

РОССИЯ – СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО?

В соответствии со статьёй 7 КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 года /1/, «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

Впервые социальный характер государства «ФРГ - социальное государство» - был провозглашен в статье 2 части 1 Конституции ФРГ 1949 года.

- Всякая наука или явление начинается с четкой формулировки основных понятий и определений, эту науку или явление характеризующих. Однако многие научные термины и определения, которые мы привыкли использовать повседневно, весьма далеки от истины.

В современном понимании *социальное государство* – это принцип, предполагающий конституционное гарантирование экономических и социальных прав и свобод человека и гражданина, и соответствующие обязанности государства.

Следовательно, социальное государство должно быть направлено на служение всему обществу в целом, а не лицам, которые в начале 90-х годов прошлого века в одночасье стали сверх богатыми людьми на фоне полного обнищания большинства населения России.

По определению, социальное государство должно стремиться исключить или свести к минимуму неоправданные социальные различия граждан.

Это государство, которое помогает слабому повлиять на распределение благ в духе справедливости, чтобы обеспечить каждому достойное человека существование. **Социальное государство должно гарантировать прожиточный минимум, помогать социально слабым, брать на себя ответственность за доступ каждого к таким жизненно важным благам, как жилье, питание, образование, медицинская помощь, поддержка в случае утраты трудоспособности и т.д.**

Формирование социального государства – это, прежде всего, процесс нравственный. Но он требует соответствующих экономических и политических изменений в стране. *Пропагандируемый* в последние 20 лет культ «американской мечты – стать миллионером», *весьма сомнительная философия «общества потребления» не слишком соответствуют понятию социального государства.* Безмерное потребление в настоящем резко сокращает возможности будущих поколений, особенно в области невозобновляемых сырьевых ресурсов.

Условиями становления и существования социального государства являются наличие в стране следующих признаков:

1. Демократическая организация государственной власти. Наличие развитого социального законодательства.
2. Высокий нравственный уровень граждан и, прежде всего, должностных лиц государства.
3. Наличие приоритетов развития народного хозяйства страны, направленных на создание социально ориентированной структуры экономики.

4. Достаточный экономический потенциал, позволяющий осуществлять меры по перераспределению доходов, не ущемляя существенно положения собственников.

5. Правовое развитие государства, наличие в стране правовых институтов, уважаемых всем народом.

6. Существование развитого гражданского общества.

7. Чёткая социальная направленность политики государства, выражающаяся в утверждении в обществе *реальной социальной справедливости*, обеспечении каждому гражданину равенства перед законом, достойных условий существования, социальной защищенности и равных стартовых возможностей для самореализации.

В настоящее время большинство из этих признаков находится в зачаточном состоянии.

“Социальное государство», декларируемое в 7-й статье РОССИЙСКОЙ КОНСТИТУЦИИ можно рассматривать *как намерение, а не как реальность*. Представляется, что седьмая статья Конституции определяет, *к чему надо стремиться, а не то, что реально существует на самом деле*.

А что же реально существует в России?

- Важнейшим показателем, характеризующим уровень социального развития страны, является децильный коэффициент неравенства доходов (ДКНД) - отношение средней величины доходов 10% наиболее состоятельной части населения (ДДСН) к среднедушевому доходу 10% беднейшей части (ДДБН).
- Децильный коэффициент неравенства доходов приблизительно характеризует размах имущественного расслоения общества.

В 2016 году децильный коэффициент в нашей стране равнялся: по данным: Росстата – 16,8; РАН – 30; Конгресса США – 36.

Можно констатировать, что ДКНД в современной России – один из самых высоких в мире и близок к ДКНД африканских стран с диктаторскими режимами.

За годы «перестройки» количество чиновников в стране резко увеличилось. Всем известно, что рыночной системе управления требуется значительно меньше чиновников, чем плановой. Однако только с 1999 по 2009 годы число чиновников в России увеличилось с 1 млн. 133 тыс. до 1 млн. 674 тыс. человек. Таким образом, только за первые десять лет 21 века число чиновников в России выросло на 47,7%.

Практически в современной России в расчёте на душу населения стало в 2 раза больше чиновников, чем было в Советском Союзе.

Резко упал за последние 25 лет уровень образования в нашей стране, и существенно ухудшилась наша система здравоохранения. И всё это происходило после принятия новой конституции.

Если у нас так понимается «социально ориентированное государство», то далеко не каждый российский гражданин может с этим согласиться.

Что же необходимо сделать в России для того, чтобы наша страна стала реальным социальным государством. Воссоздавать Россию как социальное государство, строить экономику и новую систему управления в России необходимо на базе признаваемой всем народом современной *Национальной Идеи*, в полной мере реализующей букву и дух 7-й статьи КОНСТИТУЦИИ.

Эта идея автором сформулирована так: *“Единый, здоровый, образованный, богатый, свободный и социально защищённый народ в пределах национальных границ России”*

Россия вступила в ВТО. По мнению автора, для того, чтобы выжить и развиваться в новых условиях, стране необходимо принять и строго придерживаться приоритетов, вытекающих из сформулированной выше Национальной идеи:

1. *Образование и наука.* Уровень подготовки кадров в нашей стране резко упал, объём научных исследований существенно сократился. Это привело к тому, что в России «человеческий фактор» стал определяющим в возникновении всех техногенных катастроф, авариях на транспорте и даже в космической отрасли, в которой ещё 20 лет назад мы были на самых передовых позициях в мире. Любому разумному человеку известно, что основой повышения конкурентоспособности страны и отдельных её компаний являются высокообразованные, высокоморальные и здоровые граждане.

В СССР существовал лозунг: «Кадры решают всё!».

Нам необходимо резко усилить подготовку специалистов для российского народного хозяйства, активизировать научную деятельность и создать реальные комфортные условия для работы людей высокой квалификации. В противном случае вступление в ВТО не только не даст России никаких выгод, но может обернуться катастрофой для нашей страны. Высококвалифицированные люди будут в ещё большей степени уезжать из России (и даже становиться там нобелевскими лауреатами), а наша страна будет и дальше становиться сырьевым придатком развитых стран.

2. *Здравоохранение.* Система здравоохранения в стране стала существенно хуже, чем была в СССР. «Страховая медицина» фактически не работает. Нация вымирает. По данным последней переписи населения, за последнее десятилетие население России уменьшилось на 2 миллиона человек.

Врачи в поликлиниках получают мизерную зарплату, абсолютно не соответствующую социальной значимости этих людей для страны в целом. А нездоровый человек – плохой работник. Он думает не о том, как повысить производительность и конкурентоспособность своей фирмы, а о том, что у него болит.

В условиях конкуренции здоровье нации становится экономической категорией, способствующей повышению экономической, политической и оборонной мощи страны.

3. Борьба с коррупцией. Это проблема не только этическая, но и во многом — экономическая. Взятки развращают и тех, кто их даёт, и тех, кто их берёт, и общество в целом. Коррупция увеличивает затраты российских производителей товаров и услуг и снижает их конкурентоспособность на мировом рынке. В условиях вступления России в ВТО - это смерти подобно для многих и многих российских предприятий. В российских СМИ очень любят писать и говорить о коррупции в системе здравоохранения и образования. Я не знаю ни одного преподавателя, который построил себе дворец в престижном месте. А среди чиновников различных рангов таких предостаточно.

В России существует пословица: «Рыба гниёт с головы». Коррупция заканчивается не тогда, когда приняты антикоррупционные законы, а когда в стране существует и действует реальный механизм, подтверждающий тезис: **«Вор должен сидеть в тюрьме».**

Деньги, ежегодно затрачиваемые на взятки, должны быть изъяты у взяточников и направлены на использование в приоритетных сферах развития народного хозяйства страны и на повышение уровня жизни простых россиян.

4. Разработка приоритетов и направлений развития народного хозяйства России. Вступив в ВТО, Россия вынуждена «играть» по её правилам. Необходимо чётко определиться, где мы можем и должны быть конкурентоспособными. Пока в стране ещё остались «мозги», способные производить конкурентоспособную продукцию, нужно решить, какие направления развития являются приоритетными для России, и создать условия для быстрого развития этих направлений. Если мы будем и дальше делать упор на продажу сырьевых ресурсов, вступить в ВТО было абсолютно бессмысленно. Наши ресурсы и так покупают с удовольствием!

Приоритетными направлениями развития России должны стать: образование и наука, здравоохранение, современное техническое переоснащение российских предприятий, нанотехнологии и другие наукоемкие производства, сельское хозяйство и связанные с ним отрасли - перерабатывающая промышленность и производство сельскохозяйственной техники, транспорт и оборонная промышленность.

5. Обеспечение социальной справедливости в оценке трудовой деятельности граждан России.

Известно, что оценка деятельности работников коммерческих фирм и работников, выпускающих конкретную продукцию или выполняющих конкретные услуги, которые могут быть выражены в физических или стоимостных единицах, осуществляется в соответствии с результатами их труда. Работники, производящие больше товаров или услуг, получают большую зарплату; бизнесмены, работающие более успешно, получают большую прибыль.

Однако к работникам бюджетной сферы такой подход не может быть применен, т.к. продукции они не производят, а их услуги очень трудно оценить в денежном выражении: (депутаты всех уровней, государственные и муниципальные чиновники, армия, милиция, учителя, врачи, работники культуры и т.д.).

В настоящее время наблюдается очень большой разброс в системе оценки труда работников, занятых в государственных учреждениях. *Все они получают заработную плату из одного и того же источника - Государственного бюджета,* однако эта зарплата существенно отличается в зависимости от того, в каком учреждении работает человек. Это положение явно противоречит экономическому закону “Распределения по труду”, который требует, чтобы оценка работника осуществлялась в соответствии с количеством и качеством труда.

Представляется, что в государственных учреждениях качество труда определяется квалификацией и должностным положением работника, причем должностное положение человека одного уровня должно оцениваться одинаково вне зависимости от того, в каком ведомстве он служит - таможенном, налоговом, здравоохранении, образовании, законодательных и исполнительных органах государства, учреждениях культуры и т.д.

Как это сделать?

Ничего особенно нового выдумывать не нужно. Следует просто обратиться к примеру Российской Империи. В России существовал *утвержденный еще в 1722 году Петром Первым “Табель о рангах Российской Империи”*. Табель состоял из трёх разделов: Военские, Статские и Придворные

В разделе *“Статские” весь служилый люд* делился на 14 рангов (классов). При императоре *Николае Первом* “Табель о рангах” был реорганизован. Из раздела были исключены 11-й и 13-й ранги. “Табель” принял следующий вид:

1. Канцлер.
2. Действительный тайный советник.
3. Тайный советник.
4. Действительный статский советник.
5. Статский советник.
6. Коллежский советник.
7. Надворный советник.
8. Коллежский асессор.
9. Титулярный советник.
10. Коллежский секретарь.
12. Губернский секретарь.
14. Коллежский регистратор.

Класс	Гражданские чины	Военные чины	Морские чины	Придворные чины
I	Канцлер	Генерал-фельдмаршал	Генерал-адмирал	-
II	Действительный Тайный Советник	Генерал от кавалерии; Генерал от инфантерии; Генерал от артиллерии; (в XVIIIв. - Генерал-аншеф)	Адмирал	Обер-камергер; Обер-гофмаршал; Обер-шталмейстер; Обер-егермейстер; Обер-гофмейстер; Обер-шенк; Обер-церемониймейстер; Обер-форшнейдер (1856г.);
III	Тайный Советник	Генерал-лейтенант	Вице-адмирал	Гофмаршал; Шталмейстер; Егермейстер; Гофмейстер;
IV	Действительный Статский Советник	Генерал-майор	Контр-адмирал	Камергер
V	Статский Советник	Бригадир	Капитан-командор (XVIIIв.)	Церемониймейстер (с 1884г.)
VI	Коллежский Советник; Военный Советник	Полковник	Капитан 1-го ранга	Камер-фурьер (до 1884г.)

VII	Надворный Советник	Подполковник	Капитан 2-го ранга	Камер-фурьер (до 1884г.)
VIII	Коллежский асессор	Майор (до 1884г.)	Капитан-лейтенант (до 1884г.)	-
IX	Титулярный советник	Капитан; Ротмистр (кавалерия)	Лейтенант	Камер-юнкер
X	Коллежский секретарь	Штабс-капитан; Штабс-ротмистр	Мичман (с 1884г.)	-
XI	Корабельный секретарь	-	-	-
XII	Губернский секретарь	Поручик	Мичман (до 1884г.)	-
XIII	Провинциальный секретарь; Сенатский регистратор; Синодский регистратор; Кабинетский регистратор	Подпоручик; Корнет (кавалерия)	Мичман (до 1884г.)	-
XIV	Коллежский регистратор	Прапорщик (с 1884г. только в военное время)	-	-

Проводя аналогию с современным положением дел, можно сказать, что:

1-й ранг - канцлер - соответствует
Председателю Кабинета министров,

2-й ранг - уровню министра и т.д.,

а **14-й ранг** - нижнему уровню
государственного служащего любого
ведомства или учреждения.

*Представляется необходимым принять закон о единой системе оценки труда работающих в бюджетной (государственной) сфере с поименным голосованием депутатов для того, чтобы всем был виден моральный уровень народных избранников (представителей законодательной власти), и степень их заботы об уровне жизни народа. Закон этот следует назвать Табель о рангах демократической России. По этому закону *априори* все должны быть равны, и не должно быть граждан, которые «равнее».*

**Каким образом можно стимулировать
именно эти направления развития
России?**

Для развития любой отрасли народного хозяйства или социальной сферы жизни общества нужны деньги.

Где их взять?

1. Как уже отмечалось выше, это **«коррупционные деньги»**.

2. Необходимо отойти от «плоской» шкалы налогообложения и разработать действительно *разумную* *социально ориентированную систему налогообложения* и контроль ее функционирования. Россияне не должны финансировать покупку «Челси» и других футбольных, баскетбольных и прочих иностранных клубов. Деньги, заработанные в России, должны вкладываться в развитие нашей страны и работать на её процветание, а не наоборот.

3. **Внутренние и внешние займы.** Этим пользовались и пользуются все страны. Нужно только, чтобы эти деньги не разворовывались, а шли реально на «праведные» цели.

**Каким может быть механизм
преобразования России в социальное
государство с развитой
промышленностью, сельским хозяйством
и культурной сферой?**

Можно обратиться к опыту стимулирования развития народного хозяйства Японии в 50-х – 70-х годах XX века. В этот период Япония трижды перестраивала структуру своей экономики.

На первом этапе приоритет был отдан созданию базовых отраслей тяжёлой промышленности: чёрной и цветной металлургии, коксо и нефтехимии, гидроэнергетике, судостроению и судоходству.

На втором этапе особое внимание уделялось развитию машиностроения, автомобилестроения и электротехнической промышленности.

На третьем этапе ведущим считалось развитие электроники, точных и наукоёмких производств.

И на каждом этапе огромное значение уделялось развитию «человеческого капитала» - подготовке высококвалифицированных кадров.

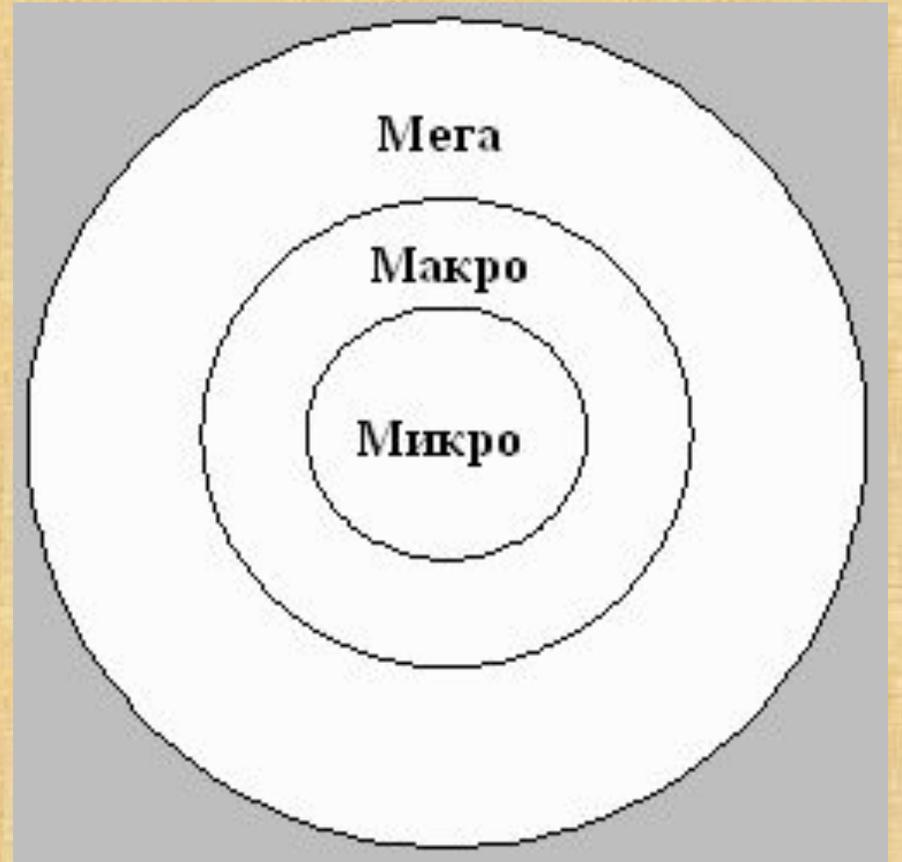
При этом не издавалось никаких специальных декретов. *Всё делалось чисто экономическими методами.* Необходимое направление развития экономики Японии осуществлялось путём существенного снижения налогов в тех отраслях, которые считались приоритетными для развития Японии, и повышения налогов в «неприоритетных» отраслях. Одновременно правительство Японии предоставляло прямые субсидии и субвенции тем отраслям и предприятиям, которые считались наиболее значимыми в соответствующий период.

РАССМОТРИМ 3 ТИПА СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ

ГОСУДАРСТВО

БИЗНЕС

**СЕМЬЯ
(ДОМОХОЗЯЙСТВО)**



**ДЛЯ НОРМАЛЬНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
ВСЕХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ
НЕОБХОДИМО СФОРМИРОВАТЬ ИХ БЮДЖЕТ.**

**БЮДЖЕТ ВКЛЮЧАЕТ ДОХОДНУЮ И РАСХОДНУЮ
ЧАСТЬ, ОН МОЖЕТ БЫТЬ ПРОФИЦИТНЫМ ИЛИ
ДЕФИЦИТНЫМ, НО ДОЛГИ ПРИДЁТСЯ ОТДАВАТЬ.**

НУЖНО НАВСЕГДА ЗАПОМНИТЬ ПРАВИЛО:

**«ДЕНЬГИ, КОТОРЫЕ ВЫ ПОТРАТИЛИ НА ЧТО-
ЛИБО, ВЫ УЖЕ НИКОГДА НЕ СМОЖЕТЕ
ПОТРАТИТЬ НА ЧТО-НИБУДЬ ДРУГОЕ, ДАЖЕ ЕСЛИ
ЭТО ДРУГОЕ БУДЕТ ВАМ В 100 РАЗ НУЖНЕЕ».**

Очень бы хотелось, чтобы
и мы учились на чужом опыте.