

**СТАДИИ
ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

Для любой процессуальной деятельности характерен признак *стадийности*.

Стадия производства по делам об административных правонарушениях – это самостоятельная часть производства, состоящая в последовательно совершаемых уполномоченными лицами определенных законодательством процессуальных действий, которые в совокупности направлены на достижение единой цели и получение конечного результата, оформляемого соответствующим правоприменительным актом.

Общая характеристика стадии

- **Каждая стадия производства по делам об административных правонарушениях имеет сравнительно самостоятельный характер и призвана решать свойственные только ей задачи в соответствии с ее целями.**
- **Каждая стадия завершается принятием по делу соответствующего акта, ей присущи свой круг участников, свои процессуальные документы.**

Производство по делам об административных правонарушениях включает *четыре стадии*:

1) возбуждение дела об административном правонарушении
(глава 28 КоАП РФ);

2) рассмотрение дела об административном правонарушении
(глава 29 КоАП РФ);

3) пересмотр постановлений и решений по делам об
административном правонарушении (глава 30 КоАП РФ);

4) исполнение постановления о назначении административного
наказания (глава 32 КоАП РФ).

При производстве по конкретному делу об административном правонарушении могут иметь место **все четыре стадии либо только некоторые из них.**

Они могут иметь как указанную выше последовательность, так и иную.

Возбуждение дела об административном правонарушении *(глава 28 КоАП РФ)*

На этой стадии устанавливается **факт** совершения административного правонарушения.


поводами к возбуждению дела об административном правонарушении могут являться:

- 1) непосредственное **обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;**
- 2) **поступившие** из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений **материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;**
- 3) **сообщения и заявления** физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, **содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;**

поводами к возбуждению дела об административном правонарушении могут являться:

- 4) **фиксация административного правонарушения** в области дорожного движения или административного правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренного законом субъекта РФ, совершенного с использованием транспортного средства либо собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, работающими **в автоматическом режиме** специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи;
- 5) **подтверждение** содержащихся в сообщении или заявлении собственника (владельца) транспортного средства **данных** о том, **что** в случаях, предусмотренных **пунктом 4**, транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица
(часть 1 статьи 28.1 КоАП РФ).

**Дело об административном правонарушении
считается возбужденным с момента:**



- 1) составления протокола осмотра места
совершения административного
правонарушения;**
- 2) составления первого протокола о применении
мер обеспечения производства по делу об
административном правонарушении,
предусмотренных статьей 27.1 КоАП РФ;**


считается возбужденным с момента:



- 3) составления протокола об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении;**
- 4) вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования, предусмотренного ст. 28.7 КоАП РФ;**
- 5) вынесения постановления по делу об административном правонарушении в случае, предусмотренном ч. 1 или ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ.**

В случае отказа в возбуждении дела об административном правонарушении при наличии материалов, сообщений, заявлений, правоохранительных органов, других государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, должностным лицом, рассмотревшим указанные материалы, сообщения, заявления, **выносится мотивированное определение** об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

Факт административного правонарушения
фиксируется:



- 1) **в протоколе** об административном правонарушении (*ст. 28.2 КоАП РФ*)
- 2) либо **в постановлении прокурора** о возбуждении дела об административном правонарушении (*ст. 28.4 КоАП РФ*)

Непротокольное (ускоренное) производство

**Упрощенный (ускоренный) порядок
производства по делам об
административных правонарушениях
установлен статьей 28.6 КоАП РФ в двух
случаях:**

- 1) В случае, если при совершении физическим лицом административного правонарушения назначается наказание **в виде предупреждения или штрафа, протокол об административном правонарушении не составляется**, а уполномоченным должностным лицом на месте совершения административного правонарушения **выносится постановление о назначении наказания в виде предупреждения или административного штрафа** (*ч. 1 ст. 28.6 КоАП РФ*)
- 2) **В случае выявления** ряда административных правонарушений **в автоматическом режиме** (*ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ*)

Административное расследование

Административное расследование проводится в случае выявления административных правонарушений в отдельных областях законодательства, перечисленных в ч. 1 ст. 28.7 КоАП РФ, когда имеется необходимость осуществления экспертизы или производства иных процессуальных действий, требующих значительных временных затрат, проводится административное расследование. Указанный перечень правонарушений в отдельных областях законодательства является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

По окончании административного расследования в соответствии со статьей 28.2 КоАП РФ составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении в соответствии со статьей 24.5 КоАП РФ.

Таким образом, стадия возбуждения дела об административном правонарушении может оканчиваться составлением одного из четырех процессуальных документов:

1) определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении

2) протокол об административном правонарушении

3) постановление прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении

4) постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении

Рассмотрение дела об административном правонарушении (глава 29 КоАП РФ)

Протокол об административном правонарушении **либо постановление** прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении вместе с материалами дела **направляются на рассмотрение** судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении.

этапы:



- 1) **подготовка** к рассмотрению дела;
- 2) непосредственно **рассмотрение** дела и вынесение постановления или определения по его результатам
- 3) **доведение** постановления о рассмотрении дела об административном правонарушении **до сведения** заинтересованных лиц

Таким образом, стадия рассмотрения дела может оканчиваться вынесением одного из четырех процессуальных документов:

- 1) постановление о назначении административного наказания (п. 1 ч. 1 ст. 29.9 КоАП РФ);
- 2) постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении (п. 2 ч. 1 ст. 29.9 КоАП РФ);
- 3) определение о передаче дела судьей, в орган, должностному лицу, уполномоченным назначать административные наказания иного вида или размера либо применять иные меры воздействия в соответствии с законодательством РФ (п. 1 ч. 2 ст. 29.9 КоАП РФ);
- 4) определение о передаче дела на рассмотрение по подведомственности, если выяснено, что рассмотрение дела не относится к компетенции рассмотревших его судьи, органа, должностного лица (п. 2 ч. 2 ст. 29.9 КоАП РФ).

Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях *(глава 30 КоАП РФ)*

Данная стадия является **факультативной**, поскольку ее инициирование зависит от лиц, имеющих право подавать жалобу или приносить протест. Тем не менее, она имеет важное значение, поскольку **на этой стадии проверяется законность и обоснованность** вынесенных процессуальных актов.

правообладателя и решения по делу об административном правонарушении имеют:

- 1) лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении**
- 2) потерпевший**
- 3) законные представители физического лица;**
- 4) законные представители юридического лица;**
- 5) защитник и представитель**
- 6) уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей**
- 7) должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении**
- 8) прокурор вправе принести протест.**

силу решения судьи по делу об административном правонарушении имеют:



- 1) должностное лицо, вынесшее постановление по делу об административном правонарушении;**
- 2) руководитель коллегиального органа, а также органа, созданного в соответствии с законом субъекта РФ.**

решение по делу об административном правонарушении могут быть **обжалованы**:

- 1) вынесенное судьей - в вышестоящий суд;**
- 2) вынесенное коллегиальным органом - в районный суд по месту нахождения коллегиального органа;**
- 3) вынесенное должностным лицом - в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела;**
- 4) вынесенное иным органом, созданным в соответствии с законом субъекта РФ, - в районный суд по месту рассмотрения дела.**

Постановление должностного лица или коллегиального органа по делу об административном правонарушении, связанном с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, **обжалуется в арбитражный суд** в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

Определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении обжалуется в соответствии с правилами, установленными *главой 30 КоАП РФ*.

Также могут быть обжалованы определения:

- 1) *о возвращении протокола об административном правонарушении должностному лицу, его составившему;***
- 2) *об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования не вступивших в законную силу постановления и (или) решения по делу об административном правонарушении.***

Срок обжалования постановления по делу об административном правонарушении

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана **в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления (ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ).**

Жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 5.1-5.25, 5.45-5.52, 5.56, 5.58 КоАП РФ, могут быть поданы **в 5-дневный срок со дня вручения или получения копий постановлений.**

Вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении и решения могут быть обжалованы теми же лицами, которые вправе обжаловать не вступившие в законную силу постановления и решения (рассмотрены выше) (статья 30.13 КоАП РФ).

**Суды, рассматривающие жалобы, протесты
на вступившие в законную силу постановление и
решение по делу об административном
правонарушении**

Жалобы подаются, протесты приносятся в:

- 1) верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов Москвы и Санкт-Петербурга, суды автономной области и автономных округов,**
- 2) Верховный Суд Российской Федерации.**

Срок подачи жалобы и принесения протеста

**на вступившие в законную силу
постановление и решение по делу
об административном
правонарушении**

КоАП РФ не ограничивает.

По итогам стадии пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях выносятся процессуальные документы:

1) решение *(в случае пересмотра не вступивших в законную силу постановлений и решений);*

2) постановление *(в случае пересмотра вступивших в законную силу постановлений и решений).*

Исполнение постановлений о назначении административного наказания

Глава 32 КоАП РФ регулирует порядок исполнения отдельных видов наказаний, в которой определено, какие **уполномоченные органы**, в каком **порядке** и в какие **сроки исполняют** предусмотренные КоАП РФ **административные наказания**.

Оканчивается стадия исполнения административного наказания в случае, если:

1) произведены определенные действия (например, вручено постановление о назначении наказания в виде предупреждения, либо добровольная уплата штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности, и др.)

2) вынесены процессуальные документы (например, постановление судебного пристава-исполнителя о прекращении исполнительного производства в связи с окончанием принудительного взыскания суммы штрафа и др.).

Спасибо за внимание!