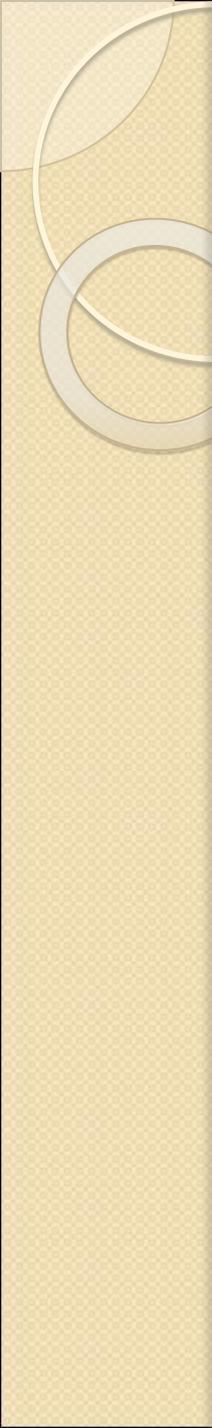


КОРРУПЦИЯ – КАК СОЦИАЛЬНОЕ ЯВЛЕНИЕ



Коррупция(с греч.)-

повреждать,

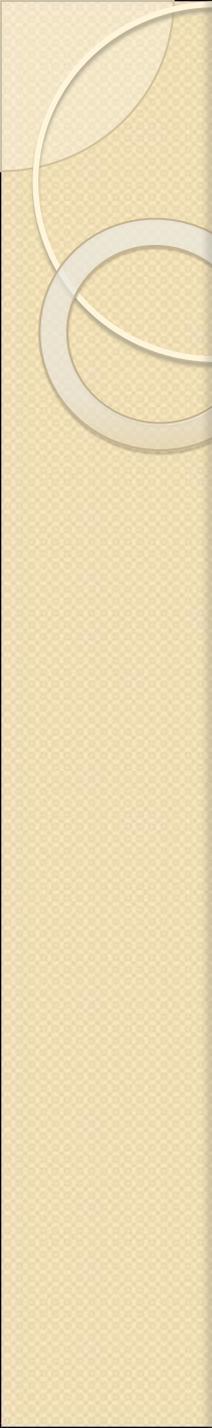
ломать,

нарушать, фальсифицировать,

грязь

Коррупция (с латин.) – подкуп,

порча, растлевать

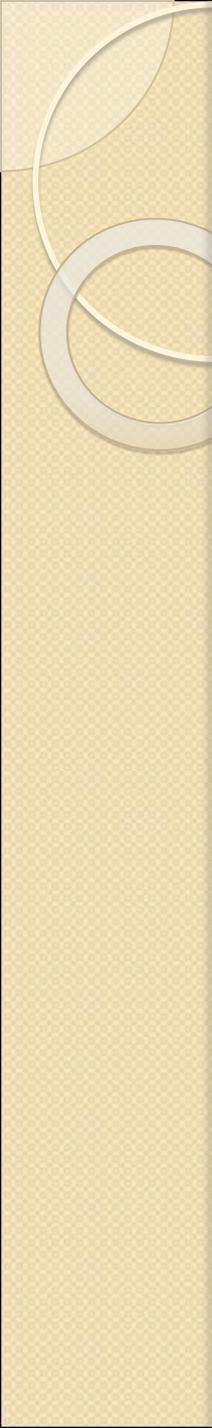


Коррупция (рус) -
кормление, посул,
поборы,
кумовство,
блаТ, протекционизм,
фаворитизм, МЗДОИМСТВО,
ЛИХОИМСТВО.

Коррупция- это использование должностным лицом своего служебного положения в корыстных целях

Коррупция(Россия)- злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения, вопреки законным интересам общества и государства, в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица.

(ФЗ РФ от 25 декабря 2008 года №273 «О противодействии коррупции»)



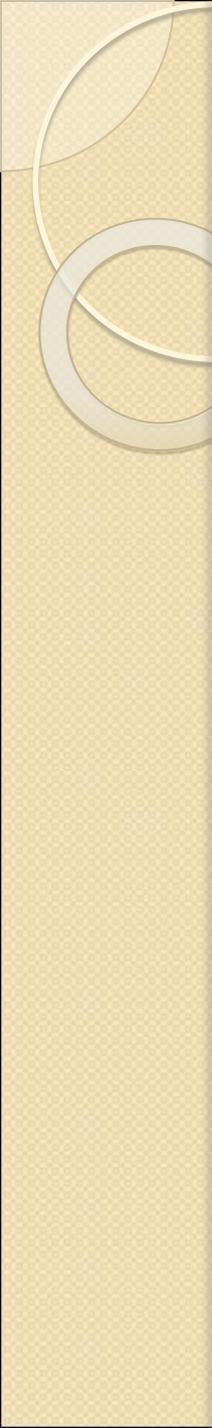
Коррупция- социальный феномен, многоаспектное, многоуровневое системно организованное социальное явление, включающее экономическую, юридическую, социальную, управленческую, этическую и политическую составляющие.

Формы:

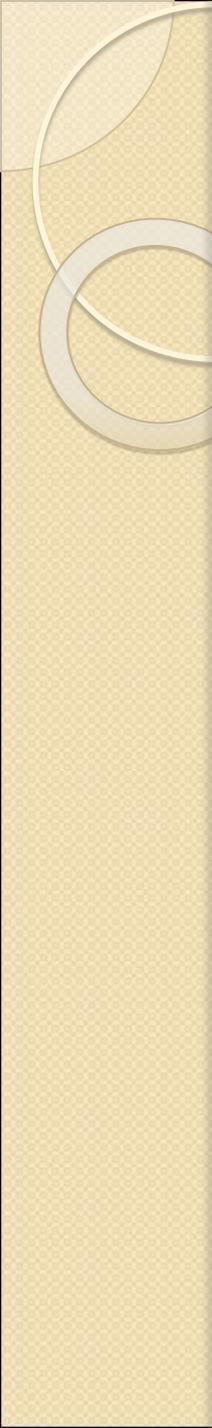
- низовая
- вершинная
- политическая
- экономическая
- административная
- бытовая
- организованная
- стихийная
- внешняя
- внутренняя

Признаки коррупционных действий:

- Это особая форма аморальной и противоправной деятельности (взяточничество, лоббизм, фаворитизм, протекционизм, nepотизм и т. д.);
- Наличие субъектов коррупционных отношений: взяткодатель, взяткополучатель, посредник.
- Коррупционная оплата того, что по праву принадлежит гражданам!
- Наличие личной заинтересованности, сознательное противоправное подчинение публичных интересов частным;
- Использование должностным лицом служебного положения в целях получения выгоды;
- Согласительный характер действий;
- Латентность, закрытость, секретность;
- Специфический сленг, символика, поговорки.



Отмывание, крышевание, откаты,
«дать на лапу», «не подмажешь, не
поедешь», «власть не тот стол, из-за
которого добровольно выходят»,
«чем больше в государстве
коррупции, тем больше законов по
борьбе с нею».



**РФ провозглашена демократическим,
правовым, социальным государством
Миссия государственной власти:
сохранить достигнутые ранее
социальные стандарты и обеспечить
условия их дальнейшего роста.**

Причины коррупции в РФ

- Наличие фундаментального противоречия;
- Консервативность законов;
- Невозможность всеохватывающего контроля;
- Экономический упадок в 90-е годы;
- Политическая нестабильность в 90-е годы;
- Неразвитость, несовершенство законодательства;
- Неэффективность институтов власти;
- Слабость институтов гражданского общества;
- Отсутствие прочных демократических традиций;
- Субъектный тип политической культуры у подавляющего большинства населения России;
- Слабость судебной системы;
- Подчиненность чиновников не закону, а начальству и инструкциям;
- Беснаказанность при нарушении законодательства.

Гипотезы о причинах высокой коррупции

1. Низкая зарплата чиновников;
2. Государственное регулирование экономики;
3. Монополия государства на определенные услуги;
4. Оторванность бюрократии от народа;
5. Этническая неоднородность населения;
6. Низкий ВВП на душу населения;
7. Низкая культура страны в целом.

Последствия коррупции

Последствия:

Политические последствия

- Падает доверие населения власти;
- Растет пренебрежение правом в угоду выгоде;
- Уничтожается политическая конкуренция;
- Снижается престиж государства и др.

Экономические последствия

- Неэффективно используются бюджетные средства;
- Повышается цена за счет коррупционных издержек;
- Расширяется теневая экономика;
- Снижается эффективность рынка;
- Теряются налоги.

Социальные последствия

- Уменьшается способность власти решать социальные проблемы;
- Усиливается имущественное неравенство;
- Растет социальная напряженность;
- Увеличивается неверие в право как инструмент регулирования жизни государства;
- Растет организованная преступность;
- Неэффективно используются способности индивидов.

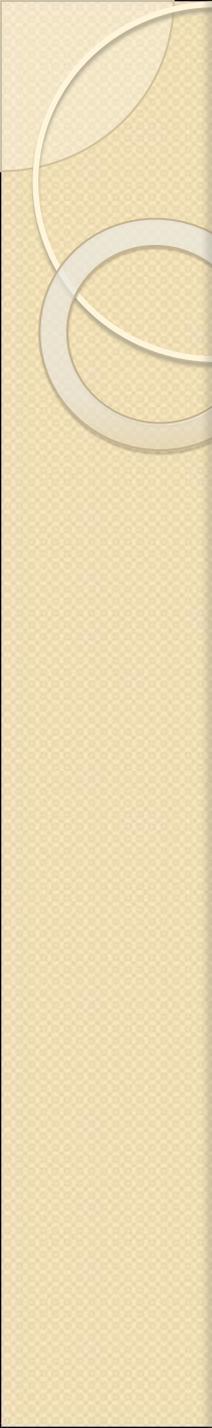
Данные Transparency International:

Индекс восприятия коррупции (СРІ)
рассчитывается с 1996 года

Годы	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Значение для России	2,58	2,27	2,4	2,4	2,1	2,3	2,7	2,7	2,8	2,4	2,5	2,3	2,1	2,2	2,1	2,4	28
Место/из	47/54	49/52	82/99	76/85	82/90	79/91	71/102	86/133	90/145	12/158	12/163	14/179	14/180	14/180	15/178	14/182	13/174

Области обогащения

1. Государственные расходы;
2. Инвестиционные проекты;
3. Государственные закупки;
4. Внебюджетные средства;
5. Налоговые льготы;
6. Продажа сырьевых товаров по ценам ниже рыночных;
7. Приватизация гос. собственности;
8. Предоставление монопольной власти к определенному виду коммерческой деятельности;
9. Контроль над теневой экономикой и криминальным бизнесом;
10. Назначение на ответственные посты.



Результаты опросов
«Левада-центра»
2005-2006 гг. - 50% опрошенных
считали коррупцию главной
проблемой общества.
2012 г. – 43%.

Агентская модель коррупции по Г.А. Сатарову



Коррупция в законодательном процессе

- Неоднородность и фрагментарность законов
- Противоречивость законодательства разного уровня
- Неполнота и отсутствие санкций за нарушение нормативных актов и законов
- Неопределенность норм (вилки в законодательстве, наличие альтернативных, административных взысканий)
- Замена прямых норм отсылочными
- Некомпетентность

Коррупция в бюджетном процессе

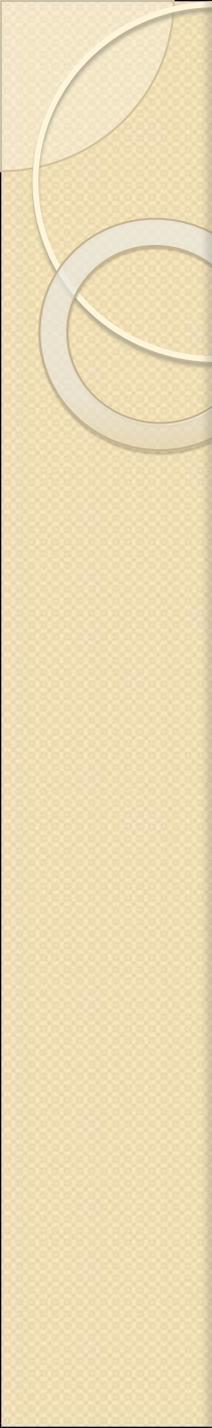
- непрозрачность бюджетов
- отсутствие реальной прозрачности при распределении бюджетных средств
- принятие бюджета в целом без постатейного обсуждения
- наличие резервных фондов
- изменение тарифов без согласования

Коррупция в избирательном процессе

- несовершенство закона
- использование административного ресурса
- отсутствие общественного участия
- подкуп избирателей (прямой и не прямой)

Коррупция на государственной службе

- Фундаментальное противоречие
- Возможность принимать решения по поводу распределения ресурсов
- Несовершенство механизмов контроля
- Низкий уровень зарплат чиновников
- Низкая гражданская активность



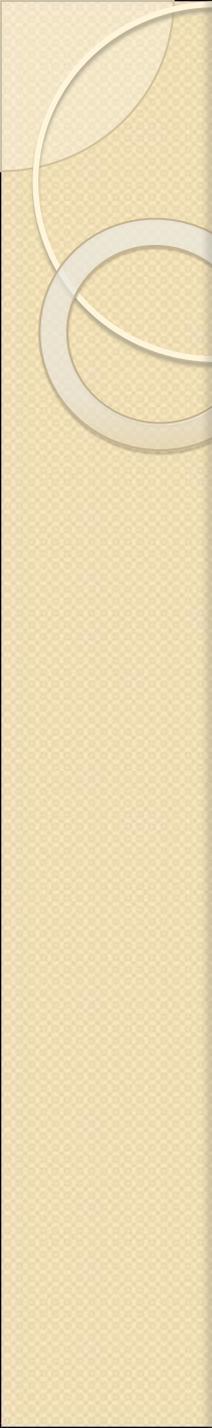
Конфликт интересов в системе государственной службы- есть противоречие между:

- интересами государственного служащего как частного лица
- интересами государства
- интересами третьих лиц

Антикоррупционные действия включают:

I. Разработку и принятие антикоррупционных нормативно правовых актов

- Национальный план противодействия с коррупции (2008,2012 гг.);
- ФЗ «О противодействии коррупции» (2008г.);
- ФЗ «Об общих принципах организации предоставления государственных услуг и использования государственных функций» (2009г.);
- ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (2012г.);
 - Кодекс административных нарушений;
- Указ Президента РФ «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих РФ и урегулированию конфликта интересов»;
- Разработка федеральной и региональных программ борьбы с организованной преступностью и коррупцией.

- 
2. Использование научного подхода к изучению феномена коррупции.
 3. Дебюрократизация аппарата.
 4. Развитие гражданского общества.
 5. Обеспечение свободы СМИ.
 6. Создание центров бесплатной правовой и социальной помощи населению.

Международные нормативные акты

1. Конвенция ООН против коррупции (2006 г.)
2. Конвенция СЕ об уголовной ответственности за коррупцию
3. Декларация ООН о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих организациях
4. Документы ОЭСР- организация экономического сотрудничества и развития
5. Международный кодекс поведения государственных должностных лиц
6. Программа действий по борьбе с коррупцией СЕ

Элементы антикоррупционной ПОЛИТИКИ

- Разработка антикоррупционной программы (АП)
- Конкретные мероприятия АП
- Контроль за реализацией программы
- Деятельность правоохранительных органов
- Развитие судебных практик
- Деятельность контролирующих органов
- Мониторинг состояния коррупции
- Антикоррупционное просвещение и воспитание

Стратегии противодействия коррупции

1. Стратегия «осознание-предупреждение-пресечение»
2. Стратегии, направленные против коррупционеров
3. Смешанные

Стратегия «осознание- предупреждение- пресечение» включает:

Осознание: анализ ситуации, антикоррупционное образование, создание антикоррупционных коалиций, свободный доступ к информации и независимые СМИ.

Предупреждение (хорошее управление): прозрачность реформирования, участие общества, в контроле, использование кодексов этики, уменьшение административных барьеров.

Пресечение (верховенство закона): сильная судебная власть, качество законодательства, бесплатная правовая помощь, введение института омбудсменов.

Индексы качества государственного управления:

- индекс YRICS (0 – 100).
- индекс конкурентоспособность роста (YCI)
- индекс восприятия коррупции (ИБК)
- индекс экономической свободы



Основные международные индексы - GRICS

Governance Research Indicator Country Snapshot (Всемирный банк)

- Рассчитывается раз в 2 года по нескольким сотням переменных. Максимальная ранговая оценка - 100

http://info.worldbank.org/governance/wgi2007/sc_chart.asp

Компоненты GRICS за 1998 - 2006	Год	Ранг (0-100)
Право голоса и подотчетность	2006	24.0
	2002	39.9
	1998	32.2
Политическая стабильность	2006	23.6
	2002	27.9
	1998	20.7
Эффективность правительства	2006	37.9
	2002	46.4
	1998	38.4
Качество нормативного регулирования	2006	33.7
	2002	36.1
	1998	29.3
Верховенство закона	2006	19.0
	2002	21.4
	1998	21.4
Контроль коррупции	2006	24.3
	2002	20.4
	1998	16.5



Основные международные индексы – GCI (WEF)

Индекс конкурентоспособности экономического роста

Рассчитывается по 131 стране, отражает состояние

- Базисных условий конкурентоспособности
- Факторов эффективности
- Инновационного потенциала

Оценка институциональных условий роста	2007-2008
Финляндия	1
США	33
Эстония	34
Китай	77
Казахстан	80
Украина	115
Россия	116
Киргизия	127

- **Ранг России по состоянию общественных институтов – 116, при общем значении индекса – 58**
- **Основные причины низкой оценки общественных институтов являются:**
 - Неудовлетворительное соблюдение прав собственности (125)
 - Избыточное государственное регулирование (118)
 - Фаворитизм (107)
 - Неэффективность законодательной базы (106)



Индекс восприятие коррупции (ИВК)



- Значение от 0 (очень высокий уровень), 10 (практически отсутствует) по 163 странам
- Значение ИВК ниже 5 свидетельствует о серьезных проблемах, а ниже 3 – о «свирепствующем взяточничестве». $\frac{3}{4}$ государств получили оценку ниже 5.

Ранг	Страна	Балл ИВК
1	Дания	9,6
20	США	7,2
46	Литва	4,8
72	Китай	3,5
118	Украина	2,7
143	Россия	2,3
150	Казахстан	2,1
150	Белоруссия	2,1

Наиболее коррумпированными сферами являются (по данным СМИ):

- Государственная и местная власть
- Правоохранительные органы
- Налоговые органы
- Таможенные службы
- Учреждения образования.

Наиболее коррумпированными сферами являются (по данным Новой газеты):

- Министерство обороны
- Министерство транспорта
- Министерство экономического развития
- Министерство здравоохранения
- Министерство финансов.

Статистика коррупционной преступности за 2012 г.

Средний размер взятки – 10 000 руб.

Сняты с должности 800 высокопоставленных должностных лиц и глав регионов.

Заведено около 30 000 уголовных дел.

Зарегистрировано 10 000 взяток (максимум в 2009 г. – 13,1 тыс.)

Коррупционный рынок составляет примерно 300 млрд. долл.

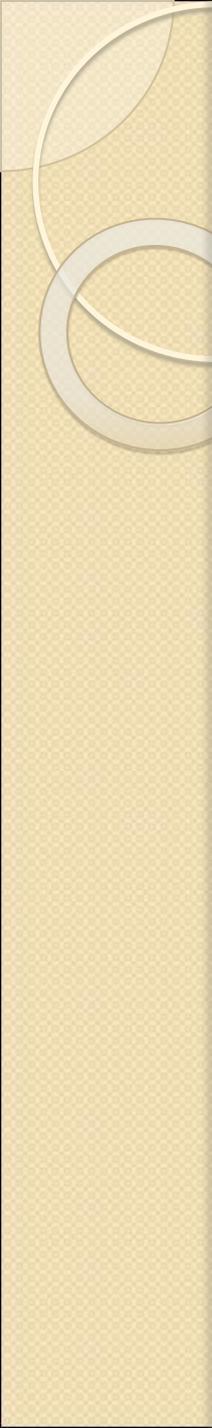
Ежегодно разворовывается примерно 30% бюджетных средств.

Заведены дела Роскосмоса, Оборонсервиса, Саммита АТЭС,

РосАгроЛизинга, РусГидро.

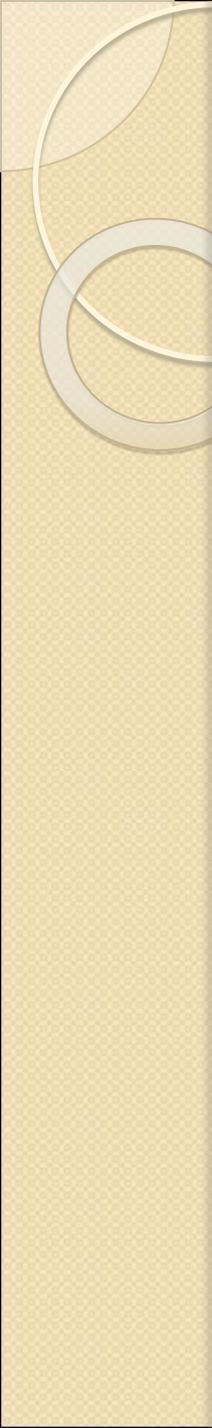
Рейтинг коррумпированности регионов по данным ОО «Деловая Россия»

1. Москва
2. Московская область
3. Омская область
4. Волгоградская область
5. Алтайский край



«Если бы людьми правили ангелы, ни в каком надзоре над правительством – внешнем или внутреннем – не было бы нужды. Но при создании правления, в котором люди будут вестись людьми, главная трудность состоит в том, что в первую очередь надо обеспечить правящим надзирать над управляемыми, а вот вслед за этим необходимо обязать правящих надзирать за самими собой»

Джеймс Мэдисон



**Благодарю за
внимание!**