

Государственное регулирование экономики

*Канд. экон. наук, доцент **В.И. Гуштан**
(Уральский федеральный университет им.
первого Президента России Б. Н. Ельцина,
Екатеринбург)*

Предмет и задачи курса «Государственное регулирование экономики»

- **Государство определяет поведение и жизнедеятельность людей, устанавливает общественный строй на определенной территории.**
- **Его основное *назначение* состоит в *защите существующего строя и порядка посредством политической воли, авторитета власти, принуждения и других методов.***
- **Государство возникло вследствие общественного разделения труда, появления частной собственности и сложившихся общественных отношений. На протяжении всего периода человеческого развития *понятие государства непременно отождествлялось с понятием власти.***

Предмет и задачи курса

- **Основная задача изучения курса - формирование представлений о государстве как активном участнике экономической жизни общества**

Государство и экономика

- Предметом изучения государственного регулирования экономики является целостная система государственного регулирования экономики, *методологические и организационные основы* ее построения и функционирования.
- Объектом регулирования выступает национальная экономика и все ее подсистемы - *регионы, отрасли, сферы, социально-экономические процессы и явления.*

Концепции регулирования рыночной экономики

Меркантилизм

В период заката феодализма и перехода к капитализму возник меркантилизм, который стал экономическим учением и экономической политикой периода раннего капитализма (XV - XVII вв.).

Представители школы меркантилизма выступали

- за **активную государственную экономическую политику**,
- отражающую **интересы торгового капитала** (крупных торговых монополий) и
- содействующую развитию торговли и промышленности, работающей на экспорт.

Концепции регулирования рыночной экономики **Либерализм**

- В период быстрого *развития капитализма* (XVIII в.) на смену господствовавшей экономической доктрине меркантилизма пришли идеи либерализма.
- Основателями этих идей были **Адам Смит и Давид Рикардо**.
- **А. Смит** рассматривал рыночную систему как систему, способную к **саморегулированию**.
- Он считал, что механизм саморегулирования, построенный на **личном интересе** и стремлении хозяйствующих субъектов к **получению прибыли**, обеспечит более эффективное функционирование экономики.
-
- Развитие общества определяют экономические законы, которые должны действовать подобно **законам природы**, а равновесие в экономике осуществляется **стихийно**, без вмешательства государства.
- Государство должно придерживаться принципа нейтральности, оно должно ограничиваться функцией «ночного сторожа», поддерживая порядок и защищая частную собственность и конкуренцию.

Концепции регулирования рыночной экономики Либерализм

- **Д. Рикардо** также придерживался *принципа невмешательства государства в экономику*, частнопредпринимательскую деятельность, торговлю.
- **А. Смит, Д. Рикардо** и их последователи обосновали классическую модель рыночной экономики, где безраздельным является господство частной собственности и свободной, «совершенной» конкуренции.
- Родоначальник и главный представитель французской экономической мысли **Жан-Батист Сэй** (начало XIX в.) сформулировал свой «закон рынка», согласно которому *предложение само создает спрос*.
- *Но в условиях денежного обращения это не нашло подтверждения, так как выдвинутый принцип может быть верен только для бартерной торговли.*
- *Однако все эти теоретические утверждения опроверг экономический кризис 1929 - 1933 г.*

Концепции регулирования рыночной экономики *Кейнсианство*

- Стало очевидным, что *рыночный механизм не способен обеспечить устойчивое функционирование экономики, прочное равновесие совокупного предложения и совокупного спроса, избавить общество от кризисов и безработицы.*
- Подлинно революционный переворот в экономической теории в **30-е г. XX в.** вызвала теория **Джона Мейнарда Кейнса о ведущей роли государства в регулировании национального хозяйства.**
- основополагающей работой была *Общая теория занятости, процента и денег* **Д. Кейнса**, опубликованная в **1936 году.**
- Появление экономической теории Кейнса называют *«кейнсианской революцией».*
- С 40-х до первой половины 70-х годов XX века концепция **Дж. М. Кейнса** занимала доминирующие позиции в правительственных и академических кругах наиболее развитых индустриальных стран Запада.

Концепции регулирования рыночной экономики *Кейнсианство*

- Д. Кейнс рассматривал государство не только как политический институт (орган власти), но и как экономический институт, на который возлагаются определенные экономические функции.
- Государство в своем регулирующем воздействии должно было учитывать национальные интересы и на их основе определять цели развития экономики.
- Это существенно отличало государственное регулирование от рыночного механизма и ставило на первый план *принцип целенаправленного регулирования экономики*.

Концепции регулирования рыночной экономики *Кейнсианство*

- В качестве основополагающего принципа Д. Кейнс выдвигал принцип «*эффективного спроса*», т. е. *платежеспособного спроса*, ведущего к росту доходов и населения, и фирм,
а главным инструментом развития спроса считал поощрение инвестиционной активности.
- Государство, воздействуя на:
 - повышение уровня занятости,
 - снижение цены кредита,
 - используя государственные закупки,
 - осуществляя расходы на социальные цели, должно тем самым *стимулировать совокупный спрос*.

Концепции регулирования рыночной экономики *Кейнсианство*

Д. Кейнс разработал макроэкономическую модель, в которой установил функциональную зависимость между инвестициями, занятостью, потреблением и доходом.

- В этой модели он *важную роль отвел государству*, которое должно делать все возможное, чтобы поднять предельную эффективность капитальных вложений.
- *Центральный банк* должен *понижать ставку ссудного процента* и проводить умеренную инфляцию.
- *Инфляция* должна обеспечить систематический умеренный *рост цен*, который будет стимулировать *рост капитальных вложений*.
- В результате будут созданы *новые рабочие места*, что приведет к достижению полной занятости.

Концепции регулирования рыночной экономики *Кейнсианство*

- Эти новые *кейнсианские принципы* были использованы правительствами ведущих западных стран в своей социально-экономической политике *после второй мировой войны*.
- Они дали *неплохие результаты, особенно в социальной сфере*.

В итоге сложился новый вариант рыночной экономики - *социально ориентированная экономика*.

Основными отличительными чертами социально ориентированной экономики являются:

- многообразии форм собственности;
- необходимости государственного сектора экономики;
- удовлетворение наиболее значимых и первоочередных потребностей всего населения путем перераспределения доходов;
- наличие среднего класса (70 - 80 %), обеспечивающего социальную стабильность общества.

Концепции регулирования рыночной экономики *Неоклассицизм*

- В 1950-е и 1960-е многие положения кейнсианства были поставлены под сомнение представителями *неоклассической школы*.
- Последователи Ж.Б. Сэя, сторонники неоклассического направления, отстаивали традиционные ценности капиталистической экономики, также отдавая предпочтение *экономической свободе, частной инициативе, частному предпринимательству и невмешательству государства в рыночную систему*.
- Они пытались доказать, что «*закон рынка*» обеспечивает равенство объемов предложения и спроса, полную занятость рабочей силы, а уровень процента, который устанавливается в зависимости от соотношения предложения денег и спроса на них, *саморегулирует* и уравнивает объемы сбережений и инвестиций, делает выгодным обращение сбереженных денег в инвестиции.
- *И все это предотвращает экономические кризисы.*

Концепции регулирования рыночной экономики *Неоклассицизм*

- В XX в. неоклассическое направление выдвинуло немало видных ученых. Среди них основатель направления английский экономист А.Маршалл, американцы Э.Чемберлин, Л.Мизес, лауреаты Нобелевской премии Ф.Хайек, М.Фридмен.

Экономисты неоклассического направления разработали теорию предельной полезности, теорию предельной производительности, теорию общего экономического равновесия, согласно которой механизм свободной конкуренции и рыночного ценообразования обеспечивает справедливое распределение доходов и полное использование экономических ресурсов, экономическую теорию благосостояния, принципы которой положены в основу современной теории государственных финансов (П. Сэмуэльсон), теорию рациональных ожиданий и др.

Концепции регулирования рыночной экономики *Неоклассицизм*

- В своей теории цены А. Маршалл опирается на концепции **спроса и предложения**.
- Цена блага определяется соотношением спроса и предложения. В основе спроса на благо лежат субъективные оценки предельной полезности блага потребителями (покупателями). В основе предложения блага лежат издержки производства. Производитель не может продавать по цене, не покрывающей его затраты на производство. Если классическая экономическая теория рассматривала формирование цен с позиций производителя, то неоклассическая теория рассматривает ценообразование и с позиций потребителя (спрос), и с позиций производителя (предложение).
- **Неоклассическая экономическая теория так же, как и классическая, исходит из принципа экономического либерализма, принципа свободной конкуренции.**
- Но в своих исследованиях неоклассики больший акцент делают на исследовании прикладных практических проблем, в большей степени используют количественный анализ и математику, чем качественный (содержательный, причинно-следственный).
- Наибольшее внимание уделяется проблемам эффективного использования ограниченных ресурсов на микроэкономическом уровне, на

Концепции регулирования рыночной экономики

- В мировой экономической литературе представлен довольно разнообразный спектр мнений относительно места, роли, целей и возможностей государственного вмешательства в рыночную экономическую систему.
- Взгляды ученых существенно менялись в зависимости от конкретных условий развития мирового хозяйства (периодов процветания, затяжных кризисов, тяжелой, галопирующей инфляции, мира войны).

Концепции регулирования рыночной экономики *Неоклассицизм*

- ***монетаризм,***
- ***экономическая теория предложения,***
- ***теория рациональных ожиданий.***

Концепции регулирования рыночной экономики *Неоклассицизм*

- Монетаризм, государственное регулирование должно было ограничиться *контролем над денежным обращением*:
- деньги - это главное, что определяет развитие производства. Появление монетаризма прервало господство кейнсианства, тем не менее, монетаризм использовал концепцию денежного регулирования, разработанную Дж. М. Кейнсом. Именно Кейнсу принадлежит идея создания МВФ.
- Теория предложения ориентирована на увеличение совокупного предложения как средства снижения уровня безработицы и стимулирования экономического роста.

Концепции регулирования рыночной экономики *Неоклассицизм*

- Теория рациональных ожиданий основана на ожидании, что принимаемые фирмами и домохозяйствами меры, связанные с их собственной выгодой, сделают проводимую государством кредитно-денежную и бюджетную политику неэффективной.
- Концепция макроэкономики, изначально разработанная Джоном Ф. Муттом (*англ.*) в 1961 и развитая Робертом Лукасом в середине 1970-х годов, за которую Лукасу в 1995 году была присвоена Нобелевская премия по экономике
- Основоположник теории Джон Мутт исходил из того, что экономические агенты располагают всей доступной для них информацией и используют её в целях прогноза хозяйственного процесса, действуя при этом рационально, хотя и субъективно. Это подразумевает, что участники рынка знакомы с механизмами рынка и в состоянии прогнозировать реакцию спроса и предложения в результате изменения цен. Согласно теории рациональных ожиданий участники свободных рынков не делают систематических или очевидных ошибок. Таким образом рациональные ожидания могут быть ошибочными, однако эти ошибки несут случайный характер.
- Модель формирования ожиданий в теории рациональных ожиданий открыто критикуется как не соответствующая реальности.

Концепции регулирования рыночной экономики *Неоклассицизм*

- *Все три школы были основаны на необходимости возрождения рыночного саморегулирования и стимулирования частного предпринимательства.*
- Теоретические рекомендации неоконсерваторов в середине 70-х годов были использованы в некоторых государствах (США, Великобритания, ФРГ и др.), где было существенно *снижено вмешательство государства* в экономику, что обеспечило определенный *временный успех*, проявившийся в ускорении экономического роста, снижении инфляции, уменьшении дефицита государственного бюджета.
- Однако, в 1970-х гг. в Соединенных Штатах снова случился *кризис*, при котором была *высокая безработица* и одновременно *высокая инфляция (стагфляция)*.
- Мировой кризис конца 1970-х - начала 1980-х г. опять поставил вопрос: какой механизм лучше - государственный или рыночный?

Концепции регулирования рыночной экономики *Теория смешанной экономики*

- Это противопоставление преодолевается школой П. Самуэльсона, школой «великого неоклассического синтеза», получившей название *теории смешанной экономики*.
- Пол Энтони Самуэльсон (выдающийся американский экономист, лауреат Нобелевской премии по экономике (1970)).
- Автор самой популярной книги об экономике : *Экономика: вводный анализ*, которая была впервые опубликована в 1948 году.
- *Эта теория соединяет государственное регулирование и рыночный механизм*

Концепции регулирования рыночной экономики **Смешанная экономика**

- **Расширение государственного вмешательства либо его ограничение зависит от экономической ситуации и состояния развития экономики.**
- **Объединение регулирующих сил рынка и государства:**
 - **обеспечивает сбалансированность совокупного спроса и совокупного предложения,**
 - **позволяет сочетать эффективность хозяйствования, социальную справедливость и экономический рост.**
 - **позволяет сгладить отрицательные воздействия и рынка, и государства.**

Концепции регулирования рыночной экономики **Консенсус экономистов**

- **Современные западные теории в отношении роли и места государства в условиях рыночной экономики находятся между двумя крайними концепциями - неокейнсианством и неоклассической концепцией**
- **В целом можно отметить, что в конце XX в. обозначился определенный консенсус экономистов в отношении роли и места государства в современной рыночной экономике.**

Концепции регулирования рыночной экономики

1. Меркантилизм

- Государственное регулирование торговли
- XV - XVII вв.

2. Либерализм

- Саморегулирование рынка, принцип нейтральности государства, «Закон рынка»
- А. Смит, Д.Рикардо, Ж. Сэй,
- конец XVIII - начало XX вв.

3. Кейнсианство

- Государственное регулирование экономики
- Государственный дирижизм, индикативное планирование, программирование
- А. Кейнс, Ф. Перру и др.
- 30-е - 70-е гг. XX в.

Концепции регулирования рыночной экономики

4. Неоклассицизм

- *Монетаризм, теория предложения, теория рациональных ожиданий*
- Устойчивое рыночное хозяйство: рыночное саморегулирование, стимулирование частного предпринимательства
- М. Фридмен, А. Лафффер, Дж. Гильдер, Джон Мут, Роберт Лукас
- 70-е - 90-е гг. XXв.

5. Смешанная экономика

- Государство + рынок
- П. Самуэльсон
- С 1970-х гг.

6. Консенсус экономистов в отношении роли и места государства в современной рыночной экономике.

Роль и место государства в экономических системах и моделях рыночной экономики

- *Между регулирующей ролью государства и типом экономической системы, моделью рыночной экономики существует взаимообуславливающая и взаимодополняющая связь.*
- **Экономика любой страны - это сложная экономическая система, обладающая множеством особенностей и отличительных черт.**
- *Экономическая система (тип, модель) представляет собой совокупность всех экономических процессов и базируется на сложившихся в ней формах собственности, формах организации и способах регулирования хозяйственной деятельности на всех уровнях управления.*
- **Особенности проявления всех экономических процессов формируют различные типы экономических систем**

Типы экономических систем

- **Рыночная экономика**
- **рыночная экономика свободной конкуренции** (чистый капитализм)
современная рыночная экономика.
- **Плановая экономика (административно-командная система).**
- **Характерными чертами административно-командной модели экономики, (примером которой может служить экономика бывшего СССР) являются:**
 - **общественная (а в реальности государственная) собственность практически на все экономические ресурсы;**
 - **адресное директивное планирование, обеспечивающее прямое управление экономикой из единого центра;**
 - **полный контроль государства за производством и распределением,**
 - **жесткая централизация в распределении всех видов ресурсов, капитальных вложений;**
 - **преобладание административно-распорядительных методов в управлении.**

Рыночная экономика

Отличительными чертами *рыночной экономики свободной конкуренции* являются:

- *частная собственность и*
- *свобода всех участников экономической деятельности (свободная конкуренция).*

В экономике свободной конкуренции все фундаментальные задачи экономического развития страны решаются *через рынок и цены,*

В современной рыночной экономике наблюдается *активное вмешательство государства в процессы развития национальной экономики.*

- Эволюция данного типа хозяйства позволяет говорить о *многообразии моделей рыночной экономики,* складывающихся на основе одной и той же формы хозяйствования и даже при одном и том же техническом базисе.

Модели рыночной экономики

Нет универсальной модели экономики

Это объясняется целым рядом обстоятельств:

- специфическими условиями развития каждой страны;
- особенностями ее хозяйственной жизни; структурой экономики, территориального размещения страны,
- наличием и структурой ресурсного потенциала, национальными традициями, менталитетом народа и др.
- при этом ни одна модель не повторяет другую, имеет свои собственные отличия.

Сегодня можно выделить различные модели рыночной экономики, например, либеральную, социал-демократическую, социально ориентированную.

Модели рыночной экономики

Идеи развития *либеральной модели* основаны на:

- абсолютном преобладании *частной собственности*,
- максимальной свободе субъектов рынка,
- ограниченных масштабах государственного регулирования экономики,
- невысоких долей госбюджета в ВВП и социального обеспечения в структуре государственных расходов.

Своеобразным эталоном либеральной модели может служить *экономика США*.

Модели рыночной экономики

Характерными чертами *социально-демократических* моделей являются:

- предельная социализация, какая только возможна в условиях рыночной экономики;
- высокая доля государственного сектора, в котором преобладают объекты социального назначения;
- высокая, превышающая 50 % доля государственного бюджета в ВВП;
- финансирование за счет средств госбюджета развития социальной сферы;
- регулирование уровня безработицы,
- дифференциация населения по уровню доходов, трудовых отношений на национальном уровне;
- развития система производственной демократии.

Эта модель экономики имеет место в скандинавских странах - *Швеции, Дании, Норвегии.*

Модели рыночной экономики

Социально-ориентированные модели отличаются:

- высокой долей государственной собственности,
- широкими масштабами государственного регулирования,
- государственной поддержкой малого и среднего бизнеса,
- высокой долей госсектора в ВВП,
- развитой системой социальной поддержки,
- наличием института производственной демократии.

В завершенном виде модель социально ориентированной рыночной экономики позволяет *сочетать свободную частную инициативу, конкуренцию с активной ролью государства, эффективность с высоким уровнем социальной защиты населения.*

- Примером социально ориентированной модели рыночной экономики может служить *Германия, Австрия, Голландия, Франция, Италия, Испания, Португалия.*

Модели рыночной экономики

Таким образом, *основными отличиями моделей рыночных экономик* являются:

- структура собственности;
- социальная политика;
- масштабы государственного вмешательства в экономику;
- участие государства в перераспределительных процессах.

Модели рыночной экономики

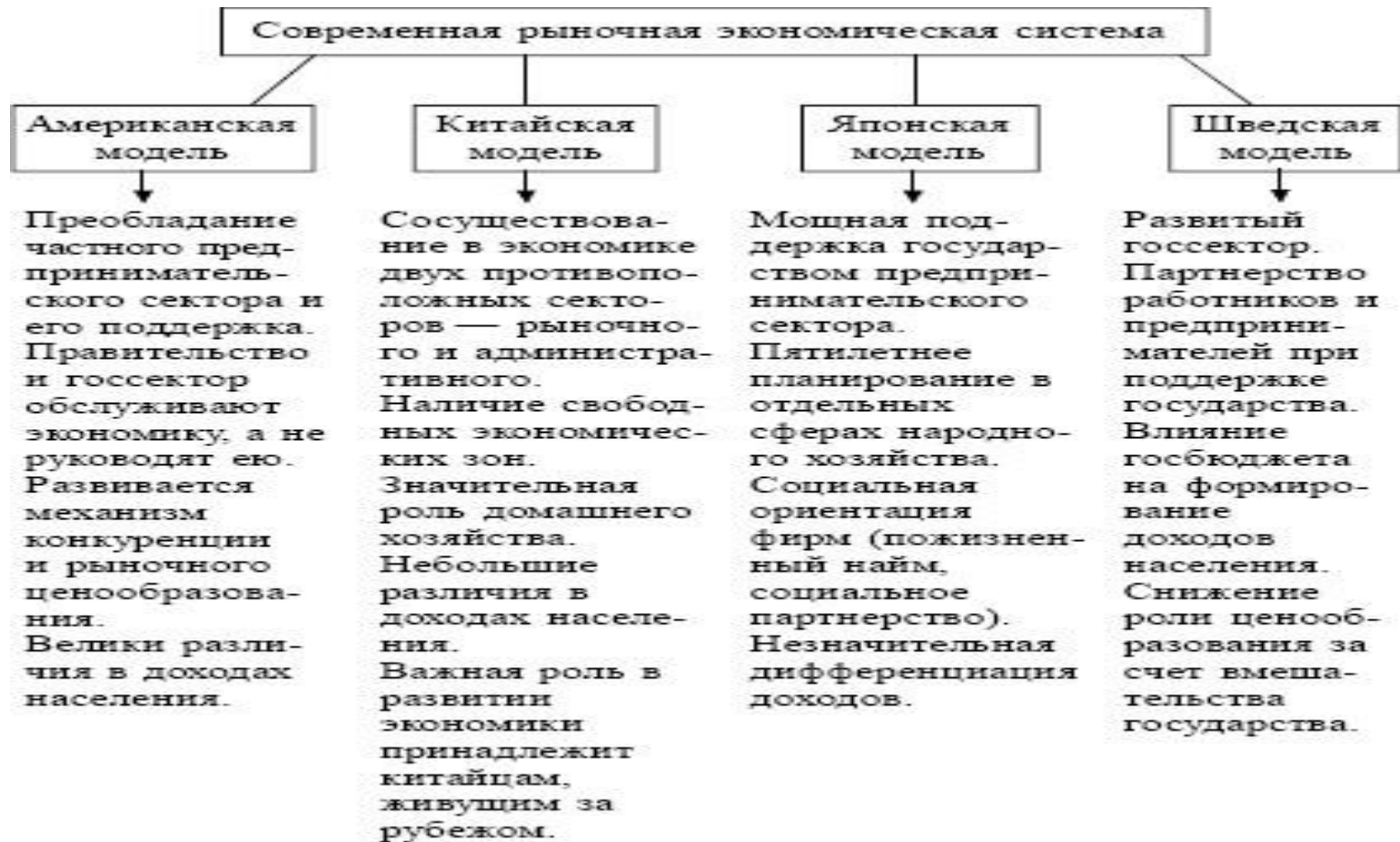
Варианты классификации:

Основываясь на определенном сходстве, выделяют следующие блоки моделей рыночной экономики:

- **саксонскую** (США, Канада, Англия) - неограниченная свобода предпринимательства;
- **западноевропейскую** (Франция, Италия, Испания, Португалия) - активное государственное регулирование, большая доля государственного сектора;
- **социально ориентированную** (Германия, Австрия, Голландия) - подчеркнута социальная направленность государства;
- **скандинавскую** (Швеция, Дания, Норвегия) - паритетность государственного и частного капитала, ярко выраженная социальная направленность;
- **патерналистскую** (Япония) - усиленное государственное регулирование, использование традиций в современном способе производства;
- **китайская модель** развития экономики - усиленное государственное регулирование, основанное на успешной политике государства, направленной на стабилизацию макроэкономической среды, привлечение иностранных инвестиций, экспортоориентированную промышленную политику, развитие образования и инфраструктуры.

Модели рыночной экономики

Варианты классификации



Модели рыночной экономики

- За последние годы в нашей стране сменились три **модели** государственного воздействия на экономику:
- командно-административное управление в условиях социализма, основанное на жестком планировании, контроле и регулировании государством экономики страны;
- либеральная система регулирования, ограничивающая деятельность государства только теми функциями, которые обеспечивали "саморазвитие" экономики: разработка соответствующих законодательных и нормативных правил поведения и контроль их выполнения;
- либеральная система с усилением государственного регулирования в отдельных сферах, прежде всего обеспечивающих обороноспособность страны и развитие экспортного потенциала. Это достигается путем предоставления государственных заказов, создания благоприятных условий для развития науки, перспективных отраслей экономики, обеспечения государственных гарантий масштабных кредитных и лизинговых сделок и т.п. при одновременном создании благоприятных условий для развития частного предпринимательства.
- Сегодня регулирующую деятельность государства в России можно свести к нескольким основным **функциям**.
- Во-первых, это составление индикативных планов-прогнозов, служащих основными ориентирами в отношении масштабов, пропорций и конечных целей развития производства с одновременным выявлением главных проблем, с которыми предстоит столкнуться при реализации плана. Решения подобного рода, как правило, имеют обязательный характер, оформляются в виде законодательных актов, постановлений и т.п.
- Во-вторых, это выработка системы регуляторов для процессов, не входящих в сферу прямого правительственного контроля. Такие регуляторы призваны поддерживать стабильный характер экономического развития. Среди них налоги, дотации, принципы и методы ценообразования, а также налоговые и кредитные льготы приоритетным отраслям, таможенные правила и др. Важнейшая регулирующая роль в современной рыночной экономике принадлежит инструментам кредитно-денежной политики, обеспечению стабильности денежной единицы и сбалансированности внешних платежей. Разумеется, соотношение между обозначенными формами участия государства в управлении экономикой России может варьировать в зависимости от хозяйственной среды.

В чем же заключается объективная необходимость государственного регулирования рыночной экономики?

- **Преимущества рыночной экономики** в том, что она способствует **эффективному распределению ресурсов** в максимальном приближении их к общественным **потребностям**.
- Она диктует применение наиболее **эффективных методов** использования ресурсов и создает условия для разработки и внедрения новых, более **эффективных технологий**.
- Основанная **на частной собственности** при значительном количестве собственников и экономической свободе хозяйствующих субъектов рыночная система действительно **усиливает ответственность** за своевременное и качественное принятие хозяйственных решений и за результаты хозяйствования.

Объективная необходимость государственного регулирования рыночной экономики

- *Основным элементом рыночного управления экономикой является механизм цен, который обеспечивает регулирование происходящих экономических процессов через согласование спроса и предложения.*
- *Образующиеся различия в прибыльности или убыточности того или иного производства регулируют распределение ресурсов по видам производства*

Недостатки рыночной экономики

- **неспособность** рыночной экономики самостоятельно обеспечить оптимальное функционирование экономики с общественной точки зрения;
- **тенденцию к угасанию конкуренции** - главного контрольного и двигательного механизма рыночной экономики.
- **неравномерное распределение денежных доходов**;
- **неспособность учета всех выгод и издержек**, связанных с производством и потреблением определенных товаров и услуг; речь идет о таких товарах, которые приносят выгоду не индивидуальным потребителям, а **обществу** в целом: народное образование, наука и культура, строительство автомагистралей и т. Д.

Недостатки рыночной экономики

- *Несовершенный механизм* обеспечения *занятости* населения,
- удержания *уровня цен* - проблемы *безработицы* и *инфляции* постоянно сопутствуют функционированию и развитию рыночной системы;
- *полное равнодушие рыночной системы* к проблемам *малоимущих* и *слабо защищенных слоев населения*;
- *неспособность обеспечить стратегические направления* развития в *области науки, техники, технологии*;
- *неспособность к глубоким структурным преобразованиям* экономики;
- рынок не обеспечивает *рациональных подходов к природопользованию, охране окружающей среды.*

Необходимость активного государственного вмешательства

- Решение перечисленных проблем в условиях рыночной экономики требует активного государственного вмешательства.

Государство должно:

- заботится о функционировании рыночного хозяйства,
- создавать равные условия всем субъектам хозяйствования,
- определять правила их экономического поведения,
- защищать их интересы,
- реализовывать возможность проявления наиболее эффективных сторон рыночного механизма и
- устранять его негативные последствия.

Государственное регулирование экономики -

- это целенаправленная деятельность государства в лице соответствующих законодательных, исполнительных и контролирующих органов, которые посредством системы различных форм и методов обеспечивают:**
- **достижение поставленной стратегической цели и решение важнейших экономических и социальных задач соответствующего этапа развития экономики,**
 - **регламентируют хозяйственные отношения в обществе.**

Государственное регулирование экономики

Объектом государственного регулирования является:

- экономика страны в целом
- ее отдельных регионов,
- отраслей,
- сфер,
- организации и предприятий.

Функции государства в системе регулирования экономики:

❖ Обеспечение и поддержание функционирования рыночной системы.

Это создание и поддержание *правовой базы*:

- ✓ защита прав и собственности,
- ✓ законодательное регулирование взаимоотношений между потребителями, производителями, наемными работниками,
- ✓ защита экономического правопорядка и экономической безопасности,
- ✓ защита конкуренции, борьба с монополизмом и т. д.).

Государство определяет и поддерживает, обеспечивает соблюдение определенных «*правил игры на рынке*».

Функции государства в системе регулирования экономики:

Система государственного регулирования российской экономики опирается на законодательство различного уровня.

- **Высший уровень** занимает Конституция РФ, на базе которой строятся все остальные звенья правового механизма регулирования общества и экономики.
- **Второй уровень** образуют федеральные законодательные акты, построенные на базе Конституции РФ.
- **Третий уровень** составляют указы Президента РФ и постановления Правительства РФ, принятые на основе Конституции и федеральных законов.
- **Четвертый уровень** образуют законодательные акты, принятые в **регионах**.
- **Пятый уровень** составляют решения региональной исполнительной власти.
- **Шестой уровень** занимают постановления **местных** представительных органов (городских, районных, поселковых и т.п.).
- **Седьмой уровень** охватывает решения местных административных органов.

При этом законодательные акты и решения нижестоящих органов управления не должны противоречить вышестоящим.

Функции государства в системе регулирования экономики:

❖ *Усиление и развитие самой экономической системы.*

Включает меры:

- ✓ **стабилизирующие экономические процессы**
- ✓ **обеспечивающие экономический рост,**
- ✓ **социальную справедливость,**
- ✓ **влияющие на инфляционные процессы и т. д.**

Функции государства в системе регулирования экономики

- ❖ *направляющая и координирующая функции*, которые обеспечивают:
 - ✓ **выбор путей достижения поставленных целей,**
 - ✓ **сбалансированность важнейших макроэкономических пропорций**
 - ✓ **согласование противоречивых взаимосвязей общественного разделения труда;**

Функции государства в системе регулирования экономики

- ❖ *распределительная и перераспределительная функции* связаны:
- ✓ с сокращением различий в размерах доходов и имущества между субъектами,
- ✓ с распределением дефицитных ресурсов.

В первую очередь, речь идет о распределении и перераспределении *национального дохода*

- между сферами и отраслями народного хозяйства,
- между отдельными группами населения.

Для реализации этой функции главными являются налоговая политика и бюджетное регулирование;

Функции государства в системе регулирования экономики

- ❖ **стимулирующая функция** связана с активизацией сил, движущих развитие общества. Она реализуется через систему всевозможных **льгот** (субсидий, дотаций, налогов и др.), с помощью которых государство обеспечивает продвижение экономики в заданном направлении;
- ❖ **контрольная функция** предполагает контроль со стороны государства:
 - за соблюдением хозяйствующими субъектами экономических и **правовых правил и норм** в процессе их хозяйственной деятельности.
 - за количественными и качественными параметрами социально-экономического развития общества, а также стратегическими ресурсами.

Главной целью государственного регулирования экономики являются экономическая и социальная стабильность.

- **Достижение главной цели требует реализации множества *конкретных целей*, которые в совокупности с генеральной образуют **дерево целей**.**

Цели государственного регулирования экономики

- *Цели государственного регулирования экономики* разрабатываются и реализуются в тесной увязке друг с другом и, как правило, в современных правительственных и партийных программах в различных странах формируются *в виде многоугольников*:
- треугольника (экономический рост, уровень занятости, стабильность цен);
- четырёхугольника (треугольник плюс внешнеэкономическое равновесие);
- пятиугольника (четырёхугольник плюс социальная справедливость);
- шестиугольника (пятиугольник плюс охрана и улучшение окружающей среды).
- Наиболее распространены **четырёх- и пятиугольник**, называемые магическими.

Функции государства в системе регулирования экономики

- ❖ **стимулирующая функция** связана с активизацией сил, движущих развитие общества. Она реализуется через систему всевозможных **льгот** (субсидий, дотаций, налогов и др.), с помощью которых государство обеспечивает продвижение экономики в заданном направлении;
- ❖ **контрольная функция** предполагает контроль со стороны государства:
 - за соблюдением хозяйствующими субъектами экономических и **правовых правил и норм** в процессе их хозяйственной деятельности.
 - за количественными и качественными параметрами социально-экономического развития общества, а также стратегическими ресурсами.

Функции государства в системе регулирования экономики:

Непосредственно на государстве лежит ответственность:

- за создание законов и правил, регулирующих экономическую деятельность,
- поведение экономических агентов (производителей, потребителей, государства и пр.),
- контроль их исполнения.

Правовое регулирование экономики предполагает регулирование административное, и они дополняют друг друга.

Переход на рыночные принципы хозяйствования в РФ потребовал преобразований не только в правовой системе государства, но и в системе административного регулирования экономики.

Функции государства в системе регулирования экономики:

В соответствии с Конституцией РФ государственное руководство экономическим развитием страны осуществляют:

- **Президент РФ,**
- **Федеральное Собрание РФ,**
- **Правительство РФ,**
- **Центральный банк Российской Федерации (Банк России),**
- **представительные и исполнительные органы власти субъектов Федерации.**

Функции государства в системе регулирования экономики:

Компетенция всех этих органов определена в Федеральном договоре о разграничении предметов ведения и полномочий между:

- *федеральными органами государственной власти Российской Федерации и*
- *органами власти субъектов Российской Федерации.*

Функции государства в системе регулирования экономики:

К ведению федеральных органов РФ относятся:

- **принятие и изменение федеральных законов,**
- **контроль за их исполнением,**
- **определение принципов национальной экономической политики, в частности ценовой,**
- **правовых основ единого рынка,**
- **денежная эмиссия,**
- **федеральный бюджет,**
- **налоговое законодательство,**
- **внешнеэкономические отношения.**

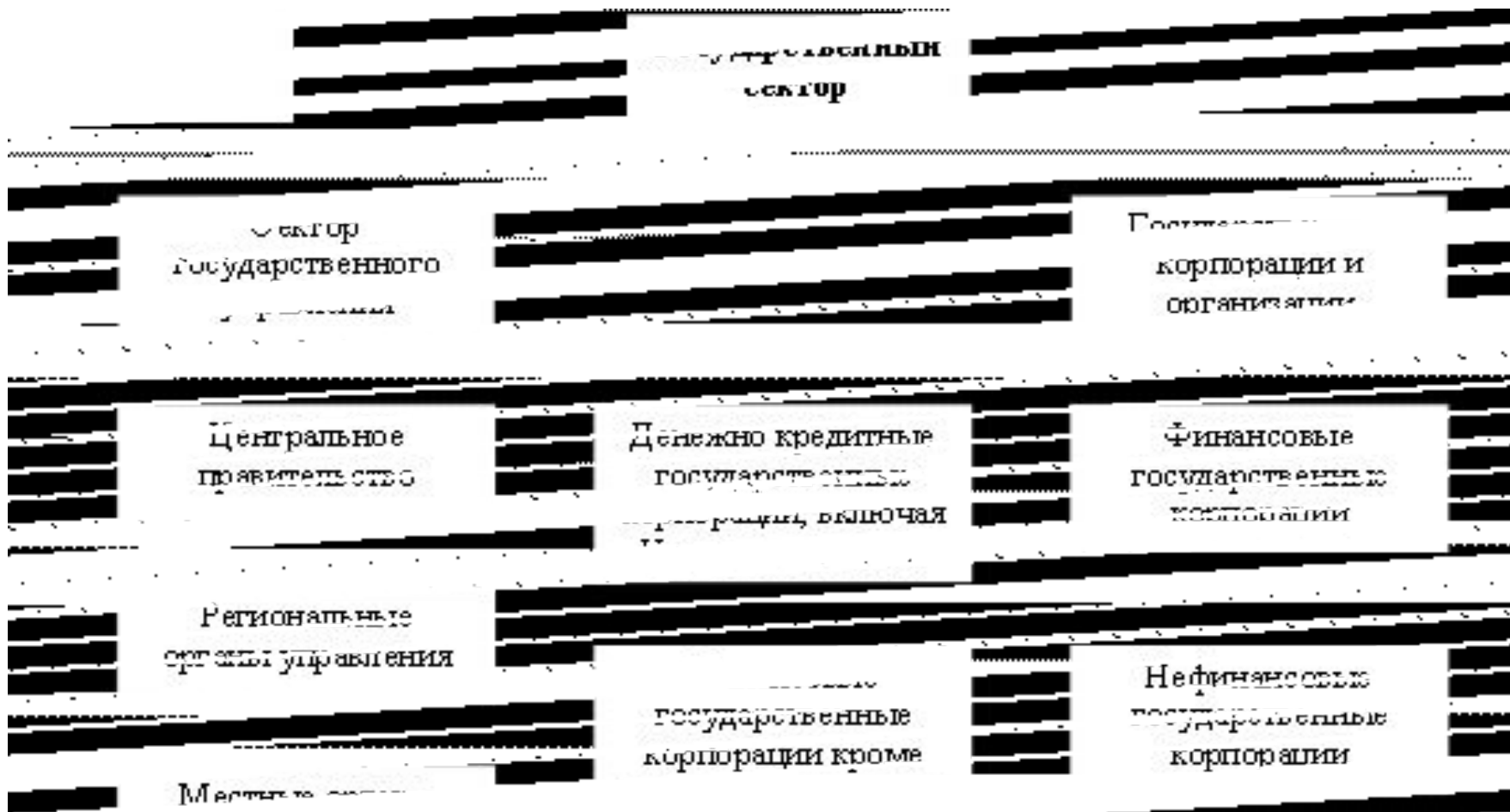
Государственный сектор экономики

- Государственный сектор служит экономической опорой страны и важнейшей сферой государственного регулирования.

государственный сектор экономики - это *важнейшее звено смешанной экономики, включающее:*

- комплекс организаций и учреждений, предприятий
(в РФ - унитарных казенных предприятий),
- финансовых, золотовалютных, материальных и природных ресурсов,
- инфраструктурных, социально-культурных и иных имущественных объектов, находящихся в собственности государства.

Структура государственного сектора



Государственный сектор экономики

Как правило, государственный сектор охватывает сферы и отрасли, функционирование которых необходимо для экономики страны, но не всегда выгодно с точки зрения частного капитала из-за:

- **большой стоимости инвестиционных ресурсов и**
- **медленного оборота капитала.**

- *Госсектор как бы занимает экономическое пространство, оставшееся от коммерческого сектора, с одной стороны, и регулирует экономическую деятельность последнего, с другой.*

- **Он охватывает отрасли, оставленные ему частным капиталом, в которых невозможно получить даже среднюю норму прибыли.**

Государственный сектор экономики

- *Это капиталоемкие и малоприбыльные отрасли производственной и социальной инфраструктуры, в которых отдача либо невелика, либо наступает через длительное время: энергетика, транспорт, образование, здравоохранение и т.п.*
- *Государственный сектор играет огромную роль в НИОКР, вузовской науке, подготовке и переподготовке кадров.*
- *В большинстве стран он является ведущим исполнителем научно-исследовательских работ, выполняемых для всех сфер и отраслей экономики за счет государственного финансирования.*

Экономические функции государственного сектора

- стабилизация экономического развития, достижение сбалансированного роста;
- реализация государственной структурной политики;
- обеспечение приоритета социальных целей;
- поддержка и стимулирование коммерческого (частного) сектора;
- поддержание определенного уровня цен;
- решение проблем занятости;
- обеспечение внешнеэкономического равновесия;

Количественная оценка влияния государственного сектора

- Показателями количественной оценки влияния государственного сектора на экономику являются:
- **доля ВВП, ВВП**, создаваемого в государственном секторе;
- количество **занятых** в нем рабочих и служащих;
- удельный вес занятых по отдельным сферам и отраслям народного хозяйства;
- **число предприятий** госсектора в целом и по отдельным сферам и отраслям.

Пути формирования государственной собственности

Пути формирования государственной собственности

- - национализация объектов частной и смешанной собственности;
- - создание новых объектов за счет государственных средств;
- - выкуп государством объектов у частного капитала.

Разгосударствление экономики может осуществляться различными способами:

- через *либерализацию рынков* (т. е. снижение доли государственного участия без сокращения самого государственного сектора);
- стимулирование создания и расширения сферы деятельности *смешанных предприятий* с помощью льготного кредитования или налогообложения;
- создание для государственных предприятий *рыночных условий функционирования* (сокращение государственных субсидий, отказ от списания банковской задолженности, отмена налоговых льгот);
- *денационализацию, приватизацию.*

Доля государственного производства

- Доля государственного производства в экономике **США** невелика и колеблется в пределах **12 %**.
- Во **Франции, Австралии, Германии, Швеции, Нидерландах, Италии** - более позитивное видение государства и, соответственно, государственного сектора.
- В отдельные годы в этих отраслях объем государственного промышленного производства составил более **50 %** от общенационального.
- Россия по некоторым оценкам – 30 - 40%

Методы государственного регулирования

экономики: Административно-распорядительные
методы

Экономические методы регулирования

Внеэкономическое регулирование

Административно-распорядительные

методы базируются на силе

государственной власти и включают в себя меры запрета, разрешения и предупреждения.

- **Они, как правило, носят обязательный характер и оформляются в виде законодательных актов, распоряжений, постановлений и т. д.**

Методы государственного регулирования экономики

К административно-распорядительным методам можно отнести:

- распределение централизованных инвестиций или иных контролируемых государством ресурсов,**

в том числе в форме безвозвратного целевого финансирования:

- отдельных секторов экономики,
- регионов,
- фирм

в виде *субсидирования* негосударственных предприятий.

- лицензирование отдельных видов деятельности,**

- квотирование экспорта, импорта и т. д.**

Сфера применения административно-распорядительных методов

Административно-распорядительные методы государственного регулирования **эффективны:**

- *в сфере контроля над монопольными рынками,*
- *в области экологии,*
- *в разработке национальной системы стандартизации и сертификации,*
- *в определении и поддержании необходимых параметров жизни населения и т. д.*

В развитых странах с рыночной экономикой применение административно-распорядительных методов **ограничено,**

но в **критических ситуациях** (военные действия, кризисные явления в экономике, стихийные бедствия) **их роль возрастает.**

Экономические методы регулирования

Экономические методы регулирования воздействуют на интересы объектов регулирования *косвенно*:

- *через хозяйственное законодательство,*
- *финансовую,*
- *денежную,*
- *кредитную систему.*

(инвестиции, субсидии, дотации, кредиты, амортизация, цены и т. д.).

- *При этом прямое принуждение или поощрение отсутствует. Объект регулирования свободен в выборе вариантов действия, но подчиняется и не противоречит действующему законодательству.*

Экономические методы регулирования

С помощью экономических методов государство:

- **влияет на соотношение спроса и предложения** на денежном и финансовом рынках,
- **воздействует в желаемом направлении на деятельность хозяйствующих субъектов,**
- **обеспечивает социальную и макроэкономическую стабильность в целом,**
- **влияет на структуру платежного баланса страны,**
- **стимулирует экспорт товаров, услуг,**

Различают прямые и косвенные методы регулирования.

Прямые методы воздействуют на объект регулирования непосредственно, например, через приказ, распоряжение или прямое финансирование (централизованные инвестиции), финансовую поддержку (дотации) и т. д.;

- контроль над монополиями, экология, разработка стандартов, их поддержание (знаки качества, государственные стандарты)

косвенные - опосредованно, например, через налоги, кредитование.

- денежная политика, контроль за доходами, социальная политика

**Структура используемых методов
зависит от форм собственности
объектов регулирования.**

- **Прямые и административно-распорядительные** чаще используются в управлении предприятиями **государственной и муниципальной** форм собственности.
- К предприятиям же **негосударственных** форм собственности применяются в основном **косвенные и экономические** методы регулирования.

Внешнеэкономическое регулирование

В современных условиях государство активно регулирует внешнеэкономические связи в национальных интересах.

Рыночной системе хозяйства в принципе больше соответствуют экономические инструменты регулирования внешнеэкономических связей, прежде всего таможенные пошлины, налоги.

Однако применяются и запреты и ограничения, т.е. меры административного характера.

Воздействие на внешнеэкономическую деятельность происходит в двух уровнях:

- саморегуляция посредством спроса и предложения и
- регламентированное правом государственное регулирование как системы общественных отношений, возникающих в этой сфере.

С помощью пошлин государство стремится рационализировать структуру импорта.

- В этой сфере сталкиваются интересы различных социальных групп.
- Государство своими внешнеторговыми ограничениями не должно создавать во внутренней экономике зоны монопольного господства местных производителей
- и в то же время не допускать разорения важных с народнохозяйственно точки зрения отраслей из-за импорта иностранной продукции.
- Найти оптимальное соотношение мер регулирования для решения этих задач, защитить стратегические интересы страны — одна из важных целей внешнеэкономической политики государства.
- Главной задачей внешнеэкономической политики является создание благоприятных внешнеторговых условий для развития промышленного производства внутри страны.

Формы государственного регулирования экономики:

прогнозирование
программирование

- ***Прогнозирование*** - это процесс разработки прогноза, построенный на вероятностном, научно обоснованном суждении о перспективах развития объекта, а также об альтернативных путях их достижения.
- **Социально-экономическое прогнозирование** является способом предвидения, представления о будущем, которое обусловлено закономерностями общественного развития и действием разнообразных и равнонаправленных факторов в прогнозируемом периоде.

Переход от планово-директивной к регулируемой рыночной экономике не ослабляет, а усиливает роль прогнозирования в государственном управлении и хозяйственной системе.

- **Во-первых**, в условиях рынка значительно *возрастает неопределенность и изменчивость экономической динамики*, это результат взаимодействия множества факторов, определяющих ее траекторию. Необходимо предвидеть возможные варианты развития событий при выборе стратегии и принятии решений.
- Поэтому *прогнозы обычно составляются в нескольких вариантах (сценариях)*, чтобы была возможность оценить веер возможностей.
- Это особенно важно в условиях *переходных, кризисных этапов* в развитии экономической системы. Именно такое положение сложилось в России и других постсоветских странах в 90-е гг., когда в экономике наблюдались хаотичные, трудно предсказуемые события.
- *Кризис экономики 2008 г.*- не перешли к 3-х годовичному планированию.
- 2015-16 г.г. – возврат в годовому планированию из-за кризисных явлений в экономике.

Роль прогнозирования

- **Во-вторых**, децентрализация собственности и управления многократно повышает спрос на прогнозы в *средних и низших эшелонах управления*.
- Прежде прогнозы требовались преимущественно для принятия решений в *высшем эшелоне управления*, решения которого были обязательными для низших эшелонов, у них оставался небольшой простор для принятия решений.
- Сейчас многочисленный слой предпринимателей *самостоятельно* принимает решения, от которых зависит судьба предприятия, поэтому они нуждаются в прогнозах для выбора стратегии.
- Средние и верхние эшелоны нужны предпринимателям постольку, поскольку они располагают большим горизонтом видения и в состоянии предложить обоснованные прогнозы на региональном, отраслевом и народнохозяйственном уровнях, предвидеть тенденции развития мировой экономики.
- Поэтому все уровни управления заинтересованы в наличии обоснованных (надежных, взаимосогласованных прогнозов).

Роль прогнозирования

- **В-третьих**, многоукладность экономики, резкое увеличение ее открытости, повышение роли фиктивного капитала, фондового рынка, усиление их воздействия на реальный сектор экономики и макропоказатели, – все это многократно *усложняет процесс управления и принятия решений*,
- требует учета многообразия стремительно меняющихся факторов постоянного предвидения характера, интенсивности, географии перемен, периодически возникающих кризисов и их воздействия на страну, отрасль, регион, предприятия.
- Управление без предвидения в этих условиях – самоубийственная политика, она чревата крахом той или иной системы из-за грубых просчетов и стратегических ошибок работы в авральном режиме, без стратегического горизонта.

Эффективная деятельность любого хозяйствующего субъекта, коммерческой и некоммерческой организации, государства и всех его структур невозможна без разработки прогнозов и базирующихся на них бизнес-планов и программ,

- *а на уровне государства, его субъектов и муниципальных органов власти - без концепции социально-экономического развития, без долгосрочных (стратегических) и краткосрочных планов и программ.*

Стратегические цели

Ресурсы

Стратегия социально-экономического развития

Обеспечивает устойчивое развитие

Эффективно распределяет ограниченные ресурсы

Содействует партнерству в обществе

Концентрирует усилия на наиболее перспективных направлениях развития

Позволяет сделать управление более открытым

С 2008 года - разработка стратегий социально-экономического развития на период до 2020 года:

- Российской Федерации***
- федеральных округов***
- регионов – субъектов Федерации***
- муниципальных образований***

Концепция

долгосрочного социально-экономического развития

Российской Федерации на период до 2020 года

(утв. распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г.

N 1662-р)

- Введение
- I. Стратегические ориентиры долгосрочного
- социально-экономического развития
- 1. Итоги 1990 - 2000-х годов: возвращение России в число
- мировых экономических держав
- 2. Вызовы предстоящего долгосрочного периода
- 3. Целевые ориентиры
- 4. Направления перехода к инновационному
- социально ориентированному типу экономического
- развития
- 5. Взаимодействие государства, частного бизнеса и
- общества как субъектов инновационного развития

(продолжение)

- **II. Этапы инновационного развития**
- **III. Развитие человеческого потенциала**
- **IV. Развитие экономических институтов и поддержание макроэкономической стабильности**
- **V. Повышение национальной конкурентоспособности**
- **VI. Внешнеэкономическая политика**
- **VII. Региональное развитие**
- **VIII. Основные макроэкономические параметры инновационного развития до 2020 года**
- **Приложения:**
- **Исходные условия и макроэкономические показатели инновационного развития экономики до 2020 года**
- **Структура добавленной стоимости по основным секторам экономики
(в ценах 2007 года)**
- **Динамика внешнего и внутреннего спроса**
- **Структура инвестиций в основной капитал по комплексам отраслей**

Введение

Цель разработки Концепции - определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе (2008 - 2020 годы) *устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе.*

В соответствии с этой целью в Концепции сформулированы:

- основные направления долгосрочного социально-экономического развития страны с учетом вызовов предстоящего периода;
- стратегия достижения поставленных целей, включая способы, направления и этапы;
- формы и механизмы стратегического партнерства государства, бизнеса и общества;
- цели, целевые индикаторы, приоритеты и основные задачи долгосрочной государственной политики в социальной сфере, в сфере науки и технологий, а также структурных преобразований в экономике;
- цели и приоритеты внешнеэкономической политики;
- параметры пространственного развития российской экономики, цели и задачи территориального развития.

3. Целевые ориентиры

Стратегической целью является достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как **ведущей мировой державы XXI века**, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надежно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан.

В 2015 - 2020 годах Россия должна войти **в пятерку стран-лидеров** по объему валового внутреннего продукта (по паритету покупательной способности).

Достижение этой цели означает формирование качественно нового образа будущей России к концу следующего десятилетия.

- **Высокие стандарты благосостояния человека**
- **Уровень доходов и качество жизни россиян к 2020 году достигнет показателей, характерных для развитых экономик. Это означает высокие стандарты личной безопасности, доступность услуг образования и здравоохранения требуемого качества, необходимый уровень обеспеченности жильем, доступ к культурным благам и обеспечение экологической безопасности.**

Обобщающий показатель уровня жизни - *валовой внутренний продукт на душу населения* по паритету покупательной способности - увеличится с 13,9 тыс. долларов США в 2007 году (42 процента от среднего уровня государств - членов Организации экономического сотрудничества и развития) до более чем 30 тыс. долларов США в 2020 году (70 процентов).

(справка: в 2012 г. Россия занимает 55 место от 15,900 до 17 709 по разным оценкам)

- Охват высшим и средним профессиональным образованием населения составит 60 - 70 процентов (2007 год - около 50 процентов), средний уровень обеспеченности жильем достигнет к 2020 году около 30 кв. м на человека (или около 100 кв. м на среднестатистическую семью).
- Доля населения, проживающего в местах с неблагоприятной экологической обстановкой, снизится с 43 процентов в 2007 году до 14 процентов в 2020 году.
- Уровень смертности от насильственных причин снизится примерно вдвое.
- **Социальное благополучие и согласие**
- **Экономика лидерства и инноваций**
- **Сбалансированное пространственное развитие**
- **Экономика, конкурентоспособная на мировом уровне**
- **Институты экономической свободы и справедливости**
- **Безопасность граждан и общества**

VII. Региональное развитие

- Существенный вклад в региональное развитие после 2012 года будут вносить перспективные центры опережающего экономического роста, к которым относятся:
- *агломерации и индустриальные центры Поволжья, Южного и **Среднего Урала***, на территории которых развиваются
- научные и образовательные центры и
- сосредоточены достаточно мощные высоко- и среднетехнологичные отрасли, а также
- сырьевые и перерабатывающие производства.

- Эти регионы обладают одним из наиболее высоких нереализованных потенциалов инновационного развития;

VII. Региональное развитие

Перспективы развития *Уральского федерального округа* определяются тремя направлениями.

- Первое направление связано с *добычей минеральных, прежде всего нефтегазовых, ресурсов на основе современных технологий*, в том числе с формированием *нефтегазохимического кластера* на базе нефте- и газодобычи на месторождениях Приамальского шельфа Карского моря, Обской губы и нефтегазохимических производств северного Урала с применением высоких технологий в этой сфере, базой для создания которых призван стать Тюменский инновационный центр нефти и газа.
- Второе направление связано с *модернизацией индустриального потенциала Урала*, развитием глубокой переработки сырья на основе менее энергозатратных и более экологичных технологий в металлургии,
- повышением конкурентоспособности отраслей тяжелого и транспортного машиностроения, а также
- повышением человеческого капитала и мобильности граждан, занятых в монопрофильных промышленных городах.

продолжение

- Третье направление связано с развитием *деловых, инновационных, образовательных и других услуг в крупных городских агломерациях Урала.*
- Кроме того, создание *высоких технологий в научно-инновационных центрах оборонной промышленности* даст импульс инновационному развитию других базовых специализаций крупнейших уральских центров (гг. Екатеринбург и Челябинск),
- в частности *транспортного, тяжелого, химического, сельскохозяйственного, энергетического машиностроения и приборостроения, производства медицинской техники, металлургии и химии с формированием перспективных территориально-производственных кластеров.*
- Одним из инструментов долгосрочного развития Уральского региона станет реализация проекта "*Урал промышленный, Урал полярный*", включающего проекты по освоению природных ресурсов и их переработке, а также созданию новой транспортной инфраструктуры.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ
от 6 октября 2011 г. N 1757-р

СТРАТЕГИЯ
социально-экономического развития
Уральского федерального округа на
период до 2020 года

Стратегическая цель развития Уральского федерального округа

Стратегической целью развития Уральского федерального округа на период до 2020 года является ***максимально возможное повышение уровня и качества жизни, стабилизация и рост численности населения на основе устойчивого инновационного развития, диверсификации и модернизации экономики.***

Депутаты Законодательного собрания Свердловской области приняли законопроект «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 - 2030 годы».

Среди запланированных результатов стратегии:

- **доходы жителей региона должны вырасти на 35**
- **процентов к уровню 2014 года, средняя**
- **продолжительность жизни составить 77,5 лет,**
- **УрФУ должен войти в перечень 100 лучших университетов мира**

Программирование

- ***Программирование*** как форма государственного регулирования призвано обеспечить решение важнейших проблем развития национальной экономики, региональных, межотраслевых, отраслевых, научно-технических, социальных, экологических и других.
- Оно должно обеспечить комплексный подход и целенаправленное распределение ресурсов для решения выделенной проблемы и достижения поставленной цели.
- ***Программы могут разрабатываться на любом уровне управленческой иерархии, носить директивный или индикативный характер, охватывать долгосрочный, среднесрочный и краткосрочный периоды.***

План ГОЭЛРО

- **Классический пример использования программно-целевого метода для решения общегосударственных задач - план ГОЭЛРО. По исходному замыслу и исполнению это была комплексная программа преобразования материально-технической базы общества путем индустриализации за счет создания сети электростанций.**
- **Этот метод государственного регулирования использовался в СССР в рамках директивного планирования в отношении научно-технического процесса, жилищной проблемы, продовольствия и т. д.**

Зарубежный опыт

- **Во Франции, Нидерландах, Японии, США программно-целевой метод также нашел применение.**
- **Например, в США от был использован 40 лет назад в системе управления финансовыми ресурсами Министерства обороны, а позже его стали использовать и другие ведомства.**
- **В США была разработана одна из самых известных региональных программ - освоение бассейна реки Теннесси.**

Механизмы государственного регулирования экономики

Бюджетно-налоговое регулирование Денежно-кредитное регулирование

- **Бюджетно-налоговая** (фискальная) политика — деятельность государства в области налогообложения, регулирования государственных расходов и государственного бюджета. Направлена на обеспечение стабильного развития экономики, предотвращения инфляции и обеспечение занятости населения.
- **Денежно-кредитная** (монетарная) политика — контроль над денежной массой в экономике. Её цель — поддержка стабильного развития экономики.

Бюджетно-налоговое регулирование

Бюджетно-налоговое регулирование представляет совокупность средств, направлений и мероприятий,

- **аккумулирующих и наиболее рационально, *по приоритетам***
- ***распределяющих финансовые ресурсы с целью обеспечения макроэкономической стабилизации и экономического роста.***

Бюджетно-налоговая (фискальная) политика — деятельность государства в области налогообложения, регулирования государственных расходов и государственного бюджета.

Направлена на обеспечение стабильного развития экономики, предотвращения инфляции и обеспечение занятости населения.

Бюджетно-налоговое регулирование

- **Главными средствами** перераспределения доходов и наиболее важными орудиями государственного регулирования экономики и экономической политики являются **бюджет и налоги**.
- Это тесно **связанные категории**, поэтому часто говорят о бюджетно-налоговой политике (сфере, системе, отношениях и т. п.).
- Часто вместо термина «бюджетно-налоговый» используют его синоним — «**фискальный**» (от лат. **fiscus** — государственная казна и **fiscalis** — относящийся к казне).

Бюджетное регулирование

- Бюджетное регулирование является *центральным звеном* в системе финансового регулирования экономики.

С помощью *бюджета* государство сосредоточивает в своих руках, распределяет и перераспределяет между

- отраслями,
 - секторами народного хозяйства и
 - административно-территориальными единицами
- финансовые ресурсы, необходимые для *регулирования* социально-экономических процессов.
- Изъятие и распределение денежных средств в народном хозяйстве должно осуществляться через бюджет таким образом, чтобы *побуждать* предприятия и организации к *рациональному использованию* материальных, трудовых, природных ресурсов, находящихся в их владении.

Государственный бюджет

Государственный бюджет — важнейший финансовый документ страны.

- Он представляет собой *совокупность финансовых смет* всех ведомств, государственных служб, правительственных программ и т. д.
- В нём определяются *потребности*, подлежащие удовлетворению за счёт государственной казны,
- указываются *источники и размеры ожидаемых поступлений* в государственную казну.

Деятельность государства

- по формированию, рассмотрению, утверждению, исполнению бюджета, а также
- составлению и утверждению отчёта об его исполнении (формулировка касается *бюджетов всех уровней*, входящих в бюджетную систему РФ)
- называется *бюджетный процесс*.

Государственный бюджет

- В бюджетную систему РФ входят бюджеты следующих видов:
- *Федеральный бюджет*
- *бюджеты субъектов Российской Федерации (региональные бюджеты)*
- *бюджеты муниципальных образований (местные бюджеты)*
- Согласно статье 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации *кассовое обслуживание* исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется *Федеральным казначейством*.

Федеральное казначейство

- **Федеральное казначейство (Казначейство России)** — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в соответствии с законодательством РФ функции:
- по обеспечению *исполнения федерального бюджета*,
- *кассовому обслуживанию* исполнения *бюджетов бюджетной системы* Российской Федерации,
- предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета.
- Находится в ведении *Министерства финансов*.

Виды доходов бюджетов (ст.41 БК)

Налоговые доходы

К доходам бюджетов относятся

- налоговые доходы,**
- неналоговые доходы и**
- безвозмездные поступления.**

К налоговым доходам бюджетов относятся
доходы от

- федеральных налогов и сборов,**
- региональных и**
- местных налогов, а также пеней и штрафов по ним.**

Виды доходов бюджетов

Неналоговые доходы

- *К неналоговым доходам* бюджетов относятся:
- доходы от *использования имущества*, находящегося в государственной или муниципальной собственности,
- доходы от *продажи имущества...*, находящегося в государственной или муниципальной собственности,
- доходы от *платных услуг*, оказываемых казенными учреждениями;
- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе *штрафы, конфискации, компенсации*, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия;
- средства *самообложения* граждан;
- иные неналоговые доходы.

Виды доходов бюджетов

Безвозмездные поступления.

К безвозмездным поступлениям относятся:

- **дотации** из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования. Дотация (Dotation, Grant, от [лат.](#) *dotatio* — дар, пожертвование)

- **субсидии** из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (нижестоящим бюджетам - межбюджетные субсидии). Субсидия (от [лат.](#) *subsidium* — помощь, поддержка)

Основные свойства субсидии:

- **безвозмездная, безвозвратная передача** средств (по субвенции возможен возврат средств, если средства ушли на другую цель)
- **целевой характер**
- **софинансирование** (на условиях долевого финансирования)

Виды доходов бюджетов

Безвозмездные поступления.

- **субвенция** (от лат. subvenire — приходить на помощь) — вид денежного пособия местным органам власти из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов РФ, выделяемого на определенный срок на конкретные цели;
 - в отличие от **дотации** подлежат возврату в случае нецелевого использования или использования не в установленные ранее сроки.
- **безвозмездные поступления**
 - от физических и юридических лиц,
 - международных организаций и
 - правительств иностранных государств,
 - в том числе добровольные пожертвования.

Налоговые доходы составляют около 84 % Федерального бюджета РФ, неналоговые доходы — 7 %, доходы целевых бюджетных фондов — 9 %.

Расходы государственного бюджета

Расходы государственного бюджета — это денежные средства, направленные на финансовое обеспечение задач и функций государственного управления.

Все расходы можно подразделить на следующие группы:

- военные;
- экономические;
- на социальные нужды;
- на внешнеполитическую деятельность;
- на содержание аппарата управления.

Государственные внебюджетные фонды

- Государственный внебюджетный фонд — фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, охрану здоровья и медицинскую помощь.
- Формирование внебюджетных фондов осуществляется за счет обязательных *целевых отчислений*. Суммы отчислений во внебюджетные фонды, как правило, включаются *в состав себестоимости* и устанавливаются *в процентах к фонду оплаты труда*.
- В России насчитывается более *30 внебюджетных фондов* социального и экономического назначения. В этих фондах концентрируется свыше 60% доходов государства.

Государственные внебюджетные фонды

Основными по размерам и значению являются социальные внебюджетные фонды:

- [Пенсионный фонд Российской Федерации](#);
- [Фонд социального страхования Российской Федерации](#);
- [Федеральный фонд обязательного медицинского страхования](#);

К экономическим относятся:

- Фонд развития промышленности (ФРП) и отраслевые внебюджетные фонды [НИОКР](#);
- финансовые фонды поддержки отраслей;
- инвестиционные фонды и др.

Налоговые регуляторы

Налоговые регуляторы - это различные виды налоговых платежей, их структура, объекты обложения и субъекты платежей, источники налогов, ставки, льготы, санкции, сроки взыскания, способы взыскания.

Налоги выполняют одновременно *четыре основные функции:*

- фискальную,
- распределительную,
- регулирующую
- контролирующую.

Функции налогообложения

- **Фискальная функция** налогообложения — основная функция налогообложения.
- Исторически наиболее древняя и одновременно основная: *налоги являются преимущественной составляющей доходов государственного бюджета.*
- Реализация функции осуществляется за счёт *налогового контроля и налоговых санкций*, которые обеспечивают *максимальную собираемость* установленных налогов и создают препятствия к уклонения от уплаты налогов.
- Благодаря данной функции реализуется главное предназначение налогов: формирование и мобилизация финансовых ресурсов государства.

Функции налогообложения

- **Распределительная (социальная) функция** налогообложения — состоит в перераспределении общественных доходов (происходит передача средств **в пользу более слабых и незащищённых категорий граждан** за счёт возложения налогового бремени на более сильные категории населения).
- **Регулирующая функция** налогообложения — направлена на решение тех или иных **задач экономической политики государства**.
- В рамках регулирующей функции налогообложения выделяют **три подфункции**:
 - **стимулирующую,**
 - **дестимулирующую**
 - **воспроизводственную.**

Функции налогообложения

- **Стимулирующая подфункция** налогообложения — направлена на **поддержку развития** тех или иных экономических процессов. Она реализуется через **систему льгот и освобождений**. Нынешняя система налогообложения предоставляет широкий набор **налоговых льгот** малым предприятиям, предприятиям инвалидов, сельскохозяйственным производителям, организациям, осуществляющим капитальные вложения в производство и благотворительную деятельность, и т. д.
- **дестимулирующая подфункция** налогообложения — направлена на установление через налоговое бремя **препятствий** для развития каких-либо экономических процессов.
- **Воспроизводственная подфункция** предназначена для **аккумуляции средств на восстановление используемых ресурсов**. Эту подфункцию выполняют отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы, плата за воду и т. д.
- **Контрольная функция** налогообложения — позволяет государству отслеживать своевременность и полноту поступлений в бюджет денежных средств и сопоставлять их величину объему финансовых ресурсов.

Денежно-кредитное регулирование как форма государственного регулирования экономики

Денежно-кредитное регулирование имеет основными целями:

- защиту и обеспечение устойчивости национальной валюты, ее покупательной способности;***
- создание условий для удовлетворения потребностей экономики в кредитных ресурсах;***
- укрепление банковской системы.***

Денежно-кредитная (монетарная) политика

- политика государства, воздействующая на *количество денег в обращении с целью обеспечения стабильности цен, полной занятости населения и роста реального объема производства,*
- *совокупность конкретных мероприятий центрального банка, направленных на изменение денежной массы в обращении, объема кредитов, уровня процентных ставок и других показателей денежного обращения и рынка ссудных капиталов.*

Денежно-кредитная (монетарная) политика

- Осуществляет монетарную политику Центральный банк.
- Денежно-кредитная политика ЦБ направлена на *достижение и сохранение финансовой стабилизации, в первую очередь укрепление курса национальной валюты и обеспечение устойчивости платежного баланса страны.*

Виды монетарных политик

- Жесткая — направлена на поддержание определенного размера денежной массы.
- Гибкая — направлена на регулирование процентной ставки.

Различают виды монетарной политики:

- *Стимулирующая* — проводится в период спада и имеет целью «взбадривание» экономики, стимулирование роста деловой активности в целях борьбы с безработицей.
- *Сдерживающая* — проводится в период бума и направлена на снижение деловой активности в целях борьбы с инфляцией.

Стимулирующая монетарная политика заключается в проведении центральным банком мер по увеличению предложения денег.

- Ее инструментами являются:
- снижение нормы резервных требований
- снижение учетной ставки процента
- покупка центральным банком государственных ценных бумаг.

Сдерживающая (ограничительная) монетарная политика состоит в использовании центральным банком мер по уменьшению предложения денег.

К ним относятся:

- повышение нормы резервных требований
- повышение учетной ставки процента
- продажа центральным банком государственных ценных бумаг.

Методы денежно-кредитной политики

- **Операции на открытом рынке.**
- *Продажа (покупка) ЦБ государственных ценных бумаг на открытых рынках коммерческими банками уменьшает (увеличивает) резервы банков, а следовательно, уменьшает (увеличивает) кредитные возможности банков, увеличивая (уменьшая) процентную ставку. Этот метод денежной политики применяется в краткосрочном периоде и обладает большой гибкостью.*
- **Изменение минимальной резервной нормы.**
- *Увеличение резервной нормы центральным банком уменьшает избыточные резервы (которые можно отдать в ссуду), тем самым способность банка расширять денежную массу путем кредитования снижается. Это средство регулирования денежной массы обычно применяют в долгосрочном периоде.*
- **Изменение учетной ставки.**
- *Ставка, взимаемая ЦБ за ссуды, представленные коммерческим банкам, называется учетной ставкой. С понижением учетной ставки увеличивается спрос коммерческих банков на кредиты ЦБ. Одновременно увеличиваются резервы коммерческих банков и их способность давать кредит предпринимателям и населению. Снижается и банковский процент за кредит. Предложение денежной массы в стране возрастает. Наоборот, когда нужно снизить деловую активность, уменьшив денежную массу в стране, центральный банк повышает учетную ставку. Повышение учетной ставки является также приёмом борьбы с инфляцией. В зависимости от экономической ситуации центральный банк прибегает к политике «дешёвых» и «дорогих» денег.*

Методы денежно-кредитной политики

- **Политика дешёвых денег**
- Проводится в период *низкой конъюнктуры*. Центральный банк увеличивает предложение денег путём *покупки государственных ценных бумаг на открытом рынке, понижения резервной нормы, понижения учётной ставки*. Тем самым *понижается процентная ставка*, достигается рост инвестиций и повышение деловой активности.
- **Политика дорогих денег**
- Проводится Центробанком, прежде всего, как *антиинфляционная политика*. Для того чтобы сократить денежное предложение, ограничивается денежная эмиссия, осуществляется *продажа государственных ценных бумаг на открытом рынке, увеличивается минимальная резервная норма, увеличивается учётная ставка*.
- Наряду с перечисленными методами государственного регулирования, имеющими внутриэкономическую направленность, существуют специальные меры внешнеэкономического регулирования. К ним можно отнести меры *стимулирования экспорта* товаров, услуг, капиталов, «ноу-хау», управленческих услуг. Это - кредитование экспорта, гарантирование экспортных кредитов и инвестиций за рубежом, введение и отмена квот, изменение величины пошлины во внешней торговле.