



***БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВАЯ  
ПОЛИТИКА  
ГОСУДАРСТВА***


# Вопросы лекции

- Финансовая система и ее элементы.
- Государственный бюджет как инструмент государственного регулирования экономики.
- Налоги и налоговые системы .
- Бюджетно-налоговая политика: виды и инструменты
- Дефицит госбюджета: виды и способы финансирования. Государственный долг.

# 1в.

- **Финансы** - это экономическая категория, выражающая определенные экономические отношения.

**Финансы** (от лат. *financia*- наличность, доход) совокупность всех денежных средств, которыми обладают домашние хозяйства, предприятия и государство.



Финансы формируются на макро- и микроуровнях.

**На макроуровне** : государственный бюджет, государственные внебюджетные фонды, государственные фонды страхования.

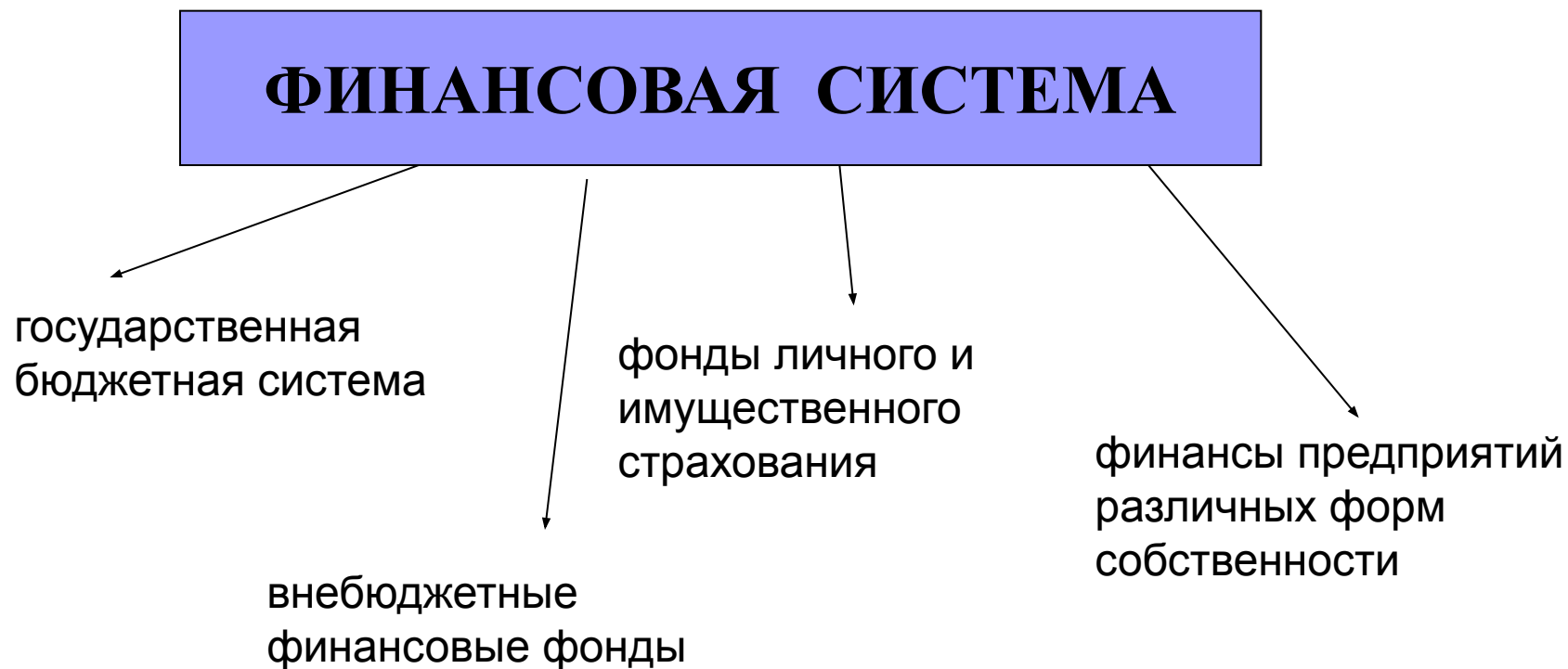
**На микроуровне:** фонды собственных, заемных и привлеченных средств.



# Функции финансов:

- воспроизводственная
- распределительная
- контролирующая
- социальная
- политическая
- инновационная

**Финансовая система** - это система форм и методов образования, распределения и использования фондов денежных средств государства и предприятий.



## 2в. Государственный бюджет

- **Бюджет** - это роспись государственных доходов и расходов на определенный срок, утвержденная в законодательном порядке.

**Консолидированный бюджет РФ** - это расчетный годовой объем доходов и расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации и местных бюджетов, а также внебюджетных фондов, используемых в целях анализа состояния и прогноза развития бюджетной системы Российской Федерации, денежно-кредитной системы и экономики РФ.

# Функции бюджета

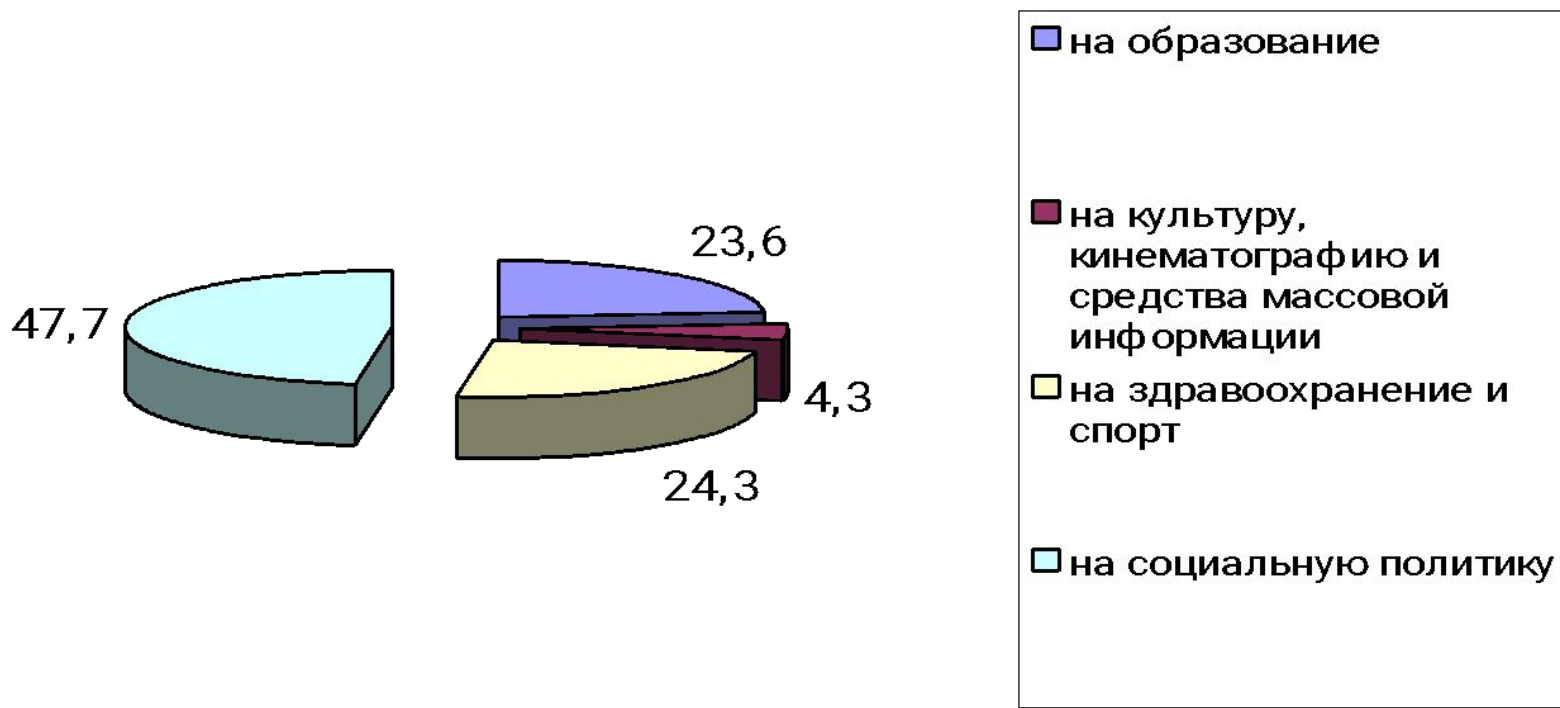
- аккумуляция и централизация финансовых ресурсов;
- регулирование социально-экономических процессов;
- инвестиционная функция;
- перераспределение финансовых ресурсов;
- социальная защита;
- стимулирование предпринимательской деятельности;
- контроль за финансовыми доходами и расходами государства и связанных с ним структур и др.



# Структура доходов и расходов бюджета РФ

<i>Доходы</i>	<i>Расходы</i>
в т.ч.налоговые	в т. ч.
-налог на прибыль -НДС -подходный налог с физических лиц -акцизы	-на народное хозяйство -на внешнеэкономическую деятельность - на национальную оборону - расходы по обслуживанию государственного долга
неналоговые : -доходы от внешнеэкономической деятельности - доходы от продажи принадлежащего государству имущества и др.	– наука – на социально-культурные мероприятия – на государственное управление, на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности и др.

# Расходы консолидированного бюджета РФ на социально-культурные мероприятия в 2007 Г.



## 3в. *Налоги и налоговые системы*

- *Налоги* - обязательные платежи физических и юридических лиц, взимаемые государством.



# Функции налогов

- Фискальная
- экономическая

# Характеристики налоговых систем развитых стран :

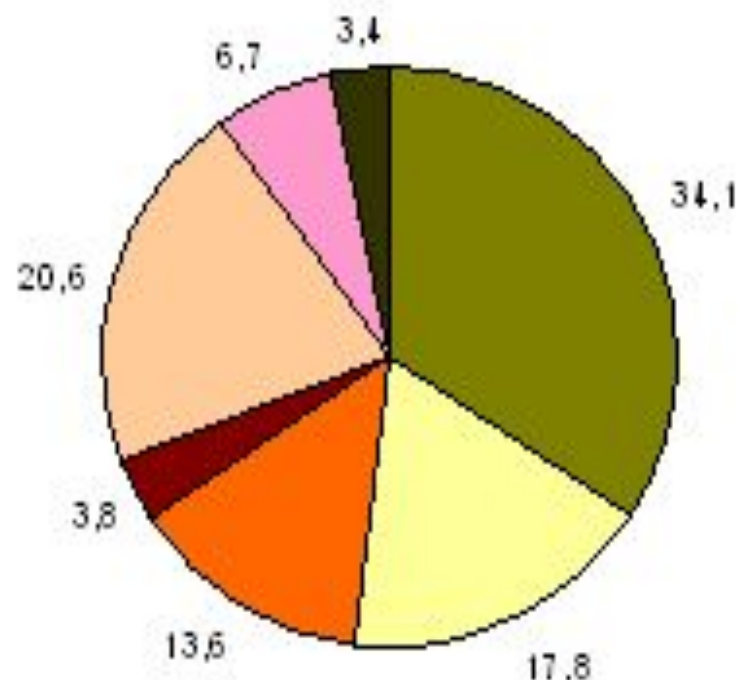
- прогрессивный характер;
- изменение налоговых ставок в зависимости от экономической конъюнктуры;
- различные налоговые льготы и скидки;
- определение начальных сумм, не облагаемых налогом

# Классификация налогов

Критерий классификации	Виды налогов	Примеры
<b>Способ изъятия доходов</b>	Прямые  Косвенные	Подходные налоги Налоги с имущества  акцизы, налог с продаж; налог на добавленную стоимость, таможенные пошлины; фискальные налоги
<b>Объект обложения</b>	Доход Прибыль Капитал Ценные бумаги Имущество	Подходный налог Налог на прибыль и т. д.
<b>Фактор производства</b>	Труд Земля Капитал	
<b>Целевое назначение</b>	Общие налоги  Целевые налоги	Налог на прибыль, налог на добавленную стоимость и др. Взносы в социальные фонды
<b>Уровень подчиненности</b>	Центральные (федеральные)  Местные	Косвенные налоги, подходные налоги с населения и прибылей корпораций, взносы по социальному страхованию. Местные налоги включают налоги с имущества, поземельные налоги, некоторые косвенные налоги и акцизы и др.
<b>Метод установления налоговой ставки</b>	Прогрессивная шкала Регрессивная шкала Пропорциональные налоги	Подходные налоги с населения за рубежом  Налог на прибыль и др.

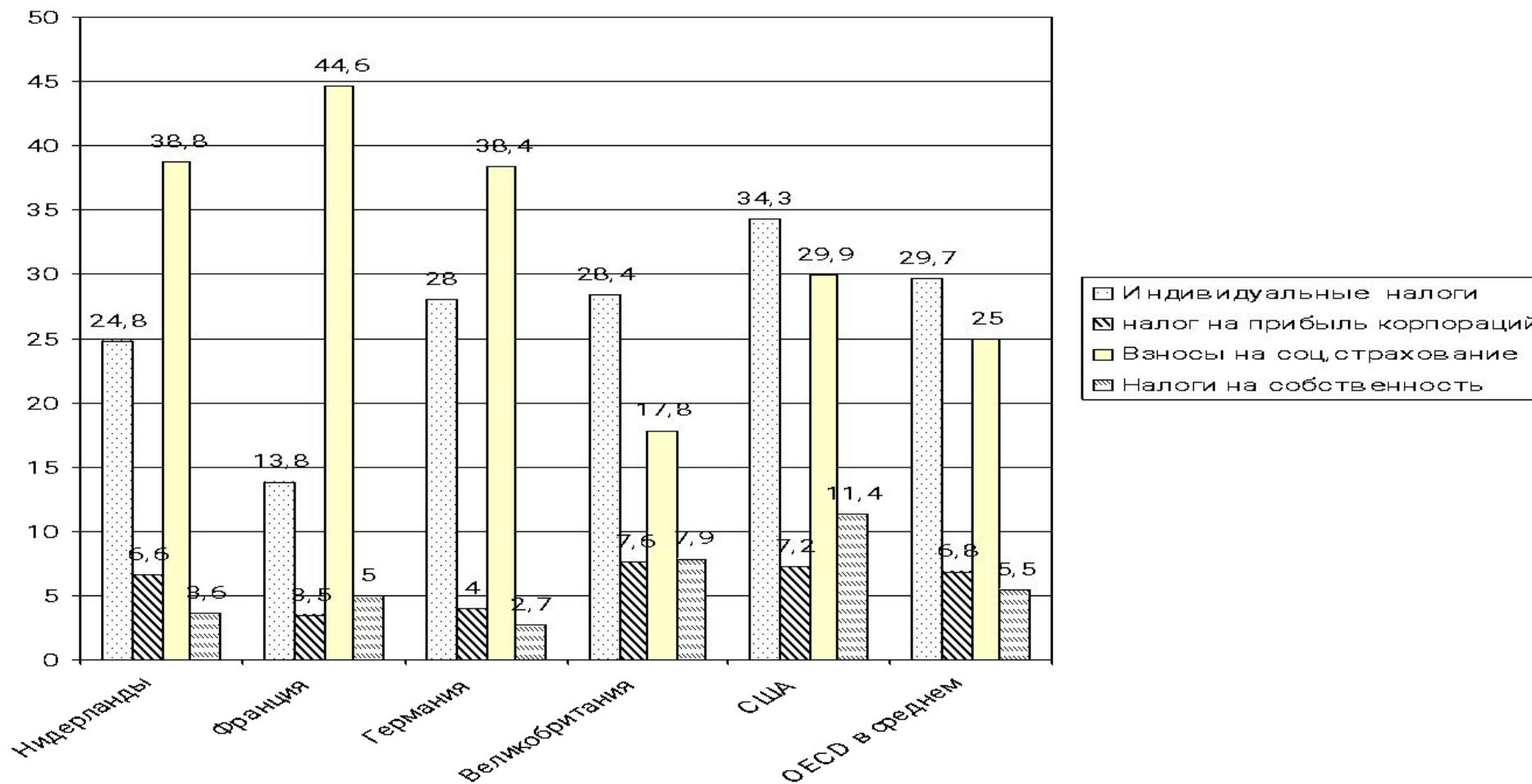
# Структура поступивших налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации по видам в январе-мае 2008 года

в % к итогу



- налог на прибыль организаций
- налог на доходы физических лиц
- налог на добавленную стоимость
- акцизы
- налог на добычу полезных ископаемых
- налоги на имущество
- прочие налоги и сборы

# Структура налоговых поступлений в ряде стран





## **4в. Бюджетно-налоговая политика государства: виды и механизмы реализации**

- **Бюджетно-налоговая политика** - *меры правительства по изменению государственных расходов, налогообложения и состояния государственного бюджета, направленные на обеспечение полной занятости и производство неинфляционного ВВП.*

**Инструментарий** : *государственные расходы, налоги, трансферты.*

# Виды фискальной политики:

- **Дискреционная политика** - целенаправленное изменение величин государственных расходов, налогов и сальдо государственного бюджета в результате специальных решений правительства.
- **Недискреционная политика** (автоматических стабилизаторов) - автоматическое изменение названных величин в результате циклических колебаний совокупного дохода. При недискреционной фискальной политике бюджетный дефицит и излишек возникают автоматически, в результате действия встроенных стабилизаторов экономики

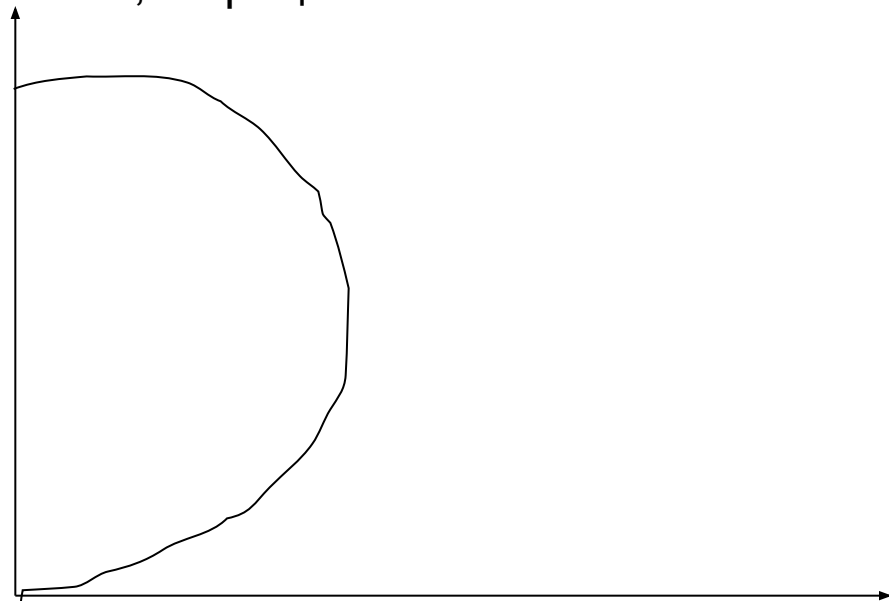
# Кривая Лаффера

Ставка налога, в процентах

100

0

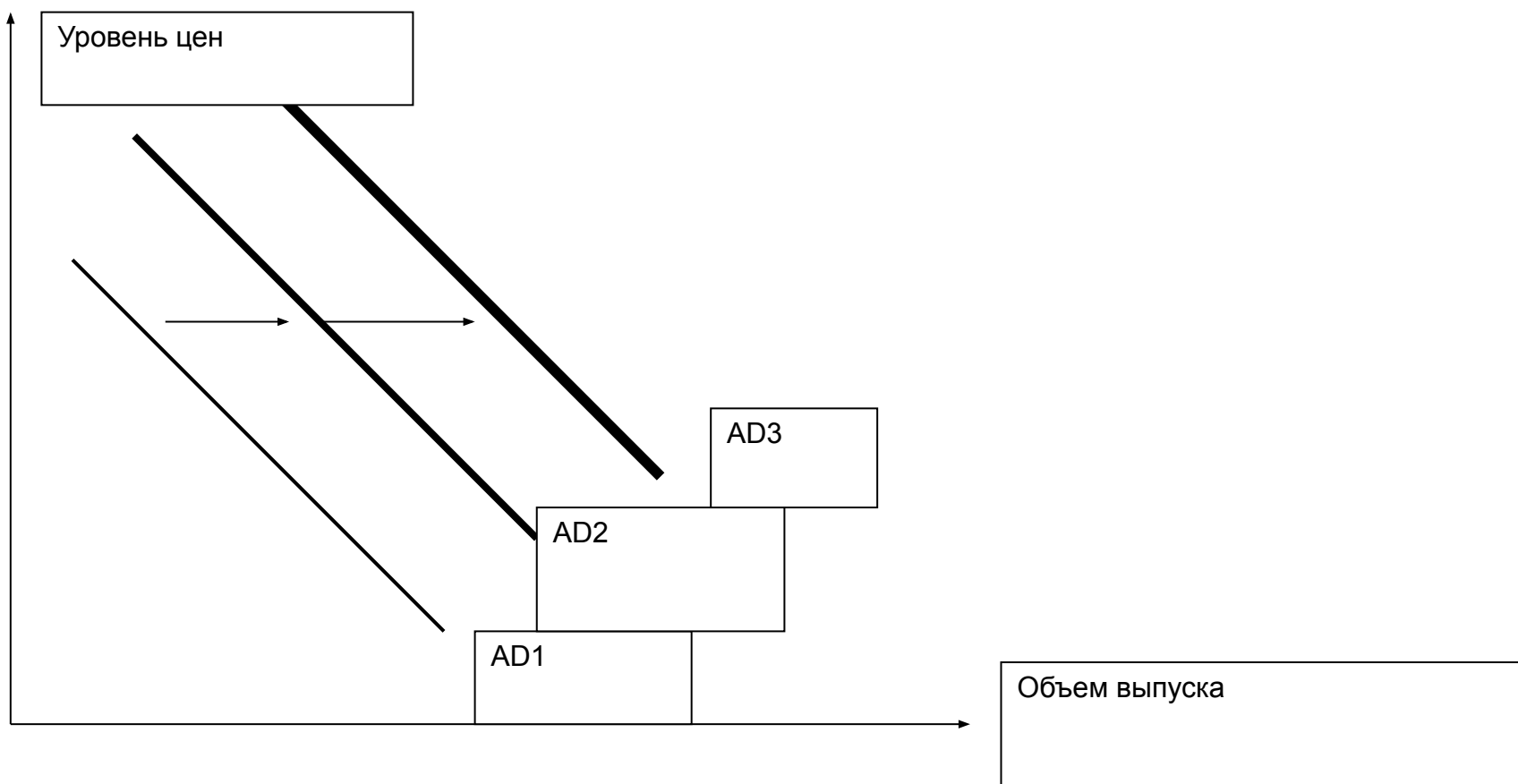
Общая сумма налоговых поступлений



# Мультипликаторы бюджетно-налоговой политики

1. Мультипликатор государственных расходов-  
тг.  $\Delta Y = \Delta G * mg$
2. Мультипликатор расходов в закрытой  
экономике  $\frac{1}{1 - \dot{I}D\tilde{N} (1 - t)}$
3. Мультипликатор государственных расходов в  
открытой экономике.  $\frac{1}{1 - \dot{I}D\tilde{N} (1 - t) + m'}$
4. Мультипликатор трансфертных платежей
5. Мультипликатор налогов  $\frac{- \dot{I}D\tilde{N}}{1 - \dot{I}D\tilde{N}}$

# Действие эффекта мультипликатора государственных расходов



# 5в. Дефицит госбюджета

Виды дефицита :



**Циклический дефицит**



**Структурный дефицит**

# Бюджетные дефициты в 2004 г. в ряде стран (млн. дол. США).

Страна	ВВП	Доходы	Расходы	Расходы в процентах к ВВП	Бюджетный дефицит	Дефицит /ВВП
США (федеральн.)	11700	1862	2338	19.98%	-25.56%	-4.07%
Япония	4600	1400	1748	38.00%	-24.86%	-7.57%
Германия	2700	1200	1300	48.15%	-8.33%	-3.70%
Великобритания	2100	835	897	42.71%	-7.43%	-2.95%
Франция	2000	1005	1080	54.00%	-7.46%	-3.75%
Италия	1600	768	820	51.25%	-6.77%	-3.25%
Китай	1600	318	349	21.81%	-9.75%	-1.94%
Испания	1000	384	386	38.60%	-0.52%	-0.20%
Канада (федер.)	900	150	144	16.00%	+4.00%	+0.67%
Южная Корея	600	150	155	25.83%	-3.33%	-0.83%

# Способы финансирования бюджетного дефицита:

- Кредитно-денежная эмиссия ;
- Рост неналоговых поступлений;
- Внутренний государственный долг;
- Внешний государственный долг;
- Увеличение налоговых поступлений в госбюджет.



## Источники финансирования дефицита федерального бюджета РФ

### ***Внешние источники:***

- государственные займы, осуществляемые в иностранной валюте путем выпуска ценных бумаг от имени РФ;
- кредиты правительств иностранных государств, банков и фирм, международных финансовых организаций, предоставленные в иностранной валюте.

### **Внутренние источники:**

- кредиты, полученные РФ от кредитных организаций в валюте РФ;
- государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени РФ;
- бюджетные ссуды, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ.

# Государственный долг

- - общий размер задолженности правительства владельцам государственных ценных бумаг, равный сумме прошлых бюджетных дефицитов (минус бюджетные излишки).

Различают *внутренний* и *внешний* государственный долг.

Отношение профицита (дефицита)  
консолидированного бюджета РФ к ВВП (по  
данным ФСГС).

