

Тема 1.

Государственная и муниципальная служба

в системе государственной власти и местного самоуправления

(к)

Ключевые понятия:

- Государство
- Функции государства
- Генеральная функция государства
- Власть
- Структура власти
- Структура демократического государства
- Система и структура органов государственной власти
- Аппарат государственных органов
- Виды и уровни государственной службы
- Государственная гражданская служба
- Сущностные черты государственной гражданской службы
- Местное самоуправление
- Муниципальная служба

Государство

- Ни в **науке**, ни в **международном праве** не существует единого и общепризнанного определения понятия **«государство»**.
- «Приходится констатировать, что **XX век**, несмотря на войны, революции, другие общественные драмы глобального и локального масштабов, так и **не прояснил** в должной мере **сущность государства, его место и роль в жизнедеятельности людей**:
 - не утихает **дискуссия между либералами и этатистами** («государственники»);
 - сохраняются односторонние трактовки **государства как машины насилия, орудия подавления**;
 - государство нередко рассматривается **как собственность тех политических сил или лиц**, которые в нем наделены в данный момент властью;
 - немало пишется **о государстве** и как о структуре благоденствия, **которая якобы обязана** каждому человеку **принести добро» [1]**.

[1] Атаманчук Г. В. Теория государственного управления. Курс лекций. Изд. 2-е, дополн. М.: Омега-Л, 2004 г. - 584 с., С34.

Государство

- «Почему-то большинство исследователей — юристов, политиков, экономистов, социологов — сводят государство к олицетворяемой им государственной власти с соответствующей системой органов (структур), забывая или игнорируя тот факт, что такая власть возможна лишь благодаря государству и является производной от него.» [1].

[1] Атаманчук Г. В. Теория государственного управления. Курс лекций. Изд. 2-е, дополн. М.: Омега-Л, 2004 г. - 584 с., С.65.

Государство

- «**Государство** - это специализированная и концентрированная сила поддержания порядка. Это институт или ряд институтов, основная задача которых (независимо от прочих задач) - охрана порядка» [1]
- «**Государство** есть особая достаточно устойчивая политическая единица, представляющая отделённую от населения организацию власти и администрирования и претендующая на верховное право управлять определёнными территорией и населением вне зависимости от согласия последнего; имеющая силы и средства для этого» [2]
- «**Государство** есть машина для угнетения одного класса другим, машина, чтобы держать в повиновении одному классу прочие подчиненные классы» [3]
- **Государство**, представляющее собой легальную и легитимную власть в обществе, реализует свои цели и задачи посредством государственного руководства и государственного управления. [4]

[1] Геллнер Э. Нации и национализм / Пер. с англ. — М.: Прогресс. 1991. С.28).

[2] Гринин Л. Е. 1997. Формации и цивилизации: социально-политические, этнические и духовные аспекты социологии истории // Философия и общество. № 5. С. 20.

[3] Ленин В. И., Полное собрание сочинений, 5 изд., т.39, с.75.

[4] Основы государственной службы и кадровой политики: учеб, пособие для студентов вузов/В. В. Черепанов; В.П.Иванов. -М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2007. - 575 с. С.6.

Государство

- **Государство** - основная политическая организация общества, осуществляющая его управление, охрану его экономической и социальной структуры. [1]
- **Государство** - совокупность институтов (политический аппарат, законодательные органы, исполнительная власть на центральном и местном уровне, суд, полиция, вооруженные силы), основной функцией которых является основанное на праве управление жизнью общества на определенной территории. [2]

[1] Толковый словарь Ожегова.

[2] Словарь основных политологических понятий и терминов, 2005 г.//
<http://politike.ru/dictionary/284/word/gosudarstvo>

Государство

- **Государство** – это **союз свободных людей**, живущих на определенной территории и подчиняющихся принудительной и самостоятельной **верховой власти**. [1]
- **Государство** - это **территориальная организация людей**, что имеет концептуальное значение. **Во-первых**, тем самым преодолеваются **родоплеменные** («кровные») **взаимосвязи**, и они **заменяются** на сугубо **общественные**. **Во-вторых**, создается **структура** (управляющая), которая выступает (по идее!) **нейтральной** по отношению к **национальным, религиозным и социальным признакам** разных людей. [2]

[1] Хвостов В.М. ОБЩАЯ ТЕОРИЯ ПРАВА. Элементарный очерк. По изданию 1911 г. // Allpravo.Ru 2003.

[2] Атаманчук Г. В. Теория государственного управления. Курс лекций. Изд. 2-е, дополн. М.: Омега-Л, 2004 г. - 584 с., С. 65.

Типология государств

- Различают **типы государств** в зависимости от:
 - **подходов к путям развития** государства (**формационный подход; цивилизационный подход**);
 - отношения государства **к религиозным организациям** (**светское, не светское, теологическое (теократическое), атеистическое государства**);
 - формы **государственного устройства** (**простая форма – унитарное государство; сложная форма – федерация, конфедерация**);
 - **формы правления** (**монархия, республика, нетипичные (смешанные) формы правления**);
 - политического **режима** (**демократическое, авторитарное государство**).

Типология государств при формационном подходе

- **Формационный подход** исходит из предпосылки, что **все государства** проходят путь социально-политического **развития по определённому сценарию**, и все они рано или поздно **должны прийти к одной форме общественно-политического устройства (универсалистская теория Карла Маркса)**. При **этом** выделяются следующие **типы обществ (государств)**:
 - **первобытно-общинное** общество— отсутствуют классы в связи с отсутствием частной собственности на средства производства;
 - **рабовладельческое государство** (создано в целях охраны, укрепления и развития собственности рабовладельцев) — появляются эксплуататоры, **рабовладельцы**, и эксплуатируемые, **рабы**;
 - **феодальное государство** — в роли эксплуататора выступает **феодал**, обладающий собственностью на землю, а эксплуатируемым слоем являются **зависимые крестьяне**;
 - **буржуазное государство** — эксплуататорским классом является **буржуазия**, а эксплуатируемым — **пролетариат**;
 - последней пятой стадией развития Маркс считал **коммунистическое общество** — строй, при котором будет создано т. н. **общество социальной справедливости**, в котором **неравенство будет уничтожено** путём обобществления собственности.

Типология государств при цивилизационном подходе

(продолжение)

- **Цивилизационный подход** считает, что государства развиваются по-разному, а не идут по общему пути развития.
- Британский историк, философ истории, культуролог и социолог **А. Дж. Тойнби** (1889 – 1975) дал следующее определение **цивилизации**: «это **социокультурная система**, включающая **социально-экономические условия** жизнедеятельности общества, **этнические, религиозные** его основы, степень **гармонизации человека и природы**, а также **уровень** экономической, политической, социальной и духовной свободы личности».
- **Тойнби** выделил до **двух десятков самостоятельных цивилизаций**. По его классификации **цивилизации в своем развитии проходят** несколько **этапов**:
 - **первый** — **локальные** цивилизации, каждая из которых имеет свою совокупность взаимосвязанных социальных институтов, включая государство (древнеегипетская, шумерская, индская, эгейская и др.);
 - **второй** — **особенные** цивилизации (индийская, китайская, западноевропейская, восточноевропейская, исламская и др.) с соответствующими типами государств;
 - **третий** этап — **современная** цивилизация, которая в настоящее время только **складывается** и для которой **характерно** совместное существование традиционных и современных социально-политических структур.

Типология государств

при цивилизационном подходе

(продолжение)

- **Цивилизационный подход.** Сэмюэль Хангтихтон (1927 – 2008; американский социолог и политолог) выдвинул **теорию "столкновения цивилизаций"** в одноимённой книге.
- Согласно этой теории, **существует 8 цивилизаций** — культурных объединений, **состоящих обычно более чем из одного государства** и существующих на протяжении тысячелетий. Этими цивилизациями являются:
 - **Западная** цивилизация,
 - **Исламская** цивилизация,
 - **Индуистская** цивилизация,
 - **Синская** (китайская) цивилизация,
 - **Японская** цивилизация,
 - **Латиноамериканская** цивилизация,
 - **Православная** цивилизация,
 - **Африканская** цивилизация.

Типология государств при «религиозном» подходе

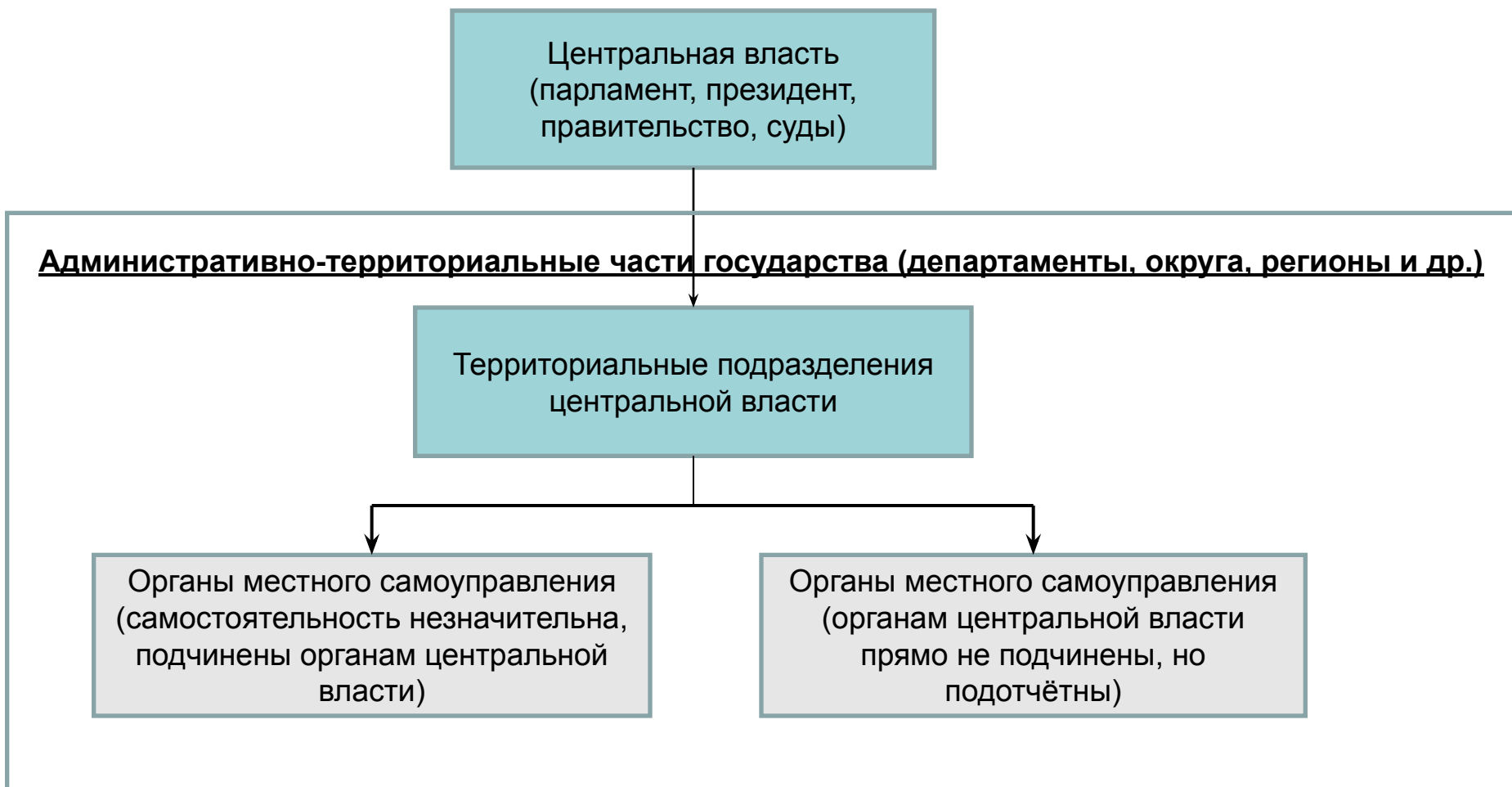
- «Религиозный»** подход (по отношению государства к религиозным организациям)
- В **светском государстве** религиозные организации не входят в систему **государственной власти**. Статус светского государства **конституционно** закрепили **Россия, Германия, Франция**.
 - **Не светским** считается государство, где та или иная **религия имеет статус государственной**. Происходит **делеги́рование** некоторых **функций** государства **религиозным организациям**. К не светским государствам могут быть отнесены **Великобритания, Греция, Норвегия, Швеция, Дания, Испания, Япония, Израиль** и др.
 - **Теологические (теократические)** государства: **Иран, Пакистан, Саудовская Аравия** и др. **Теологическая** теория - одна из самых древних, ее создатели утверждали, что **государство вечно существует в силу божественной воли**, а потому каждый обязан смириться перед этой волей, подчиняться ее власти.
 - Государствами воинствующего **атеизма** были **Французская республика, СССР**, а также некоторые бывшие социалистические государства (**Албания**). В **атеистических государствах** религиозные организации **преследуются властями**.

Типология государств в зависимости от формы государственного устройства

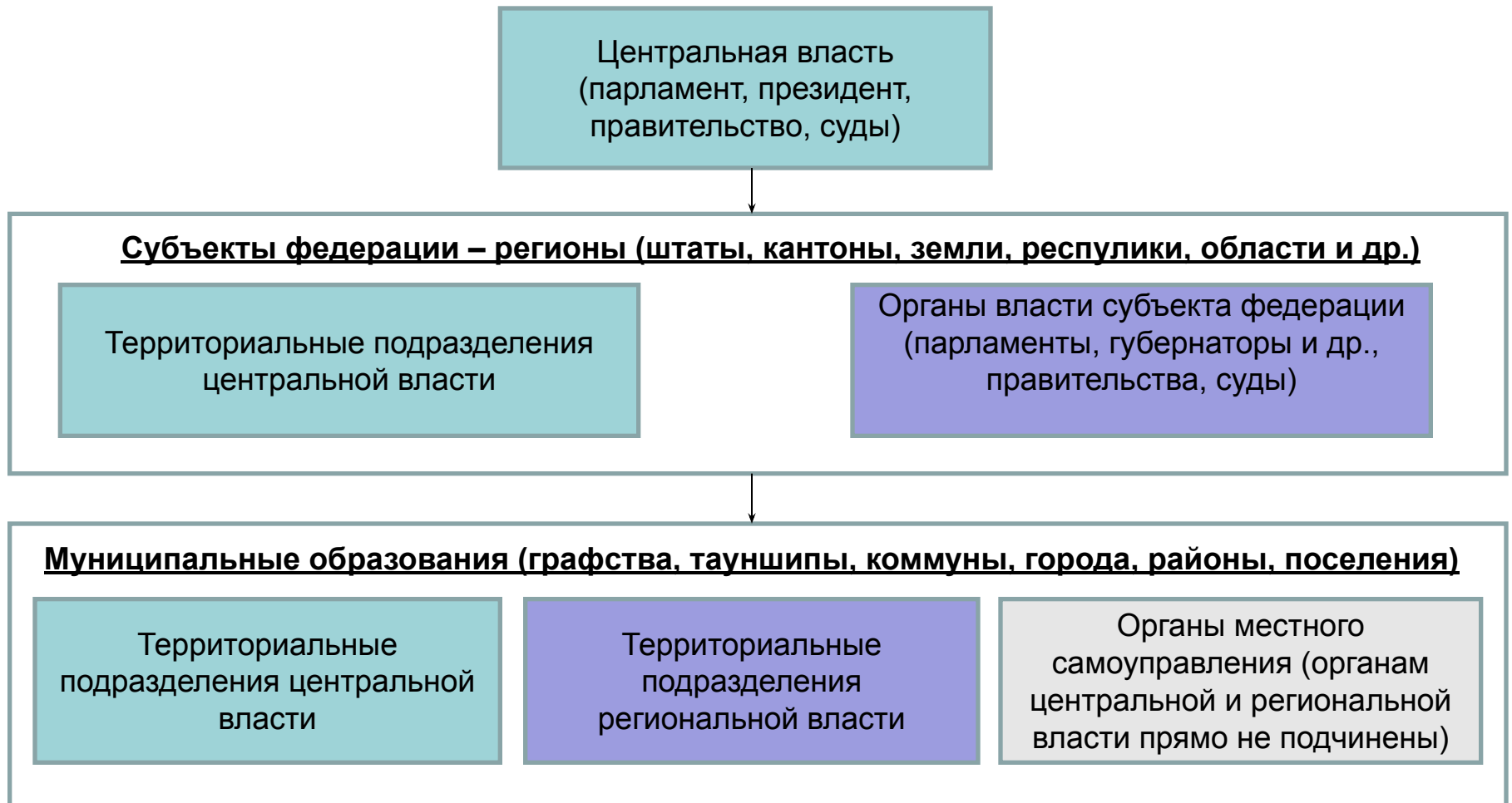
- **Форма государственного устройства** – способ территориальной организации государства. Определяет внутреннее строение государства, **деление его на составные части** (территории) и **принципы их взаимоотношения** между собой.
- **В зависимости от** наличия либо отсутствия **суверенитета у составных частей** государства **государственное устройство** делится на следующие **формы**: [1]
 - простая форма – **унитарное государство**. К ним относятся **Великобритания, Франция, Испания, Италия, Польша, Япония, Китай, Монголия** и др.;
 - сложная форма – **федерация**. К ним относятся **США, ФРГ, Бразилия, Индия, Россия, Австралия** и др.
 - сложная форма – **конфедерация**. С определенной долей условности можно отнести **Евросоюз**.

[1] Шамхалов Феликс. Основы теории государственного управления; Учебник для вузов / Феликс Шамхалов. — М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2003.-518 с. С.115

Система управления унитарным государством



Система управления федеративным государством



Система управления конфедеративным государством

Центральное правительство
(парламент и др.)



Суверенные государства

Унитарные государства

Центральная власть
(парламент, президент, правительство,
суды)

Органы местного самоуправления
(самостоятельность незначительна,
подчинены органам центральной власти)

Органы местного самоуправления
(органам центральной власти прямо не
подчинены, но подотчётны)

Федеральные государства

Центральная власть
(парламент, президент, правительство,
суды)

Органы власти субъекта федерации
(парламенты, губернаторы и др.,
правительства, суды)

Органы местного самоуправления
(органам центральной и региональной
власти прямо не подчинены)

Типология государств в зависимости от формы государственного правления

- **Форма государственного правления** определяет **систему организации высших органов** государственной власти, **порядок их образования, сроки деятельности и компетенцию**, а также **порядок взаимодействия данных органов между собой и с населением, и степень участия населения в их формировании.**
[1]
- Получили распространение следующие основные **формы правления**:
 - **монархия** (Великобритания, Япония, Дания, Норвегия, Швеция);
 - **республика**, (США, Израиль, Греция, ФРГ, Россия, Украина, Франция);
 - нетипичные (**смешанные**) формы правления (**ОАЭ, Малайзия**).

[1] Шамхалов Феликс. Основы теории государственного управления; Учебник для вузов / Феликс Шамхалов. — М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2003.-518 с. С.111

Типология государств

В зависимости от политического режима

- **Политический режим** — это совокупность средств и методов, с помощью которых господствующие элиты осуществляют **экономическую, политическую и идеологическую власть** в стране.
- Получили распространение следующие **политические режимы**:
 - **демократический режим (демократия)** — политический режим, при котором **единственным источником власти признаётся народ**, власть осуществляется по воле и в интересах народа. Демократические режимы складываются в правовых государствах;
 - **авторитарный режим (авторитаризм)** — характеристика особых типов режимов, основанных на **неограниченной власти одного лица или группы лиц** при сохранении некоторых экономических, гражданских и духовных свобод для граждан (**военная диктатура, диктатура, тоталитарный режим**).

Признаки государства

Конвенция Монтевидео 1933 года (столица Уругвая, южная Америка) закрепила 4 основополагающих признака государства:

- Наличие собственности (ресурсов), в том числе – постоянного населения
- Наличие собственности (ресурсов), в том числе – определённой территории, границ
- Наличие собственного правительства Наличие собственного правительства – публичной власти, руководства (аппарата управления):
 - а) президент (парламент или др.)
 - б) правительство
 - в) парламент
 - г) суд
- Наличие суверенитета (готовность к вступлению в отношения с другими государствами – способность государства выступать в международном правовом поле как признанное другими государствами юридическое лицо)

Организация объединенных наций



Организация объединенных наций

- **ЮНЕСКО (UNESCO** — United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization) - специализированное учреждение ООН по вопросам образования, науки и культуры. Основана 16 ноября 1945 г.
- **ВОЗ** - специальное учреждение ООН, состоящее из 194 государств-членов, по решению международных проблем здравоохранения населения Земли. Основана 7 апреля 1948 года.
- **ФАО (FAO** - Food and Agricultural Organisation) - продовольственная сельскохозяйственная организация ООН. Цель – состоит в развитии сельского хозяйства в странах "третьего мира". Основана 16 октября 1945 г.
- **МОТ – (ILO – International Labour Organization)** – специализированное учреждение ООН, международная организация, занимающаяся вопросами регулирования трудовых отношений. Основана в 1919 г.
- **МАГАТЭ – (IAEA – International Atomic Energy Agency)** — международная организация для развития сотрудничества в области мирного использования атомной энергии. Основана в 1957 г.
- **ВТО - (WTO – World Trade Organization)** — международная организация, созданная с целью регулирования торгово-политических отношений. Основана 1 января 1995 г.

Иные признаки государства

- Наличие организационных документов:
 - конституция
 - военная доктрина
 - законодательство
- Наличие управления:
 - нормирование жизни общества (система права)
 - государственная (политическая и внешнеполитическая) деятельность
 - хозяйственная деятельность (экономика)
 - собственная денежная система
 - налоговые сборы

Иные признаки государства

- Наличие подчиненных организаций:
 - охраны правопорядка
 - вооруженных сил
 - периферийных административных организаций
- Наличие государственного языка (языков)
- Наличие гражданства
- Наличие государственных символов (герба, флага, гимна).

Цели государства

Вопрос о **цели** государства есть, по существу, вопрос о том, **в каком направлении и в каких пределах** должно государство развивать свою деятельность, чтобы **быть действительно полезным для прогресса**.

Оно, **в первую очередь**, должно позаботиться об **охране** своей **внешней безопасности** и об установлении **прочного и справедливого правопорядка** внутри страны.

Затем оно должно взять на себя и **заботу о благосостоянии граждан**. Вмешательство государства в область благосостояния полезно **в тех случаях, когда соответствующие заботы не могут быть выполнены силами самих граждан** или же могут быть ими выполнены хуже, чем государством. [\[1\]](#).

[1] [Хвостов В.М. ОБЩАЯ ТЕОРИЯ ПРАВА. Элементарный очерк. По изданию 1911 г. // Allpravo.Ru 2003.](#)

(Вениамин Михайлович Хвостов ([29 февраля](#)(Вениамин Михайлович Хвостов ([29 февраля 1868](#)(Вениамин Михайлович Хвостов ([29 февраля 1868](#) - [5 февраля](#)(Вениамин Михайлович Хвостов ([29 февраля 1868](#) - [5 февраля 1920](#)(Вениамин Михайлович Хвостов ([29 февраля 1868](#) - [5 февраля 1920](#)) — российский философ(Вениамин Михайлович Хвостов ([29 февраля 1868](#) - [5 февраля 1920](#)) — российский философ, специалист по римскому праву)

Цели государства

- **Марксизм** сводит суть понимания **государства** к его классово-насильственной стороне, показывая его как **политическую организацию**, выполняющую сугубо **классовые цели и задачи**.
- **Немарксистские** теории, наоборот, признают в государстве лишь другую его сторону — **общечеловеческую миссию**, как института социального компромисса, **целью** которого является **достижение общего блага** через поиск согласия и сотрудничества различных слоев населения и общественных сил, через **общесоциальную** направленность его деятельности.

Цели государства

- Очевидно, что **государство сочетает** в себе **и классовые, и общечеловеческие цели**. Соотношение между ними в разные эпохи **не одинаково** и отражает реалии политического и социально-экономического развития, достигнутый уровень прогресса и демократии.
- **В современных условиях** в большинстве государств преобладает **приоритет общечеловеческих ценностей**, чем **классовое господство, насилие, подавление** (как это было в рабовладельческих, феодальных, буржуазных государствах периода промышленного капитализма, в государствах диктатуры пролетариата).
- **Наиболее высокая степень развития** государства на **современном этапе** – это государство, **власть** которого основывается **на праве**, высшее назначение которого – **признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина**.

Задачи государства

В **задачах** государства определяются его **социальное назначение, историческая миссия** в тот или иной исторический период:

- организует здравоохранение, образование, социальное обеспечение,
- обеспечивает борьбу с эпидемиями, преступностью,
- принимает меры по предотвращению войны и обеспечению мира и т.п.

Цель создания и **задачи** государства излагаются в организационных документах: **конституции, военной доктрине, законодательстве.**

Конституция Российской Федерации о государстве

- Статья 1. **Российская Федерация - Россия** есть **демократическое** федеративное **правовое** государство с республиканской формой правления.
- Статья 7. **Российская Федерация - социальное** государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.
- Статья 14. **Российская Федерация - светское** государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

Права и свободы человека и гражданина

- Статья 2. **Признание, соблюдение и защита** прав и свобод человека и гражданина - **обязанность** государства.
- Статья 55. В Российской Федерации **не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.**

Функции государства

- **Цели и задачи** государства воплощаются в жизнь посредством осуществления его **функций**.
- «В современной науке принято различать **три** такие **важнейшие функции** верховной власти:
 - законодательство,
 - суд,
 - управление.

Только **в разделении функций** власти между различными совершенно **независимыми друг от друга органами** можно найти **гарантию законности действий** верховной **власти**».

[1]

[1] Хвостов В.М. ОБЩАЯ ТЕОРИЯ ПРАВА. Элементарный очерк. По изданию 1911 г. // Allpravo.Ru 2003.

Классификация функций государства

- **По сфере общественной жизни:**
 - внутренние
 - внешние
- **По продолжительности действия:**
 - **постоянные** (осуществляемые на всех этапах развития государства)
 - **временные** (отражающие определённый этап развития государства)

Классификация функций государства

- **По значению:**
 - основные
 - неосновные
- **По видимости:**
 - явные
 - латентные
- **По влиянию на общество:**
 - охранительные
 - регулятивные

Генеральная функция государства [1]

- Это - реализация **общих дел**, обеспечивающих объективные предпосылки человеческого существования.
- Реализуется в его внешних и внутренних функциях
- **Российская Федерация** - социальное государство, политика которого направлена на **создание условий**, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. [1]

[1] Конституция Российской Федерации (ст. 7)

Генеральная функция государства

К числу **общих дел** относятся:

- **природные условия**, обеспечение жизни, здоровья человека и нормальной среды его обитания;
- **социально-культурные условия** (общая свобода, доступ к культурным ценностям, развитие образования, науки, учреждений культуры, свобода творчества);
- **экономические условия** (частная собственность, свобода выбора занятий и т.п.);
- **политические условия** (доступ к управлению делами общества, реальное участие в нем, возможность влияния на принимаемые политические решения, гласность и т.д.).

Генеральная функция государства

К **внешним** функциям государства относятся:

- Функция обеспечения **национальной безопасности** — поддержание достаточного уровня обороноспособности общества, защита территориальной целостности, **суверенитета** государства.
- Функция **поддержания мирового порядка** — участие в развитии системы **международных отношений**, деятельность по предотвращению войн, сокращению вооружений, участие в **решении глобальных** проблем человечества.
- Функция **взаимовыгодного сотрудничества** в экономической, политической, культурной и других сферах с другими государствами.

Генеральная функция государства

К внутренним функциям государства относятся:

- Правовая Правовая функция — обеспечение правопорядка, установление правовых норм, регулирующих общественные отношения и поведение граждан, охрана прав и свобод человека и гражданина.
- Политическая функция — обеспечение политической стабильности, выработка программно-стратегических целей и задач развития общества.
- Организаторская функция — упорядочивание всей властной деятельности, осуществление контроля за исполнением законов, координация деятельности всех субъектов политической системы.
- Экономическая Экономическая функция — организация, координация и регулирование экономических процессов с помощью налоговой Экономическая функция — организация, координация и регулирование экономических процессов с помощью налоговой и кредитной политики, планирования, создания стимулов экономической активности, осуществления санкций.
- Социальная функция — обеспечение солидарных отношений в обществе, сотрудничества различных слоёв общества, реализации принципа социальной справедливости, защита интересов тех категорий граждан, которые в силу объективных причин не могут самостоятельно обеспечить достойный уровень жизни (инвалиды, пенсионеры, матери, дети), поддержка жилищного строительства, здравоохранения, системы общественного транспорта.

Генеральная функция государства

К внутренним функциям государства относятся
(продолжение):

- Экологическая функция — гарантирование человеку здоровой среды обитания, установление режима природопользования.
- Культурная функция — создание условий для удовлетворения культурных запросов людей, формирования высокой духовности, гражданственности, гарантирование открытого информационного пространства, формирование государственной культурной политики.
- Образовательная функция — деятельность по обеспечению демократизации образования, его непрерывности и качества, предоставлению людям равных возможностей получения образования.

Реализация функций государства

Все перечисленные функции государство реализует **через** созданную **систему органов государственной власти и управления**.

Власть

- Это - **реализация** возможности и способности субъекта человеческих отношений (в частности, государства) **осуществлять свою волю**, оказывая, определяющее **воздействие на деятельность, поведение людей и их отношения** с помощью различных средств, приемов и способов
- В качестве средств реализации власти могут выступать:
 - **убеждение,**
 - **авторитет,**
 - **принуждение,**
 - **насилие.**

Субъект власти

- **Субъект власти** – это управляющий элемент, **человек или группа людей**, подготавливающие и разрабатывающие определенные политические решения и воздействующие на процесс их принятия и осуществления в политической системе общества.
- В роли **политического субъекта** властных действий выступают не только **облеченные властью физические лица**, но и сама власть в виде **парламента, правительства, судов и других образований**.

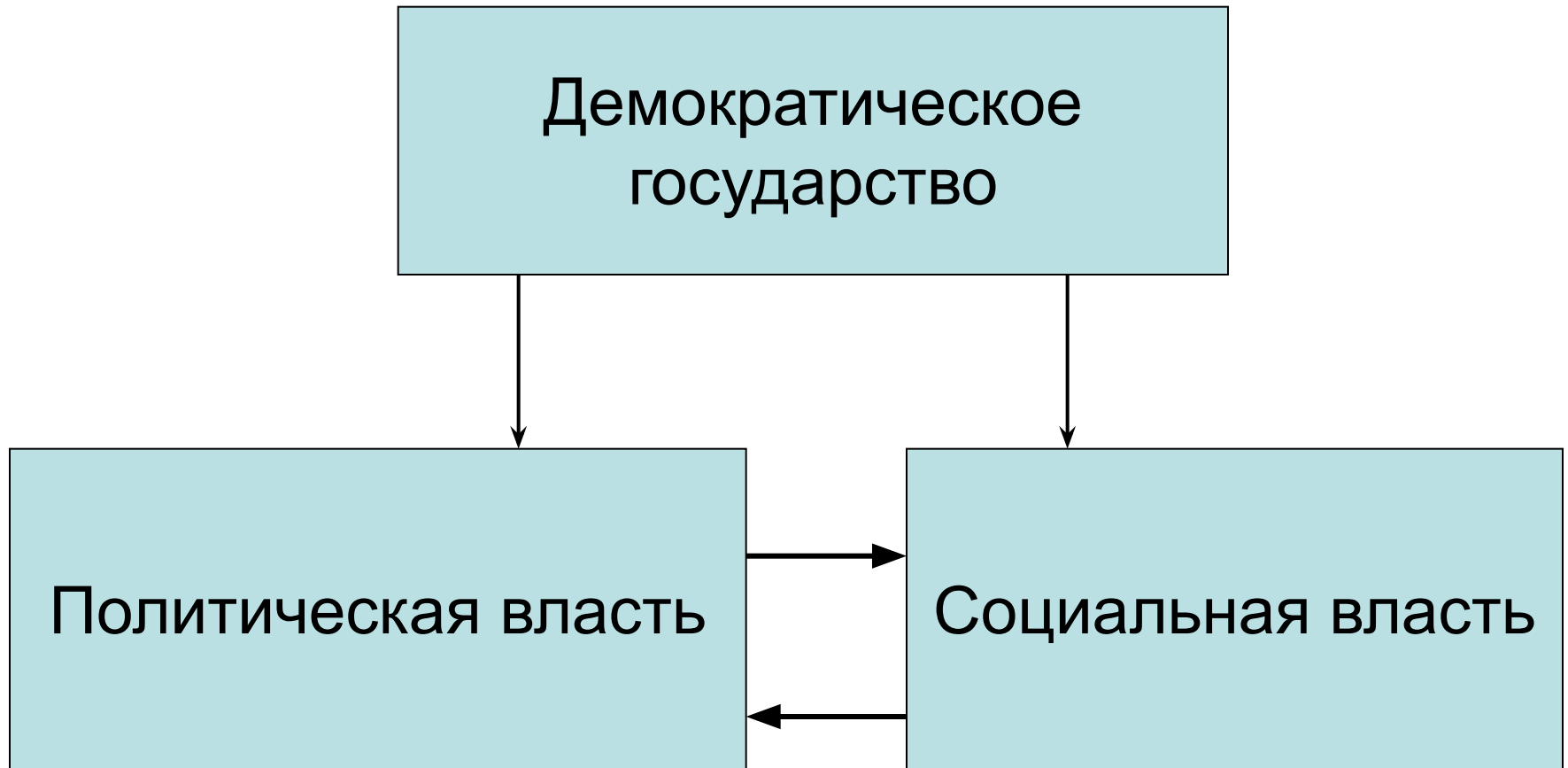
Объект власти

- **Объект власти** – пассивное начало во властных отношениях, управляемый элемент. Это лица или органы, **на которые направлено действие** вышестоящего политического спектра.
- **Иерархия власти**, как правило, предполагает, что объект власти является таковым только по отношению к вышестоящему органу, но по отношению к нижестоящему органу он выступает как субъект власти.

Ресурсы власти

- **Ресурсы** власти – все то, что индивид или группа могут использовать для влияния на других; в узком смысле - те **средства**, которые использует или может использовать субъект, **чтобы достичь своих целей**.
- Средневековый итальянский ученый и политик **Н. Макиавелли** (1469-1527) определял ресурсы власти как **возможность** государя в случае надобности **отстоять себя собственными силами с помощью**:
 - **своих людей, войска, денег**
 - **или прибегнуть к помощи со стороны.**

Структура демократического государства



Политическая власть

- **Политика** – это искусство управления государством, ведение государственных дел, сущность деятельности органов власти.
- **Политическая власть** – это:
 - реальная **способность и возможность** определенных **общественных сил** (социальных групп, классов, национальностей, широких народных масс) проводить свою волю в политике и правовых нормах в соответствии со своими потребностями и интересами;
 - **органы или лица**, облеченные определенными государственными, административными полномочиями, делегированными народом, **наемные работники**. (**Граждане - источник власти**).
- **Сущность политической власти** и деятельности заключается в определении государственной политики, формулировании **стратегических целей и задач** развития и укрепления государства, общества.
- Ее главной отличительной чертой выступает то, что **решения**, принимаемые субъектом власти, **становятся обязательными для всего общества**.

Государственный аппарат

- Для того чтобы **политическая власть** была реализована, необходим специальный механизм ее реализации.
- Такой механизм есть – **это государство, государственный аппарат.**

Система федеральных органов государственной власти

- В соответствии со статьей **10 Конституции** Российской Федерации государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на:
 - **законодательную**
 - **исполнительную**
 - **судебную.**
- **Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.**

Система федеральных органов государственной власти

- В соответствии со ст. 71 Конституции Российской Федерации в ведении Российской Федерации находятся:
- установление **системы** федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности;
 - формирование федеральных органов государственной власти.

Структура федеральных органов государственной власти

- В соответствии с Конституцией РФ (статья 11) государственную власть **в Российской Федерации** осуществляют
 - Президент РФ
 - **Федеральное собрание** (Совет Федерации, Государственная Дума)
 - Правительство РФ
 - **суды РФ**
- Государственную власть **в субъектах Российской Федерации** осуществляют образуемые ими **органы государственной власти**

Президент Российской Федерации

В соответствии с главой 4 Конституции РФ Президент Российской Федерации:

1. Является **гарантом** Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина.
2. **Обеспечивает согласованное функционирование** и взаимодействие органов государственной власти.
3. **Назначает** с согласия Государственной Думы **Председателя Правительства** Российской Федерации.
4. Представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности **судей** Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, а также кандидатуру **Генерального прокурора** РФ.
5. **Назначает Председателя Следственного комитета** РФ
6. **Назначает** и освобождает **высшее командование** Вооруженных Сил Российской Федерации.
7. Назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания **дипломатических представителей** Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.
8. Является **Верховным Главнокомандующим** Вооруженными Силами Российской Федерации.
9. В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях **военное положение** с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Президент Российской Федерации

(Указ от 21 мая 2012 г. N 636 (в ред. от 01.11.2013))

Органы исполнительной власти РФ, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ (5 Министерств, 10 служб, 4 агентства):

1. Министерство внутренних дел Российской Федерации
 2. Министерство Российской Федерации по делам ГО и ЧС
 3. Министерство иностранных дел Российской Федерации
- Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству
4. Министерство обороны Российской Федерации
- Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству
- Федеральная служба по техническому и экспортному контролю
- Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств
- Федеральное агентство специального строительства
5. Министерство юстиции Российской Федерации
- Федеральная служба исполнения наказаний
- Федеральная служба судебных приставов
- Служба внешней разведки
 - Федеральная служба безопасности Российской Федерации
 - Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и др.

Федеральное Собрание Российской Федерации

В соответствии с главой 5 Конституции РФ:

- **Федеральное Собрание** состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы.
- В **Совет Федерации** входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти.
- **Государственная Дума** состоит из 450 депутатов.

Совет Федерации

- **С 1 января 2013 года** вступил в силу новый порядок формирования Совета Федерации. (Федеральный закон от 03.12.2012 N 229-ФЗ "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»)
1. Кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста тридцати лет, обладающий безупречной репутацией и постоянно проживающий на территории соответствующего субъекта Российской Федерации **в течение пяти лет**, предшествующих выдвижению кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации.
 2. Кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации - **представителя от законодательного (представительного) органа** государственной власти субъекта Российской Федерации может быть **только депутат этого органа**.
 - 3. При проведении **выборов высшего должностного лица** субъекта Российской Федерации каждый кандидат на данную должность представляет в соответствующую избирательную комиссию **три кандидатуры, одна из которых** в случае избрания представившего ее кандидата будет наделена полномочиями члена Совета Федерации - **представителя от исполнительного органа** государственной власти субъекта Российской Федерации. (Чекалин Александр Алексеевич, Смирнова Светлана Константиновна, Якимович Борис Анатольевич)

Совет Федерации

В соответствии с главой 5 Конституции РФ к ведению Совета Федерации относятся:

- а) утверждение изменения **границ** между субъектами Российской Федерации;
- б) утверждение указа Президента РФ о введении **военного положения**;
- в) утверждение указа Президента РФ о введении **чрезвычайного положения**;
- г) решение вопроса о возможности **использования Вооруженных Сил** Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- д) **назначение выборов Президента** Российской Федерации;
- е) **отрешение Президента** Российской Федерации от должности;
- ж) **назначение на должность судей** Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации;
- з) **назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора** Российской Федерации;
- к) **назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.**

Государственная Дума

В соответствии с главой 5 Конституции РФ к ведению Государственной Думы относятся:

- а) **дача согласия** Президенту Российской Федерации **на назначение Председателя Правительства** Российской Федерации;
- б) решение вопроса о **доверии Правительству** Российской Федерации;
- в) **заслушивание ежегодных отчетов Правительства** Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;
- г) **назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка** Российской Федерации;
- д) **назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты** и половины состава ее аудиторов;
- е) **назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека**, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;
- ж) объявление **амнистии**;
- з) выдвижение **обвинения против Президента** Российской Федерации для отрешения его от должности.

Правительство РФ

В соответствии с главой 6 Конституции РФ:

- Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет **Правительство** Российской Федерации.
- Правительство Российской Федерации состоит из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.
- **Председатель Правительства** Российской Федерации представляет **Президенту** Российской Федерации **предложения о структуре** федеральных органов исполнительной власти.

Правительство РФ

В соответствии с главой 6 Конституции РФ (продолжение):

Правительство Российской Федерации:

- а) **разрабатывает и представляет** Государственной Думе федеральный **бюджет** и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе **отчет об исполнении федерального бюджета**; представляет Государственной Думе **ежегодные отчеты о результатах своей деятельности**, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;
- б) обеспечивает проведение в Российской Федерации **единой финансовой, кредитной и денежной политики**;
- в) обеспечивает проведение в Российской Федерации **единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии**;
- г) осуществляет управление федеральной собственностью;
- д) осуществляет меры по обеспечению **обороны** страны, **государственной безопасности**, реализации **внешней политики** Российской Федерации;
- е) осуществляет меры по **обеспечению законности, прав и свобод** граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- ж) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

Система федеральных органов исполнительной власти

Указом Президента РФ от 9 марта 2004 года
N 314 в **систему** федеральных органов
исполнительной власти включены:

- федеральные министерства
- федеральные службы
- федеральные агентства

Структура федеральных органов исполнительной власти

№ п/п	Наименование федерального органа исполнительной власти	Указы Президента Российской Федерации		
		от 09.03.2004 г. №314	от 12.05.2008 г. №724	от 21.05.2012 г. №636 (ред. 05.04.2016)
1.	Министерства (подведомственные Президенту РФ и Правительству РФ)	5+10= 15	5+13= 18	5+15= 20 (5+16=21)
2.	Агентства (подведомственные Президенту РФ и министерствам и Правительству РФ)	3+25= 28	4+26= 30	4+20= 24 (5+18=23)
3.	Службы (подведомственные Президенту РФ и Министерствам и Правительству РФ)	11+22= 33	11+24= 35	10+24= 34 (10+19=29)

Федеральное министерство

- **Федеральное министерство** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по **выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию**
- Министерство осуществляет **координацию и контроль** деятельности находящихся в его ведении федеральных **служб** и федеральных **агентств** и др. вопросы.
- **Министр** вправе давать руководителям федеральных **служб** и федеральных **агентств**, подведомственных соответствующим федеральным министерствам, обязательные для исполнения указания

Федеральная служба

Федеральная служба:

- является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим **функции по контролю и надзору** в установленной сфере деятельности,
- а также осуществляет **специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности.**

Федеральное агентство

Федеральное агентство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности **функции:**

- по оказанию государственных **услуг**
- по **управлению** государственным **имуществом**
- **правоприменительные.**

Судебная власть

1. В соответствии с главой 7 Конституции РФ:

- Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом.
- Судебная власть осуществляется посредством **конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.**

2. К федеральным судам относятся [1]:

а) суды, составляющие **систему федеральных судов общей юрисдикции:**

- Конституционный Суд Российской Федерации;
- Верховный Суд РФ, верховные суды субъектов РФ, городские и районные суды,
- военные и **специализированные** суды (по ст. 26.1. действует суд по **интеллектуальным правам**);

б) суды, составляющие **систему федеральных арбитражных судов:**

- федеральные арбитражные суды округов,
- арбитражные апелляционные суды,
- **арбитражные суды субъектов** Российской Федерации
- и **специализированные** арбитражные суды.

[1] О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1- ФКЗ (ред. от 05.02.2014) / Собрание законодательства РФ, 06.01.1997, N 1, ст. 1.

Конституционный Суд РФ

В соответствии с главой 7 Конституции РФ:

- **Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 19 судей.**
- **разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:**
 - а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;
 - б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
 - в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
 - г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

Конституционный Суд РФ

В соответствии с главой 7 (ст. 127) Конституции РФ **Конституционный Суд** Российской Федерации **разрешает споры о компетенции:**

- а) между федеральными органами государственной власти;
- б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации.

Верховный Суд РФ

В соответствии с главой 7 (ст. 126) Конституции РФ
Верховный Суд Российской Федерации:

- является **высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам**, подсудным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом,
- осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах **судебный надзор** за деятельностью этих судов
- **дает разъяснения** по вопросам судебной практики.

Высший Арбитражный Суд РФ

- В соответствии с главой 7 Конституции РФ

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации:

- является **высшим судебным органом по разрешению экономических споров** и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами
- осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах **судебный надзор** за деятельностью арбитражных судов
- дает **разъяснения** по вопросам судебной практики.

Прокуратура РФ

В соответствии с **главой 7 (ст. 129)** Конституции РФ:

- Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры РФ определяются федеральным законом от «О прокуратуре Российской Федерации»
- Генеральный прокурор РФ и заместители Генерального прокурора РФ назначаются на должность и освобождаются от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ.
- Прокуроры субъектов РФ назначаются на должность Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ, согласованному с субъектами РФ. Прокуроры субъектов РФ освобождаются от должности Президентом РФ.
- Прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ.
- Иные прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ.

Следственный комитет РФ

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2010 N 403-ФЗ «**О Следственном комитете** Российской Федерации»:

1. Следственный комитет является федеральным государственным органом, осуществляющим **полномочия в сфере уголовного судопроизводства**.
2. Следственный комитет осуществляет **иные полномочия, установленные федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента РФ**.
3. **Президент РФ осуществляет руководство** деятельностью Следственного комитета (утверждает Положение, устанавливает штатную численность, в том числе военных следственных органов).
4. Следственный комитет **является единой федеральной централизованной системой**, в которую входят:
 - Главное военное следственное управление,
 - главные следственные управления и следственные управления по субъектам РФ (в том числе по административным округам),
 - специализированные (в том числе военные) следственные управления, следственные отделы и учреждения Следственного комитета,
 - следственные отделы и следственные отделения Следственного комитета по районам, городам,

Система органов государственной власти субъектов РФ

В соответствии со статьей 77 Конституции Российской Федерации **система** органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов **устанавливается субъектами** Российской Федерации **самостоятельно в соответствии с основами** конституционного строя Российской Федерации и **общими принципами организации** представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

Система органов государственной власти субъектов РФ

- В соответствии со статьей ст. 2 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ (внесено больше 100 изменений) [1] **систему** органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют:
 - **законодательный (представительный)** орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
 - **высший исполнительный** орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
 - **иные органы** государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые **в соответствии с конституцией (уставом) субъекта** Российской Федерации.
- Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации **может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта** Российской Федерации.

[1] Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ

Типовые государственные должности субъектов РФ

Перечень типовых государственных должностей субъектов РФ **утверждается Президентом РФ [1]:**

1. **Первый заместитель, заместитель** высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ
2. **Член высшего исполнительного органа** государственной власти субъекта РФ
3. **Председатель законодательного (представительного)** органа государственной власти субъекта РФ
4. **Первый заместитель, заместитель председателя** законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ
5. **Председатель, заместитель председателя комитета (комиссии)** законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ
6. **Депутат** законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ
7. **Председатель конституционного (уставного) суда** субъекта РФ
8. **Заместитель председателя конституционного (уставного) суда** субъекта РФ

[1] Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ, ст. 2.1.

Типовые государственные должности субъектов РФ

Перечень типовых государственных должностей субъектов РФ **утверждается Президентом РФ [1]:**

9. Судья конституционного (уставного) суда субъекта РФ
10. Председатель избирательной комиссии субъекта РФ
11. Заместитель председателя избирательной комиссии субъекта РФ
12. Секретарь избирательной комиссии субъекта РФ
13. Член избирательной комиссии субъекта РФ с правом решающего голоса
14. Председатель, заместитель председателя контрольно-счетного органа субъекта РФ
15. Аудитор (член) контрольно-счетного органа субъекта РФ.
16. Уполномоченный по правам человека (ребенка, коренных малочисленных народов) в субъекте РФ
17. Мировой судья.

[1] Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ, ст. 2.1.

Структура органов государственной власти субъектов РФ

- В соответствии со ст. 9 Конституции УР государственную власть в УР осуществляют:
 - **Государственный Совет УР.** Является законодательным (представительным) и контрольным органом государственной власти УР. 90 депутатов.
 - **Глава УР.** Является высшим должностным лицом УР и возглавляет высший исполнительный орган государственной власти Удмуртской Республики - Правительство УР.
 - **Правительство УР.** Является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти УР.
 - **Конституционный Суд УР, мировые судьи УР.** Входят в единую судебную систему Российской Федерации.
 - В УР могут образовываться **иные органы** государственной власти. Порядок их формирования и компетенция определяются законами УР в соответствии с федеральным законодательством.

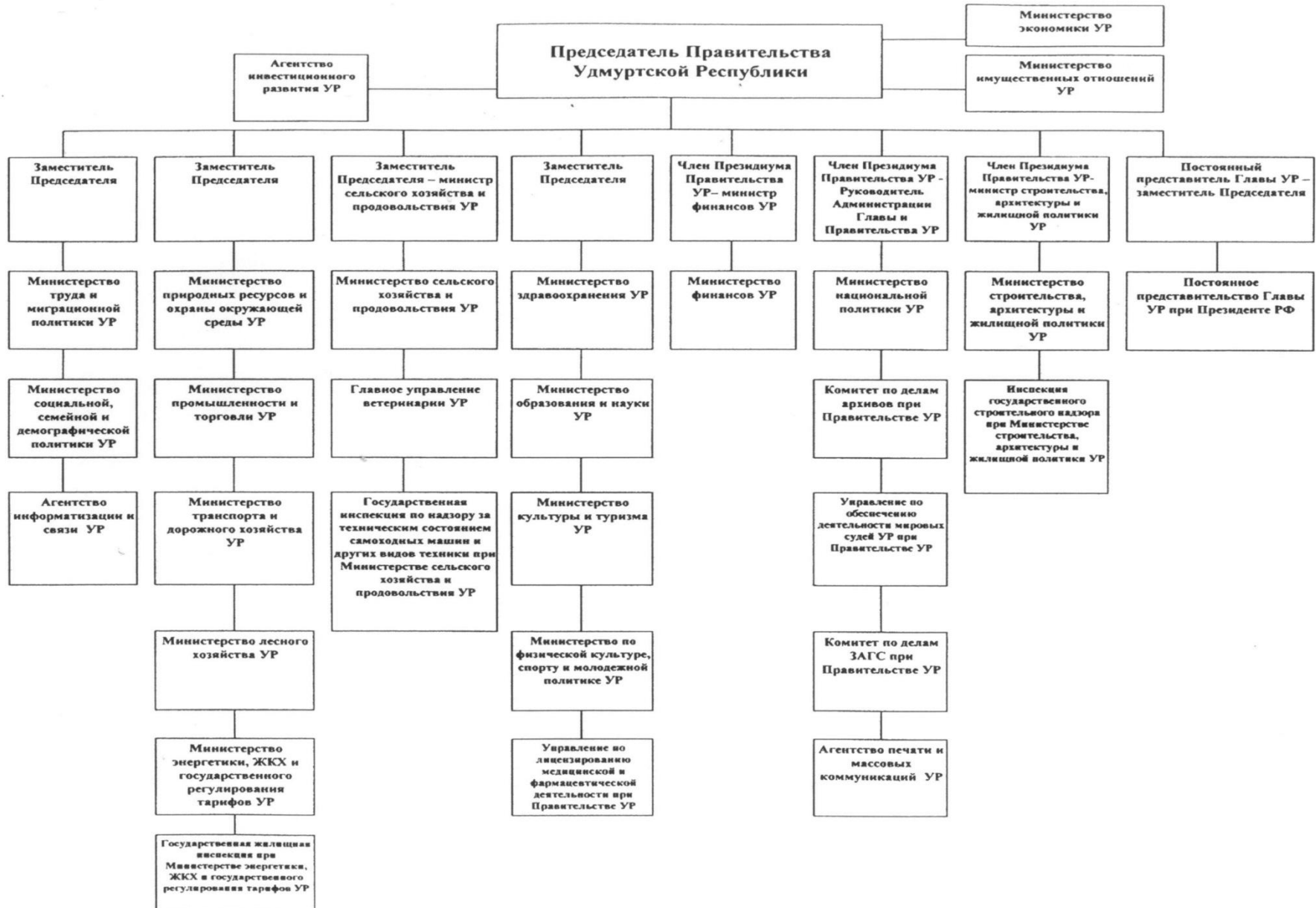
Структура ИОГВ УР

(Указ Главы УР от 09.10.2014г. № 325 (ред. от 25.09.2015))

№ п/п	Органы исполнительной власти УР	Количество	Примечание
1.	Правительство Удмуртской Республики	1	
2.	Постоянное представительство Главы УР при Президенте РФ	1	
3.	Министерства УР	17	
4.	Главные управления УР	1	
5.	Агентства УР	4	
6.	Комитеты при Правительстве УР	2	
7.	Управления при Правительстве УР	2	
8.	Инспекции при ИОГВ УР	3	73

Структура ИОГВ УР

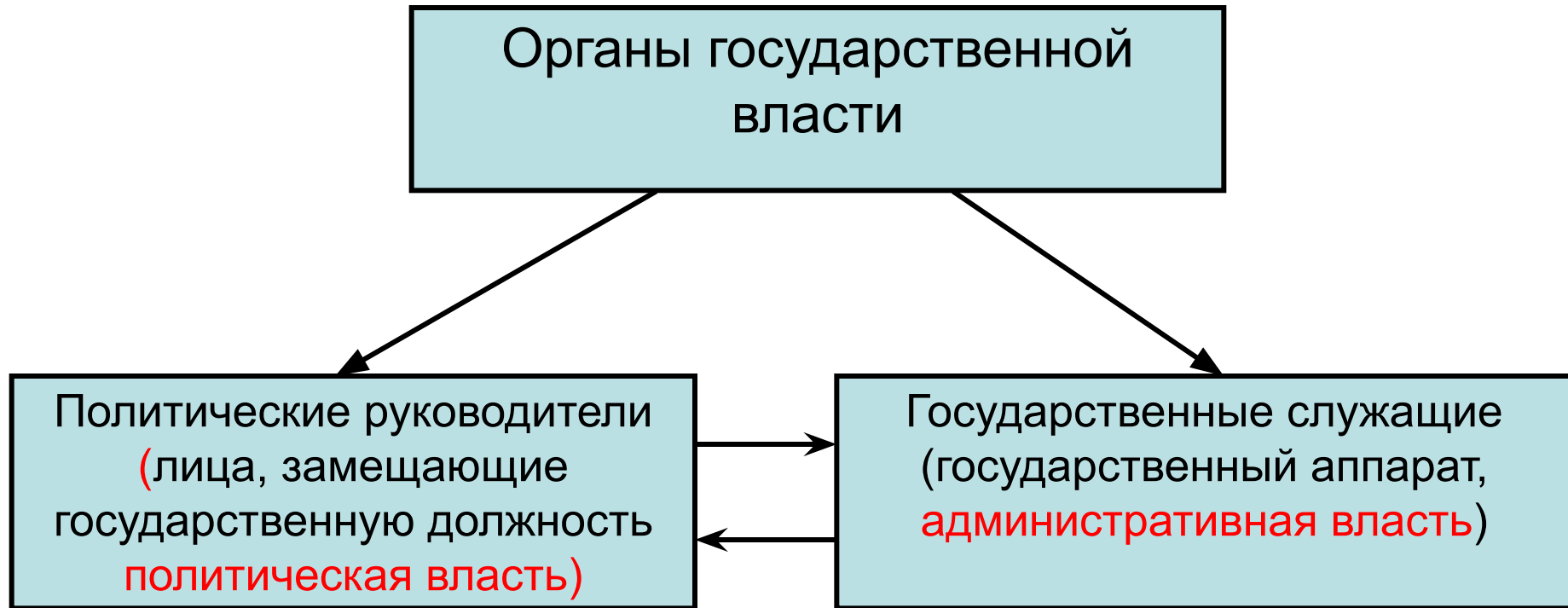
(Указ Главы УР от 09.10.2014г. № 325)



Государственный орган и государственный аппарат

- **Каждый государственный орган** уполномочен российским государством **осуществлять** строго определенные **задачи** и **функции**. В этих целях государство наделяет свои органы **властными полномочиями**. **Сущность** этих полномочий состоит в том, что государственные органы имеют право принимать **общеобязательные решения**.
- Структурно все эти **государственные органы** подразделяется на **политических руководителей** (представителей нанимателя) и **подчиненных им гражданских служащих** (которые объединяются в государственный **аппарат**).
- **Политические должностные лица** исполняют полномочия государственных органов, именно они несут **ответственность перед обществом** за деятельность этих органов.
- **Аппарат** (гражданские служащие) находится в подчинении у политических руководителей, выполняет **информационные, организационные, технологические и другие функции**.

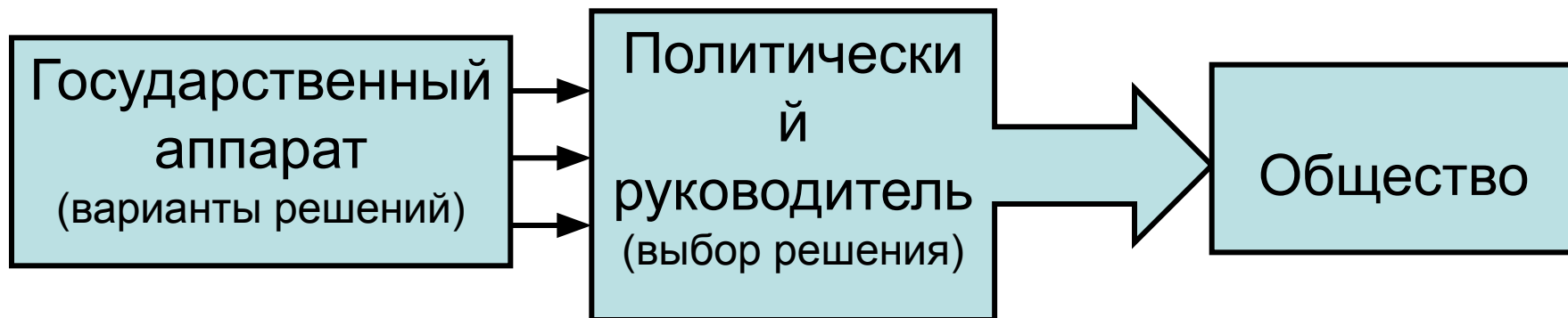
Государственный орган и государственный аппарат



Правовые основы регулирования отношений между политиками и администраторами

- **Основные правовые акты**, регулирующие отношения между политической властью и административной:
 - Конституция Российской Федерации;
 - Федеральный закон от 27 мая 2003 года N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»;
 - Федеральный закон от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
 - Указ Президента РФ от 31.12.2005 N 1574 «О Реестре должностей Федеральной государственной гражданской службы».
- В этих актах четко **разграничены политические должности** (устанавливаемые Конституцией РФ) и **должности, замещаемые на государственной службе.**

Процесс выработки решения государственного органа



Государственная служба

Государственная служба — это **практическое и профессиональное участие граждан в осуществлении целей и функций государства** посредством исполнения государственных должностей, учрежденных в государственных органах [1].

[1] Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика. Монография — М.: Изд-во РАГС, 2002. - 272 с. С. 113.

Виды и уровни государственной службы [1]

1. Система государственной службы включает в себя следующие виды государственной службы:

- государственная **гражданская** служба;
- **военная** служба;
- **иные виды** службы.

2. **Государственная гражданская служба** подразделяется на **федеральную** государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу **субъекта** Российской Федерации.

3. **Военная служба и иные виды** службы являются видами **федеральной** государственной службы.

4. Правовое регулирование и организация федеральной государственной гражданской службы находятся в ведении Российской Федерации. Правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а ее организация - в ведении субъекта Российской Федерации.

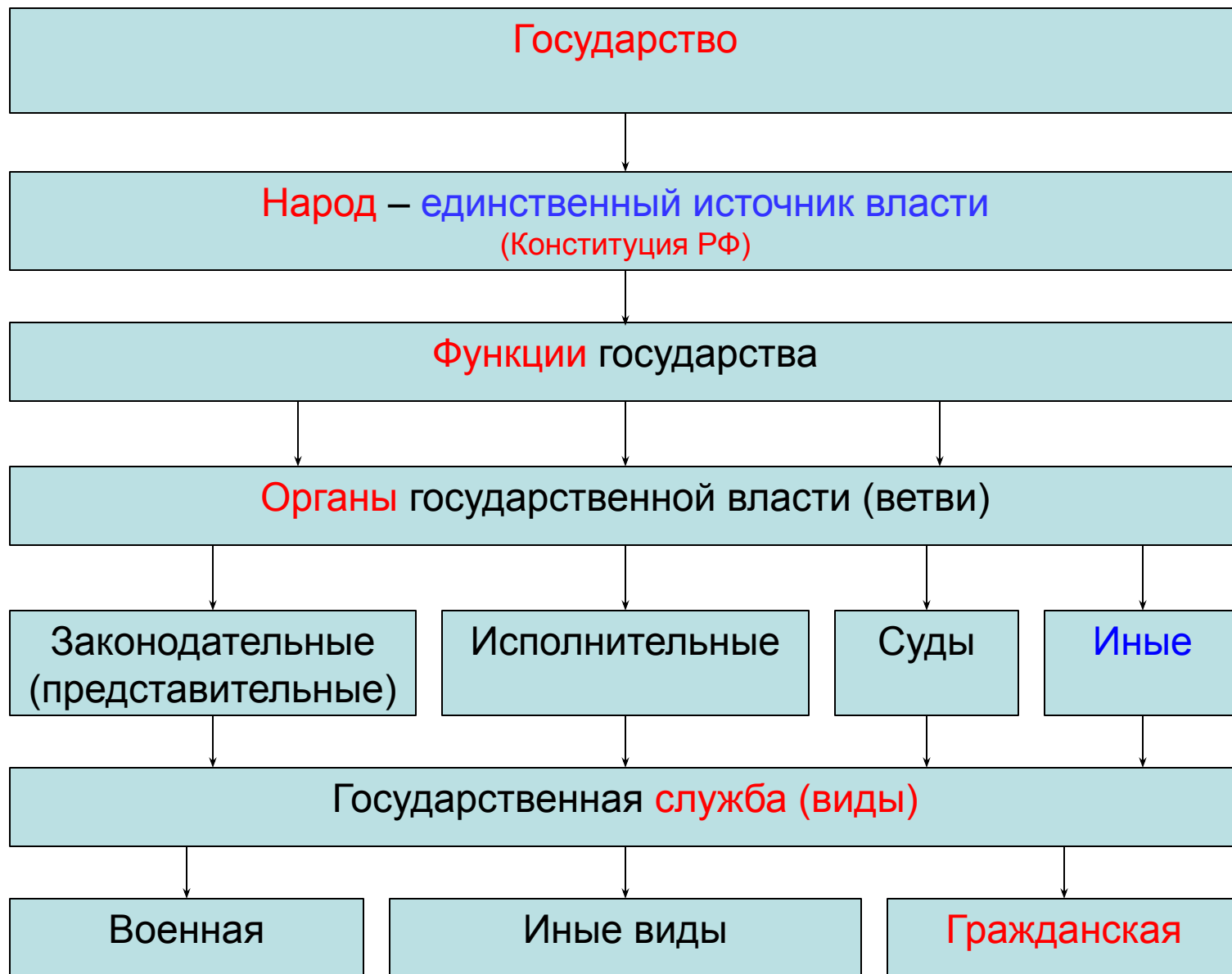
[1] О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ

Государственная гражданская служба

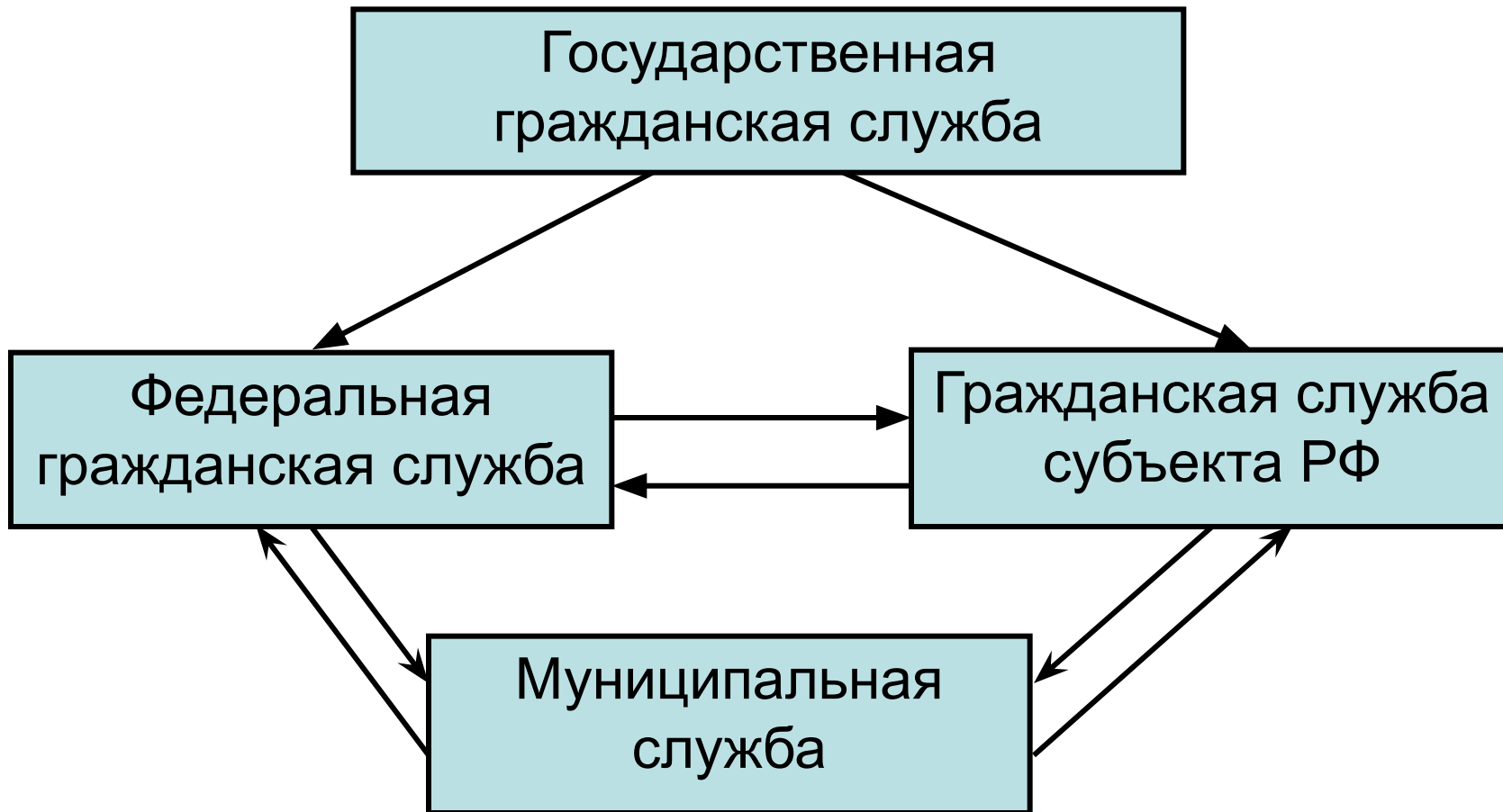
- Государственная гражданская служба - вид государственной службы, представляющей собой **профессиональную служебную деятельность** граждан на должностях государственной гражданской службы **по обеспечению исполнения полномочий** федеральных **государственных органов**, государственных органов субъектов Российской Федерации, **лиц**, замещающих государственные должности **Российской Федерации**, и лиц, замещающих государственные должности **субъектов Российской Федерации**.**[1]**

- **[1]** О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27 мая 2003 года N 58-ФЗ

Место гражданской службы в государстве



Структура государственной гражданской службы



Сущностные черты государственной гражданской службы [1]

- **Государственная гражданская служба** - вид профессиональной деятельности по обеспечению исполнения полномочий органов государственной власти и лиц, находящихся на государственных должностях. При этом она:
 - осуществляет **государственное управление** от имени народа (государства);
 - принимает непосредственное участие в управлении развитием общества и сохранением целостности и безопасности государства.
- **Государственная гражданская служба** осуществляется **в аппаратах** органов **законодательной** и **судебной** властей, органов **исполнительной** власти, а также **иных государственных органов**, реализующих от имени государства его цели и функции, и отнесенных актами законодательства РФ и ее субъектов к государственной службе (**ЦИК, Счетная Палата, Уполномоченный по правам человека, Уполномоченный по защите прав предпринимателей и др.**).

[1] **Государственная гражданская служба** : учебник / В.Д. Граждан. - 2-е изд.. перераб. и доп. - М. : КНОРУС, 2007. - 496с.
Основы государственной службы и кадровой политики: учеб, пособие для студентов вузов/В. В. Черепанов; В.П.Иванов. -М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2007. - 575 с.
<http://cde.osu.ru/demoversion/course142/0.html>

Сущностные черты государственной гражданской службы [1] (продолжение)

- **Государственная гражданская служба** - это **профессия** для государственных служащих, которая требует специальной подготовки, получения специального образования.
- Государственные гражданские служащие разных уровней получают **денежное содержание** за счет средств соответствующих бюджетов.
- Правовые, организационные и иные основы государственной гражданской службы, а также **правовой статус** гражданских служащих регулируются федеральным **законодательством** и законодательством субъектов Российской Федерации.

[1] Государственная гражданская служба : учебник / В.Д. Граждан. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : КНОРУС, 2007. - 496с.
Основы государственной службы и кадровой политики: учеб, пособие для студентов вузов/В. В. Черепанов; В.П.Иванов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2007. - 575 с.

Местное самоуправление

- Кроме органов государственной власти, в соответствии со статьей 12 Конституции РФ, в Российской Федерации признается и гарантируется **местное самоуправление**.
- Местное самоуправление в пределах своих полномочий **самостоятельно**.
- **Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.**

Местное самоуправление

В соответствии с главой 8 Конституции РФ:

- Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает **самостоятельное решение** населением **вопросов местного значения**, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.
- **Местное самоуправление осуществляется гражданами** **путем** референдума, выборов, других форм **прямого волеизъявления**, **через выборные** и другие **органы** местного самоуправления.
- Местное самоуправление **осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях** с учетом исторических и иных местных традиций.
- **Структура** органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.

Местное самоуправление в Удмуртской Республике

- Создано 341 муниципальное образование:
- в 5 городских округах (в городах федерального значения – Ижевск, Воткинск, Глазов, Сарапул, Можга);
- в 25 муниципальных районах;
- в 1 городском поселении (Камбарка)
- в 310 сельских поселениях.

Вопросы местного значения муниципальных образований

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (внесено более 120 изменений) по состоянию на			
		06.10.2003 г.	25.12.2008 г.	15.01.2014 г.	27.05.2014 г. (ред.05.10.2015 г.)
1.	Поселение городское (сельское)	22	32	40	39 (13)
2.	Муниципальный район	20	30	38	39 (+26)
3.	Городской округ	27	40	45	44
	Итого	69	102	123	122

Местное самоуправление

При этом до настоящего времени не решенными являются следующие **проблемы**:

- наличие большого количества полномочий, определенных законодательством, при **отсутствии финансовых средств** на их реализацию;
- **слабая экономическая основа** местного самоуправления (недостаток имущества, средств местных бюджетов, а также имущественных прав);
- **отсутствие или недостаток источников дохода** местных бюджетов;
- **изношенная материальная база** (коммунальные сети, дороги, объекты культуры, школы, **больницы**, физкультурно-оздоровительные и спортивные сооружения, техника для муниципальных нужд и др.);
- **недостаточная численность сотрудников** исполнительных органов местного самоуправления сельских поселений (3-5 человек).

Муниципальная служба

Информационные, организационные, технологические и другие функции **в органах местного самоуправления, избирательной комиссии** муниципального образования также выполняет **аппарат** (муниципальные служащие), который находится в подчинении **у политических руководителей.**

Муниципальная служба осуществляется: [1]

- в **аппарате представительного** органа муниципального образования;
- в **аппарате главы** муниципального образования;
- в **аппарате местной администрации** (исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования;
- в **аппаратах иных органов** местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования и обладающих собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;
- в **аппарате избирательной** комиссии муниципального образования.

[1] О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 2 марта 2007 года N 25-ФЗ (ст. 2; 6)

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ст. 34)

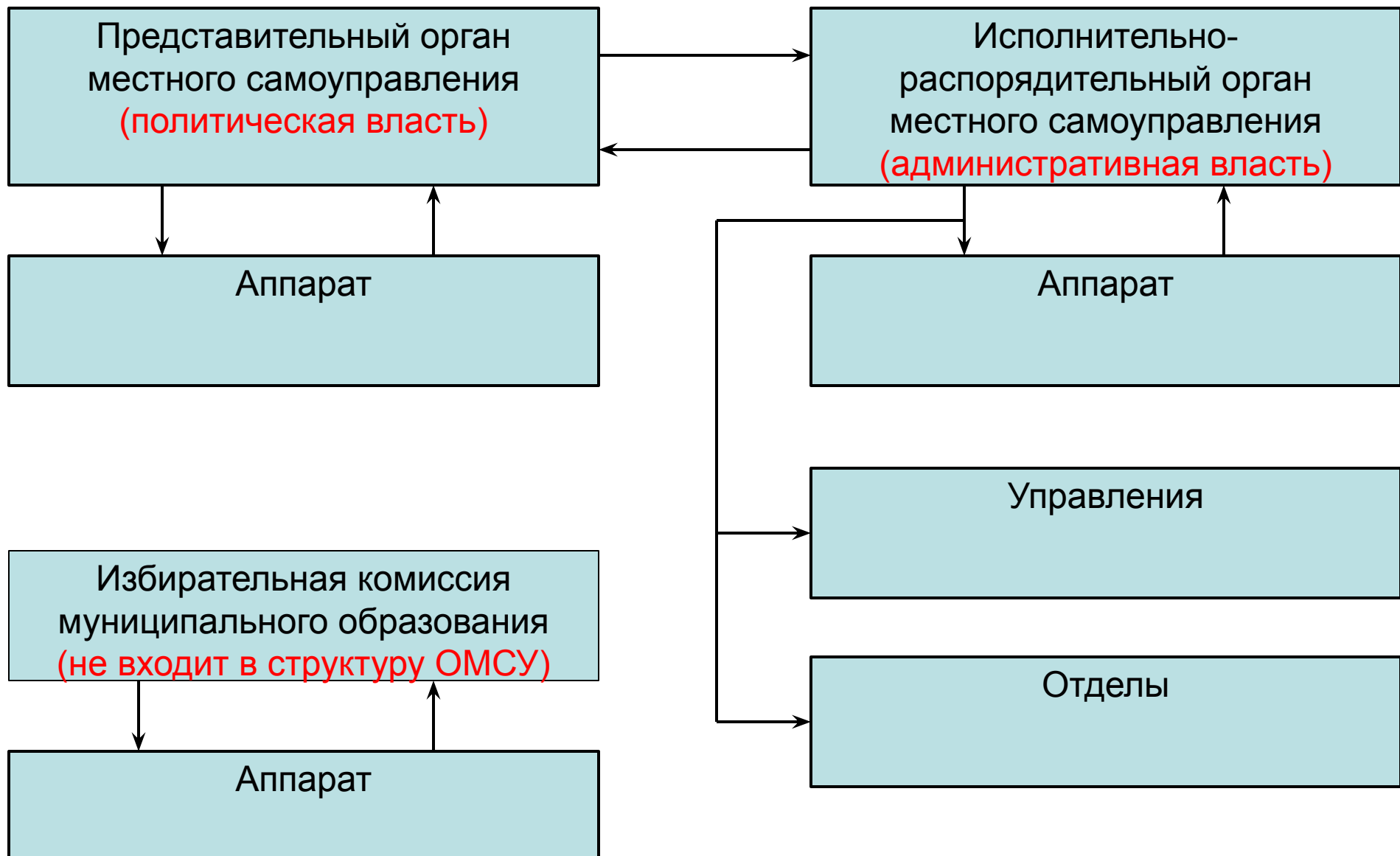
Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы

Взаимосвязь обеспечивается посредством [1]:

- 1) единства основных квалификационных требований
- 2) единства ограничений и обязательств при прохождении службы
- 3) единства требований к подготовке, переподготовке и повышению квалификации
- 4) учета стажа муниципальной службы при исчислении стажа государственной гражданской службы и учета стажа государственной гражданской службы при исчислении стажа муниципальной службы
- 5) соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий
- 6) соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения

[1] О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ
О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ

Органы местного самоуправления



Особенности организации муниципальной службы

- «Муниципальная служба – это профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта)» [1].
- Особенности организации муниципальной службы, в сравнении с государственной, вызваны тем, что:
 - это – разные уровни власти, поэтому у них отличаются цели, задачи, функции, полномочия, ответственность;
 - регулируются разными законами и иными правовыми актами.

[1] О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 2 марта 2007 года N 25-ФЗ

Особенности организации муниципальной службы

- Статья 3 Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ:

«Государственная гражданская служба Российской Федерации (далее также - гражданская служба) - вид государственной службы, представляющей собой **профессиональную служебную деятельность** граждан Российской Федерации (далее - граждане) на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации (далее также - должности гражданской службы) **по обеспечению исполнения полномочий** федеральных **государственных органов**, государственных органов субъектов Российской Федерации, **лиц, замещающих** государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации (включая нахождение в кадровом резерве и другие случаи)».

Особенности организации муниципальной службы

- Статья 2 Федерального закона от 2 марта 2007 года N 25-ФЗ:
- «Муниципальная служба – это **профессиональная деятельность** граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения **трудового договора (контракта)**».
- Если следовать точности смыслов употребляемых понятий, то создана **не муниципальная служба в Российской Федерации**, а **муниципальная служба в отдельных муниципальных образованиях**, что далеко не одно и то же.

Особенности организации муниципальной службы

- Должности муниципальной службы замещаются путем заключения **трудового договора**. При этом допускается заключение **контракта**, как это предусмотрено в указанном законе о муниципальной службе в отношении **главы местной администрации** (ст.16).
- Должности гражданской службы замещаются только через заключение **служебного контракта** (главы 5 и 6, ст. 23-41 указанного федерального закона о гражданской службе).

Особенности организации муниципальной службы

Часть 1 статьи 3 Федерального закона от 2 марта 2007 года N 25-ФЗ в перечень правовых актов, регулирующих муниципальную службу в Российской Федерации, кроме Конституции Российской Федерации, федерального закона о муниципальной службе, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в качестве правовых актов, регулирующих муниципальную службу, **решения, принятые на сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.**

Особенности организации муниципальной службы

- В регулировании трудового права берется за основу:
 - для муниципальных служащих - **трудовое законодательство** с особенностями, предусмотренными законом о муниципальной службе (часть 2 статьи 3 Федерального закона от 2 марта 2007 года N 25-ФЗ)
 - для гражданских служащих - **закон о гражданской службе** (статья 73 Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ), а «**иные** нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, содержащие нормы трудового права, применяются к отношениям, связанным с гражданской службой, **в части, не урегулированной настоящим Федеральным законом**».

Особенности организации муниципальной службы

- В статье 14 Федерального закона от 2 марта 2007 года N 25-ФЗ в перечень **запретов**, связанных с муниципальной службой, включен пункт о запрещении **публичных высказываний**, суждений и оценки, в том числе в средствах массовой информации, **в отношении деятельности органа местного самоуправления**, избирательной комиссии муниципального образования и их руководителей, если это не входит в его должностные обязанности.
- Ничего не сказано о том, допускаются ли публичные высказывания, суждения и оценки муниципальными служащими, в том числе в средствах массовой информации, **в отношении деятельности государственных органов, их руководителей** (такое требование имеется в отношении гражданских служащих в статье 17 федерального закона о гражданской службе)¹⁰⁰

Особенности организации муниципальной службы

- В статье 17 Федерального закона от 2 марта 2007 года N 25-ФЗ сказано о том, что при «**замещении должности муниципальной службы** в муниципальном образовании заключению трудового договора **может предшествовать конкурс**»
- В статье 22 федерального закона о гражданской службе – «поступление гражданина на гражданскую службу для замещения должности гражданской службы или **замещение** гражданским служащим другой **должности гражданской службы** **осуществляется по результатам конкурса**, за исключением некоторых случаев, оговоренных законом.

Особенности организации муниципальной службы

- В соответствии с частью 3 статьи 18 закона о муниципальной службе по результатам аттестации муниципального служащего аттестационная комиссия выносит решение о том, **соответствует** муниципальный служащий замещаемой должности муниципальной службы или **не соответствует**.
- В части 15 статьи 48 федерального закона о гражданской службе по результатам аттестации гражданского служащего аттестационной комиссией принимается одно из следующих решений:
 - 1) **соответствует** замещаемой должности гражданской службы;
 - 2) **соответствует** замещаемой должности гражданской службы и **рекомендуется к включению** в установленном порядке **в кадровый резерв** для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста;
 - 3) **соответствует** замещаемой должности гражданской службы **при условии** успешного **прохождения профессиональной переподготовки или повышения квалификации**;
 - 4) **не соответствует** замещаемой должности гражданской службы.

Особенности организации муниципальной службы

- В статье 27 федерального закона о гражданской службе при назначении на должность предусмотрено **испытание гражданского служащего** в целях проверки его соответствия замещаемой должности. Срок испытания устанавливается продолжительностью от трех месяцев до одного года.
- В федеральном законе о **муниципальной службе** такая процедура **не предусмотрена**.