

**федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования «Тюменский государственный медицинский университет»  
Министерства здравоохранения Российской Федерации  
(ФГБОУ ВО Тюменский ГМУ Минздрава России)**

Кафедра общественного здоровья и здравоохранения ИНПР

# **Тема «Законодательная и нормативная база здравоохранения»**

Преподаватель: к.м.н., доцент кафедры

Зольникова Наталья Евгеньевна

Подготовила: студентка 435 группы,

Алиева Элиза

**Законодательство в здравоохранении – это система нормативно-правовых актов, регулирующих организационные, имущественные, неимущественные отношения, возникающие в связи с оказанием лечебно-профилактической помощи гражданам, проведением санитарно-эпидемических мероприятий.**



# СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ АКТЫ И КОНСТИТУЦИЯ РФ

Всеобщая декларация прав человека  
1948 г.  
Международный пакт об  
экономических, социальных и  
культурных правах,  
Устав Всемирной организации  
здравоохранения  
Конституция РФ

## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

Система общего законодательства  
Система специального законодательства

## ПОДЗАКОННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ

Указы Президента РФ  
Постановления и Распоряжения  
Правительства РФ  
Приказы Министерства  
здравоохранения РФ

## РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Нормативно-правовые акты субъектов

Законодательство в сфере охраны здоровья основывается на **Конституции Российской Федерации** и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

## *Иерархия нормативно-правовых документов в системе охраны здоровья*



# Конституция РФ

Конституция РФ создает основы правового регулирования социально-экономических отношений во всех сферах жизни общества, в том числе в сфере охраны здоровья.

- Ст. 7 определяет Россию как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, охрану труда и здоровья людей, поддержку семьи, материнства и детства.
- Ст. 21 создает правовую основу формирования правоотношений в сфере охраны здоровья, основанных на гуманизме и уважении личного достоинства личности, накладывает запрет на осуществление медицинских опытов без добровольного согласия человека.
- В ст. 23, провозглашающей неприкосновенность частной жизни, право каждого на личную и семейную тайну, применительно к сфере здравоохранения заложены основы для формирования специального института врачебной тайны

- В числе важнейших прав человека не только провозглашено право на охрану здоровья каждого гражданина (ст. 41), но и гарантирована его реализация закреплением системы конкретных мер: финансированием программ охраны и укрепления здоровья, развитием государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, поощрением деятельности, способствующей укреплению здоровья.
- Значимым, в том числе для регулирования отношений в сфере здравоохранения, является положение ст. 60 о том, что гражданин Российской Федерации может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет. Это создает правовую основу для ограничения право несовершеннолетних при решении многих вопросов, связанных с получением ими медицинской помощи и передачи ряда полномочий по защите прав и интересов детей их законным представителям.

# СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

## СИСТЕМА ОБЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

### КОДЕКСЫ

- ✓ **Гражданский кодекс РФ** (определяет общий порядок возмездного оказания медицинских услуг, устанавливает порядок и условия возмещения причиненного ущерба жизни или здоровью пациента и компенсации морального вреда в случае ненадлежащего оказания медицинской помощи )
- ✓ **Уголовный кодекс РФ** (устанавливает ответственность за преступления, связанные с неоказанием или ненадлежащим оказанием медицинской помощи)
- ✓ **Трудовой кодекс РФ** (содержит нормы, регулирующие взаимоотношения медицинского работника и медицинской организации при осуществлении трудовой функции)
- ✓ **Кодекс РФ об административных правонарушениях** (устанавливает общие требования к организации системы управления здравоохранением, меры административной ответственности медицинских работников и медицинских организаций)

## СИСТЕМА СПЕЦИАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- ✓ **Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**
- ✓ **Федеральный закон от 20 июля 2012 г. N 125-ФЗ "О донорстве крови и ее компонентов"**
- ✓ **Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. N 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»**
- ✓ **Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»**



## СИСТЕМА ОБЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

### ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РФ

- Гражданско-правовые нормы направлены на охрану и защиту жизни и здоровья гражданина
- Определяет общий порядок возмездного оказания медицинских услуг (ст. 779-783 гл. 39 ГК РФ определяет имущественный и возмездный характер медицинских услуг, позволяющий применить к ним гражданско-правовой метод регулирования)
- Устанавливает порядок и условия возмещения причиненного ущерба жизни или здоровью пациента и компенсации морального вреда в случае ненадлежащего оказания медицинской помощи (ст. 1064-1101)



## СИСТЕМА ОБЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

### ТРУДОВОЙ КОДЕКС РФ (от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ)

- Содержит нормы, регулирующие взаимоотношения медицинского работника и организации при осуществлении трудовой функции
- Регулирует основания возникновения трудовых правоотношений
- Устанавливает порядок заключения, изменения и прекращения трудового договора
- Устанавливает основания привлечения к дисциплинарной ответственности при совершении дисциплинарных проступков
- Определяет некоторые особенности регулирования труда медицинских работников

## СИСТЕМА ОБЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

### УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РФ (от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ)

Устанавливает ответственность за правонарушения, связанные с неоказанием или ненадлежащим оказанием медицинской помощи:

- Причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей ( ч.2 ст. 109)
- Причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности, совершенное вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей (ч.2 ст.118)
- Заражение ВИЧ-инфекцией вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей (ч. 4 ст. 122)
- Неоказание помощи больному (ст. 124)
- Незаконное занятие частной медицинской практикой или частной фармацевтической деятельностью (ст.235)
- Служебный подлог (ст. 292)
- Халатность (ст. 293) и т.д.

# СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

## СИСТЕМА ОБЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- ✓ Закон РФ от 7 февраля 1992 г. N 2300-I "О защите прав потребителей"
- ✓ Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"
- ✓ Федеральный закон от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"
- ✓ Федеральный закон от 2 января 2000 г. N 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов"
- ✓ Федеральный закон от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах"
- ✓ Федеральный закон от 9 января 1996 г. N 3-ФЗ "О радиационной безопасности населения" и т.д.

## СИСТЕМА СПЕЦИАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- ✓ Федеральный закон от 18.06.2001 г. N 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации»
- ✓ Федеральный закон от 17.09.1998 г. N 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»
- ✓ Федеральный закон от 30.03.1995 г. N 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ - инфекции)»
- ✓ Закон РФ от 22.12.1992 г. N 4180-1 «О трансплантации органов и (или) тканей человека»
- ✓ Закон РФ от 02.07.1992 г. N 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»

# ПОДЗАКОННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ В СИСТЕМЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

## УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РФ

- Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»
- Указ Президента РФ от 18 октября 2007 г. N 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»
- Указ Президента РФ от 30 апреля 2008 г. N 656 «Об организации охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию»
- Указ Президента РФ от 8 мая 1996 г. N 676 «О мерах государственной поддержки лиц, больных сахарным диабетом»

## ПОСТАНОВЛЕНИЯ И РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

- Постановление Правительства РФ от 6 марта 2013 г. N 186 "Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации«
- Постановление Правительства РФ от 12 ноября 2012 г. N 1152 "Об утверждении Положения о государственном контроле качества и безопасности медицинской деятельности«
- Постановление Правительства РФ от 4 октября 2012 г. № 1006 "Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг«
- Постановление Правительства РФ от 22 октября 2012 г. № 1074 "О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов«
- Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. N 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")
- Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 2505 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

# ПОДЗАКОННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ В СИСТЕМЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

## ВЕДОМСТВЕННЫЕ АКТЫ: ПРИКАЗЫ, ИНСТРУКЦИИ, МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- **Приказ Минздрава России от 20.12.2012 №1177н «Об утверждении порядка дачи информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство и отказа от медицинского вмешательства в отношении определенных видов медицинских вмешательств, форм информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство и форм отказа от медицинского вмешательства»**
- **Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 23 апреля 2012 г. N 390н "Об утверждении Перечня определенных видов медицинских вмешательств, на которые граждане дают информированное добровольное согласие при выборе врача и медицинской организации для получения первичной медико-санитарной помощи"**
- **Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26 апреля 2012 г. N 406н "Об утверждении Порядка выбора гражданином медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи"**
- **Приказ Минздрава России от 31.10.2013 г. № 810а «Об организации работы по формированию независимой системы оценки качества работы государственных (муниципальных) учреждений, оказывающих услуги в сфере здравоохранения»**

# ПОДЗАКОННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ В СИСТЕМЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

## ВЕДОМСТВЕННЫЕ АКТЫ: ПРИКАЗЫ, ИНСТРУКЦИИ, МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- **Приказ Министерства здравоохранения РФ от 21 декабря 2012 г. N 1342н "Об утверждении Порядка выбора гражданином медицинской организации (за исключением случаев оказания скорой медицинской помощи) за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором проживает гражданин, при оказании ему медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи"**
- **Приказ Минздрава России от 20 декабря 2012 г. № 1175н «Об утверждении порядка назначения и выписывания лекарственных препаратов, а также форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения»**
- **Приказ Минздрава России от 22.10.2012 N 428н "Об утверждении Административного регламента Министерства здравоохранения Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по государственной регистрации лекарственных препаратов для медицинского применения"**



# ПОДЗАКОННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ В СИСТЕМЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

## ВЕДОМСТВЕННЫЕ АКТЫ: ПРИКАЗЫ, ИНСТРУКЦИИ, МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- Приказ Минздрава России от 21.12.2012 N 1340н "Об утверждении порядка организации и проведения ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности"
- Приказ Минздрава России от 21.12.2012 N 1350н "Об утверждении Положения о Комиссии Министерства здравоохранения Российской Федерации по урегулированию конфликта интересов при осуществлении медицинской деятельности и фармацевтической деятельности"
- Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 108н "Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования"
- Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.02.2021 №116н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению при онкологических заболеваниях»

# Локальные правовые акты

**Локальный правовой акт медицинской организации** - основанный на законодательстве официальный правовой документ, принятый в установленном порядке компетентным органом управления медицинской организации регулирующий отношения в рамках данной медицинской организации.

ЛПА не могут противоречить положениям вышестоящих в иерархии документов (законов и подзаконных нормативных актов).

Функции локального правового нормотворчества в медицинских организациях:

- ✓ достижение оптимального согласования интересов работодателя и работников в трудовом процессе (профессиональной деятельности)
- ✓ закрепление в нормативном порядке того, что должны выполнять администрация и коллектив медицинской организации по выполнению поставленных целей и задач, конкретизация, детализация, восполнение, дополнение норм права, закрепленных в законодательстве и подзаконных нормативных документах высшего порядка с учетом условий конкретной организации.

**Спасибо за  
внимание!**