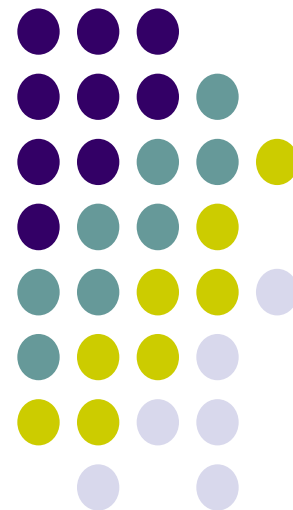


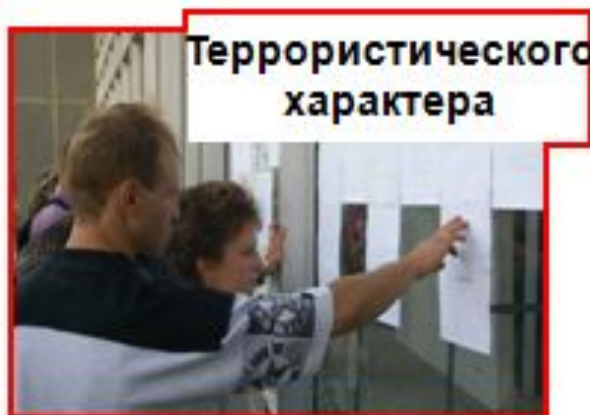
ЭВАКУАЦИЯ

ПЛАНИРОВАНИЕ,
ОРГАНИЗАЦИЯ И
ПРОВЕДЕНИЕ





Основные угрозы и опасности, влияющие на состояние защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций



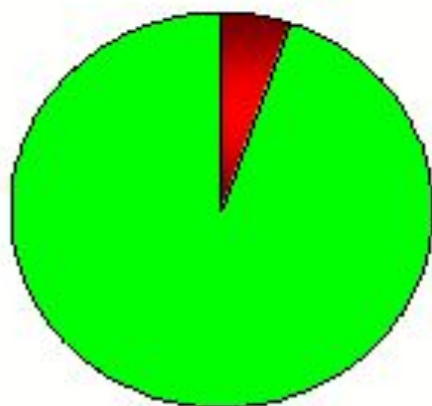
Человек и его среда обитания



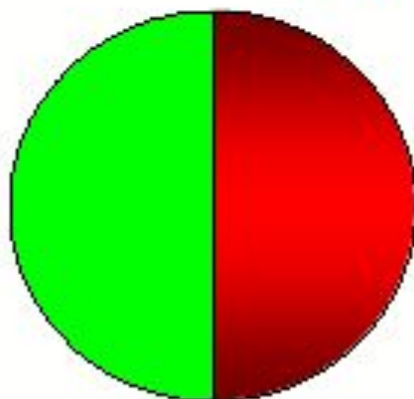


ПОТЕРИ МИРНОГО НАСЕЛЕНИЯ В ВОЙНАХ

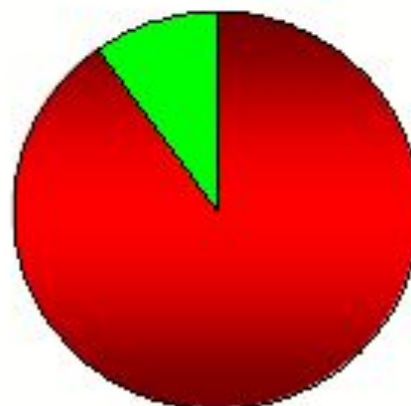
5 %



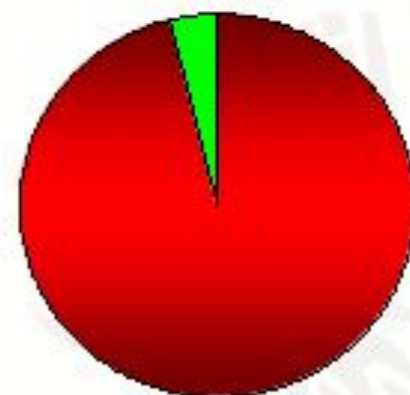
50%



90%



96%



1-я Мировая война



2-я Мировая война



**Войны в Корее
и Вьетнаме**



**Войны на
Балканах
и в Ираке**



Основные способы защиты населения

Укрытие в ЗС ГО,
а также в метрополитенах,
горных выработках и других приспособленных
под укрытия для людей защитных сооружениях

Эвакуация населения из опасных зон и
размещение его в безопасных районах

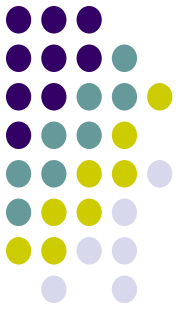
Использование средств индивидуальной защиты
и медицинских средств индивидуальной
защиты

П о л о ж е н и е

о гражданской обороне в РФ

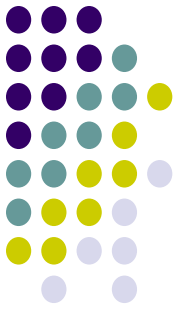
Утверждено Постановлением Правительства РФ

от 26 ноября 2007 г. N 804



9. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, являются:
- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;
 - подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;
 - создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

Эвакуация - это



удаление людей и материальных средств из опасных мест в безопасные с целью защиты в течение требуемого времени.



26 апреля 1986 года В 1 час 23 мин. 26 апреля 1986 года на 4-ом энергоблоке Чернобыльской АЭС произошла авария с разрушением реактора РБМК-1000

В период с 27 апреля по 5 мая 1986 г. было эвакуировано свыше 90760 человек

В целом до конца 1986 года из 188 населенных пунктов (включая г. Припять) было отселено около 116 тыс. человек.

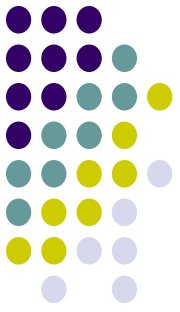
Одновременно были вывезены 60 тыс. голов крупного рогатого скота и других сельскохозяйственных животных.

В Брянской области РСФСР было эвакуировано около 10 тыс. человек

Город Припять, 27 апреля 1986 года



- **В 8 часов** утра на заседании Правительственной комиссии было принято окончательное решение о срочной эвакуации жителей г. Припять.
- **В 10 часов** утра собраны руководители предприятий и организаций города, городские власти. Им было объявлено решение Правительственной комиссии и порядок эвакуации.
- **В 14 часов** дня согласно составленным планам к подъездам домов, на площади города были поданы автобусы
- **К 17 часам** эвакуация населения г. Припять была завершена. Она прошла под руководством местных органов власти очень быстро и организованно. Были вывезены около **45 тыс. человек**, из них **около 17 тыс. детей** и **80** лежачих больных.



7 декабря 1988 года

Спитакское землетрясение

В зоне бедствия **оказалось 965 тыс.** человек, проживавших в Ленинакане, Спитаке, Кировакане, Степанаване и в 365 сельских населенных пунктах. Под обломками зданий и сооружений погибло **около 25 тыс.** человек, пострадало 550 тыс. человек.

- Медицинская помощь была оказана почти **17 тыс.** человек, из них были госпитализированы **около 12 тыс.** человек
- Всего было эвакуировано почти **120 тысяч** человек, около двух третей эвакуированных были отправлены за пределы республики (79,8 тыс. чел.). Люди были размещены в санаториях, домах отдыха, пансионатах, на спортивных базах Армении, Грузии, Краснодарского и Ставропольского краев, Молдавии и Украины.

20 марта 1989 г. г. Ионава (Литва)

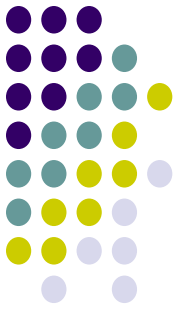


производственное объединение «Азот» авария на изотермическом хранилище, которая сопровождалась мгновенным выбросом в окружающую среду **7 тыс. т** сжиженного аммиака. Глубина распространения паров аммиака составляла до 30 км.

При воспламенении облака газов произошло возгорание склада с нитрофоской с последующим разложением этого вещества и выделением ядовитых газов, в том числе аммиака, окислов азота и хлора.

Всего в городе проживало в момент аварии около **40 тыс. человек**. Население города было в основном эвакуировано. На местах остались только службы по устранению последствий аварии.

Цели проведения эвакуационных мероприятий :



- **Снижение вероятных потерь населения городов и сохранение квалифицированных кадров специалистов;**
- **Обеспечение устойчивого функционирования объектов экономики, продолжающих свою производственную деятельность в военное время;**
- **Обеспечение условий создания группировок сил и средств гражданской обороны в безопасных районах.**
- **Обеспечение сохранения материальных и культурных ценностей.**

Зона возможных опасностей – зона возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного заражения, химического и биологического загрязнения, возможного катастрофического затопления при разрушении гидротехнических сооружений в пределах 4-часового добега волны прорыва.



Безопасный район – территория, расположенная вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

В исключительных случаях по решению руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления разрешается размещать рассредоточиваемых работников организаций и население **в зонах возможных разрушений вне зон возможных опасностей.**



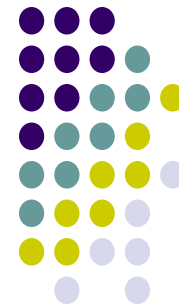
Виды эвакуации

По масштабам ЧС и количеству эвакуируемых

Локальная
от 10 до 5 000
человек

Местная
от 5 000
до 500 000
человек

Региональная
свыше 500 000



**В зависимости от времени и
сроков проведения**

**Упреждающая
(заблаговременная)**

проводится из зон
возможного действия
поражающих факторов
(прогнозируемых
зон ЧС).

**Экстренная
(безотлагательная)**

**ВЫВОЗ (ВЫВОД)
людей в безопасные
места в ходе
развития ЧС**



**В зависимости от масштабов
охвата эвакуационными
мероприятиями населения**

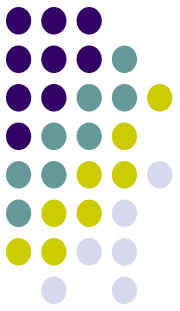
Частичная

**вывозится
нетрудоспособное
и не занятое
в производстве
и в сфере обслуживания
население
(студенты, учащиеся школ,
интернатов и других
детских учреждений,
пенсионеры).**

Общая

**вывоз (вывод)
всех категорий
населения,
за исключением
имеющих
мобилизацион-
ные предписания**

В зависимости от масштаба, особенностей возникновения и развития военных действий проводится частичная или общая эвакуация



Частичная эвакуация (ВВ) – проводится до начала общей эвакуации, без нарушения действующих графиков работы транспорта.

Предполагает вывоз нетрудоспособного и не занятого в производстве и в сфере обслуживания населения:

- ✓ лица, обучающиеся в школах-интернатах и образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования
- ✓ воспитанников детских домов, ведомственных детских садов;
- ✓ пенсионеров, содержащиеся в домах инвалидов и ветеранов.

Совместно с преподавателями, обслуживающим персоналом и членами их семей

✓ Материальные и культурные ценности, подлежащие первоочередной эвакуации



Способы эвакуации

**Вывоз
населения
ж/д
транспортом**

**Вывоз населения
автотранспортом**

**Вывод
населения
пешими
колоннами**

**Комбиниро-
ванный
способ
эвакуации**

В первую очередь транспортом вывозятся:



- медицинские учреждения;
- население, которое не может передвигаться пешим порядком (беременные женщины, женщины с детьми до 14 лет, больные, находящиеся на амбулаторном лечении, мужчины старше 65 лет и женщины старше 60 лет);
- рабочие и служащие свободных смен объектов, продолжающих работу в военное время в категорированных городах:
- сотрудники органов государственного управления, важнейших научно-исследовательских учреждений (НИУ) и конструкторских бюро (КБ)

Остальное население планируется выводить пешим порядком.

Для определения очередности вывода (вывоза) эвакуируемого населения и четкого планирования его размещения в безопасных районах всё эвакуируемое население распределяется по трем группам:



ПЕРВАЯ ГРУППА (рассредоточиваемое население) - рабочие и служащие объектов, продолжающих свою производственную деятельность в военное время в зонах возможных сильных разрушений городов, отнесенных к группам по ГО и иных населенных пунктов, а также обеспечивающих их жизнедеятельность

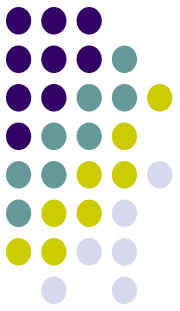
ВТОРАЯ ГРУППА (эвакуируемое трудоспособное население) - рабочие и служащие объектов, прекращающих деятельность в военное время в категорированных городах и иных населенных пунктах или переносящих ее в безопасные районы

ТРЕТЬЯ ГРУППА - остальное эвакуируемое население. Основную часть населения, отнесенного к этой группе, составляет контингент, который может быть вывезен заблаговременно (до начала общих эвакуационных мероприятий) по частичной эвакуации



Эвакуация населения в безопасные районы планируется заблаговременно в мирное время и осуществляется по территориально-производственному принципу, в соответствии с разработанными планами.

**Заблаговременно (в мирное время)
формируются (создаются)
следующие эвакуоорганы:**



**1) эвакуационные комиссии -
областные, городские, объектовые;
*Основными задачами эвакуационных
комиссий являются:***

**а) планирование эвакуации на
соответствующем уровне;**

**б) осуществление контроля за
планированием эвакуации в
подведомственных органах и
организациях;**

**в) организация и контроль подготовки и
проведения эвакуации.**



2) сборные эвакуационные пункты (СЭП);

создаются для сбора и учета эвакуируемого населения и организованной отправки его в безопасные районы.

Сборные эвакуационные пункты располагают в зданиях общественного назначения вблизи пунктов посадки на транспорт и в исходных пунктах маршрутов пешей эвакуации.

Сборный эвакуационный пункт обеспечивается связью с районной эвакуационной комиссией, администрацией пункта посадки, исходного пункта, на маршруте пешей эвакуации, эвакуационными комиссиями, расположенными в безопасных районах, а также автомобильным транспортом.



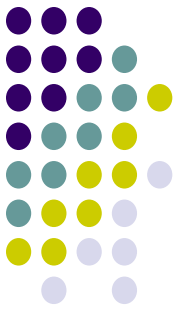
3) промежуточные пункты эвакуации (ППЭ);

(кратковременного размещения населения за пределами зон возможных разрушений в ближайших населенных пунктах безопасных районов, расположенных вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения и оборудованных противорадиационными и простейшими укрытиями; перерегистрации и проведения при необходимости дозиметрического и химического контроля, обмена одежды и обуви или их специальной обработки, оказания медицинской помощи, санитарной обработки эвакуированного населения и последующей организованной отправки его в места постоянного размещения в безопасных районах.)

4) группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения, возглавляемые

начальниками маршрутов, которые назначаются решениями руководителей соответствующих эвакуационных комиссий, *осуществляют:*

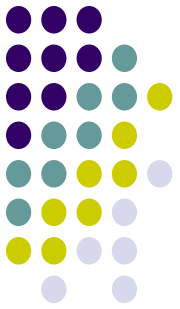
- а) организацию и обеспечение движения пеших колонн на маршруте;
- б) ведение радиационной, химической и инженерной разведки на маршруте;
- в) оказание медицинской помощи в пути следования;
- г) организацию охраны общественного порядка.



5) приемные эвакуационные пункты (ПЭП);

создаются в безопасных районах органами местного самоуправления населенных пунктов, на территорию которых планируется эвакуация, *в целях:*

- а) планирования и осуществления приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения;
- б) организации и контроля комплектования, качественной подготовки подведомственных эвакуоприемных комиссий;
- в) организации и контроля обеспечения эвакуации;
- г) учета и обеспечения хранения материальных и культурных ценностей.





6) АДМИНИСТРАЦИИ ПУНКТОВ ПОСАДКИ (ВЫСАДКИ),

формируемые из руководителей и представителей соответствующих транспортных организаций, *создаются в целях:*

а) обеспечения своевременной подачи специально оборудованных для перевозки людей транспортных средств к местам посадки (высадки);

б) организации посадки (высадки) - населения на транспортные средства;

в) организации погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

г) обеспечения своевременной отправки (прибытия) эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн, их учета и информирования соответствующих эвакуационных комиссий.



Задачами СЭП являются:

- оповещение и сбор населения;
- регистрация и подготовка людей к отправке;
- формирование пеших колонн;
- организация посадки на транспорт;
- организация оказания медицинской помощи заболевшим;
- укрытие людей, прибывших на СЭП;
- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий в районе развертывания СЭП.



При себе иметь:

документы, СИЗ, личные вещи и продукты на 2-3 сут, одежду и белье с учетом возможного длительного пребывания в загородной зоне.

Кроме СИЗ, надо иметь небольшую аптечку. Упаковывать вещи лучше всего в рюкзак. Вес личных вещей не должен превышать 50 кг, так как человеку придется нести их самому.

К каждому рюкзаку, узлу или чемодану прикрепляют бирку с фамилией и адресом владельца. Детям в карман одежды кладут записку с необходимыми анкетными данными (фамилия, имя, адрес и место работы родителей). Еще лучше данные вышить на прочном материале, а затем пришить к подкладке одежды ребенка.



После прибытия на СЭП:

каждый эвакуируемый предъявляет работнику группы регистрации и учета паспорт и отмечается в списке. Здесь люди распределяются по эшелонам, вагонам, помещениям на судах, машинам.

Если кто-либо заболел и не смог явиться на СЭП, его родственники или соседи должны сообщить об этом начальнику СЭП, который примет меры для вывоза заболевшего на станцию посадки. Больных, находящихся на излечении в медицинских учреждениях, эвакуируют вместе с этими учреждениями.



При проведении эвакуации на маршрутах движения пеших колонн организуются промежуточные пункты эвакуации.

Они выполняют одновременно две задачи прием и отправка эвакуируемых, поэтому штатный состав сотрудников этих пунктов зависит от числа проходящих через пункт людей.

При эвакуации населения пешим порядком оно прибывает на СЭП самостоятельно, проходит регистрацию, после чего формируются пешие колонны (500-1000 чел.) по предприятиям (организациям, учреждениям). Начальнику пешей колонны дается схема маршрута, которая является основным документом, регламентирующим движение колонны.



Вывод населения пешим порядком целесообразно планировать и осуществлять, как правило, за пределы зон возможных разрушений по заранее разведанным и обозначенным маршрутам и колонным путям вне дорог, а в отдельных случаях - по обочинам основных дорог. При этом население, районы размещения которого в загородной зоне находятся ближе к городу, следует направлять пешим порядком непосредственно в отведенные ему постоянные места размещения. Население, размещаемое в более удаленных от города районах или вывозимое в другие области, первоначально направляется на промежуточные пункты эвакуации, находящиеся за пределами зон возможных разрушений. Вывоз населения из этих пунктов в постоянные места размещения следует планировать после завершения эвакуационных мероприятий всеми видами освободившегося транспорта.



Эвакуация населения из районов радиоактивного загрязнения требует следующей организации работы транспорта:

- осуществление перевозок эвакуированного населения внутри загрязненной и незагрязненной зон различными, находящимися в границах этих зон, транспортными средствами;**
- запрещение пересечения границ между загрязненной и незагрязненной зонами транспортными средствами;**

- **вывоз эвакуируемых от границ зоны загрязнения к местам размещения осуществляется транспортом незагрязненной зоны только после прохождения эвакуируемыми санитарной обработки;**
- **движение транспортных средств, используемых в границах зон, должно быть организовано челночным способом.**





Эвакуация населения из районов

химического загрязнения местности

осуществляется с учетом прогнозируемого направления движения облака. При этом перевозки осуществляются в направлении перпендикулярно его движению, в один этап челночным способом.

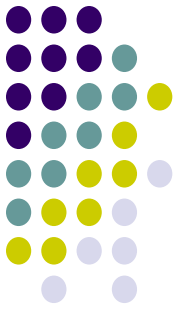
Транспортные средства, осуществляющие эвакуацию населения из районов предполагаемого маршрута движения облака используются таким образом, чтобы организовать вывоз эвакуируемых до подхода облака.

Эвакуация при пожаре



В современных зданиях, таких как торгово-развлекательные центры, спортивные комплексы, офисные здания и прочие аналогичные объекты, эвакуация при возникновении пожара имеет повышенное значение. Пожары на таких объектах часто протекают по быстроразвивающемуся сценарию. В местах большого скопления людей реальную опасность в экстренной ситуации представляет возникновение паники, хаотичность передвижений и давка на выходах из здания.

Для обеспечения процесса безопасного вывода людей из здания важно учитывать следующие факторы:



- возможная скорость передвижения;
- количество доступных эвакуационных выходов и безопасных зон;
- пропускная способность выходов;
- варианты и протяжённость путей передвижения;
- безопасность маршрутов
- возможность отделения путей передвижения от зон и помещений повышенной пожароопасности.

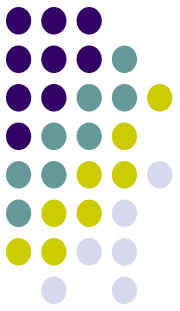
План эвакуации



Для организации действий в случае пожара разрабатывают планы эвакуации. Они включают в себя правила поведения и порядок действий. Обычно создают несколько вариантов плана с учётом времени суток, возможного количества людей, вероятных мест возгорания и прочих факторов.

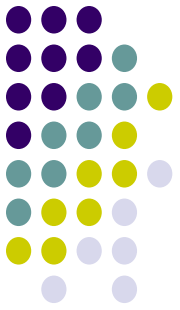
План состоит из набора инструкций для сотрудников и персонала, отвечающих за пожарную безопасность в здании. Кроме этого, обязательна графическая часть со схемой возможных выходов и путей передвижения, обозначением расположения противопожарного оборудования и средств оповещения. Схемы движения должны быть размещены на всей территории здания в хорошо видимых местах.

Сигнал «Пожарная тревога» означает начало эвакуации.



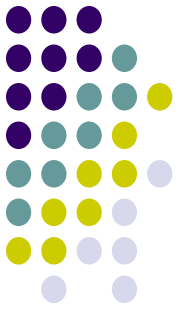
К сожалению, сигнал о пожаре большинством людей воспринимается скептически. Расчётное время начала эвакуации должно учитывать инерционность процесса (растерянность, пассивность и отсутствие действий). Эффективны системы с возможностью голосового оповещения. Кроме объявления о чрезвычайной ситуации возможна корректировка действий людей.

Действия персонала



- Персонал объекте, в которых возможно одновременное пребывание более 50 человек разрабатываются инструкции на случай пожара:
- При обнаружении признаков пожара работники персонала должны оповестить пожарную службу.
- Оповестить о пожаре всех, кто находится поблизости. В обязательном порядке о ситуации необходимо проинформировать руководство и должностные лица.
- При определённом уровне угрозы организовать эвакуацию людей. Противодействовать распространению паники.
- Приступить к тушению огня первичными средствами пожаротушения.
- При возникновении угрозы здоровью и жизни персонал должен покинуть здание.

Нормативы по проведению эвакуации:



- «отлично» - 8мин;
- «хорошо» - 10мин;
- «удовлетворительно» - 12мин;
- «не удовлетворительно» - более 12мин.

Ошибки, снижающие оценку выполнения норматива (на один балл):

- Не использовано СИЗ органов дыхания;
- Нарушение порядка движения во время эвакуации;
- не прибыл на место сбора.