

# **Государственные и муниципальные финансы**

**Курникова И.В. к.э.н., доцент ИвГУ**

# Вопросы к лекции

- **Введение**
- **Тема 1. Государственные и муниципальные финансы: сущность и экономическое содержание**
- 1.1 Понятие и сущность государственных и муниципальных финансов
- 1.2 Государственные и муниципальные финансы – часть финансовой системы
- 1.3 Характеристика ГиМФ РФ
- 1.4 Финансовые ресурсы органов власти
- 1.5 Государственные и муниципальные расходы

# Введение

- **Финансы** — система денежных отношений по формированию, распределению и использованию финансовых ресурсов у субъектов экономики в целях выполнения функций и задач государства, МСУ и обеспечения расширенного воспроизводства.

## Признаки финансов:

- а) денежная природа,
- б) распределительный характер,
- в) императивность

# Понятие и сущность финансов

- **Финансы** — система денежных отношений по формированию, распределению и использованию финансовых ресурсов у субъектов экономики в целях выполнения функций и задач государства, МСУ и обеспечения расширенного воспроизводства.

## Признаки финансов:

- а) денежная природа,
- б) распределительный характер,
- в) императивность

*Объектом распределения выступают:* ВВП, доходы от внешней экономической деятельности и часть национального богатства

# Субъекты экономики

Государство

```
graph TD; G[Государство] <--> H[Домохозяйства]; G <--> F[Фирмы]; H <--> F;
```

Домохозяйства

Фирмы

# Виды финансовых отношений

- Между организацией и его инвесторами по поводу формирования и эффективного использования собственного капитала, выплаты дивидендов.
- Между организацией и финансово-кредитными учреждениями по поводу привлечения и размещения временно-свободных денежных средств (кредиты, покупка-продажа ценных бумаг и др.).
- Между организацией и государственными и муниципальными органами власти и управления (уплата налогов, страховых взносов, субсидирование, предоставления бюджетных кредитов).
- Между организацией и его работниками (материальное стимулирование, удержание и уплата НДФЛ).

# Функции финансов

- **Распределительная**

- **Контрольная**

- Через *распределительную* функцию финансов осуществляется обеспечение потребностей экономических субъектов в денежных средствах путем образования денежных фондов. Распределительный процесс условно делится на первичное и вторичное распределение.

- *Контрольная* функция проявляется в контроле за ходом распределения стоимости общественного продукта. Финансовые показатели могут количественно отображать воспроизводственный процесс и «сигнализировать» о неблагоприятных условиях в экономике.

-

# Дискуссионные вопросы сущности и функций финансов

## Московская финансовая школа

Распределительная  
концепция

*Функции:*

распределительная

контрольная

Ф - объективно

существующие

экономические отношения

## Питерская финансовая школа

- Воспроизводственная  
концепция

- *Функции:*

- Образование денежных фондов

- Использование денежных  
фондов

- Ф – императивные отношения

# 1.1 Понятие и сущность государственных и муниципальных финансов

• **ГиМФ** (публичные финансы) – это совокупность экономических отношений по поводу формирования, распределения и использования фондов денежных средств государства и муниципальных образований.

Сущность и функции ГиМФ мало отличаются от сущности финансов в целом, но имеют специфику.

ГиМФ опосредуют (обслуживают) денежные отношения, возникающие в процессе воспроизводства общественных благ (услуг). Т.е. на любом этапе исторического развития существует ряд потребностей, которые должно обеспечить государство (мун. образования): формирование законодательной базы, национальная безопасность, освоение космического пространства, охрана общественного порядка, социальная защита населения и т.д.

# Эволюция ГиМФ

Исторически финансы возникли и функционировали *в форме государственных (публичных) финансов*. Вначале они рассматривались как совокупность гос. имущества, необходимая для удовлетворения государственных нужд, т.е. это совокупность гос. доходов, гос. расходов и гос. долга.

В настоящее время содержание публичных финансов значительно расширилось в связи с развитием рыночных отношений и демократизацией всех процессов, происходящих в обществе. Понятие государственные финансы *дополнено местными финансами* (местные = муниципальные финансы).

Этапы развития ГиМФ нашли свое отражение в работах Бодена, Смита, Рикардо, Вагнера, Кейнса, Лаффера и др. Например, Жан Боден впервые систематизировал гос.доходы, он выделил семь основных источников доходов: домены (плата за определенную деятельность), воинская добыча, подарки, дань союзников, торговля, пошлины с ввоза и вывоза, налоги с подданных.

# Значение ГиМФ

С помощью ГиМФ органы гос. власти и МСУ осуществляют регулирование социальных процессов, оказывают влияние на развитие приоритетных отраслей, обеспечивают поддержку депрессивных территорий.

Через финансы государство также формирует накопления в форме страховых фондов, золотовалютного запаса и финансовых резервов. Подобные накопления необходимы государству для регулирования инфляционных процессов, укрепления национальной валюты, преодоления кризисных явлений. Государственные накопления служат гарантией экономического суверенитета государства.

**Назначение ГиМФ** - обеспечить органы власти необходимыми финансовыми ресурсами, для финансирования функций и задач государства и решения вопросов местного значения

# 1.2 Государственные и муниципальные финансы – часть финансовой системы



# Структура финансовой системы

- Финансовая система любого государства состоит из множества сфер и звеньев финансовых отношений (видов финансовых отношений, сгруппированных по определенным признакам).
- **Финансовая система** – совокупность сфер и звеньев финансовых отношений, каждая из которых характеризуется особенностями в формировании и использовании фондов денежных средств, различной ролью в жизни общества.
- *На схеме представлены:*
- А) Две подсистемы: централизованные и децентрализованные финансы
- Б) Три сферы: 1) государственные и муниципальные финансы (публичные); 2) финансы организаций (хозяйствующих субъектов) и 3) финансы домашних хозяйств
- В) Звенья или виды финансовых отношений

# Классификация ГиМФ

- ГиМФ занимают центральное место в финансовой системе любого государства.
- В составе ГиМФ выделяются звенья:
- ***А) по фондовому признаку:***
  - - бюджеты органов гос.власти и МСУ;
  - - внебюджетные (специальные) фонды;
  - - государственный (муниципальный) кредит.

# Классификация ГиМФ

- **Б) по форме собственности:**
  - - государственные (в собственности федеральных органов власти)
  - - субъектов Федерации (региональные);
  - - местные
- **В) по уровню управления:**
  - - государственные
  - - муниципальные

## 1.3 Характеристика ГиМФ РФ

- Состояние государственных и муниципальных финансов — один из основных показателей устойчивости экономики и совершенства социальной системы.
- Государственные и муниципальные финансы ориентированы на следующие основные принципы:
  - единства законодательной и нормативной базы;
  - открытости и прозрачности;
  - разграничения полномочий и предметов ведения;
  - целевой ориентированности;
  - научного подхода к реализации намеченных целей;
  - экономичности и рациональности;
  - управляемости финансовыми потоками на централизованной основе

# Факторы, влияющие на организацию ГиМФ РФ

**Форма государственного устройства**

**Реформа МСУ: ФЗ №131 от 06.10.2003 г.  
«Об общих принципах организации МСУ»**

**Особый статус отдельных территорий:  
ОЭЗ, ЗАТО, наукограды**

# 1.4 Финансовые ресурсы органов власти

- **Финансовые ресурсы органов государственной власти и местного самоуправления** – денежные средства, аккумулируемые органами государственной власти и местного самоуправления для финансового обеспечения функций и задач и решения вопросов местного значения.
- Признаки финансовых ресурсов:
  - - денежная природа;
  - - принадлежность к субъекту (т.е. являются собственностью или находятся во временном пользовании);
  - - целевой характер.
- **Финансовые ресурсы органов власти имеют фондовую форму организации:** бюджеты или внебюджетные фонды

# Классификация финансовых ресурсов

## Московская финансовая школа

- **Доходы:** налоги, сборы, доходы от использования гос. мун. имущества и др.
- **Поступления:** гос. и мун. займы, кредиты кредитных организаций и др.
- **Накопления:** страховые и резервные фонды

## Питерская финансовая школа

- **Собственные:** налоговые и неналоговые доходы, финансовые резервы
- **Привлеченные:**  
Межбюджетные трансферты;  
Безвозмездные перечисления
- **Заемные**  
Займы; эмиссия ценных бумаг  
Кредиты

# 1.5 Государственные и муниципальные расходы

**Государственные расходы** - денежные средства, направляемые органами государственной власти из бюджетов соответствующих уровней и государственных внебюджетных фондов, на финансовое обеспечение возложенных на них функций и задач (социальной, экономической и т.д.).

**К основным функциям государства относятся:**

*Правозащитная*, в т.ч. функционирование органов государственной власти, оборона, общественный порядок, защита прав собственности, защита гражданских прав населения

*Обеспечение законодательных основ страны*

*Разработка и реализация экономической политики*

*Социальная* – образование, здравоохранение, социальное обеспечение, жилищно-коммунальное хозяйство

*Охрана окружающей среды*

*Взаимодействие и регулирование отношений с другими странами*

# Государственные и муниципальные расходы

- **Муниципальные расходы** - денежные средства направляемые органами МСУ из бюджета муниципальных образований на решение вопросов местного значения. Необходимость в муниципальных расходах обусловлена удовлетворением потребности граждан связанных с местом непосредственного проживания.
- Многообразие видов муниципальных расходов зависит от функций органов местного самоуправления, уровня социально-экономического развития муниципального образования и задач, решаемых на том или ином этапе развития органами местного самоуправления.

# Муниципальные расходы

**Все муниципальные расходы можно разделить на 3 группы**

Расходы, связанные с решением вопросов местного значения позволяют удовлетворить все потребности проживающих на территории граждан (тепло, электро, водо снабжению, предоставление жилья, образование и т.д.)

Расходы по финансовому обеспечению государственных полномочий – государственные полномочия передаются (делегируются) органам местного самоуправления на определенный срок или бессрочно, с выделением соответствующих финансовых ресурсов (субвенций)

Прочие расходы – органы местного самоуправления могут инвестировать средства в уставный капитал организации, предоставить бюджетные кредиты, оказать финансовую помощь

# •Задания для самостоятельной работы

- 1. Рассмотреть подробно факторы, влияющие на организацию ГИМФ.
- 2. Каким муниципальным образованиям предоставляется статус ЗАТО и наукограда? Обосновать ответ (см. ФЗ и др. НПА «О статусе наукограда», «О ЗАТО», «О моногородах», «Об ОЭЗ»)
- 2. Изучить вопросы местного значения на примере городского округа, сгруппировать по признакам: экономические, социальные, экологические, транспортные и т.д. (ФЗ №131)

# Классификация вопросов местного значения

1.Экономико-правовой блок	2. Социальный блок	3.Охрана обществ. порядка	4.Вопросы культуры	5.Экологич вопросы	6. Транспортное обслужив.	7.Другие вопросы
формирование, утверждение, исполнение бюджета городского округа контроль за исполнением городского бюджета						