

# «Правовые акты управления в Российской Федерации»

Коновалова Людмила Геннадьевна – к.ю.н. , доцент  
кафедры конституционного и международного права АГУ

# Подходы к определению органов исполнительной власти

- Это часть государственного аппарата, осуществляющая непосредственно организующую властную деятельность, обеспечиваемую мерами государственного принуждения
- Это юридическое лицо публичного права (административное юридическое лицо)
- Это особая государственная организация

## Правовые акты управления в РФ

1. Понятие и виды правовых актов управления.
2. Правовые акты управления, принимаемые на федеральном уровне.
3. Правовые акты управления, принимаемые на уровне субъектов РФ.

## 1. Понятие и виды правовых актов управления

- Правовой акт по своей юридической природе является разновидностью документа.
- Документирование – это запись по установленным формам необходимой для управления и иных видов деятельности информации.
- Документы нужны для фиксации и общезначимого удостоверения фактов, событий, состояний.



Законь договорь сертификаты лицензии аттестаты письма обращения инструкции

## Признаки правового акта

- Письменный документ, отличающийся особой формой выражения, соответствующий требованиям юридической техники.
- Официальный характер – принимается от имени органа власти.
- Издаётся в рамках компетенции органа.
- Обладает целевой ориентацией.
- Предназначен для регулирования общественных отношений.
- Обладает общеобязательностью.
- Обладает юридической силой – таким свойством, которое отражает требование соответствия актов нижестоящих органов государства актам вышестоящих органов.



*Правовой акт – письменный документ, принятый уполномоченным субъектом права (государственным органом, органом местного самоуправления, руководителем организации, институтами прямой демократии), имеющий официальный характер и обязательную силу, выражающий властные веления и направленный на регулирование общественных отношений.*



*Правовой акт как действие (поведение)*

# Виды правовых актов

## Нормативные

Письменный документ, изданный соответствующим субъектом в пределах своей компетенции, регулирующий правоотношения неопределенного круга лиц и рассчитанный на неоднократное применение в течение длительного срока.

Постановление ГД «Об обращении в Конституционный Суд РФ» от 11 ноября 1996 г. № 781-11 ГД: это официальный письменный документ, принятый (изданный) в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение или отмену правовых норм.

Пленум ВС РФ в Постановлении от 20 января 2003 г. № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с принятием и введением в действие ГПК РФ»: это изданный в установленном порядке акт уполномоченного на то органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, действующие независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные актом.

- 1.КРФ
- 2.Законодательные акты на уровне РФ
- 3.Подзаконные акты на уровне РФ
- 4.К или устав субъекта РФ
- 5.Законодательство субъекта РФ
- 6.Подзаконные акты субъектов РФ
- 7.Акты органов местного самоуправления
- 8.Локальные акты

## Ненормативные

Акт индивидуального содержания, адресованный конкретному лицу или органу и рассчитанный на однократное применение.

Документ, изданный компетентным органом и содержащий предписание индивидуальной конкретной направленности, имеющий разовое применение, создающий обязательные последствия.

## Правовой акт управления

- **Это подзаконный правовой акт, содержащий управленческие решения, в котором выражается юридически властное волеизъявление издавшего его уполномоченного субъекта исполнительной власти, направленный на установление, изменение или прекращение действия административно-правовых норм или конкретных правоотношений в целях реализации задач исполнительной власти.**



- Акт судебной власти – т.к. реализация юрисдикционной деятельности не является для органа исполнительной власти приоритетной.
- Акты прокуратуры – т.к. контрольно-надзорная функция не приоритетна для органов исполнительной власти.
- Сделки в ГП – т.к. не требуют согласия субъектов и объектов управления.
- Акты коммерческих и некоммерческих организаций – т.к. обладают государственно-властным характером.

# Виды правовых актов управления

## Нормативные

- Содержат правовую норму
- Регулируют однотипные общественные отношения в сфере государственного управления
- Неоднократность применения
- Обязательность для неопределенного круга лиц
- Служат основанием возникновения, изменения и прекращения административных правоотношений, но сами их не создают
- Действуют независимо от того, возникли ли на их основе правоотношения
- Издаются уполномоченными субъектами органов исполнительной власти

## Индивидуальные

- Не содержит общих норм и правил поведения
- Адресованы конкретным лицам
- Разовый характер применения
- Порождают конкретные права и обязанности субъектов правоотношений
- Являются юридическими фактами, с которыми непосредственно связано возникновение, изменение и прекращение правоотношений.

## Значение правовых актов управления

- Конкретизируют нормы законов.
- Обеспечивают механизм реализации прав и свобод граждан.
- Определяют типовые правила поведения в сфере государственного управления.
- Устанавливают статус органов исполнительной власти.
- Формируют условия взаимодействия участников управленческих правоотношений.
- Проводят в жизнь государственные программы.
- Устанавливают необходимые ограничения и запреты в сфере государственного управления.
- Регулируют порядок совершения определенных действий.

# Правовые акты управления



## Нормативно-правовые (административно-правовые) договоры.

-  Договоры между РФ и субъектами РФ о разграничении предметов ведения и полномочий
-  Соглашения между органами исполнительной власти РФ и субъектов РФ
-  Соглашения между органами исполнительной власти одного уровня
-  Соглашения между органами исполнительной власти и организациями

## Индивидуальные административные договоры

# Подходы к определению органов исполнительной власти

- Это часть государственного аппарата, осуществляющая непосредственно организующую властную деятельность, обеспечиваемую мерами государственного принуждения
- Это юридическое лицо публичного права (административное юридическое лицо)
- Это особая государственная организация

**Орган исполнительной власти** – это государственная организация, учрежденная для осуществления функций государственного управления в различных сферах жизни общества и государства.

### **Признаки органа исполнительной власти:**

- Организационное единство
- Выступают от имени и по поручению государства
- Обладают компетенцией – совокупностью прав и обязанностей (полномочий) в определенных сферах жизнедеятельности (по предметам ведения)
- Наделяются государственно-властными полномочиями исполнительно-распорядительного характера
- Имеют особую структуру, отвечающую его задачам и функциям
- Имеют специфичные формы и методы работы
- Финансируются за счет средств государства

# Соотношение понятий

- Орган исполнительной власти – орган государственного управления- субъект исполнительной власти
- Исполнительный орган государственной власти субъекта РФ – орган исполнительной власти субъекта РФ



- Орган исполнительной власти      исполнительный орган



- Государственный орган      орган государственной власти



# Виды органов исполнительной власти

## **1. В зависимости от порядка принятия решений:**

- а) единоначальные
- б) коллегиальные

## **2. В зависимости от порядка формирования органов исполнительной власти:**

- а) избираемые
- б) назначаемые

## **3. В зависимости от объема компетенции:**

- а) органы общей компетенции
- б) органы отраслевой (межотраслевой) компетенции
- в) органы специальной компетенции

## **4. В зависимости от организационно-правовой формы:**

- правительство
- администрация
- министерство
- служба
- агентство
- управление
- комитет
- мэрия
- департамент
- и др.

# Федеральные органы исполнительной власти

Президент РФ



Правительство РФ



*«система и структура федеральных органов исполнительной власти»*



Федеральные министерства    Федеральные службы    Федеральные агентства



территориальные органы федеральных органов исполнительной власти

# Основные полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти



- Формирует Правительство РФ
- Может председательствовать на заседаниях Правительства РФ
- Может отменять НПА Правительства РФ
- Может отправлять Правительство РФ в отставку
- Определяет основные направления внутренней и внешней политики в РФ
- Определяет систему и структуру федеральных органов исполнительной власти
- Непосредственно руководит работой отдельных федеральных органов исполнительной власти
- Имеет возможность отправлять в отставку высшее должностное лицо субъекта РФ
- Может приостанавливать действие НПА органов исполнительной власти субъектов РФ

# Президент РФ

---

- Администрация Президента РФ
- Совещательные органы при Президенте РФ:
  - Совет Безопасности РФ
  - Государственный Совет РФ
  - и др
- Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах

*Акты Президента РФ – указы и распоряжения Президента РФ*

## Об Администрации Президента



### Москва, Старая площадь, 4

- Многогранность работы Президента, широчайший спектр его деятельности предполагают существование специального органа, создающего условия для реализации Президентом его конституционных полномочий. Таким органом является Администрация Президента.
- Администрация Президента обеспечивает деятельность главы государства. Это выражается, в частности, в подготовке законопроектов для внесения их Президентом в Госдуму в порядке законодательной инициативы.
- Администрация готовит проекты указов, распоряжений, поручений, обращений Президента, иных документов, в том числе проектов ежегодных посланий Президента Федеральному Собранию.
- Администрация контролирует и проверяет исполнение федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента и представляет ему соответствующие доклады.
- Администрация обеспечивает взаимодействие Президента с политическими партиями, общественными объединениями, профессиональными и творческими союзами в России, государственными органами и должностными лицами иностранных государств, российскими и зарубежными политическими и общественными деятелями, международными организациями.
- В Администрации анализируются: информация о социально-экономических, политических и правовых процессах в стране и мире; обращения граждан; предложения общественных объединений и органов местного самоуправления. На основе обрабатываемых материалов готовятся доклады Президенту.
- Президент осуществляет общее руководство своей Администрацией.
- Непосредственно управляет работой Администрации ее глава – Руководитель Администрации.
- Администрация Президента работает в Москве, в нескольких зданиях на территории Кремля, на Старой площади и улице Ильинка.
- [В Администрацию Президента можно написать, позвонить или прийти на приём.](#)

# Структурные подразделения Администрации Президента РФ

- [Государственно-правовое управление Президента](#)
- [Контрольное управление Президента](#)
- [Референтура Президента](#)
- [Управление Президента по внешней политике](#)
- [Управление Президента по внутренней политике](#)
- [Управление Президента по вопросам государственной службы и кадров](#)
- [Управление Президента по государственным наградам](#)
- [Управление Президента по обеспечению конституционных прав граждан](#)
- [Управление информационного и документационного обеспечения Президента](#)
- [Управление Президента по работе с обращениями граждан и организаций](#)
- [Управление пресс-службы и информации Президента](#)
- [Управление протокола Президента](#)
- [Управление Президента по общественным связям и коммуникациям](#)
- [Экспертное управление Президента](#)
- [Управление Президента по межрегиональным и культурным связям с зарубежными странами](#)
- [Управление Президента по обеспечению деятельности Государственного совета Российской Федерации](#)
- [Управление Президента по социально-экономическому сотрудничеству с государствами – участниками Содружества Независимых Государств, Республикой Абхазия и Республикой Южная Осетия](#)
- [Управление Президента по научно-образовательной политике](#)
- [Управление Президента по применению информационных технологий и развитию электронной демократии](#)
- [Управление Президента по общественным проектам](#)
- [Управление Президента по вопросам противодействия коррупции](#)

## Руководство Администрации Президента РФ

Вайно Антон Эдуардович  
Руководитель Администрации  
Президента



Громов Алексей Алексеевич  
Первый заместитель Руководителя  
Администрации Президента



Кириенко Сергей Владиленович  
Первый заместитель Руководителя  
Администрации Президента



# Совет Безопасности РФ

г. Москва, ул. Старая площадь, 4

Указ Президента РФ от 25.05.2012 N 715 "Об утверждении состава Совета Безопасности Российской Федерации"

Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ "О безопасности"



# Государственный Совет РФ

является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства по вопросам обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти.

Указ Президента РФ от 01.09.2000 N 1602 "О Государственном совете Российской Федерации"

- Членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
- По решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности.



# Комиссии при Президенте

1. [Комиссия по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности](#)
2. [Комиссия по вопросам государственной службы и резерва управленческих кадров](#)
3. [Комиссия по вопросам военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами](#)
4. [Комиссия по предварительному рассмотрению кандидатур на должности судей федеральных судов](#)
5. [Межведомственная комиссия по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом](#)
6. [Комиссия по государственным наградам](#)
7. [Комиссия по реабилитации жертв политических репрессий](#)
8. [Комиссия по вопросам гражданства](#)
9. [Комиссия по вопросам кадровой политики в правоохранительных органах](#)
10. [Комиссия по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития России](#)
11. [Комиссия по делам ветеранов](#)
12. [Комиссия по делам инвалидов](#)
13. [Комиссия по вопросам развития авиации общего назначения и навигационно-информационных технологий на основе глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС](#)
14. [Военно-промышленная комиссия Российской Федерации](#)
15. [Общественная комиссия по определению кандидатур на присуждение Государственной премии за выдающиеся достижения в области правозащитной деятельности и Государственной премии за выдающиеся достижения в области благотворительной деятельности](#)

# Советы при Президенте

1. Совет по модернизации экономики и инновационному развитию России
2. Совет по международным отношениям
3. Совет по противодействию коррупции
4. Совет по развитию гражданского общества и правам человека
5. Совет по развитию финансового рынка
6. Совет по развитию местного самоуправления
7. Совет по науке и образованию
8. Совет по культуре и искусству
9. Совет по развитию физической культуры и спорта
10. Совет по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства
11. Совет по взаимодействию с религиозными объединениями
12. Совет по делам казачества
13. Экономический совет
14. Координационный совет по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы
15. Национальный совет по профессиональным квалификациям
16. Совет по русскому языку
17. Совет по стратегическому развитию и приоритетным проектам

■

# Полномочный представитель Президента в Сибирском федеральном округе

Указ Президента РФ от 13.05.2000 N 849 "О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе"

- **Меняйло Сергей Иванович**

- *Обеспечивает реализацию конституционных полномочий Президента РФ в пределах Сибирского федерального округа. Организует работу:*
  - по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства;
  - по контролю за исполнением в федеральном округе решений федеральных органов государственной власти;
  - по обеспечению реализации в федеральном округе кадровой политики Президента РФ.



## Главный федеральный инспектор в Алтайском крае Земский Юрий Станиславович



# Правительство РФ – высший орган исполнительной власти РФ

- Состав Правительства РФ:
  - Председатель Правительства РФ
  - Заместители Председателя Правительства РФ
  - Федеральные министры
- Вспомогательный орган – Аппарат Правительства РФ
- Совещательные органы ( Государственная пограничная комиссия, Правительственный совет по развитию отечественной кинематографии, Военно-промышленная комиссия при Правительстве РФ и др.)
- *Акты Правительства – постановления и распоряжения Правительства РФ*



ФКЗ от 17.12.1997 N 2-ФКЗ «О Правительстве РФ»

Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 N 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства РФ»

# Конституционные полномочия Правительства РФ

Правительство Российской Федерации:

- а) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой ;
- б) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- в) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;
- г) осуществляет управление федеральной собственностью;
- д) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;
- е) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- ж) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

## Общие полномочия Правительства РФ по руководству федеральными органами исполнительной власти

- руководит работой федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти и контролирует их деятельность.
- может создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц.
- распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, утверждает положения о федеральных министерствах и об иных федеральных органах исполнительной власти, устанавливает предельную численность работников их аппаратов и размер ассигнований на содержание этих аппаратов в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете.
- устанавливает порядок создания и деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, устанавливает размер ассигнований на содержание их аппаратов в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете.
- назначает на должность и освобождает от должности заместителей федеральных министров, руководителей федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении Правительства Российской Федерации, и их заместителей, руководителей федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении федеральных министерств, по представлению федеральных министров, руководителей органов и организаций при Правительстве Российской Федерации.
- вправе отменять акты федеральных органов исполнительной власти или приостанавливать действие этих актов.

# Руководство Правительства РФ

- **Председатель Правительства**

- Дмитрий Анатольевич Медведев



- **Заместители Председателя Правительства**

- Первый заместитель Председателя Правительства  
Игорь Иванович Шувалов



- Заместитель Председателя Правительства  
Ольга Юрьевна Голодец



- Заместитель Председателя Правительства  
Аркадий Владимирович Дворкович



- Заместитель Председателя Правительства  
Дмитрий Николаевич Козак



- Заместитель Председателя Правительства – Руководитель Администрации Правительства  
Сергей Эдуардович Приходько



- Заместитель Председателя Правительства  
Дмитрий Олегович Рогозин



- Заместитель Председателя Правительства – первый представитель Президента в Дагестанском федеральном округе  
Юрий Петрович Трутнев



- Заместитель Председателя Правительства  
Александр Геннадиевич Хлопонин



- Виталий Леонтьевич Мутко

- Заместитель Председателя Правительства



Министр  
Михаил Анатольевич Абызов

Курирует вопросы создания открытого  
Правительства РФ



## Ограничения, связанные с пребыванием в составе Правительства Российской Федерации

- Члены Правительства Российской Федерации не вправе:
- быть членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и депутатами выборных органов местного самоуправления;
- замещать другие должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, за исключением случаев, установленных федеральными конституционными законами, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации;
- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе участвовать в управлении хозяйствующим субъектом независимо от его организационно-правовой формы. Члены Правительства Российской Федерации обязаны передавать в доверительное управление под гарантию государства на время своего пребывания в составе Правительства Российской Федерации находящиеся в их собственности доли (пакеты акций) в уставном капитале коммерческих организаций в порядке, установленном федеральным законом;
- заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями;
- быть поверенными или представителями по делам третьих лиц в органах государственной власти;
- использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности;
- получать гонорары за публикации и выступления в качестве члена Правительства Российской Федерации;
- получать в связи с осуществлением своих полномочий от физических и юридических лиц не предусмотренные федеральным законодательством ссуды, подарки, денежное и иное вознаграждение, в том числе услуги, оплату развлечений и отдыха;
- принимать без разрешения Президента Российской Федерации почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия иностранных государств;
- выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации или на взаимной основе по договоренности федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями;
- входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями;
- открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. Данный запрет распространяется на супруг (супругов) и несовершеннолетних детей членов Правительства Российской Федерации. Контроль за соблюдением членами Правительства Российской Федерации, их супругами и несовершеннолетними детьми данного запрета осуществляется в порядке, предусмотренном указами Президента Российской Федерации.



# Руководитель Аппарата Правительства

Заместитель Председателя Правительства – Руководитель Аппарата Правительства  
Сергей Эдуардович Приходько

## Структурные подразделения Аппарата Правительства РФ

- Секретариат Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева
- Секретариат Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалова
- Секретариат Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец
- Секретариат Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича
- Секретариат Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака
- Секретариат Заместителя Председателя Правительства - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации С.Э.Приходько
- Секретариат Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О.Рогозина
- Секретариат Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П.Трутнева
- Секретариат Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г.Хлопонина
- Аппарат коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации
- Административный департамент Правительства Российской Федерации
- Департамент государственного управления, регионального развития и местного самоуправления Правительства Российской Федерации
- Департамент культуры Правительства Российской Федерации
- Департамент международного сотрудничества Правительства Российской Федерации
- Департамент оборонной промышленности Правительства Российской Федерации
- Департамент промышленности и инфраструктуры Правительства Российской Федерации
- Департамент агропромышленного комплекса Правительства Российской Федерации
- Департамент государственной службы и кадров Правительства Российской Федерации
- Департамент по обеспечению деятельности приёмной Председателя Правительства Российской Федерации
- Департамент Правительства Российской Федерации по формированию системы «Открытое правительство»
- Департамент социального развития Правительства Российской Федерации
- Департамент экономики и финансов Правительства Российской Федерации
- Правовой департамент Правительства Российской Федерации
- Департамент делопроизводства и архива Правительства Российской Федерации
- Департамент управления делами Правительства Российской Федерации
- Департамент контроля и проверки выполнения решений Правительства Российской Федерации
- Департамент по подготовке текстов публичных выступлений Председателя Правительства Российской Федерации
- Департамент Правительства Российской Федерации по обеспечению деятельности коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации
- Департамент пресс-службы и информации Правительства Российской Федерации
- Департамент науки, высоких технологий и образования Правительства Российской Федерации
- Департамент информационных технологий и связи Правительства Российской Федерации
- Департамент протокола Правительства Российской Федерации

# Полномочные представители Правительства

- Полномочный представитель Правительства в Совете Федерации Федерального Собрания
- Андрей Владимирович Яцкин



- Полномочный представитель Правительства в Государственной Думе Федерального Собрания
- Александр Юрьевич Синенко



- Полномочный представитель Правительства в Конституционном, Верховном и Высшем Арбитражном судах
- Михаил Юрьевич Барщевский



# Координационные и совещательные органы при Правительстве РФ

- [Консультативный совет по иностранным инвестициям в России](#)
- [Наблюдательный совет государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности \(Внешэкономбанк\)»](#)
- [Правительственная комиссия по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока](#)
- [Правительственная комиссия по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности](#)
- [Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России](#)
- [Президиум совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике](#)
- [Правительственная комиссия по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации](#)
- [Правительственная комиссия по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период](#)
- [Правительственный совет по развитию отечественной кинематографии](#)
- [Правительственная комиссия по вопросам охраны здоровья граждан](#)
- [Правительственная комиссия по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа](#)
- [Правительственная комиссия по координации деятельности Открытого правительства](#)
- [Совет при Президенте Российской Федерации по жилищной политике и повышению доступности жилья](#)
- [Координационный совет Программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу](#)
- [Организационный комитет по подготовке и проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в Красноярске](#)
- [Правительственная комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения](#)
- [Правительственная комиссия по экономическому развитию и интеграции](#)
- [Правительственная комиссия по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства](#)
- [Правительственная комиссия по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации](#)
- [Правительственная комиссия по миграционной политике](#)
- [Правительственная комиссия по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов](#)
- [Совет по русскому языку при Правительстве Российской Федерации](#)
- [Национальный координационный совет по поддержке молодых талантов России](#)
- [Совет при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере](#)
- [Российская трёхсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений](#)
- [Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав](#)
- [Комиссия Правительства по предупреждению распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Российской Федерации \(оперативный штаб\)](#)
- [Правительственная комиссия по обеспечению устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Сибири и Дальнего Востока](#)
- [Правительственная комиссия по связи](#)
- [Правительственная комиссия по транспорту](#)

■ И др.

# Президиум Правительства РФ



- Создается для решения оперативных вопросов по предложению Председателя Правительства РФ.
- Решения Президиума Правительства РФ принимаются большинством голосов от общего числа членов.
- Правительство РФ вправе отменить любое решение Президиума Правительства РФ.

# Система и структура федеральных органов исполнительной власти

## *Правовая основа:*

- **Ст. 71 Конституции РФ:** «В ведении РФ находится установление системы федеральных органов исполнительной власти, порядка их организации и деятельности, формирование федеральных органов исполнительной власти»
- **Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»**
- Указ Президента РФ от 21 мая 2012 г. N 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»

## *Понятие:*

**Под системой федеральных органов исполнительной власти** следует понимать их виды, которые должны устанавливаться в ФЗ, а в его отсутствие, – иными нормативными актами.

**Структура федеральных органов исполнительной власти** – конкретный перечень органов исполнительной власти, который предлагается Председателем Правительства РФ и утверждается Президентом РФ

*(См.: Постановление КС РФ от 27 января 1999 г. «По делу о толковании ст. 71, 76, 112 КРФ»)*

# Система федеральных органов исполнительной власти

Федеральное министерство	Федеральная служба	Федеральное агентство
является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по <b>выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию</b> в установленной актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации сфере деятельности.	является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции <b>по контролю и надзору</b> в установленной сфере деятельности, а также <b>специальные функции</b> в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности.	является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по <b>оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом</b> и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

# Федеральное министерство

- Наделены полномочиями по выработке государственной политики и принятию НПА в установленной сфере деятельности
- Это органы отраслевой (межотраслевой) компетенции
- По общему правилу не вправе в установленной сфере деятельности осуществлять контрольно-надзорные функции, а также функции по управлению государственным имуществом
- Осуществляют координацию и контроль деятельности находящихся в их ведении федеральных служб и агентств
- Возглавляются на принципах единоначалия федеральным министром
- В некоторых министерствах могут создаваться коллегии – совещательные органы
- В структуре министерств образуются департаменты , включающие в себя отделы
- Акты министерств – приказы

президентские	правительственные
(МВД, МИД, МЧС, МО, МЮ)	(Минздрав, Минкультуры, Минобразования, Минприроды, Мин. пром-ти и торговли, Мин. связи и массовых коммуникаций, Минспорт, Минтранс, Минфин, Минэкономразвития, Минэнергетики)

# Министерства за рубежом

- По территориям (Министерство индейцев и северных территорий в Канаде)
- По актуальным задачам (Министерство по изменению климата в Новой Зеландии, Министерство углеводородов в Бразилии, Министерство по борьбе со СПИДом в Кот-д'Ивуаре)
- По сферам (Министерство экономики, финансов и промышленности во Франции, Министерство регионального промышленного развития в Канаде (пром-ть, торговля, экон развитие регионов), Министерство обороны, гражданской обороны и спорта в Швейцарии, Министерство туризма, культуры и гражданской авиации в Непале, Министерство юстиции, культуры и исправительных учреждений в Экваториальной Гвинее)

## Функции министерств

- «одухотворяющая» - трансформация национальной политики в конкретные действия,
  - управление министерскими службами,
  - координация подчиненных ведомств,
  - Контроль
- Часто меняются, но есть исключения: в Финляндии за 60 лет создано одно министерство, в Австрии, Польше, США, Мексике закреплены в Конституциях и законах.

# Федеральная служба

- Это органы специальной компетенции
- Осуществляют функции по контролю и надзору , а также специальные функции в сфере безопасности
- По общему правилу не вправе осуществлять функции по нормативному регулированию и оказанию государственных услуг
- Возглавляются руководителем (директором) на принципах единоначалия
- Структурные подразделения – управления, в состав которых могут входить отделы
- Акты – приказы, которые по общему правилу должны быть актами правоприменения

президентские	правительственные	«полупрезидентские»	«полуправительственные»
ФСО, ФСБ, Служба внешней разведки, и др.	ФТС, Роспотребнадзор и др.	ФС по военно-техническому сотрудничеству, ФССП, ФСИН и др.	Роспортебнадзор, ФС по труду и занятости, ФНС, ФАС РФ, Федеральное казначейство и др.

# Федеральное агентство

- Это органы специальной компетенции
- Осуществляют функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом
- По общему правилу не вправе осуществлять функции по нормативному регулированию и контролю-надзору
- Возглавляются руководителем (директором) на принципах единоначалия
- Структурные подразделения – управления, в состав которых могут входить отделы
- Акты – приказы, которые по общему правилу должны быть актами правоприменения

президентские	правительственные	«полупрезидентские»	«полуправительственные»
Управление делами Президента РФ, Главное управление специальных программ Президента РФ.	Федеральное агентство научных организаций Федеральное агентство по делам национальностей	Федеральное агентство специального строительства Управление делами Президента Российской Федерации Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству	Федеральное медико-биологическое агентство, Федеральное архивное агентство, ФА водных ресурсов, ФА по недропользованию, ФА по техническому регулированию и метрологии и др.

# СТРУКТУРА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

I. Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам

[Министерство](#) внутренних дел Российской Федерации

[Министерство](#) Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

[Министерство](#) иностранных дел Российской Федерации

Федеральное [агентство](#) по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству

[Министерство](#) обороны Российской Федерации

Федеральная [служба](#) по военно-техническому сотрудничеству

Федеральная [служба](#) по техническому и экспортному контролю

[Министерство](#) юстиции Российской Федерации

Федеральная [служба](#) исполнения наказаний

Федеральная [служба](#) судебных приставов

Государственная фельдъегерская [служба](#) Российской Федерации (федеральная служба)

Служба внешней разведки Российской Федерации (федеральная служба)

Федеральная [служба](#) безопасности Российской Федерации (федеральная служба)

Федеральная [служба](#) войск национальной гвардии Российской Федерации (федеральная служба)

Федеральная [служба](#) охраны Российской Федерации (федеральная служба)

Федеральная [служба](#) по финансовому мониторингу (федеральная служба)

Федеральное архивное [агентство](#) (федеральное агентство)

Главное [управление](#) специальных программ Президента Российской Федерации (федеральное агентство)

[Управление](#) делами Президента Российской Федерации (федеральное агентство)

## II. Федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам

- [Министерство](#) здравоохранения Российской Федерации
- Федеральная [служба](#) по надзору в сфере здравоохранения
- Федеральное медико-биологическое [агентство](#)
- 
- [Министерство](#) культуры Российской Федерации
- Федеральное [агентство](#) по туризму
- 
- [Министерство](#) образования и науки Российской Федерации
- Федеральная [служба](#) по надзору в сфере образования и науки
- Федеральное [агентство](#) по делам молодежи
- 
- [Министерство](#) природных ресурсов и экологии Российской Федерации
- Федеральная [служба](#) по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
- Федеральная [служба](#) по надзору в сфере природопользования
- Федеральное [агентство](#) водных ресурсов
- Федеральное [агентство](#) лесного хозяйства
- Федеральное [агентство](#) по недропользованию
- [Министерство](#) промышленности и торговли Российской Федерации
- Федеральное [агентство](#) по техническому регулированию и метрологии
- 
- Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока
- 
- [Министерство](#) связи и массовых коммуникаций Российской Федерации
- Федеральная [служба](#) по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
- Федеральное [агентство](#) по печати и массовым коммуникациям
- Федеральное [агентство](#) связи
- 
- [Министерство](#) Российской Федерации по делам Северного Кавказа
- 
- [Министерство](#) сельского хозяйства Российской Федерации
- Федеральная [служба](#) по ветеринарному и фитосанитарному надзору
- Федеральное [агентство](#) по рыболовству
- 
- [Министерство](#) спорта Российской Федерации
- [Министерство](#) строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
- 
- [Министерство](#) транспорта Российской Федерации
- Федеральная [служба](#) по надзору в сфере транспорта
- Федеральное [агентство](#) воздушного транспорта
- Федеральное дорожное [агентство](#)
- Федеральное [агентство](#) железнодорожного транспорта
- Федеральное [агентство](#) морского и речного транспорта
- 
- [Министерство](#) труда и социальной защиты Российской Федерации
- Федеральная [служба](#) по труду и занятости
- 
- [Министерство](#) финансов Российской Федерации
- Федеральная налоговая [служба](#)
- Федеральная [служба](#) по регулированию алкогольного рынка
- Федеральная таможенная [служба](#)
- Федеральное [казначейство](#) (федеральная служба)
- 
- [Министерство](#) экономического развития Российской Федерации
- Федеральная [служба](#) по аккредитации
- Федеральная [служба](#) государственной регистрации, кадастра и картографии
- Федеральная [служба](#) государственной статистики
- Федеральная [служба](#) по интеллектуальной собственности
- Федеральное [агентство](#) по управлению государственным имуществом
- 
- [Министерство](#) энергетики Российской Федерации

### III. Федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации

- 
- Федеральная антимонопольная [служба](#)
- Федеральная [служба](#) по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
- Федеральная [служба](#) по экологическому, технологическому и атомному надзору
- Федеральное [агентство](#) по государственным резервам
- Федеральное [агентство](#) научных организаций
- Федеральное [агентство](#) по делам национальностей

Всего: 72 федерального органа исполнительной власти, в том числе

- 21 министерство,
- 29 федеральных служб,
- 22 федеральных агентств.

# Проблемы действующей системы и структуры федеральных органов исполнительной власти

- Сложности в практическом разграничении функций контроля (надзора), правотворчества и управления государственным имуществом
- Наделение отдельных юридических лиц государственными полномочиями исполнительно-распорядительного характера
- Отсутствие на практике осуществления министерствами функции по определению политики государства в соответствующей сфере управления
- Нестабильность структуры федеральных органов исполнительной власти
- Проблемы в осуществлении подзаконного нормотворчества

# Правотворчество федеральных органов исполнительной власти

## *Правовая основа:*

- Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»
- **Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации»**
- Приказ Минюста РФ от 4 мая 2007 г. «Об утверждении разъяснений о применении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации»
- **Постановление Правительства РФ от 25 августа 2012 г. N 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения»**
- **Постановление Правительства РФ от 01 сентября 2012 г. N 877 «Об утверждении состава нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти»**
- **Постановление Правительства РФ от 29 июля 2011 г. N 633 «Об экспертизе нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ»**

## *Основные правила:*

1. *НПА федеральных органов исполнительной власти могут издаваться только в установленной форме (было - постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций, положений, с 2004 г. – приказов)*
2. *Запрет на издание НПА структурными подразделениями федеральных органов исполнительной власти и их территориальными органами*
3. *Обязательность государственной регистрации НПА, касающихся прав и свобод граждан, статуса организаций и носящих межведомственный характер*

# Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти

- территориальные органы исполнительной власти
- территориальные органы федеральных органов

**Ст. 78 КРФ: «федеральные органы исполнительной власти могут создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц»**

*Постановление Правительства РФ 1993 г. «О порядке создания и деятельности территориальных органов министерств и ведомств РФ»*

*Постановление Правительства РФ 2005 г. «О типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти»*

## Признаки:

- Их образование, реорганизация и упразднение осуществляют федеральные органы исполнительной власти
- Действуют лишь на части территории РФ
- Подконтрольны и подотчетны федеральным органам исполнительной власти

## Виды:

*По принципу образования*

Образованные только по территориальному принципу

Образованные по территориальному и по функциональному принципу

*по количеству звеньев в системе*

**однозвенные**

**двухзвенные**

**трехзвенные**

*По статусу федерального органа, образовавшего свои территориальные органы*

Образованные фед. министерствами

Образованные фед. службами

Образованные фед. агентствами

# Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в Алтайском крае

1. [Алтайская таможня](#)
2. [Алтайское линейное управление МВД России](#)
3. [Военный комиссариат Алтайского края](#)
4. [Главное управление МВД России по Алтайскому краю](#)
5. [Главное управление Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю \(Главное управление МЧС России по Алтайскому краю\)](#)
6. [Государственная инспекция труда по Алтайскому краю \(Гострудинспекция\)](#)
7. [Межрегиональное Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Алтайском крае \(МТУ Росфиннадзора в Алтайском крае\)](#)
8. [Межрегиональное управление государственного автодорожного надзора по Алтайскому краю и Республики Алтай Федеральной службы по надзору в сфере транспорта](#)
9. [Отдел государственной фельдъегерской службы РФ в г. Барнауле](#)
10. [Отделение управления Минпромторга России по Западно-Сибирскому району в Алтайском крае](#)
11. [Пограничное управление Федеральной службы безопасности РФ по Алтайскому краю](#)
12. [Представительство Министерства иностранных дел Российской Федерации в г. Барнауле](#)
13. [Региональное управление Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по Алтайскому краю](#)
14. [Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору](#)
15. [Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Алтайском крае](#)
16. [Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю](#)
17. [Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Алтайскому краю](#)
18. [Управление по недропользованию по Алтайскому краю](#)
19. [Управление Министерства юстиции РФ по Алтайскому краю](#)
20. [Управление Федерального казначейства по Алтайскому краю](#)
21. [Управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю](#)
22. [Управление Федеральной миграционной службы по Алтайскому краю](#)
23. [Управление Федеральной налоговой службы России по Алтайскому краю](#)
24. [Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Алтайскому краю \(Управление Росреестра\)](#)
25. [Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Алтайскому краю](#)
26. [Управление Федеральной службы исполнения наказаний РФ по Алтайскому краю](#)
27. [Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору \(Россельхознадзор\) по Алтайскому краю и Республике Алтай](#)
28. [Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю \(Управление Роспотребнадзора по Алтайскому краю\)](#)
29. [Управление федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Алтайскому краю и Республике Алтай \(Роскомнадзор\)](#)
30. [Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования \(Росприроднадзора\) по Алтайскому краю и Республике Алтай \(Управление Росприроднадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай\)](#)
31. [Управление Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю](#)

Указ Президента РФ от 02 июля 2005 г. N 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти»

Постановление Правительства РФ от 05.12.2005 N 725

"О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти"

- Наделить высшее должностное лицо субъекта РФ полномочиями по организации взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти соответствующего субъекта РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти
- Предоставить высшему должностному лицу субъекта РФ право вносить руководителю федерального органа исполнительной власти предложение о дисциплинарной ответственности руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти за ненадлежащее исполнение им должностных обязанностей.
- Установить, что руководитель федерального органа исполнительной власти до решения вопроса о кандидате на должность руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти согласовывает кандидатуру с высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.
- Установить, что руководитель федерального органа исполнительной власти вправе вносить в соответствии в Правительство РФ, а Правительство РФ - Президенту РФ предложение об отрешении от должности высшего должностного лица субъекта РФ за ненадлежащее исполнение полномочий РФ, переданных для осуществления органам исполнительной власти субъекта РФ.

Постановление Администрации Алтайского края от 23.05.2006 N 221  
(ред. от 17.12.2012)

"О координационном Совете руководителей территориальных органов федеральных органов государственной власти и органов исполнительной власти Алтайского края"  
**действовал до 16 апреля 2015 г.**

Основными задачами координационного Совета являются:

- обеспечение взаимодействия территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти Алтайского края и органов местного самоуправления при решении задач социально-экономического развития в крае, исключение дублирования в их работе;
- подготовка предложений, направленных на урегулирование общественно-политической ситуации и улучшение экономического положения в крае, а также предложений по вопросам борьбы с коррупцией, в том числе в системе государственных органов Алтайского края и органов местного самоуправления, и урегулированию проблем межнациональных и межконфессиональных отношений;
- содействие осуществлению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти Алтайского края;
- обеспечение согласованного выполнения территориальными органами федеральных органов государственной власти и органами исполнительной власти Алтайского края стоящих перед ними задач.



# Федеральные органы исполнительной власти

Президент РФ



Правительство РФ



*«система и структура федеральных органов исполнительной власти»*



Федеральные министерства

Федеральные службы

Федеральные агентства



территориальные органы федеральных органов исполнительной власти

# Правовая основа формирования органов исполнительной власти субъектов РФ

Согласно ст. 77 КРФ, субъекты РФ самостоятельно определяют систему своих исполнительных органов государственной власти, но с учетом основ конституционного строя, а также общих принципов организации органов исполнительной власти субъектов РФ, установленных ФЗ.



## *Основы административно-правового статуса органов исполнительной власти субъектов РФ по ФЗ 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»*

- В субъекте РФ устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, возглавляемым высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ)
- Высшее должностное лицо субъекта РФ избирается населением или законодательным органом власти субъекта РФ на срок до 5 лет. Может быть отозван населением, отрешен Президентом от должности.
- Система исполнительных органов государственной власти субъекта РФ устанавливается законодательным органом субъекта РФ.
- Структура исполнительных органов государственной власти субъекта РФ определяется высшим должностным лицом субъекта РФ субъекта РФ.
- Высшее должностное лицо субъекта РФ вносит в законодательный орган субъекта РФ проект бюджета субъекта РФ, отчет о его исполнении, а также проекты социально-экономических программ субъекта РФ и законопроекты, касающиеся выделения средств из бюджета субъекта РФ.

# Республика Алтай

## Правительство Республики Алтай:

Система органов исполнительной власти Республики Алтай:

Министерства:

Министерство экономического развития и инвестиций

Министерство регионального развития

Министерство финансов

Министерство сельского хозяйства

Министерство образования, науки и молодежной политики

Министерство труда и социального развития

Министерство культуры

Министерство имущественных отношений

Министерство природных ресурсов

Министерство туризма и предпринимательства

Комитеты:

Комитет по охране, использованию и воспроизводству животного мира

Комитет ветеринарии с Госветинспекцией

Комитет по делам записи актов гражданского состояния

Комитет занятости населения

Комитет по физической культуре и спорту

Комитет по делам архивов

Комитет по тарифам

Инспекции:

Инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники

Государственная жилищная инспекция

# Забайкальский край

Правительство Забайкальского края:

Система органов исполнительной власти Забайкальского края:

Министерства:

[Министерство финансов Забайкальского края](#)

[Министерство экономического развития и промышленной политики Забайкальского края](#)

[Министерство территориального развития Забайкальского края](#)

[Министерство природных ресурсов и экологии Забайкальского края](#)

[Министерство промышленности и энергетики Забайкальского края](#)

[Министерство сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края](#)

[Министерство международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края](#)

[Министерство образования, науки и молодежной политики Забайкальского края](#)

[Министерство здравоохранения Забайкальского края](#)

[Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края](#)

[Министерство культуры Забайкальского края](#)

[Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края](#)

Департаменты:

[Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края](#)

[Департамент управления делами Губернатора Забайкальского края](#)

[Департамент записи актов гражданского состояния Забайкальского края](#)

[Департамент по делам архивов Забайкальского края](#)

[Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края](#)

[Департамент государственных закупок Забайкальского края](#)

[Департамент информатизации и связи Забайкальского края](#)

[Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края](#)

Службы:

[Государственная лесная служба Забайкальского края](#)

[Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края](#)

[Государственная ветеринарная служба Забайкальского края](#)

[Государственная служба по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Забайкальского края](#)

[Государственная служба занятости населения Забайкальского края](#)

Инспекции:

[Государственная финансовая инспекция Забайкальского края](#)

[Государственная экологическая инспекция Забайкальского края](#)

[Государственная жилищная инспекция Забайкальского края](#)

[Инспекция гостехнадзора Забайкальского края](#)

[Инспекция государственного строительного надзора Забайкальского края](#)

Иные органы исполнительной власти:

Администрации:

[Администрация Губернатора Забайкальского края](#)

[Администрация Агинского Бурятского округа](#)

Представительство:

[Представительство Правительства Забайкальского края при Правительстве Российской Федерации](#)

# Красноярский край

Правительство Красноярского края.

**Система органов исполнительной власти Красноярского края:**

**Министерства:**

Министерство по делам Севера и поддержке коренных и малочисленных народов Красноярского края

Министерство инвестиций и инноваций Красноярского края

Министерство информатизации и связи Красноярского края

Министерство финансов Красноярского края

Министерство экономики и регионального развития Красноярского края

Министерство здравоохранения Красноярского края

Министерство социальной политики Красноярского края

Министерство образования и науки Красноярского края

Министерство культуры Красноярского края

Министерство спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края

**Службы:**

[Служба по контролю за ценообразованием и размещением государственного заказа Красноярского края](#)

[Казначейство Красноярского края](#)

[Служба финансово-экономического контроля Красноярского края](#)

[Служба по контролю в области образования Красноярского края](#)

[Служба по контролю в области градостроительной деятельности Красноярского края](#)

[Служба строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края](#)

[Служба по контролю в сфере природопользования Красноярского края](#)

[Служба по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Красноярского края](#)

[Служба племенного животноводства Красноярского края](#)

[Служба по ветеринарному надзору](#)

**Агентства:**

Агентство по реализации программ общественного развития Красноярского края

Агентство государственного заказа Красноярского края

Агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края

Агентство труда и занятости населения Красноярского края

Агентство лесной отрасли Красноярского края

Агентство ЗАГС Красноярского края

Агентство печати и массовых коммуникаций Красноярского края

Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края

Архивное агентство

**Иные органы исполнительной власти:**

Постоянное представительство Красноярского края при Правительстве Российской Федерации

Управление делами Губернатора и Правительства Красноярского края

Региональная энергетическая комиссия

# Органы исполнительной власти Алтайского края до 2017 г.

## АДМИНИСТРАЦИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

В структуру Администрации Алтайского края входят: Губернатор Алтайского края; заместители Губернатора Алтайского края; руководители органов исполнительной власти Алтайского края; руководители главных управлений Алтайского края.

### Структура аппарата Администрации края:

- секретариат Губернатора Алтайского края (на правах департамента);
- департамент Администрации края по вопросам государственной службы и кадров;
- правовой департамент Администрации края;
- Организационный отдел Администрации Алтайского края;
- департамент информационной политики Администрации края;
- департамент документационного обеспечения Администрации края;
- управление делами Администрации Алтайского края (на правах департамента);
- Департамент Администрации края по обеспечению региональной безопасности;

Совещательный орган Администрации Алтайского края – Совет администрации Алтайского края



Главные управления АК	Управления АК Комитет АК	Инспекция АК
<p>осуществляют в установленных сферах деятельности (двух и более) правоприменительные функции, функции по управлению государственным имуществом, а также функции по реализации государственной политики, связанной с оказанием государственных услуг.</p> <p>(Главное управление имущественных отношений АК., Главное управление сельского хозяйства АК, Главное управление АК по соц. защите населения и преодолению последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, Главное управление экономики и инвестиций АК )</p>	<p>осуществляет в установленной сфере деятельности правоприменительные функции, функции по управлению государственным имуществом, а также функции по реализации государственной политики, связанной с оказанием государственных услуг</p> <p>( Управление ЗАГС АК, Управление АК по промышленности и энергетике, и др.)</p> <p>Комитет Администрации АК по финансам, налоговой и кредитной и политике</p>	<p>осуществляет в установленной сфере (сферах) деятельности функции по контролю и надзору.</p>

# Органы исполнительной власти Алтайского края, подчиненные Администрации Алтайского края

1. [Главное управление имущественных отношений Алтайского края](#)
2. [Главное управление строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края](#)
3. [Управление Алтайского края по промышленности и энергетике](#)
4. [Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов](#)
5. [Управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры](#)
6. [Государственная инспекция Алтайского края](#)
7. [Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края](#)
8. [Управление Алтайского края по развитию туристско-рекреационного и санаторно-курортного комплексов](#)
9. [Управление информационных технологий и связи Алтайского края](#)
10. [Управление ЗАГС Алтайского края](#)
11. [Управление Алтайского края по обеспечению деятельности мировых судей](#)
12. [Управление Алтайского края по обеспечению международных и межрегиональных связей](#)
13. [Управление Алтайского края по печати и информации](#)
14. [Главное управление сельского хозяйства Алтайского края](#)
15. [Главное управление природных ресурсов и экологии Алтайского края](#)
16. [Управление ветеринарии Алтайского края](#)
17. [Управление Алтайского края по пищевой, перерабатывающей, фармацевтической промышленности и биотехнологиям](#)
18. [Главное управление Алтайского края по труду и социальной защите](#)
19. [Главное управление Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности](#)
20. [Управление Алтайского края по культуре и архивному делу](#)
21. [Управление Алтайского края по физической культуре и спорту](#)
22. [Комитет администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике](#)
23. [Главное управление образования и молодежной политики Алтайского края](#)

■

# Проблемы системы и структуры органов исполнительной власти Алтайского края

- Не удалось обеспечить четкое разграничение организационно-правых форм органов исполнительной власти края
- Можно наблюдать дублирование полномочий различных органов или нецелесообразность образования отдельных органов в силу смежности осуществляемых полномочий.
- Вызывает нарекания результативность деятельности органов исполнительной власти Алтайского края.
- Представляется, что аппарат Администрации края, даже у счетом произведенного сокращения, является чрезмерно большим.
- Существует определенная путаница в системе нормативных актов, издаваемых органами исполнительной власти края.
- Закрытость органов исполнительной власти края от населения.
- Скептическое отношение вызывают тенденции передачи полномочий на муниципальный уровень.
- Спорной с точки зрения целесообразности является практика создания юридических лиц, наделенных государственно-властными полномочиями.

Закон Алтайского края от 02.07.2013 N 44-ЗС  
(ред. от 06.05.2016)  
"О правотворческой деятельности"

2. Систему нормативных правовых актов Алтайского края составляют:

- 1) Устав (Основной Закон) Алтайского края;
- 2) законы Алтайского края;
- 3) постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания;  
(п. 3 в ред. Закона Алтайского края от 02.07.2013 N 44-ЗС)
- 4) указы Губернатора Алтайского края;  
(п. 4 введен Законом Алтайского края от 02.07.2013 N 44-ЗС)
- 5) постановления Правительства Алтайского края;  
(п. 5 введен Законом Алтайского края от 02.07.2013 N 44-ЗС; в ред. Закона Алтайского края от 06.05.2016 N 37-ЗС)
- 6) нормативные правовые акты иных органов исполнительной власти Алтайского края.  
(п. 6 введен Законом Алтайского края от 02.07.2013 N 44-ЗС)

- Постановление Администрации Алтайского края от 15.07.2015 N 292 "Об организации правотворческой деятельности Губернатора Алтайского края, Администрации края и иных органов исполнительной власти Алтайского края"
- Указ Губернатора Алтайского края от 15.01.2013 N 1  
"О правотворческой деятельности Губернатора Алтайского края"
- Приказ Главного управления строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края от 17.11.2014 N 1015 (ред. от 29.10.2015) "Об организации правотворческой деятельности в Главном управлении"

# Подведомственные организации

- При главном управлении по экономике и инвестициям:  
Краевое государственное казенное учреждение ["Центр государственных закупок Алтайского края"](#)  
Краевое автономное учреждение ["Алтайский центр государственно-частного партнерства и привлечения инвестиций"](#)  
Краевое автономное учреждение ["Центр экономической и социальной информации"](#)  
Краевое государственное бюджетное учреждение ["Алтайский центр инноваций социальной сферы"](#)  
Краевое государственное бюджетное учреждение [«Алтайский центр кластерного развития»](#)
- Управление лесами АК:  
[Алтайское краевое государственное унитарное предприятие "Алтайлесхоз"](#)  
[Краевое автономное учреждение "Алтайлес"](#)
- При Главном управлении природных ресурсов и экологии:  
[Краевое государственное бюджетное учреждение "Алтайприрода"](#)  
[Краевое автономное учреждение "Алтайлес"](#)  
[Краевое автономное учреждение "Боровлянский лесхоз"](#)
- Управление информационных технологий и связи Алтайского края  
[Краевое государственное бюджетное учреждение «Оператор электронного правительства Алтайского края»](#)

## Структура управления информационных технологий и связи Алтайского края

### Начальник управления

**Заместитель начальника  
управления**

Отдел реализации федеральных  
программ и проектов,  
7 шт. ед. в том числе:

сектор  
развития отраслевой  
информатизации

2 шт. ед.

сектор  
программ и проектов  
информатизации

3 шт. ед.

КГБУ «Оператор электронного  
правительства Алтайского края»

21 шт. ед.

**Заместитель начальника  
управления, начальник  
отдела**

Отдел развития информационных  
систем и ресурсов,  
10 шт. ед. в том числе:

сектор развития систем  
электронного документооборота

2 шт. ед.

сектор организационно-  
контрольной работы

3 шт. ед.

сектор по работе с  
государственными  
автоматизированными системами

3 шт. ед.

Отдел администрирования,  
6 шт. ед. в том числе:

сектор сопровождения  
баз данных

3 шт. ед.

**Заместитель начальника  
управления, начальник  
отдела**

Отдел развития информационно-  
технологической среды,  
9 шт. ед. в том числе:

сектор сетей передачи данных  
органов власти

2 шт. ед.

сектор развития инновационных  
проектов по информатизации

2 шт. ед.

сектор связи

3 шт. ед.

Отдел информационной  
безопасности

4 шт. ед.

Отдел  
бухгалтерского учета и  
государственных закупок,  
4 шт. ед. в том числе:

сектор  
государственных закупок

2 шт. ед.

Отдел  
правовой и кадровой работы,  
4 шт. ед. в том числе:

сектор  
спецработы и кадров

2 шт. ед.

Отдел  
хозяйственного обеспечения

3 шт. ед.

## ПОЛОЖЕНИЕ

об управлении связи и массовых коммуникаций Алтайского края

### Управление связи и массовых коммуникаций Алтайского края

(далее – «Управление») является органом исполнительной власти Алтайского края, осуществляющим функции по реализации государственной политики в сфере информационных технологий, электросвязи и почтовой связи, массовых коммуникаций и средств массовой информации (далее – СМИ), в том числе электронных, систем телевизионного вещания и радиовещания и новых технологий в этих областях, печати, издательской и полиграфической деятельности.

#### II. Полномочия

2.1. Управление осуществляет следующие полномочия:

2.1.1. в сфере информационных технологий, связи и массовых коммуникаций:

- 1) организует и координирует работу по подготовке, реализации и контролю исполнения мероприятий по развитию информационного общества и формированию электронного правительства в Алтайском крае;
- 2) организует и координирует работу по предоставлению в электронном виде государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Алтайского края, а также подведомственными им учреждениями;
- 3) организует и координирует работу по формированию, проверке и размещению сведений о государственных и муниципальных услугах (функциях) в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)»;
- 4) организует работу по развитию региональной системы межведомственного электронного взаимодействия, используемой при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций;
- 5) выполняет функции оператора региональной системы межведомственного электронного взаимодействия;

## Управление информационных технологий и связи

Алтайского края (далее - "Управление") является органом исполнительной власти Алтайского края, осуществляющим реализацию государственной политики в сфере информационных технологий и связи.

- II. Полномочия 4. Управление осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности: 4.1. разрабатывает предложения по формированию государственной, научно-технической, экономической и инвестиционной политики в установленной сфере деятельности и участвует в ее реализации; 4.2. является уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края по развитию информационного общества и формированию электронного правительства в Алтайском крае; 4.3. осуществляет в установленном порядке функции и полномочия учредителя краевых государственных унитарных предприятий, краевых государственных учреждений в соответствующей сфере деятельности; 4.4. разрабатывает проекты правовых актов Губернатора Алтайского края, Администрации Алтайского края и Алтайского краевого Законодательного Собрания по вопросам информационных технологий и связи, развития информационного общества и формирования электронного правительства в Алтайском крае; 4.5. организует исполнение федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, актов Правительства Российской Федерации, актов государственных органов по вопросам использования информационно-коммуникационной инфраструктуры, создания, развития, модернизации, эксплуатации информационных систем и систем связи в части, касающейся органов исполнительной власти. 4.6. организует и координирует деятельность по реализации федеральных программ и проектов в сфере информационных технологий и связи на территории Алтайского края; 4.7. осуществляет текущее и перспективное планирование развития территориальных информационно-коммуникационных систем и технологий на территории Алтайского края; 4.8. проводит анализ потребностей в финансовых ресурсах для реализации программ и планов развития информационного общества, инфраструктуры электронного правительства и связи в Алтайском крае и вносит предложения по формированию краевого бюджета Алтайского края.

[http://www.itregion22.ru/wp-content/uploads/2015/11/ukaz\\_51.pdf](http://www.itregion22.ru/wp-content/uploads/2015/11/ukaz_51.pdf)

## **Краевое государственное бюджетное учреждение «Оператор электронного правительства Алтайского края»**

Учреждение создано в целях координации работ по развитию информационного общества и осуществления в Алтайском крае работ по созданию электронного правительства, по переводу оказания государственных и муниципальных услуг в электронный вид в интересах граждан, общества и государства.

### **Деятельность:**

формирование в Алтайском крае телекоммуникационной инфраструктуры электронного правительства;

обеспечение доступности на основе современных информационно-коммуникационных технологий населению Алтайского края государственных и муниципальных услуг;

создание системы управления эксплуатацией инфраструктуры электронного правительства на базе КГБУ ОЭПАК;

координация развития информационно-коммуникационных технологий в: образовании и науке; в системе здравоохранения и социальной защиты населения; культуре и системе культурного и гуманитарного просвещения в части обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг;

анализ уровня развития информационных и телекоммуникационных технологий и их использования гражданами, организациями и органами государственной власти;

развитие и поддержание единой информационной структуры и информационных ресурсов Учреждения, создание, наполнение и сохранение баз и банков данных, обеспечивающих региональное межведомственное информационное взаимодействие и информационный обмен;

подключение региональных информационных систем к системе межведомственного электронного взаимодействия;

создание, развитие и поддержание официального веб-сайта Учреждения;

организация работ по созданию и сопровождению информационных систем предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде гражданам и организациям, межведомственных информационных систем края, межведомственному взаимодействию и информационному обмену;

координация работ по созданию и развитию системы региональных классификаторов для обеспечения межведомственного информационного взаимодействия, осуществляемого при оказании государственных и муниципальных услуг;

создание и ведение реестра государственных информационных ресурсов Алтайского края, используемых при оказании государственных и муниципальных услуг;

создание и ведение реестра электронных сервисов Алтайского края, обеспечивающих оказание государственных и муниципальных услуг;

прием граждан по вопросам, относящимся к деятельности Учреждения.

# Система органов исполнительной власти Алтайского края с 1 января 2017 года

Закон Алтайского края от 02.09.2015 N 68-ЗС "О Правительстве Алтайского края"

Закон Алтайского края от 02.09.2015 N 69-ЗС "О системе органов исполнительной власти Алтайского края"

## 1) Правительство Алтайского края - в его структуру входят:

- 1) Губернатор Алтайского края, являющийся по должности Председателем Правительства Алтайского края;
- 2) первый заместитель (первые заместители) Председателя Правительства Алтайского края;
- 3) заместители Председателя Правительства Алтайского края;
- 4) министры Алтайского края;
- 5) иные члены Правительства Алтайского края, введенные в его состав указом Губернатора Алтайского края.

Министрами Алтайского края могут быть руководители министерств Алтайского края и иные лица, назначаемые Губернатором Алтайского края.

## 2) краевые органы исполнительной власти Алтайского края:

**а) Администрация Губернатора и Правительства АК** - краевой орган исполнительной власти АК, осуществляющий функции по участию в проведении государственной политики в установленных сферах деятельности, обеспечивающий деятельность Губернатора Алтайского края, Правительства АК, контролирующей выполнение иными органами исполнительной власти АК решений, принятых Губернатором и Правительством.

**б) министерства АК** - краевой орган исполнительной власти АК, осуществляющий в установленных сферах деятельности (двух и более) функции по участию в проведении государственной политики на территории АК, нормативно-правовому регулированию, управлению государственным имуществом. Может осуществлять функции по контролю (надзору), оказанию государственных услуг, иные функции в соответствии с нормативными правовыми актами РФ, АК. В ведении министерства Алтайского края могут находиться управления АК, инспекции АК, территориальные органы исполнительной АК

**в) управления АК** - краевой орган исполнительной власти АК, осуществляющий в установленной сфере деятельности функции по участию в проведении государственной политики на территории Алтайского края, управлению государственным имуществом. Может осуществлять функции по нормативно-правовому регулированию, контролю (надзору), оказанию государственных услуг, иные функции в установленных сферах деятельности (не более двух) в соответствии с нормативными правовыми актами РФ, АК.

**г) инспекции АК** - краевой орган исполнительной власти Алтайского края, осуществляющий функции по контролю (надзору) в установленных сферах деятельности. Не вправе осуществлять в установленных сферах деятельности функции по нормативно-правовому регулированию, управлению государственным имуществом, оказанию государственных услуг, если иное не установлено нормативными правовыми актами РФ, АК.

**д) представительства АК** - краевой орган исполнительной власти АК, уполномоченный при осуществлении им функций по участию в проведении государственной политики представлять интересы Правительства АК в Правительстве РФ, Федеральном Собрании РФ, иных федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ.

**3) территориальные органы исполнительной власти АК** - органы исполнительной власти АК, находящиеся в ведении министерства Алтайского края и осуществляющие на территории отдельных административно-территориальных образований АК (или их совокупности) полномочия (часть полномочий) соответствующего министерства АК

# Закон Алтайского края от 02.09.2015 N 69-ЗС "О системе органов исполнительной власти Алтайского края"

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

- 1) **система органов исполнительной власти Алтайского края - совокупность организационно объединенных и находящихся во взаимной связи, различающихся правовым статусом и объемом полномочий органов исполнительной власти Алтайского края;**

Статья 2. Органы исполнительной власти Алтайского края

1. В Алтайском крае устанавливается система органов исполнительной власти Алтайского края во главе с высшим органом исполнительной власти Алтайского края - Правительством Алтайского края, возглавляемым Губернатором Алтайского края.
  2. Систему органов исполнительной власти Алтайского края составляют:
    - 1) Правительство Алтайского края;
    - 2) краевые органы исполнительной власти Алтайского края:
      - а) Администрация Губернатора и Правительства Алтайского края;
      - б) министерства Алтайского края;
      - в) управления Алтайского края;
      - г) инспекции Алтайского края;
      - д) представительства Алтайского края;
    - 3) территориальные органы исполнительной власти Алтайского края.
  4. Краевые и территориальные органы исполнительной власти Алтайского края формируются, переименовываются, упраздняются (ликвидируются) Правительством Алтайского края.
- ФЗ: Структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.**

# 24 органа + территориальные органы соцзащиты

## Всего 10 министерств:

Министерство здравоохранения  
Министерство имущественных отношений  
Министерство образования и науки  
Министерство природных ресурсов и экологии  
Министерство сельского хозяйства  
Министерство строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства  
Министерство труда и социальной защиты  
Министерство финансов  
Министерство экономического развития  
Министерство юстиции

## 11 управлений:

Управление по внешним связям, туризму и курортному делу  
Управление по государственному регулированию цен и тарифов  
Управление по культуре и архивному делу  
Управление по пищевой, перерабатывающей, фармацевтической промышленности и биотехнологиям  
Управление по промышленности и энергетике  
Управление ветеринарии  
**Управление делами губернатора и правительства**  
Управление связи и массовых коммуникаций  
Управление спорта и молодежной политики  
Управление по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры (в ведении регионального Минэкономразвития)  
Управление государственной охраны объектов культурного наследия (в ведении госинспекции)

**Управления социальной защиты населения по городским округам и муниципальным районам** (в ведении Министерства труда и социальной защиты).

**Также:** администрация губернатора и правительства, государственная инспекция края и постоянное представительство Алтайского края в Москве.

# Алтайская правда

- В администрации Алтайского края обсудили переход на правительственную модель 15:25, 27 сентября 2016г331 **Представители органов исполнительной власти Алтайского края сегодня, 27 сентября, обсудили в администрации региона переход на правительственную модель управления.** Совещание провели вице-губернатор Виталий Снесарь и начальник департамента рая по вопросам государственной службы и кадров Игорь Гниденко. Отмечается, что была проведена большая подготовительная работа. В частности, вносятся ключевые изменения в нормативные правовые акты и уставы подведомственных органам исполнительной власти учреждений. Также организационно-штатные мероприятия ведутся кадровыми службами. Напомним, в сентябре 2016 года губернатор Александр Карлин подписал указ «О структуре исполнительных органов исполнительной власти Алтайского края». Высшим органом исполнительной власти региона, документ определяет правительство Алтайского края. Оно, в свою очередь, осуществляет руководство деятельностью таких органов исполнительной власти как: - Администрация Губернатора и Правительства Алтайского края. - Министерство здравоохранения Алтайского края; - Министерство имущественных отношений Алтайского края; - Министерство образования и науки Алтайского края; - Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края; - Министерство сельского хозяйства Алтайского края; - Министерство строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края; - Министерство труда и социальной защиты Алтайского края; - Министерство финансов Алтайского края; - Министерство экономического развития Алтайского края; - Министерство юстиции Алтайского края. - Управление Алтайского края по внешним связям, туризму и курортном делу; - Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов; - Управление Алтайского края по культуре и архивному делу; - Управление Алтайского края по пищевой, перерабатывающей, фармацевтической промышленности и биотехнологиям; - Управление Алтайского края по промышленности и энергетике; - Управление ветеринарии Алтайского края; - Управление делами Губернатора и Правительства Алтайского края; - Управление связи и массовых коммуникаций Алтайского края; - Управление спорта и молодежной политики Алтайского края. - Государственная инспекция Алтайского края. - Постоянное представительство Алтайского края в городе Москве. Кроме этого будут и управления, находящиеся в ведении краевых органов исполнительной власти Алтайского края. Речь идет об управлении по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, находящееся в ведении Министерства экономического развития, а также управлении государственной охраны объектов культурного наследия, находящееся в ведении Государственной инспекции Алтайского края. Осуществлять свою деятельность будет и управление социальной защиты населения по городским округам и муниципальным районам, находящиеся в ведении Министерства труда и социальной защиты.
- Источник: <http://www.ap22.ru/paper/V-administratsii-Altayskogo-kraya-obsudili-perehod-na-pravitel-stvennyuyu-model.html> При цитировании ссылка на Информационный портал Алтайская правда обязательна



## КАПИТАЛИСТ. Журнал о бизнесе.

Александр Карлин подписал Указ о создании в Алтайском крае правительства. Структура его предусматривает десять министерств, девять самостоятельных управлений и три управления, находящихся в ведении органов исполнительной власти.

Указ «О структуре исполнительных органов исполнительной власти Алтайского края» опубликован в «Алтайской правде». Им созданы **министерства**: здравоохранения; имущественных отношений; образования и науки; природных ресурсов и экологии; сельского хозяйства; строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства; труда и социальной защиты; финансов; экономического развития; юстиции.

А также **управления Алтайского края**: по внешним связям, туризму и курортном делу; по государственному регулированию цен и тарифов; по культуре и архивному делу; по пищевой, перерабатывающей, фармацевтической промышленности и биотехнологиям; по промышленности и энергетике; ветеринарии; Управление делами Губернатора и Правительства Алтайского края; связи и массовых коммуникаций; спорта и молодежной политики.

Три **управления будут в ведении краевых органов исполнительной власти**: управление по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры — в ведении министерства экономического развития; управление по социальной защите населения по городским округам и муниципальным районам — в ведении министерства труда и социальной защиты; управление государственной охраны объектов культурного наследия — в ведении Государственной инспекции Алтайского края.

В структуре правительства утверждена администрация губернатора и правительства Алтайского края.

Напомним, идея правительства впервые обсуждалась в Алтайском крае в 2004 году с приходом на губернаторский пост Михаила Евдокимова. Тогда эта идея многими критиковалась из-за возможного увеличения бюрократического аппарата, неминуемых трат на само мероприятие. Единственный смысл, который виделся в таких изменениях структуры — сделать Евдокимова чисто декоративной фигурой, а власть передать главе правительства. **Сейчас критиков идеи нет.**

Правительство начнет работу с 1 января 2017 года.

# Оценки перехода к новой модели органов исполнительной власти края

## ЗА:

1. Коллегиальный характер повысит ответственность и инициативность руководителей ведомств.
2. Повышение статуса органов власти края.
3. Унификация модели по сравнению с другими субъектами РФ и федеральным центром.
4. Обновление кадров.
5. Сокращение расходов на содержание органов власти.

## Против:

1. Коллегиальное устройство органа исполнительной власти – это характеристика формы органа власти, не способная изменить иерархичную природу органа исполнительной власти.
2. Социальное недовольство бессмысленностью реформы.
3. Дублирование названий федеральных органов.
4. Сложность «переходного периода».
5. Расходы на проведение реформы и «завуалированность» расходов на содержание аппарата в целом.
6. Отсутствие логики построения системы и структуры органов исполнительной власти.

# Предложения по совершенствованию системы и структуры органов исполнительной власти Алтайского края.

- Четкое доведение до населения информации о проводимой реформе, в том числе о ее официальных целях, финансовых, организационных и кадровых последствиях.
- Сокращение числа органов власти и упрощение их наименований.
- Соблюдение требований юридической техники при принятии НПА по вопросам устройства органов власти.
- Размещение на сайте в более доступной и наглядной форме информации об устройстве органов исполнительной власти и о подведомственных организациях с властными полномочиями.
- Оптимизация информации на сайте о нормативных актах края и финансировании органов власти.
- Отказ от политики массовой необоснованной передачи полномочий муниципалитетам и подведомственным организациям.
- Представляется возможным обсудить вопрос передачи осуществления госзакупок специализированному юридическому лицу.
- Необходимо доводить до населения отчетную информацию о реализации программных документов, принимаемых органами власти.

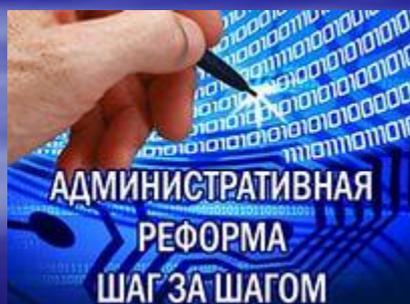
# Административная реформа

Приведет ли начатая админреформа к повышению эффективности органов власти, оптимизации госфинансов и снижению коррупции?

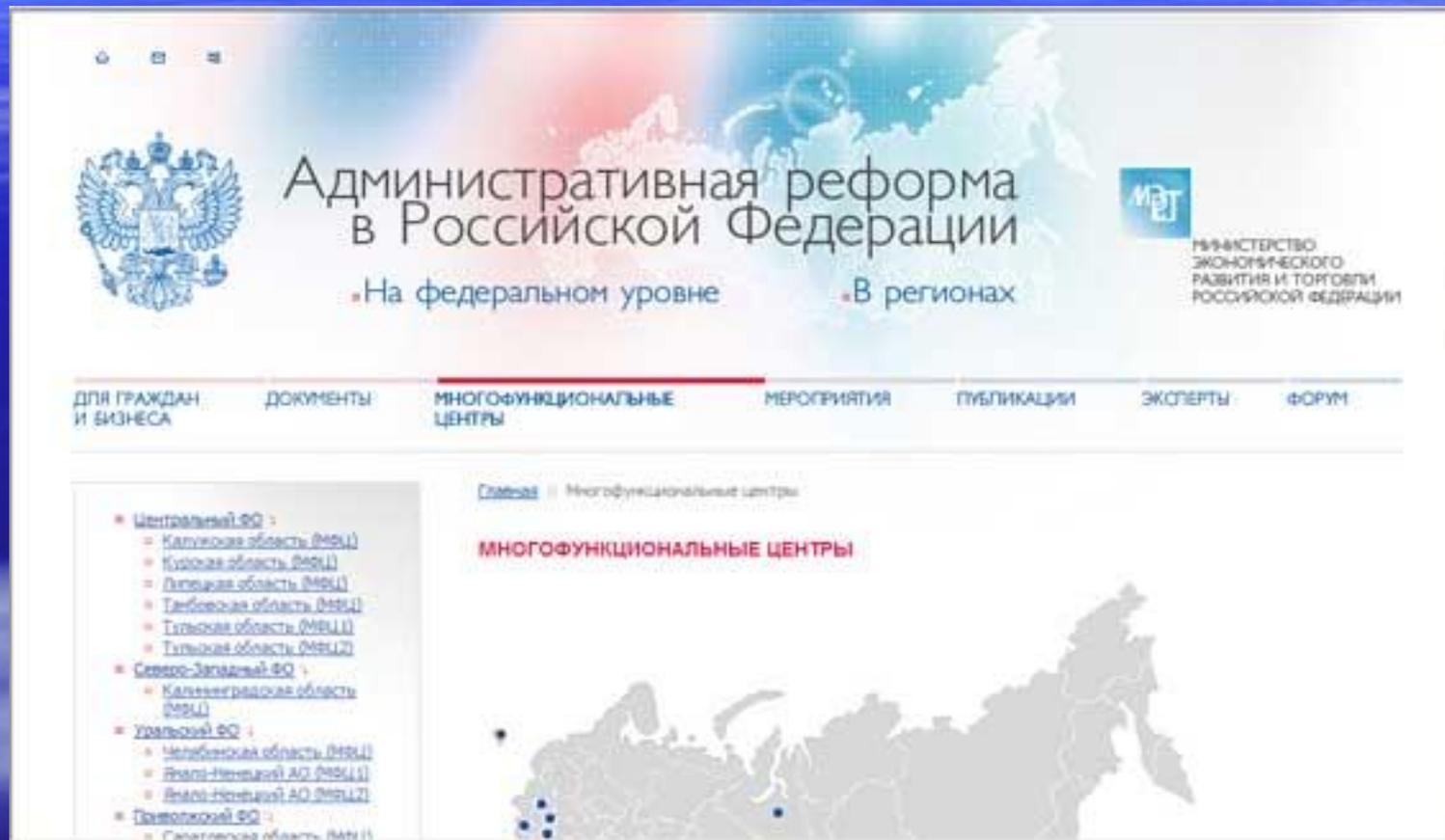
12.3% 13.3% 1.7%

72.9%

- не приведет
- трудно ответить
- приведет
- мне все равно



# На Интернет-портале «Административная реформа в Российской Федерации»



The screenshot displays the website for the administrative reform in the Russian Federation. The header features the Russian coat of arms, the title 'Административная реформа в Российской Федерации', and the logo of the Ministry of Economic Development and Trade. Below the header is a navigation menu with categories: 'ДЛЯ ГРАЖДАН И БИЗНЕСА', 'ДОКУМЕНТЫ', 'МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕНТРЫ', 'МЕРОПРИЯТИЯ', 'ПУБЛИКАЦИИ', 'ЭКСПЕРТЫ', and 'ФОРУМ'. The main content area shows a list of multifunctional centers under the heading 'МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕНТРЫ'. The list is organized by federal district:

- **Центральный ФО :**
  - Калининская область (МФЦ)
  - Костромская область (МФЦ)
  - Владимирская область (МФЦ)
  - Тверьская область (МФЦ)
  - Тульская область (МФЦ)
  - Тязьская область (МФЦ)
- **Северо-Западный ФО :**
  - Калининградская область (МФЦ)
- **Уральский ФО :**
  - Челябинская область (МФЦ)
  - Ямало-Ненецкий АО (МФЦ)
  - Ямало-Ненецкий АО (МФЦ)
- **Дальневосточный ФО :**
  - Сахалинская область (МФЦ)

A map of Russia is visible in the background, with blue dots indicating the locations of the multifunctional centers.

# Административная реформа в РФ

1 этап 1992-1993	Департизация государственного аппарата
2 этап 1996-1998	Постановка вопроса о слабой управляемости в государстве
3 этап 1999-2000	Попытки разработать концепцию административной реформы в Центре стратегических разработок
4 этап 2003-2005	<p>Первое официальное реформирование органов исполнительной власти в РФ</p> <p>Принятие Указа Президента РФ 2003 г. «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 гг.» – приоритетные направления:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность</li><li>- исключение дублирующих функций государственных органов</li><li>- развитие системы саморегулирующих организаций в экономике</li><li>- завершение процесса разграничения полномочий между федеральными органами власти и органами власти субъектов РФ</li></ul> <p>Изменение системы и структуры федеральных органов исполнительной власти</p>
5 этап 2006-по настоящее время	<p><b>Принятие и осуществление «Концепции административной реформы на 2006-2010 гг», утвержденной Распоряжением Правительства РФ 2005 г. Основные задачи:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• внедрение в органах исполнительной власти принципов и процедур управления по результатам;</li><li>• разработка и внедрение стандартов государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти, а также административных регламентов в органах исполнительной власти;</li><li>• реализация единой вертикально интегрированной автоматизированной системы мониторинга результативности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по достижению важнейших показателей социально-экономического развития Российской Федерации и исполнения ими своих полномочий (ГАС "Управление");</li><li>• создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;</li><li>• организация предоставления государственных услуг в электронной форме;</li><li>• оптимизация функционирования органов исполнительной власти и введение механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности органов исполнительной власти;</li><li>• повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества, а также повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти</li></ul> <p><b>Принятие «Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 - 2013 годы», утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 10.06.2011 N 1021-р</b></p> <p>Основные задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1)Снижение административных барьеров;</li><li>2)Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг.</li></ol> <p><b>Распоряжение Правительства РФ от 25 декабря 2013 г. N 2516-р «Об утверждении Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде»</b></p>

# Актуальные задачи адм. реформы

- внедрение в органах исполнительной власти принципов и процедур управления по результатам;
- разработка и внедрение стандартов государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти, а также административных регламентов в органах исполнительной власти;
- создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;
- организация предоставления государственных услуг в электронной форме;
- оптимизация функционирования органов исполнительной власти и введение механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности органов исполнительной власти;
- повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества, а также повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти

Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

Принятие «Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 - 2013 годы», утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 10.06.2011 N 1021-р

Распоряжение Правительства РФ от 25 декабря 2013 г. N 2516-р «Об утверждении Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде»

**Спасибо за внимание!**