

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
УНИВЕРСИТЕТСКИЙ КОЛЛЕДЖ  
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования «Оренбургский государственный университет»

Экономико-правовое отделение  
Предметно-цикловая комиссия юридических дисциплин

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Специальность 40.02.01 Право и организация социального обеспечения

«Государственные меры социальной поддержки населения в период  
распространения короновирусной инфекции (2019–nCoV) на территории  
Российской Федерации»

Руководитель:  
Шевлякова Ирина Михайловна  
Студентка: 19-ПСО-5  
Бражникова Валентина Андреевна

Оренбург, 2021

# Актуальность темы

---

Все мире начали активно обсуждать, появившийся совершенно новый опасный вирус COVID–19. С этого момента многие остаются без работы, заработные платы выплачиваются с задержками, у многих возникают огромные проблемы, чаще всего финансового характера, кроме этого количество зараженных COVID-19 незамедлительно растет. Становится понятно, что населению просто необходима грамотная социальная поддержка от государства, поэтому в связи со сложившейся обстановкой и в рамках борьбы с COVID-19 в России принимаются ряд нормативно-правовых актов, предусматривающие определенные дополнительные выплаты различным категориям граждан. Ввиду этого государство, осознавая всю важность социального обеспечения, стремится урегулировать данную область общественных отношений.

## ЦЕЛЬ

- исследование вопросов связанных с предоставлением государственных мер социальной поддержки населения в период распространения коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Российской Федерации.

## ЗАДАЧИ

- изучить понятие и цели государственной социальной помощи в Российской Федерации;
- проанализировать законодательство о государственной социальной помощи в Российской Федерации;
- охарактеризовать виды государственной социальной помощи;
- рассмотреть порядок и условия предоставления государственной социальной помощи;
- рассмотреть меры социальной поддержки населения в условиях коронавирусной инфекции;
- изучить меры ответственности граждан в период распространения коронавирусной инфекции;
- рассмотреть проблемы социальной защищенности в российском обществе в условиях коронавирусной инфекции.

## ОБЪЕКТ

- общественные отношения, возникающие в результате предоставления государственных мер социальной поддержки населения в период распространения коронавирусной инфекции.

## ПРЕДМЕТ

- нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственных мер социальной поддержки населения, а также изменения российского законодательства в сфере социального обеспечения граждан в период распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

# Понятие государственной социальной помощи

Согласно Федеральному закону № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» государственная социальная помощь — предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров.



# Отличительные черты государственной социальной помощи

- носит адресный характер

- предоставляется в виде денежных выплат и натуральной помощи

- носит временный характер



# Цели государственной социальной помощи

• поддержание уровня жизни граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума

• адресное и рациональное использование бюджетных средств

• усиление адресности социальной поддержки нуждающихся граждан

• создание необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг

• создание необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг

• повышение доходов населения



# Законодательство о государственной социальной помощи в Российской Федерации

Федерального закона  
«О прожиточном минимуме  
в Российской Федерации»

Федерального закона «О  
государственной помощи»

Законодательство о государственной социальной помощи — это совокупность нормативно-правовых актов, содержащих нормы права, регулирующие отношения между государством и физическими лицами, возникающие при оказании государственной социальной помощи.

Нормативный правовой акт — это письменный официальный документ, принятый в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение или отмену правовых норм.

# Виды государственной социальной помощи в Российской Федерации

денежные выплаты (социальные пособия, субсидии, компенсации и другие выплаты)

натуральная помощь (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи).





# Денежные выплаты

социальное пособие

субсидия

Компенсация



# Натуральная помощь

продукты питания, средства санитарии и гигиены, средства ухода за детьми, одежда, обувь, медикаменты, школьные принадлежности и другие предметы первой необходимости, твердое топливо и другие материальные ценности



# Порядок и условия предоставления государственной социальной помощи

## Получатели

В соответствии со ст. 7 Федерального закона Российской Федерации «О государственной социальной помощи», получателями такой помощи могут быть малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Федерации.

# Порядок и условия предоставления государственной социальной помощи

## Назначение

В соответствии со статьей 8 Федерального закона «О государственной социальной помощи» государственная социальная помощь назначается решением органа социальной защиты населения по месту жительства либо по месту пребывания малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина, на основании заявления в письменной форме от себя лично (для малоимущих одиноко проживающих граждан) или от имени своей семьи, а также заявления в письменной форме опекуна, попечителя, другого законного представителя гражданина в органы социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания.

# Порядок и условия предоставления государственной социальной помощи

## Отказ в назначении

В соответствии со ст. 10 Федерального закона «О государственной социальной помощи» в период получения государственной социальной помощи заявитель обязан известить орган социальной защиты населения, который назначил государственную социальную помощь, об изменениях, являющихся основанием для прекращения либо продолжения оказания ему государственной социальной помощи сведений о составе семьи, доходах, имуществе, принадлежащем ему на праве собственности.

# Меры социальной поддержки населения в условиях коронавирусной инфекции

**Меры социальной поддержки граждан.**

**Выплаты стимулирующего характера**

**Мероприятия по поддержке занятости**

**Мероприятия по поддержке граждан-  
инвалидов**



# Меры социальной поддержки граждан.

Единовременная выплата на детей в возрасте от 3 до 16 лет.

По состоянию на июнь 2020 года:

- 1) поступило 15,7 млн. заявлений на 21,3 млн. детей (через ЕПГУ, МФЦ, ПФР)
- 2) выплаты осуществлены на 20,9 млн детей, перечислено 209 млрд руб.

Ежемесячная денежная выплата в размере 5 тысяч рублей.

По состоянию на июнь 2020 года:

- 1) поступило 5,4 млн. заявлений на назначение выплаты (через личные кабинеты граждан на сайте Пенсионного фонда Российской Федерации и ЕПГУ);
- 2) принято 4,1 млн. решений по назначению выплаты;
- 3) выплаты осуществлены на 4,4 млн. детей;
- 4) всего перечислено 63,1 млрд. рублей

# Меры социальной поддержки граждан.

Изменения в программе материнского (семейного) капитала.

По состоянию на июнь 2020 года (с начала года):

1) в беззаявительном порядке выдано 177,7 тысяч сертификатов на материнский (семейный) капитал.

Ежемесячная денежная выплата на детей в возрасте от 3 до 7 лет.

По состоянию на июнь 2020 года:

1) поступило 3 млн. 218 тысяч заявлений на назначение выплаты (ЕПГУ, РПГУ, МФЦ, органы соцзащиты). Из них через ЕПГУ – 2 317 тысяч заявлений.

2) принято 864,3 тысячи решений по назначению выплаты;

3) выплаты осуществлены на 983,6 тысяч детей;

4) всего перечислено 112,2 млрд. рублей (включая начисление выплаты с 01.01.2020), из них 79,9 млрд. рублей из федерального бюджета



# Меры социальной поддержки граждан.

---

Продление ранее назначенных мер социальной поддержки.

Назначение пособий и выплат без предоставления справок

Повышение минимального размера пособия по уходу за ребенком гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

# Выплаты стимулирующего характера

Выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания.

Выплата производится за 14 дней работы в смену следующим категориям работников стационарных организаций социального обслуживания:

- 1) Врачам—40 тысяч рублей
- 2) Среднему медицинскому персоналу 25 тысяч рублей.
- 3) Социальным работникам, специалистам по социальной работе, специалистам по работе с семьей, специалистам по реабилитационной работе в социальной сфере, психологам в социальной сфере, педагогическим работникам – 25 тысяч рублей.
- 4) Младшему медицинскому персоналу – 15 тысяч рублей.
- 5) Техническому персоналу, занятому на иных должностях 10 тысяч рублей

Мероприятия по поддержке граждан пожилого возраста, инвалидов, находящихся на социальном обслуживании.

# Мероприятия по поддержке занятости

Оказание мер социальной поддержки безработным гражданам

Были приняты следующие нормативно-правовые акты:

- 1) ПП РФ от 10.06.2020 г. № 844 минимальный уровень пособия по безработице увеличен в мае-июле 2020 г до 4000 тысяч. Ранее оно было 1500 рублей.
- 2) ПП РФ от 27.03.2020 г. № 346 максимальный уровень пособия по безработице 12 130 тысяч рублей. Ранее было 8000 рублей.
- 3) ПП РФ от 12.04.2020 г. № 485 гражданам, уволенным и признанным в установленном порядке безработными, начиная с 1 марта 2020 г., за исключением граждан, уволенных за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством РФ, пособие по безработице в апреле-июне 2020 г. устанавливается в размере: 12 130 рублей
- 4) ПП РФ от 10.06.2020 г. № 844 всем безработным гражданам, состоящим на регистрационном учете в органах службы занятости и имеющим детей в возрасте до 18 лет, размер пособия по безработице в июне-августе 2020 г. увеличен пропорционально количеству таких детей из расчета одному из родителей, приемных родителей, усыновителей, а также опекуну (попечителю).
- 5) ПП РФ от 10.06.2020 г. № 844 ИП, прекратившим свою деятельность в установленном законодательством РФ порядке и вставшим на учет в ЦЗН после 1 марта 2020 г., пособия по безработице в июне-сентябре 2020 г. установлены в максимальном размере.

# Мероприятия по поддержке занятости

- 6) ПП РФ от 10.06.2020 г. № 844 период выплаты пособия по безработице продлен на 3 месяца для граждан, у которых истек установленный период его выплаты с 01.03.2020 г. и которые состоят на регистрационном учете в ЦЗН в качестве безработных после 01.06.2020 г. (ограничение периода действия продления 1 октября 2020 г.)
- 7) ПП РФ от 8 апреля 2020 г. № 460 дистанционное получение услуг в сфере занятости, регистрация в качестве безработных, назначение пособия по безработице.
- 8) ФЗ от 24 апреля 2020 года № 136 предусматривает наделение Правительства РФ правом в текущем году издавать НПА, устанавливающие особенности порядка и сроков предоставления страхователями сведений о трудовой деятельности в территориальные органы ПФР.
- 9) ПП РФ от 12.04.2020 г. № 486 Установлен порядок ежедневного мониторинга ситуации на рынке труда.
- 10) Выпущены и разосланы в организации рекомендации письмом Минтруда России от 26 марта 2020 г. (и дополнения к ним письмом Минтруда России от 27.03.2020 г.) разъяснения порядка работы организаций в нерабочие дни

# Мероприятия по поддержке занятости

11) ПП РФ от 30.04.2020 г. № 634 Подтверждение сведений, указанных гражданином в электронном заявлении, будет осуществляться ЦЗН в соответствующих органах с использованием ИАС Общероссийская база вакансий «Работа в России». Принятые изменения облегчают (упрощают) процесс регистрации граждан в качестве безработных и назначения выплат, а также будет способствовать противодействию распространения коронавирусной инфекции.

12) ФЗ от 1 апреля 2020 года № 98 законопроектом предлагается наделить Правительство Российской Федерации полномочием в 2020 году принимать решения, предусматривающие установление особенностей правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

13) ПП РФ от 28.04.2020 г. № 601 Постановление принято в целях урегулирования вопросов обсервации перед началом вахты и в исключительных случаях вопросов увеличения периодов вахты до шести месяцев, а также для возможности изменять график работы на вахте.

# Мероприятия по поддержке занятости

14) Методические рекомендации 7 мая 2020 года направлены рекомендации в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в области содействия занятости населения

15) Механизм общественного контроля – онлайн-горячая линия на портале «Онлайнинспекция.рф». С использованием портала работники имеют возможность получить консультацию по соблюдению трудового законодательства, а также направить обращение в случае нарушения их трудовых прав. Обращения, поступившие через «горячую линию» рассматриваются в приоритетном порядке. Рострудом установлен суточный срок реакции на обращения: выдача предостережения работодателю, назначение проверки или консультация.

16) Круглосуточный колл-центр. Развернут на базе Роструда. поступают обращения граждан и организаций по применению и разъяснению положений Указов Президента Российской Федерации от 25.03.2020 г. № 206 и от 02.04.2020 г. № 239.

# Мероприятия по поддержке занятости

Оформление листков нетрудоспособности, назначение и выплата пособий по временной нетрудоспособности.

По состоянию на июнь 2020 года в Фонд социального страхования Российской Федерации в целом по Российской Федерации:

- 1) медицинскими организациями сформировано электронных листков нетрудоспособности по 32 050 гражданам на основании поступивших заявлений граждан о выдаче листков нетрудоспособности в связи с карантином. Выплаты произведены на 439,9 млн. рублей.
- 2) медицинскими организациями сформировано электронных листков нетрудоспособности для расчета пособий с 6 по 19 апреля по 737 367 гражданам в возрасте 65+ на основании сведений, представленных работодателями. Выплаты произведены на 8,9 млрд рублей.
- 3) медицинскими организациями сформировано электронных листков нетрудоспособности для расчета пособий с 20 по 30 апреля по 796 269 гражданам в возрасте 65+ на основании сведений, представленных работодателями. Выплаты произведены на 7,95 млрд рублей.
- 4) медицинскими организациями сформировано электронных листков нетрудоспособности для расчета пособий с 12 по 29 мая по 661 002 гражданам в возрасте 65+ на основании сведений, представленных работодателями. Выплаты произведены на 9,7 млрд рублей.
- 5) медицинскими организациями сформировано электронных листков нетрудоспособности для расчета пособий с 1 по 11 июня по 587 940 гражданам в возрасте 65+ на основании сведений, представленных работодателями. Выплаты произведены на 5,7 млрд рублей.

# Мероприятия по поддержке граждан-инвалидов

Временный порядок признания лица инвалидом





# Меры ответственности граждан в период распространения коронавирусной инфекции

**Нарушение санитарно-эпидемиологических правил, если это по неосторожности:**

- повлекло массовое заболевание или отравление людей;
- создало угрозу наступления таких последствий

**Нарушение санитарно-эпидемиологических правил, если это повлекло по неосторожности смерть человека**

**Нарушение санитарно-эпидемиологических правил, если это повлекло по неосторожности смерть двух и более лиц**

**Нарушение действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, если нарушение совершено:**

- в период режима ЧС;
- при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих;
- в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина)

# Меры по борьбе с короновирусной инфекцией

---

**Режим самоизоляции**

**Удаленная работа**

**дополнительные меры, направленные на охрану здоровья**

**безопасность условий труда**

# Проблема социальной защищенности в российском обществе в условиях коронавирусной инфекции

- экономическое неравенство
- региональное неравенство
- неравенство в сфере трудовой занятости
- профессионально–трудовое неравенство
- нарушением режима самоизоляции



# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

