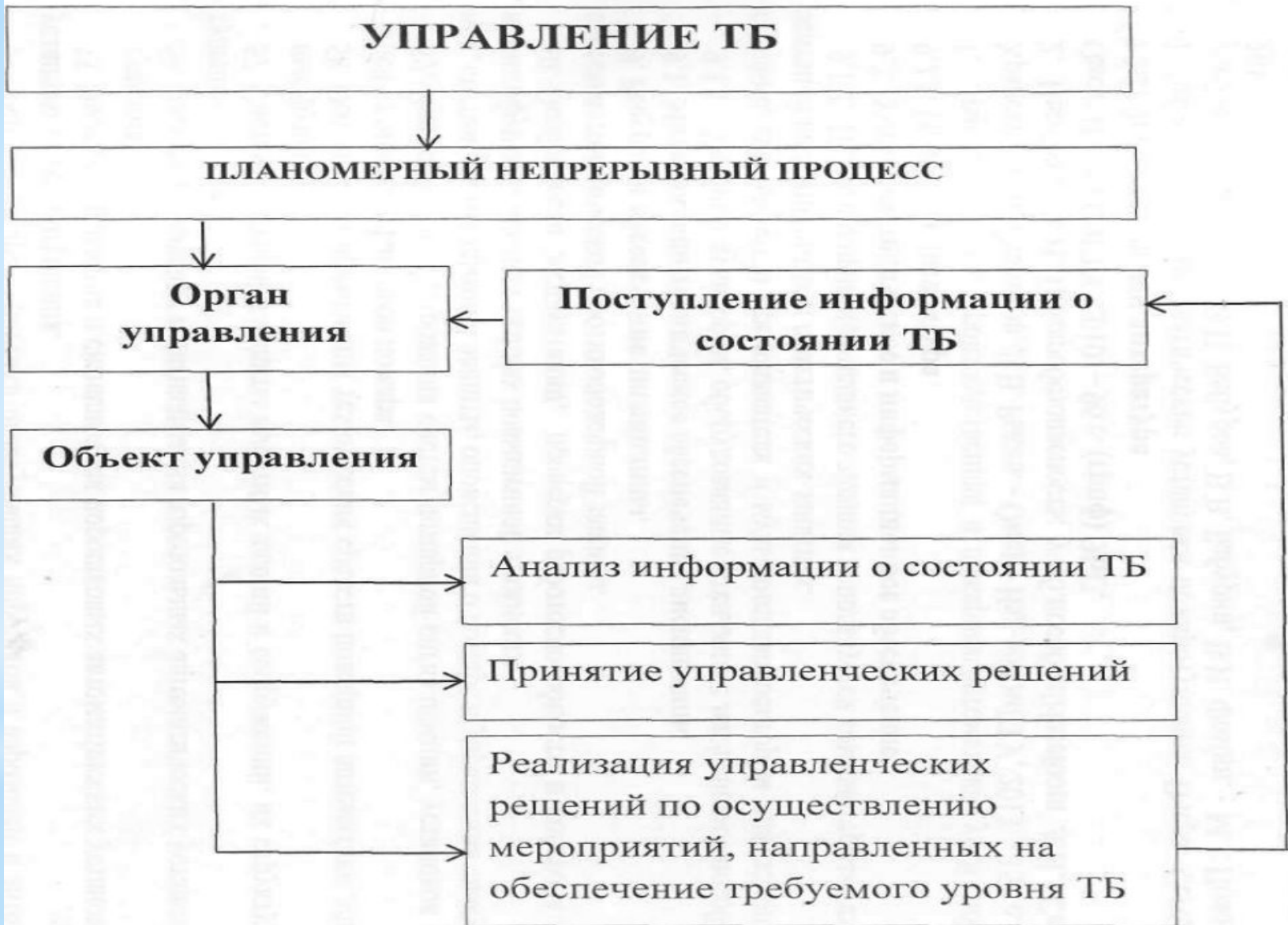
Формируемые основные компетенции:

1. Готовность действовать в нестандартных ситуациях, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения;
2. Обеспечивать разработку и внедрение норм и правил охраны труда;
3. Организовывать и руководить деятельностью подразделений по защите среды обитания на уровне предприятия, в том числе в режиме чрезвычайных ситуаций;
4. Способность находить оптимальные решения при создании продукции с учётом экологической безопасности производства;
5. Способность разрабатывать методические и нормативные документы, техническую документацию, предложения и мероприятия по реализации разработанных проектов;
6. Способность осуществлять взаимодействие с государственными службами в области охраны труда, экологической, производственной, пожарной безопасности и чрезвычайных ситуациях;
7. Способность осуществлять мероприятия по надзору и контролю на объекте и территории в соответствии с действующей нормативно-правовой базой.

Техносферная безопасность (ТБ) – это свойство объекта, выраженное в его способности противостоять техносферным опасностям (негативным факторам техносферных опасностей).

Обеспечение ТБ – создание благоприятных для человека условий существования в преобразуемой человеком биосфере (техносфере).

Управление ТБ – это непрерывный целенаправленный циклический процесс воздействия органа управления на объект с целью противостоять негативным факторам техносферных опасностей.



Распределение обязанностей в решении проблем техносферной безопасности

Работодатель, независимо от вида экономической деятельности организации, распределяет между должностными лицами обязанности по обеспечению управления техносферной безопасностью, путём внедрения локальных нормативных актов, либо изданием приказов, распределяющих эти обязанности.



ПРИКАЗ

г. Омск

«__» _____ 201__ г.

№ _____

«О назначении ответственных
лиц по охране труда
в подразделениях завода»

В целях обеспечения организации работ, рабочих мест, оборудования, приспособлений и инструментов, а также средств индивидуальной защиты в соответствии с требованиями правил, норм охраны труда и производственной санитарии и обеспечения выполнения раздела 10 ТК РФ «Охрана труда» в структурных подразделениях предприятия.

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Назначить ответственными лицами за охрану труда в подразделениях предприятия в 2016 г. следующих должностных лиц (по цехам):

№ цеха	ФИО	Должность
100	Иванов И.И.	Зам. начальника цеха
107	Петров А.А.	Начальник цеха
231	Сидоров С.С.	Механик цеха

2. Лица, ответственные за охрану труда в подразделениях завода, обязаны следить за состоянием рабочих мест, оборудованием, инструментом, санитарно-бытовыми помещениями и находящимися в них устройствами, средствами индивидуальной и коллективной защиты, обеспеченностью спецодеждой и спецобувью рабочих.

Генеральный директор _____

(подпись)

Ф.И.О.

Распределение *обязанностей* между должностными лицами работодатель осуществляет с использованием *уровней управления*:

- уровень производственной бригады;
- уровень производственного участка;
- уровень производственного цеха (структурного подразделения);
- уровень филиала (обособленного структурного подразделения);
- уровень службы (совокупности нескольких структурных подразделений);
- уровень работодателя в целом.

На каждом уровне управления устанавливаются **обязанности персонально** для каждого руководителя или принимающего участие в управлении работника:

- непосредственно работников;
- руководителей трудовых коллективов (бригадира, мастера);
- руководителей производственных участков, их заместителей;
- руководителей производственных цехов (структурных подразделений), их заместителей;
- специалистов структурных подразделений.

Должностная инструкция мастера участка (извлечение)

I. Общие положения

....

4. Мастер участка должен знать:

....

4.11. Правила внутреннего трудового распорядка.

4.12. Правила и нормы охраны труда техники безопасности, производственной санитарии и противопожарной защиты.

II. Должностные обязанности

13. Осуществляет производственный инструктаж работников, проводит мероприятия по выполнению правил охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии, технической эксплуатации оборудования и инструмента, а также контроль за их соблюдением.

.....

21. Контролирует соблюдение работниками правил охраны труда, производственной и трудовой дисциплины, правил внутреннего трудового распорядка, способствует созданию в коллективе обстановки взаимной помощи и заботливости, развитию у работников чувства ответственности и заинтересованности в современном и качественном выполнении производственных заданий.

Типовые требования безопасности, отраженные в профессиональных стандартах

1. Знание норм, правил и инструкций по охране труда, производственной санитарии, пожарной и экологической безопасности, действиям в ЧС, локализации и ликвидации последствий аварий.
2. Инструктирование и контроль знаний работников по охране труда, промышленной, пожарной, экологической безопасности и действиям в ЧС.
3. Определение потребности в средствах защиты.
4. Контроль готовности работников к выполнению трудовых функций (спецодежда, состояние здоровья, охрана труда).
5. Контроль соблюдения требований ОТ, производственной санитарии, промышленной, пожарной и экологической безопасности.

6. Разработка мероприятий по ОТ, производственной санитарии, промышленной, пожарной и экологической безопасности.

7. Определение ОВПФ на рабочих местах.

8. Определение перечня и подготовка рабочих мест для специальной оценки условий труда .

9. Порядок безопасного использования расходных материалов, инструмента, оборудования и СИЗ, необходимых для выполнения работ.

10. Оформление документации по исполнению требований ОТ, промышленной, пожарной, экологической безопасности.

11. Учёт соблюдения требований ОТ, промышленной, пожарной и экологической безопасности при совершенствовании технологического процесса.

12. Анализ эргонометрической нагрузки рабочего места.
13. Документальное оформление несчастных случаев, аварий, инцидентов.
14. Меры административной и уголовной ответственности, применяемые при нарушении требований ОТ, промышленной, пожарной и экологической безопасности.
15. Оказание первой помощи, правильное использование средств огнезащиты, СИЗ.

Ответственность за нарушение требований в управлении техносферной безопасностью

- Нарушение государственных нормативных **требований охраны труда**, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации (ст.5.27.1 КоАП РФ):

1. *Нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 настоящей статьи:*

должностные лица – от 2 000 до 5 000 рублей;

предприниматели, без образования юр.лица - от 2 000 до 5 000 рублей;

юридические лица – от 50 000 до 80 000 рублей.



2. Нарушение работодателем установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах или ее непроведение:

должностные лица – от 5 000 до 10 000 рублей;

предприниматели, без образования юр.лица –

от 5 000 до 10 000 рублей;

юридические лица – от 60 000 до 80 000 рублей.

3. Допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда, а также обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, обязательных медицинских осмотров в начале рабочего дня (смены), обязательных психиатрических освидетельствований или при наличии медицинских противопоказаний:

должностные лица – от 15 000 до 25 000 рублей;

предприниматели, без образования юр.лица –

от 15 000 до 25 000 рублей;

юридические лица – от 110 000 до 130 000 рублей.



4. *Необеспечение работников средствами индивидуальной защиты:*

должностные лица – от 20 000 до 30 000 рублей;

предприниматели, без образования юр.лица - от 20 000
до 30 000 рублей;

юридические лица – от 130 000 до 150 000 рублей.



5. *Совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 1 - 4 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение:*

должностные лица – от 30 000 до 40 000 рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет;

предприниматели, без образования юр.лица - от 30 000 до 40 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;

юридические лица – от 100 000 до 200 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток..

Нарушение **требований пожарной безопасности** (ст.20.4 КоАП РФ):

1. *Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32 и 11.16 КоАП РФ и частями 6, 6.1 и 7 настоящей статьи:*

граждане – от 2 000 до 3 000 рублей;

должностные лица – от 6 000 до 15 000 рублей;

предприниматели, без образования юр.лица - от 20 000 до 30 000 рублей;

юридические лица – от 50 000 до 200 000 рублей.

2. *Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима:*

граждане - от 2 000 до 4 000 рублей;

должностные лица – от 15 000 до 30 000 рублей;

предприниматели, без образования юр.лица - от 30 000 до 40 000 рублей;

юридические лица – от 200 000 до 400 000 рублей.



3. *Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека:*

граждане – от 4 000 до 5 000 рублей;

должностные лица – от 40 000 до 50 000 рублей;

юридические лица – от 300 000 до 400 000 рублей.

4. *Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека:*

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере **от 600 000 до 1 000 000 рублей** или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

5. *Неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно:*

должностные лица - от 15 000 до 20 000 рублей;

на юридических лиц - от 90 000 до 100 000 рублей.



6. *Нарушение экспертом в области оценки пожарного риска порядка оценки соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, установленным законодательными и иными правовыми актами Российской Федерации, при проведении независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) либо подписание им заведомо ложного заключения о независимой оценке пожарного риска (аудите пожарной безопасности):*



должностных лиц в размере
блей или
одного года до трех лет.

Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования (гл. 8 КоАП РФ, извлечения):

1. Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства:

граждане – от 1 000 до 2 000 рублей;

должностные лица – от 2 000 до 5 000 рублей;

юридические лица – от 20 000 до 100 000 рублей.



2. *Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами:*

граждане - от 1 000 до 2 000 рублей;

должностные лица – от 10 000 до 30 000 рублей;

предприниматели, без образования юр.лица - от 30 000 до 50 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;

юридические лица – от 100 000 до 250 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.



3. Нарушение правил испытаний, производства, транспортировки, хранения, применения и иного обращения с пестицидами и агрохимикатами (за исключением случаев, когда такие правила содержатся в технических регламентах), которое может повлечь причинение вреда окружающей среде:

граждане – от 1 000 до 2 000 рублей;

должностные лица – от 2 000 до 5 000 рублей;

предприниматели, без образования юр.лица - от 2 000 до 5 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;

юридические лица – от 10 000 до 100 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток .

4. Невыполнение требований законодательства об обязательности проведения государственной экологической экспертизы, финансирование или реализация проектов, программ и иной документации, подлежащих государственной экологической экспертизе и не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы:

граждане - от 1 500 до 2 000 рублей;

должностные лица – от 5 000 до 10 000 рублей;

юридические лица – от 50 000 до 100 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

5. *Осуществление деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы:*

граждане – от 2 000 до 2 500 рублей;

должностные лица – от 5 000 до 10 000 рублей;

юридические лица – от 50 000 до 150 000 рублей.

6. *Незаконный отказ в государственной регистрации заявлений о проведении общественной экологической экспертизы:*

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от 5 000 до 10 000 рублей.

7. *Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию:*

граждане – от 500 до 1 000 рублей;

должностные лица – от 1 000 до 2 000 рублей;

юридические лица – от 10 000 до 20 000 рублей.

Невыполнение требований и мероприятий **в области гражданской обороны** (ст.20.7 КоАП РФ):

1. *Невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны:*

должностные лица – от 5 000 до 10 000 рублей;

юридические лица – от 50 000 до 100 000 рублей.

2. *Невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий:*

должностные лица – от 10 000 до 20 000 рублей;

юридические лица – от 100 000 до 200 000 рублей.

Задание

Составить перечень обязанностей специалиста по участию в управлении конкретными системами обеспечения безопасности человека в техносфере (на основании профстандарта).

Показать возможную ответственность за нарушение требований безопасности.

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ
БАЗА
ТЕХНОСФЕРНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ**

* ПОНЯТИЕ УПРАВЛЕНИЯ ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Управление техносферной безопасностью - это непрерывный целенаправленный циклический процесс воздействия органа управления на объект для оптимального преобразования ресурсов в требуемый уровень техносферной безопасности, с целью противостоять негативным факторам техносферных опасностей.

Управление техносферной безопасностью - это планомерный непрерывный процесс:

- поступления и анализа информации о состоянии техносферной безопасности объекта (объект управления),
- подготовки, принятия и реализации управленческих решений по осуществлению мероприятий, направленных на обеспечение требуемого уровня техносферной безопасности.

Техносферные опасности - совокупность производственных, социальных и природных опасностей разрушающих техносферу.

Безопасность - это свойство объекта, выраженное в его способности противостоять опасности.

*** СТРУКТУРА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ
И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ**

Конституция Российской Федерации

Нормы международного права и Конвенции МОТ

Федеральные законы

**Указы Президента, нормативные правовые акты Правительства и других
органов
исполнительной власти Российской Федерации**

**Законы и иные нормативные правовые акты
субъектов Российской Федерации**

Акты органов местного самоуправления

Локальные нормативные акты организации

* СТРУКТУРА СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Система охраны здоровья и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения	Система охраны труда	Система обеспечения экологической и промышленной безопасности	Система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС)	Система гражданской обороны
Управляет Минздрав России и Роспотребнадзор	Управляет Минтруд России	Управляет Минприроды России и Ростехнадзор	Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности Пред министр МЧС	Управляет Правительство РФ
ФЗ № 323 (2011) «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»	Трудовой кодекс РФ ТК РФ-2001	ФЗ № 7 (2002) «Об охране окружающей среды»	ФЗ № 68 (1994) «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»	ФЗ № 28 (1998) «О гражданской обороне»
ФЗ № 52 (1999) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»		ФЗ 116 (1997) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»		

* УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА

Система управления охраной труда (СУОТ) - это совокупность целей, задач, функций, методов, средств и органов управления объединенная для достижения требуемого уровня охраны труда (требуемого уровня обеспечения безопасности, сохранения здоровья и работоспособности человека в процессе трудовой деятельности).

Мероприятия охраны труда:

- * Правовые мероприятия;
- * Социально-экономические мероприятия;
- * Организационно-технические мероприятия;
- * Санитарно-гигиенические мероприятия;
- * Лечебно-профилактические мероприятия.

* УПРАВЛЕНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Обеспечение санитарно-эпид. благополучия населения включает две группы мероприятий:

- санитарно-противоэпид. (профилактические) мероприятия;
- государственное регулирование в области обеспечения сан-эпид благополучия населения.

Санитарно-противоэпид. (профилактические) мероприятия включают: организацию санитарной охраны территории РФ; проведение ограничительных мероприятий (карантина); организацию производственного контроля; проведения комплекса мер в отношении больных инфекционными заболеваниями; обязательные медицинские осмотры; профилактические прививки; гигиеническое воспитание и обучение.

Государственное регулирование в области обеспечения санитарно-эпидем. благополучия населения предусматривает санитарно-эпид. нормирование; разработку санитарных правил; лицензирование видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека; сертификацию видов продукции, работ и услуг, представляющих потенциальную опасность; проведение санитарно-эпид. экспертиз; государственную регистрацию веществ и продукции; государственный санитарно-эпид. надзор; социально-гигиенический мониторинг.

* УПРАВЛЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ

1. Лицензирование видов деятельности в области промышленной безопасности
2. Сертификация технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте
3. Обеспечение промышленной безопасности при проектировании, строительстве и приемке в эксплуатацию опасного производственного объекта
 - 3.1. Идентификация опасных производственных объектов.
 - 3.2. Регистрация объекта в государственном реестре опасных производственных объектов.
 - 3.3. Декларирование промышленной безопасности. Разработка декларации промышленной безопасности
 - 3.4. Экспертиза промышленной безопасности.
 - 3.5. Обязательное страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта
4. Обеспечение промышленной безопасности при эксплуатации ОПО
 - 4.1. Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности
 - 4.2. Техническое расследование причин аварии
 - 4.3. Обеспеч готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на ОПО
5. Федеральный надзор в области промышленной безопасности

* УПРАВЛЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Основой системы экологического сопровождения хозяйственной деятельности на разных этапах будут:

- экологический мониторинг и кадастр природных ресурсов, их лимитирование;
- ОВОС и экологическая экспертиза;
- государственный экологический контроль и экологический аудит;
- экологическое лицензирование и сертификация, включая международные сертификаты;
- экологическая инвентаризация, нормирование и паспортизация хозяйствующего субъекта;
- оценка экологического риска и экологическое страхование.

* УПРАВЛЕНИЕ ГО и ЧС

Основные этапы деятельности органов управления ГОЧС:

- получение и анализ необходимой информации о силах ГОЧС и системе управления как объектах управления и внешней среде;
- определение целей действия сил ГОЧС и функционирования системы управления;
- выработка и принятия решения (определения задач и последовательности действий сил ГОЧС, функционирования системы управления для достижения определенных целей);
- организации исполнения решения (воздействия на силы ГОЧС и процессы их функционирования);
- сбор, обработка, анализ и оценка полученных результатов о ходе выполнения задач силами ГОЧС;
- внесение корректив, в ход последующих действий сил ГОЧС (непосредственное управление).

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!