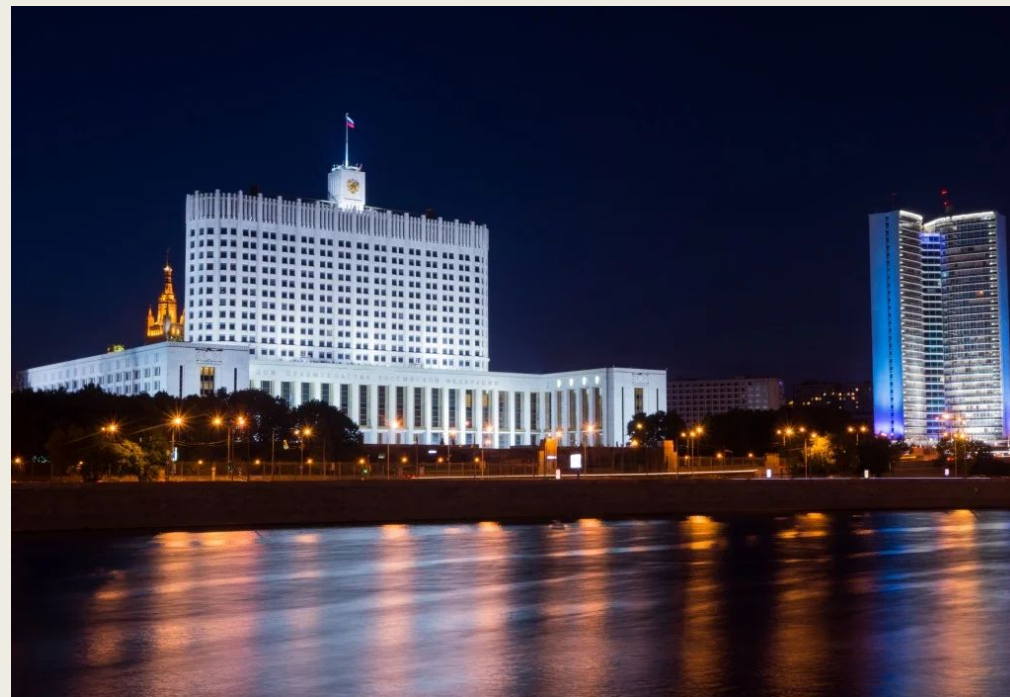


ИНСТИТУТ ПАРЛАМЕНТСКОГО КОНТРОЛЯ В РОССИИ



Цели парламентского контроля в Российской Федерации

Парламентский контроль в Российской Федерации направлен на:

1. Обеспечение соблюдения положений Конституции и иных нормативных документов;
2. Защиту гарантированных свобод и прав человека и гражданина;
3. Укрепление правопорядка;
4. Выявление актуальных проблем в работе госструктур, повышение результативности государственного управления и привлечение внимания соответствующих институтов и должностных лиц к обнаруженным недостаткам для их устранения;
5. Исследование практики применения нормативных положений, выработку рекомендаций, ориентированных на совершенствование правовой системы и повышение эффективности ее функционирования;
6. Противодействие коррупции



Основные принципы парламентского института

Закон "О парламентском контроле" определяет ряд основных положений, на которых базируется вся система надзора. В частности, выделяются следующие принципы:

- 1. Соблюдение свобод и прав человека и гражданина;*
- 2. Законность;*
- 3. Системность;*
- 4. Разделение власти;*
- 5. Гласность;*
- 6. Независимость и самостоятельность уполномоченных институтов*



Понятие парламентского контроля необходимо отличать от расследований, судопроизводства, оперативно-розыскных мероприятий, работы государственных и муниципальных структур. Не допускается вмешательство уполномоченных субъектов в указанные виды деятельности

Органы парламентского контроля

К уполномоченным субъектам относятся:

- 1. Палаты Федерального собрания. Ими являются Госдума и Совет Федерации.*
- 2. Комиссии и комитеты палат Федерального собрания. Депутатов Госдумы, члены Совета Федерации.*
- 3. Парламентскую комиссию, уполномоченную на осуществления расследования обстоятельств и факт выполнения проверки.*



Формы реализации полномочий

Парламентский контроль исполнительной власти выполняется путем:

- 1. Рассмотрения Госдумой вопроса, касающегося доверия Правительству.*
- 2. Заслушивания на заседаниях информации должностных лиц исполнительных структур, иных госорганов, внебюджетных фондов, депутатов Госдумы.*
- 3. Указанные субъекты представляют доклады также уполномоченным комиссиям и комитетам.*
- 4. Заслушивания сведений по вопросам чрезвычайного характера от Председателя Правительства, его заместителей, руководителей Центробанка и ЦИК.*
- 5. Приглашением членов Высшего исполнительного института и прочих должностных лиц на заседания комиссий и комитетов палат Федерального собрания.*
- 6. Заслушивание ежегодных итоговых отчетов Правительства о результатах его работы, ответов на поставленные Госдумой вопросов.*



Парламентский контроль в бюджетной сфере

Парламентский финансовый контроль предполагает:

- 1. Проведение палатами Федерального собрания, их комитетами, СП мероприятий по выполнению предварительной, текущей и последующей проверок в области бюджетных отношений.*
- 2. Рассмотрение Госдумой годовых итоговых отчетов Центробанка, принятие по ним решений. Заслушивание докладов Центрального банка о работе регулятора.*
- 3. Оно осуществляется в процессе представления итогового отчета и ключевых направлений единой кредитно-денежной государственной политики.*
- 4. Выполнение в отношении Центробанка прочих форм парламентского контроля в соответствии с ФЗ №86.*
- 5. Назначение на пост и снятие с него Председателя СП, его заместителя и аудиторов. Взаимодействие Госдумы и СФ со Счетной палатой в формах и в случаях, установленных нормативным актом №41.*



Парламентский контроль при издании нормативных актов

Парламентский контроль устанавливается над процессом принятия проектов правовых документов, разработка и утверждение которых регламентируется федеральным законодательством. Палаты ФС осуществляют надзор за соблюдением Правительством и иными госструктурами сроков принятия актов, полномой регулирования возникающих правоотношений для выявления пробелов. Парламентский контроль такого характера осуществляется в порядке, установленном в регламентах Совета Федерации и Госдумы. Не позднее, чем через месяц с даты окончания квартала, Правительство отправляет в палаты Федерального собрания сведения о процессе разработки и ожидаемых сроках принятия актов.



Парламентский контроль за деятельностью представителей палат Федерального Собрания

В организациях, образованных Российской Федерацией в соответствии с нормативными актами, формируются: наблюдательные советы.

Их члены, выступающие в качестве представителей Госдумы и Совета Федерации, обязаны представлять ежегодно отчет о своей работе на заседаниях профильных комитетов при соответствующей палате.



Парламентское расследование

Цель парламентского расследования: защита гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина; Обеспечение палатами Федерального Собрания РФ контроля деятельности Правительства РФ, исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, государственных органов, не являющихся органами государственной власти, а также органов местного самоуправления по устранению причин и последствий событий, послуживших основанием для проведения парламентского расследования; выявление причин и условий возникновения фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, информирование о них общества, а также оказание содействия в устранении таких причин и условий.

Парламентскому расследованию подлежат:

- 1) факты грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией РФ прав и свобод человека и гражданина;
- 2) обстоятельства, связанные с возникновением чрезвычайных ситуаций техногенного характера;
- 3) обстоятельства, связанные с негативными последствиями чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Парламентскому расследованию не подлежат:

- 1) деятельность Президента Российской Федерации;
- 2) деятельность суда по осуществлению правосудия;
- 3) деятельность органов дознания и органов предварительного следствия, осуществляемая ими в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.

Расследование касается обстоятельств и фактов, имеющих отрицательные последствия для государства и общества. Парламентский контроль в такой форме может осуществляться путем создания комиссии на паритетной основе. Расследование выполняется в порядке, предусмотренном нормативным актом №196, принятым 27 декабря 2005 г.



Заключение

В современном государстве парламентский контроль приобретает особое значение и играет важнейшую роль в обеспечении принципа системы «сдержек и противовесов». Вместе с тем следует отметить, что эффективность парламентского контроля будет достаточно высока только в том случае, если, с одной стороны, он сможет «заставить» органы власти отвечать за свои действия, а с другой – не препятствовать им в осуществлении их непосредственных функций и задач.



Спасибо за внимание!