



АНО ЛОНИ

Автономная некоммерческая организация
по реализации научно-практических проектов

«Лаборатория организации научных исследований»

Инициативное бюджетирование

Практика реализации конкурсного отбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах в Республике Башкортостан



Содержание

1. Партисипаторное бюджетирование и инициативное бюджетирование
2. Цель и подход ИБ
3. Правовые основы ИБ
4. Типология ИБ
5. ИБ в процессе развития общественной инфраструктуры
6. Участники и факторы успешной реализации проектов ИБ
7. Проект ИБ (конкурсный отбор) в Республике Башкортостан. Общие сведения
8. Основные условия участия в конкурсном отборе в РБ
9. Этапы реализации конкурсного отбора в РБ
10. Мероприятия по реализации конкурсного отбора в РБ
11. Результаты реализации конкурсного отбора в РБ в



Партисипаторное бюджетирование и инициативное бюджетирование

Партисипаторное бюджетирование (ПБ) – практика, появившаяся свыше 25 лет назад в Латинской Америке как форма демократии «участия» и предполагающая вовлеченность граждан в решения о выборе приоритетов расходования бюджетных средств.

Инициативное бюджетирование (ИБ) – совокупность разнообразных, основанных на гражданской инициативе практик по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов.

В мировой практике – сочетание прямой и делиберативной демократии

Прямая и делиберативная демократия

Прямая демократия	Делиберативная демократия
✓ прямое участие	✓ не прямое участие
✓ каждый гражданин может участвовать в распределении средств, выдвигая собственные инициативы или участвуя в голосовании	✓ каждый гражданин может делегировать свои инициативы местным лидерам из общественных движений, ассоциаций или профсоюзов
✓ основная форма проведения: городские или районные ассамблеи или делиберативные* опросы	✓ основная форма проведения: бюджетные комиссии или советы, рабочие группы решение
✓ решение принимается большинством голосов	✓ принимается на основе консенсуса

Отличия партисипаторного бюджетирования от инициативного бюджетирования

• Партисипаторное бюджетирование

Критерии

- ✓ обсуждение бюджетных вопросов
- ✓ участие представителей власти
- ✓ серийный процесс реализации
- ✓ публичное общественное обсуждение с участием граждан
- ✓ организация публичной отчетности

• Инициативное бюджетирование

Критерии

- ✓ обсуждение бюджетных вопросов
- ✓ участие представителей власти
- ✓ серийный процесс реализации
- ✓ публичное общественное обсуждение с участием граждан
- ✓ **софинансирование со стороны граждан**
- ✓ **общественный контроль**
- ✓ организация публичной отчетности

Цель и подход ИБ

ЦЕЛЬ:

- выявлять и оперативно решать наиболее острые социальные проблемы местного уровня – на основе приоритетов, выявленных самим населением,
- вовлекать население в решение местных проблем, укреплять диалог и взаимное доверие населения и органов власти,
- привлекать для решения этих проблем местные ресурсы (средства населения, местных спонсоров, местного бюджета)

ПОДХОД:

- финансовая и организационная поддержка совместных инициатив населения и органов местной власти, направленных на решение местных проблем, находящихся в рамках полномочий городских и сельских поселений, муниципального района
- прозрачность всех процедур
- широкое информирование населения

Правовая основа ИБ в России

На территории Российской Федерации

- В настоящий момент ИБ в России реализуется в полном соответствии с Федеральным законом № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Бюджетным кодексом РФ.

На территории субъектов Российской Федерации

- Помимо федеральных законов, каждый регион, реализующий практики ИБ, использует собственные нормативно-правовые акты (постановления правительств, администраций городских округов). Например, в **Республике Башкортостан** в 2016 году было опубликовано Постановление Правительства № 230 от 8 июня 2016 года, в 2017 - Постановление Правительства № 168 от 19 апреля 2017 года

Стандартная типовология проектов ИБ



Дороги
*Ремонт улицы, тротуара,
ремонт автодороги*



Места отдыха
*Обустройство зоны отдыха,
размещение сквера*



Водоснабжение
*Ремонт сетей, водозабор-
ного узла, строительство
колодцев*



Спортивные объекты
*Обустройство спортивной
площадки, беговых дорожек,
ремонт здания спортзала*



**Объекты культуры,
библиотеки**
*Ремонт здания, фасада,
кровли, зрительного зала*



Освещение
*Монтаж уличного освещения,
обустройство светильника-
ми на солнечных батареях*



Благоустройство
*Обустройство парка,
площади, территории*



Места захоронения
*Ремонт ограждения, благоу-
стройство территории*



Пожарная безопасность
*Ремонт депо, строительство
стоянки для пожарной маши-
ны, обустройство пожарных
водоемов*



**Объекты культурного
наследия**
*Ремонт зданий-памятников
архитектуры и др.*

ИБ в процессе развития общественной инфраструктуры



Основные участники проектов ИБ

- Население МО
- Инициативная группа
- Администрация МО
- Бизнес-сообщество
- Главный распределитель бюджетных средств
- Проектные центры



Факторы успешной реализации проектов ИБ в России

Информационное сопровождение:

- Информационные кампании
- Информационный фон
- Работа местных и региональных СМИ
- Активность информирования населения
- Разнообразие используемых СМИ

Институциональные условия:

- Собственный опыт реализации
- Развитое нормативно-правовое регулирование практик
- Наличие опытных консультантов, проектных центров
- Разнообразие практик
- Система обучения активистов и чиновников

Социальные условия:

- Уровень социального капитала
- Протестные настроения
- Уровень развития общественной инфраструктуры

Экономические условия:

- Источники финансирования
- Отраслевая направленность региона

Административно-политические условия:

- Размер субъекта
- Количество муниципальных образований

Практики ИБ ПБ в России

- **Программа поддержки местных инициатив** (по технологии Всемирного банка) (Ставропольский край, Хабаровский край, Кировская область, Республика Башкортостан, Республика Осетия-Алания, Тверская область и т.д)
- **Проекты партисипаторного бюджетирования** в проекте «Открытый бюджет» Комитета гражданских инициатив и Европейского университета в Санкт-Петербурге (г. Череповец, г. Сосновый Бор, Кировская область, г. Санкт-Петербург)
- **Народный бюджет** (Тульская область, Ульяновская область)
- **Народная инициатива** (Иркутская область, Тамбовская область) и т.д.

ИБ в Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года

- Стратегическая инициатива «Активизация инвестиционной деятельности»
- ПОДПРОЕКТ
- Инициативное бюджетирование
- ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ
 1. Доля расходов консолидированного бюджета РБ через механизмы «Инициативного бюджетирования» (10% к 2030 году)
 2. Доля населения, вовлеченного в реализацию проектов инициативного бюджетирования (10% к 2030 году)

Республика Башкортостан. Развитие ИБ. Конкурсный отбор проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах (ППМИ)

Пилотные проекты в 2014-2015 гг.



Абзелиловский район



Зилаирский район



Баймакский район



Учалинский район



Бурзянский район



Хайбуллинский район



Зианчуринский район

2014 г.

7 районов

Общая сумма субсидии
59, 5 млн. рублей

Подано 116 конкурсных
заявок

Победило 69 проектов

2015 г.

7 районов

Общая сумма субсидии
58,9 млн. рублей

Подано 99 конкурсных
заявок

Победило 99 проектов

2016 год. Распространение проекта по всей территории

2018 год. Увеличение суммы субсидии до 400 млн. руб.

54 муниципальных района, 818 муниципальных образований
9 городских округов

Общая сумма субсидии 400 млн. рублей

Всего подано 869 конкурсных заявок, в т. ч.
допущено до конкурса 694 заявки от сельских,
городских поселений, муниципальных районов и
137 заявок от городских округов

Победило 498 проектов сельских, городских
поселений, муниципальных районов и 100 проектов
городских округов

Основные условия

Постановление Правительства Республики Башкортостан №168 от 19 апреля 2017 года

Участники

- Сельские поселения
- Городские поселения
- Муниципальные районы
- Городские округа (ТОСы, ТСЖ, уличные комитеты, населенные пункты, входящие в состав городского округа)

Конкурсный отбор проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных

- содействие в решении вопросов местного значения;
- вовлечение населения в процессы местного самоуправления;
- развитие механизмов инициативного бюджетирования;
- повышение качества представления социальных услуг на местном уровне;
- определение наиболее социально значимых проектов для предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов Республики Башкортостан на софинансирование проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах

Условия участия

- В сельских, городских поселениях 1 поселение вправе подать 1 конкурсную заявку
- В городских округах по итогам конкурсного отбора победителями могут быть признаны: от городского округа – не более 5 проектов, от городского округа город Уфа Республики Башкортостан – не более 10 проектов, планируемых к реализации
- Объект, выдвигаемый населением для участия должен находиться в муниципальной собственности

Финансирование

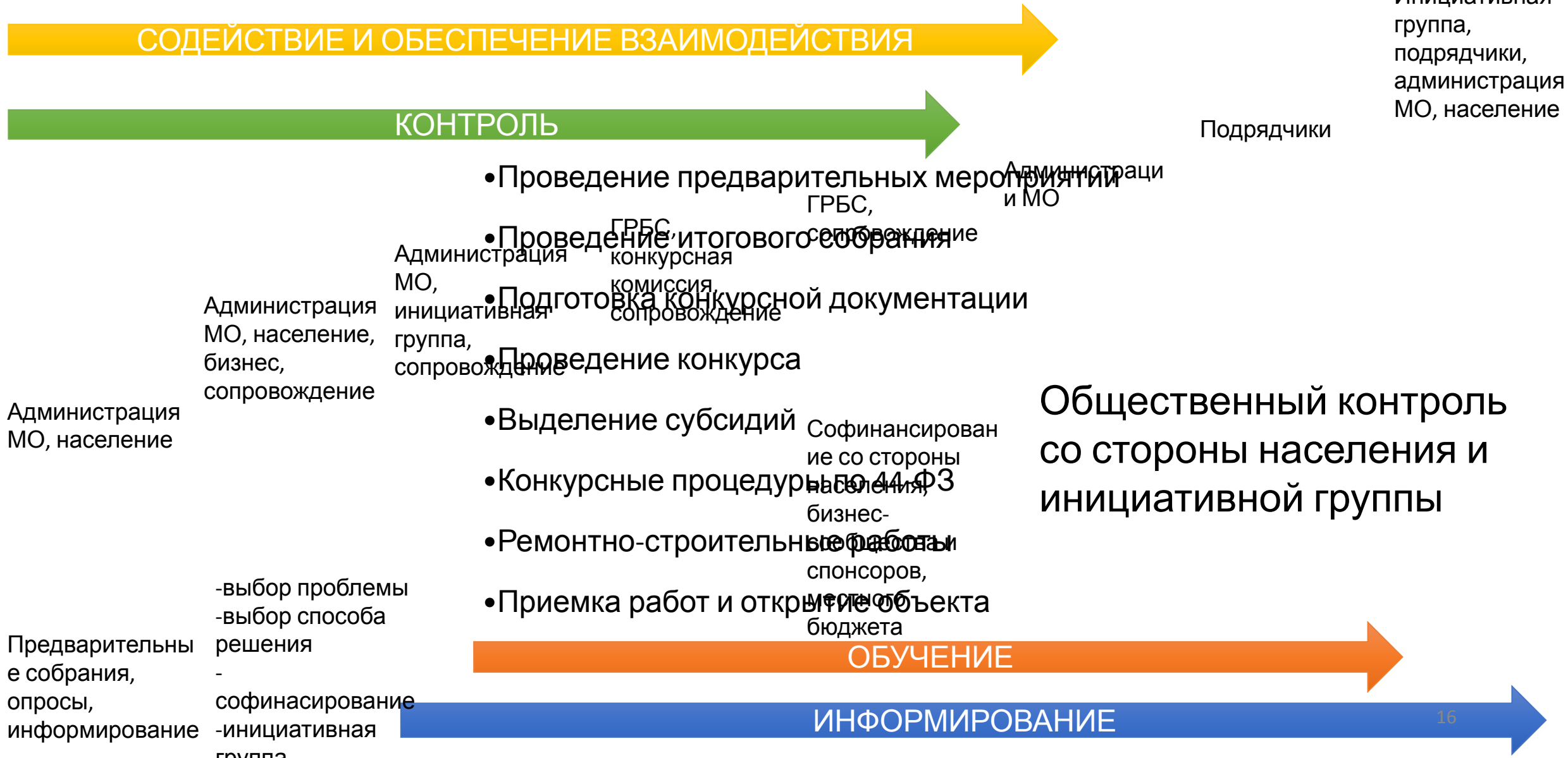
- Общая сумма субсидии 300 млн. рублей
- Максимальная сумма запрашиваемой субсидии 1 млн. рублей
- Софинансирование со стороны **населения** сельских, городских поселений: не менее **3%** от суммы запрашиваемой субсидии
- Софинансирование со стороны **населения** городских округов: не менее **5%** от суммы запрашиваемой субсидии
- Софинансирование со стороны **бюджета** сельских, городских поселений, муниципальных районов: не менее **5%** от суммы запрашиваемой субсидии
- Софинансирование со стороны **бюджетов** городских округов: не менее **15%** от суммы запрашиваемой субсидии

Критерии

Группы критериев:

1. Вклад участников реализации проекта в его финансирование
2. Социальная и экономическая эффективность реализации проекта
3. Степень участия населения населенного пункта в определении и решении проблемы, заявленной в проекте,
4. Количество созданных и (или) сохраненных рабочих мест в рамках реализации проекта

Этапы реализации конкурсного отбора



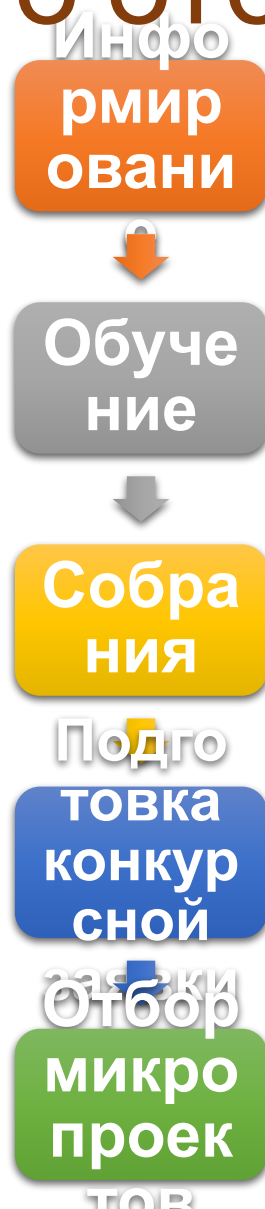
Мероприятия по реализации конкурсного отбора



- Информационные материалы в прессе, телевидении, интернете и т.д.; социальные сети; пресс-конференции; другие каналы информации
- Информационные семинары для представителей МО и районов
- Непосредственное информирование населения на собраниях и др. массовых мероприятиях, посредством информационных досок, и т.д.
- Информационная кампания продолжается в течение всего цикла реализации ППМИ

Мероприятия по реализации конкурсного отбора

Предварительные мероприятия



- Тренинги для представителей поселений и районов, а также инициативных групп населения (на этапе подготовки собраний, подготовки заявок и других этапах проекта – по мере необходимости)
- Обучение в процессе совместной работы с руководством и представителями МО
- Консультирование в режиме «онлайн»

Мероприятия по реализации конкурсного отбора

Предварительные мероприятия



- Активная кампания по подготовке собрания
- **На собраниях:**
 - Определение наиболее приоритетной для населения проблемы местного уровня
 - Отбор инициативной группы по подготовке микропроекта
 - Определение возможности софинансирования со стороны населения, и, возможно, спонсоров и муниципалитета
- Участие консультантов Проектного центра на проводимых собраниях

Мероприятия по реализации конкурсного отбора

Предварительные мероприятия

Информирование
Информирование

Обучение

Собрания

Подготовка конкурсной заявки

Отбор микропроектов

ТОБ

- Подготовка конкурсной заявки администрацией МО совместно с инициативной группой
- Техническая помощь специалистов районных МО
- Экспертная помощь сотрудников Проектного центра (на местах и «онлайн»)

Мероприятия по реализации конкурсного отбора

Предварительные мероприятия

Информирование
Информирование

Обучение

Собрания

Подготовка конкурсной заявки

Отбор микропроектов

ТОБ

– Конкурсный отбор микропроектов проводится Республиканской конкурсной комиссией на основе заранее утвержденных критериев оценки

Мероприятия по реализации конкурсного отбора

Предварительные мероприятия

Отбор подрядчиков

Реализация микропроектов

Сдача-приемка объектов

Мониторинг



- Отбор и закупка подрядчиков осуществляет администрация МО, которое получает субсидию
- Районная администрация оказывает содействие поселениям в организации процесса закупок

Мероприятия по реализации конкурсного отбора

Предварительные мероприятия

Отбор
подряд
чиков

Реализа
ция
микрор
оектов

Сдача-
приемка
объекто

В
Монитор
ИНГ

- Надзор со стороны администрации МО и инициативной группы
- Подписание актов выполненных работ представителями МО и инициативных групп

Мероприятия по реализации конкурсного отбора

Предварительные мероприятия

Отбор
подряд
чиков

Реализа
ция
микрор
оектов

Сдача-
приемка
объекто

В
Монитор
ИНГ

Участие населения в сдаче-приемке:

- Торжественное мероприятие по открытию объекта
- Подписание акта сдачи-приемки комиссией с участием представителей инициативной группы

Мероприятия по реализации конкурсного отбора

Предварительные мероприятия

Отбор
подряд
чиков

Реализа
ция
микроп
роектв

Сдача-
приемка
объекто

В
Монитор
инг

– Мониторинг со стороны Проектного центра осуществляется на **всех этапах реализации проекта**

Результаты ППМИ в 2014-2016 гг.

Вовлечение населения

Параметры и показатели	2014	2015	2016	2017	2018
Охват территории	7 районов	7 районов	54 района и 8 городских округов	54 района и 8 городских округов	54 района и 8 городских округов
Проведено собраний	116	ок. 140	более 700	более 800	более 800
Приняли участие в итоговых собраниях	ок. 10 тыс. чел.	ок. 15 тыс. чел.	ок. 50 тыс. чел.	ок. 60 тыс. чел.	ок. 50 тыс. чел.
Были вовлечены в составе инициативных групп	ок. 610 чел.	ок. 880 чел.	ок. 2 тыс. чел.	ок. 2 тыс. чел.	ок. 2,5 тыс. чел.
Благополучатели	ок. 150 тыс. чел.	ок. 215 тыс.чел.	ок. 730 тыс. чел.	ок. 900 тыс. чел.	ок. 1 000 тыс. чел.

Результаты ППМИ 2014-2016 гг.

Приоритетные темы проектов

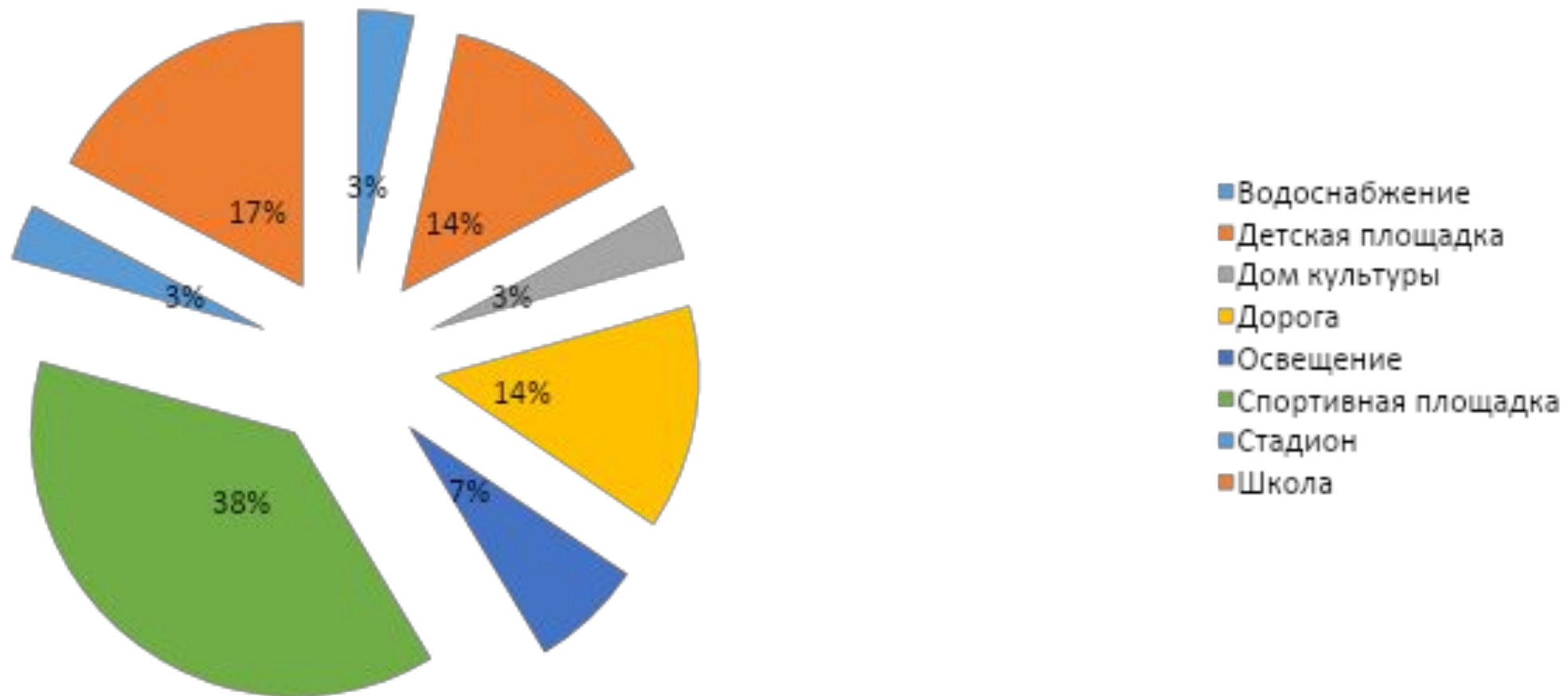


Результаты ППМИ 2014-2016 гг.

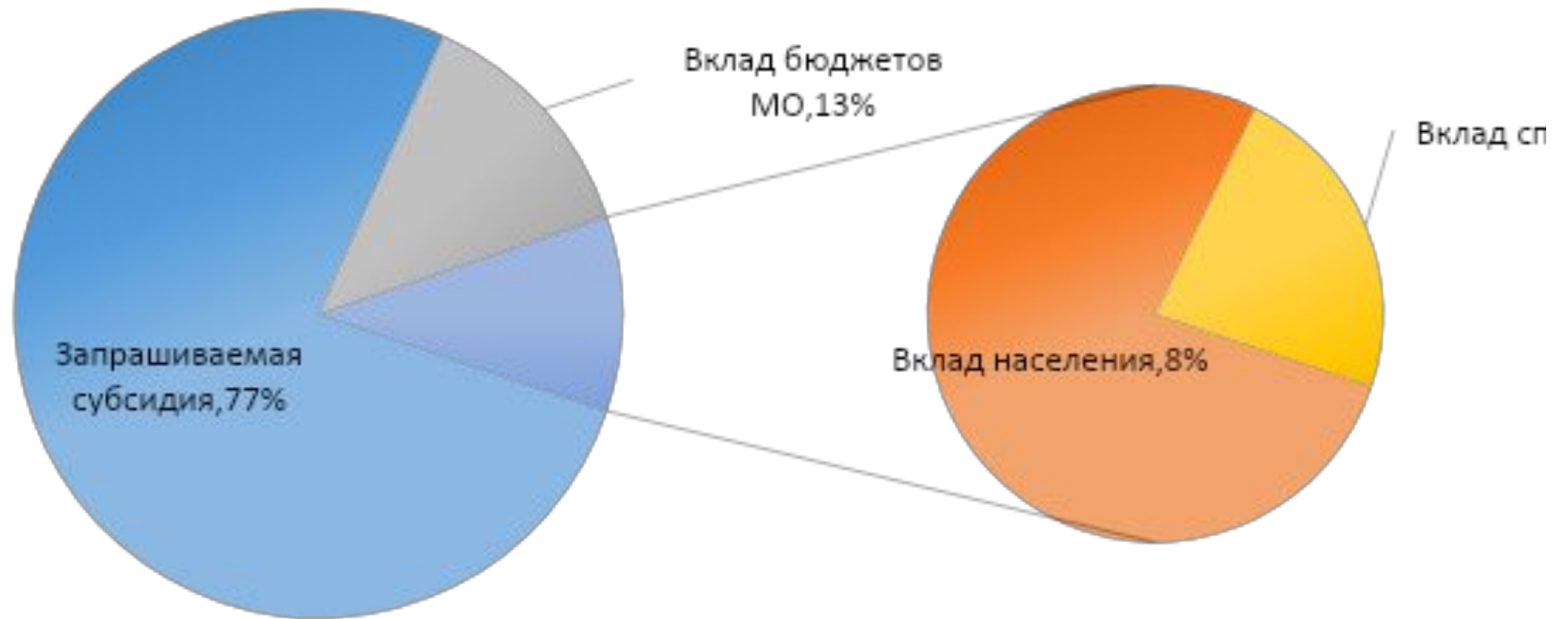
Источники финансирования проектов



Результаты ППМИ-2016. Приоритетные темы проектов городских округов



Результаты ППМИ-2016. Источники финансирования проектов городских округов



РЕЗУЛЬТАТЫ КОНКУРСНОГО ОТБОРА В 2018 ГОДУ

Показатель	Количество	Стоимость проектов, рублей
Подано заявок на конкурсный отбор	869	
Допущено заявок на конкурсный отбор, в том числе:	832	838 351 782,00
<i>по муниципальным районам, поселениям</i>	<i>695</i>	<i>675 198 550,00</i>
<i>по городским округам</i>	<i>137</i>	<i>163 153 232,00</i>
Победивших проектов, в том числе:	599	606 996 728,00
<i>по муниципальным районам, поселениям</i>	<i>499</i>	<i>487 356 797,00</i>
<i>по городским округам</i>	<i>100</i>	<i>119 639 931,00</i>

В конкурсе городских округов участвовало **15** заявок от муниципальных районов, сельских, городских поселений

Информирование населения



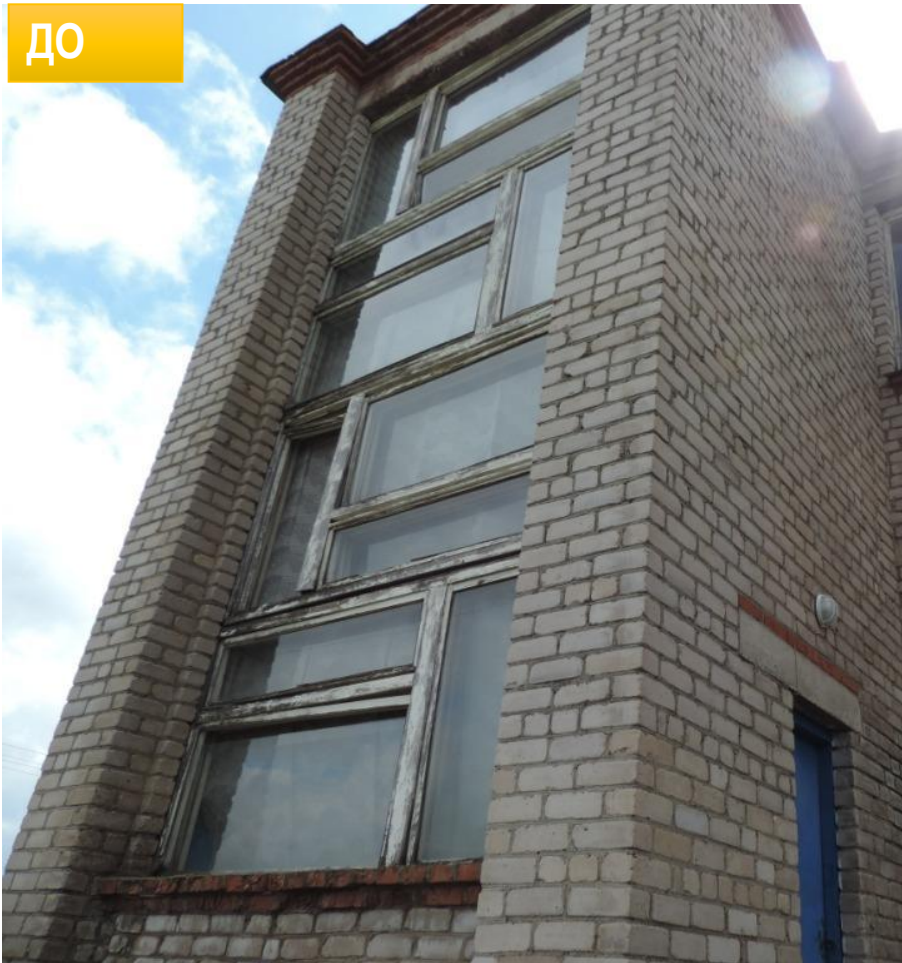
С. Кисак-Кайн,
Янаульский р-н РБ



Д.
Старобайрамгулово,
Учалинский р-н РБ

Примеры реализованных проектов

ДО



ПОСЛЕ



Карагушский сельсовет,
Стерлибашевский р-н
РБ

Примеры реализованных проектов

ДО



Максимовский
сельсовет,
Стерлитамакский р-н РБ

Примеры реализованных проектов



Проекты, основанные на местных инициативах, реализованные в 2016 году

ул. Адмирала Макарова 24 г.
Уфа

Примеры реализованных проектов



ДО

Проекты, основанные на местных инициативах, реализованные в 2016 году

д. Карпово
Калининский район г. Уфы.



ПОСЛЕ

Примеры реализованных проектов



ДО

Проекты, основанные на местных инициативах, реализованные в 2016 году

мкр. Центральный,
г. Салават.



ПОСЛЕ

Общие собрания населения

Собрание по ППМИ в г. Сибее в 2017



Общие собрания населения

Собрание по ППМИ в г. Нефтекамск в 2016



Общие собрания населения

Собрание по ППМИ в г. Уфа 2016 ТСЖ «Адмирал»

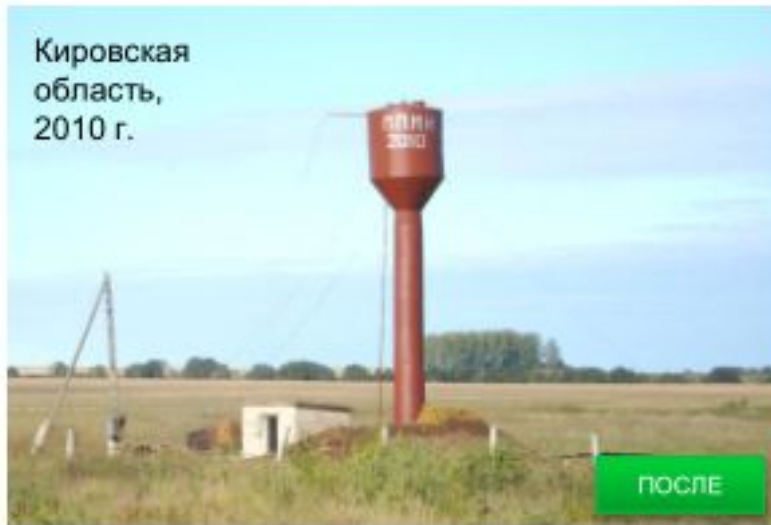
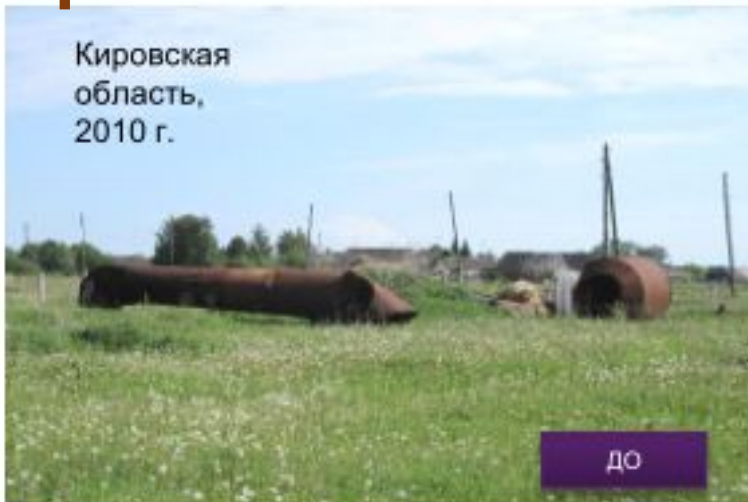
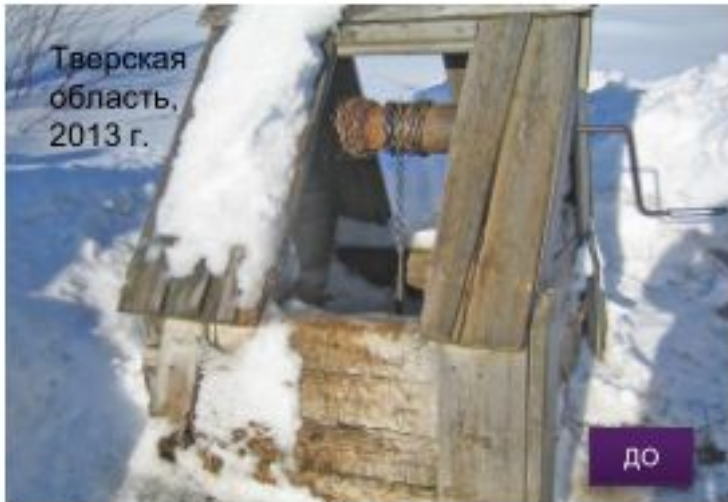


Общие собрания населения

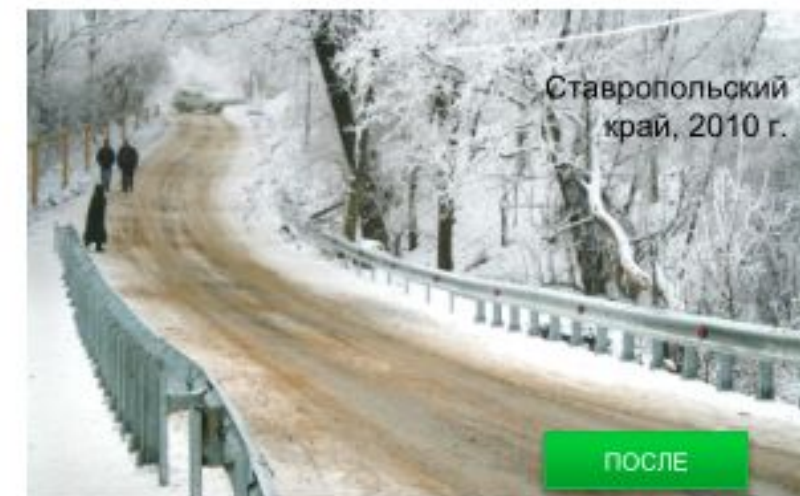
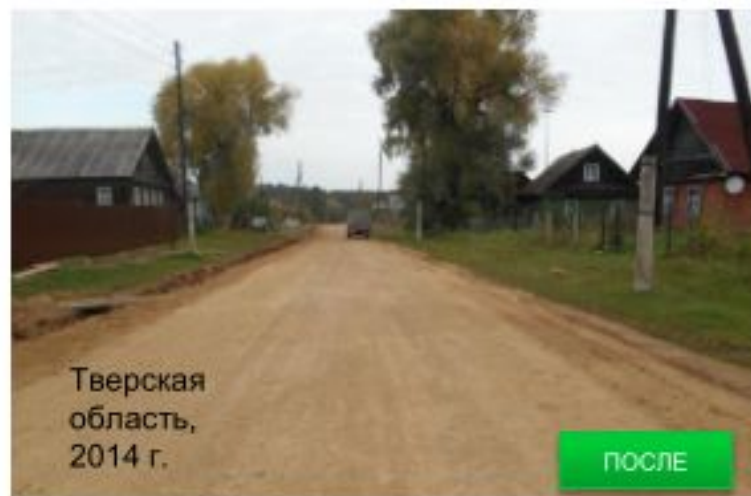
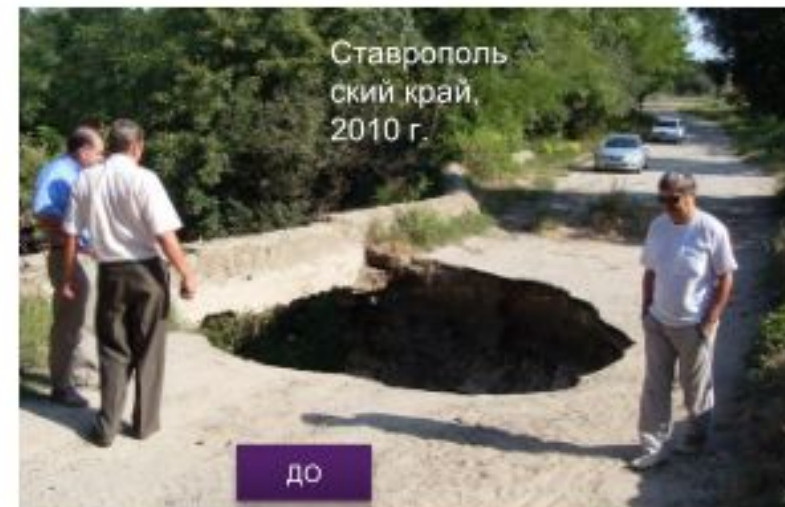
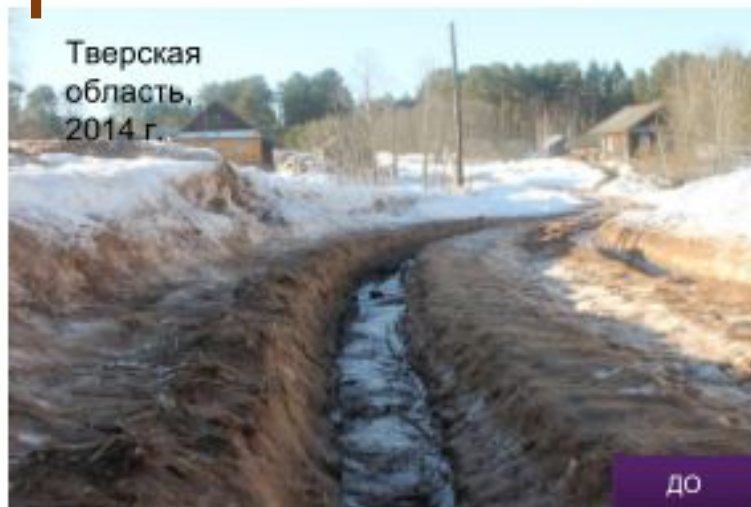
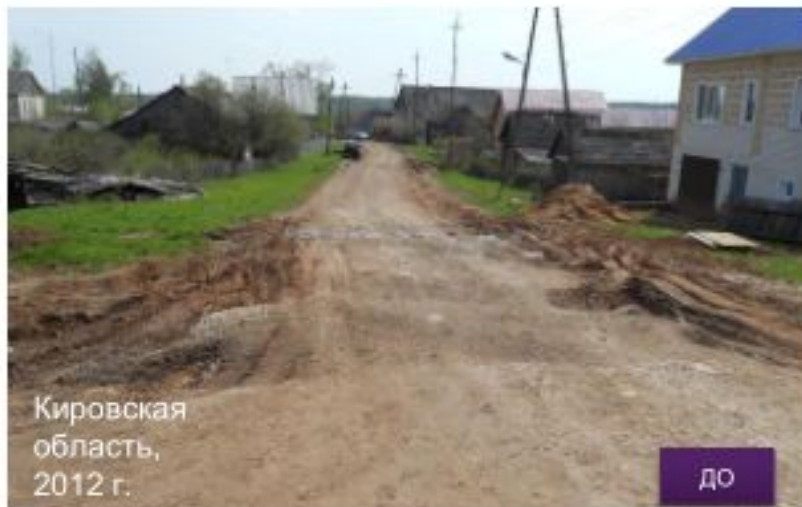
Собрание по ППМИ в г. Уфа 2016 Дёмский район



Примеры реализованных проектов в регионах РФ



Примеры реализованных проектов в регионах РФ



Примеры реализованных проектов в регионах РФ

Кировская область, 2011 г.



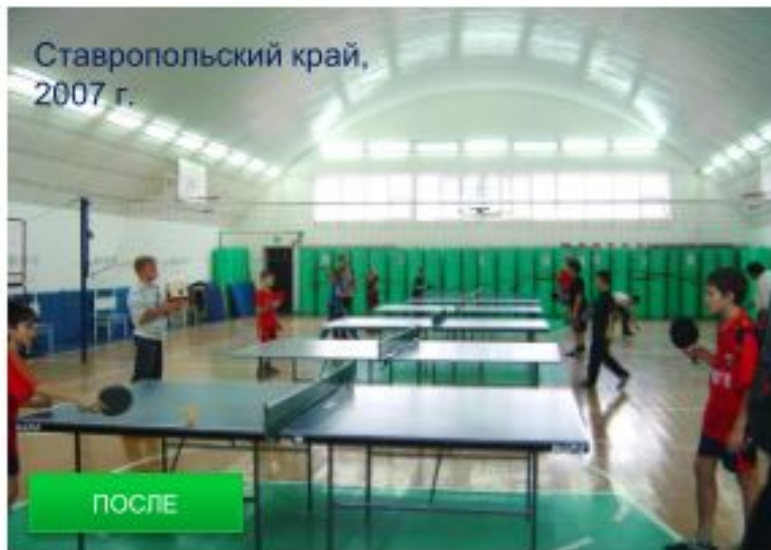
Ставропольский край, 2007 г.



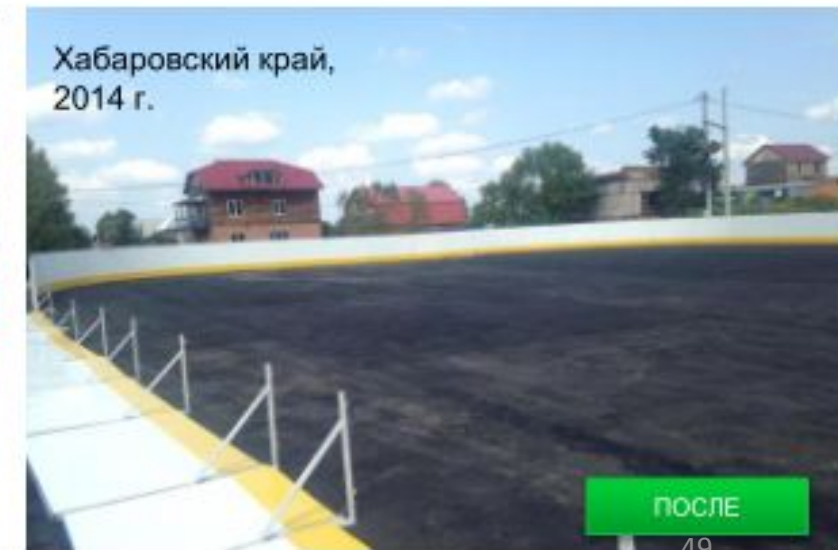
Кировская область, 2011 г.



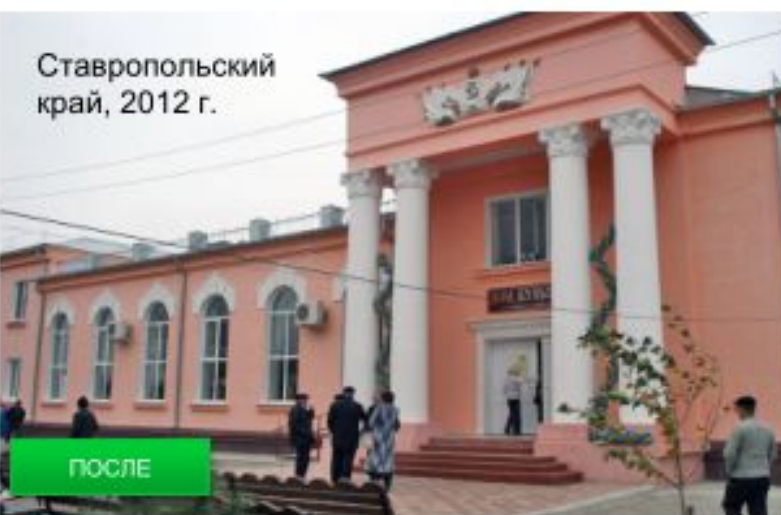
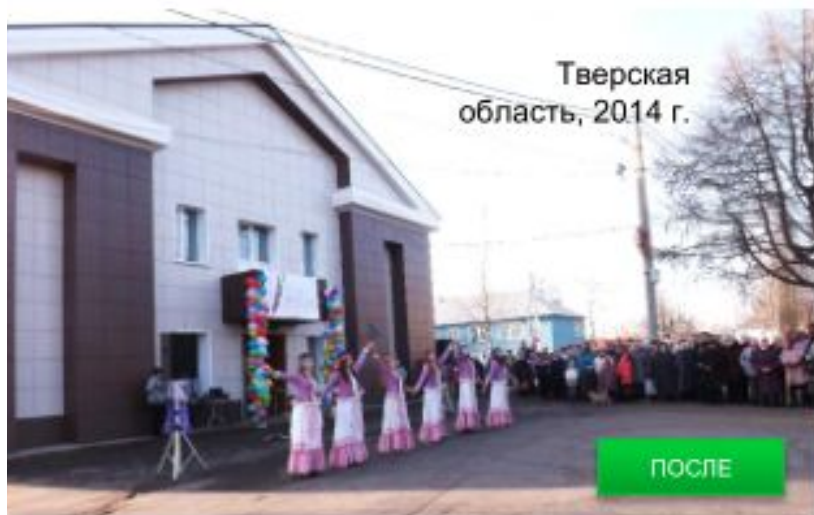
Ставропольский край, 2007 г.



Хабаровский край, 2014 г.



Примеры реализованных проектов в регионах РФ





Автономная некоммерческая организация
по реализации научно-практических проектов

«Лаборатория организации научных исследований»

АНО ЛОНИ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

