

Экологическое право



1. Общая характеристика экологического права в правовой системе России.

Экологическое право – это система правовых норм, регулирующих экологические общественные отношения в целях сохранения и восстановления природных ресурсов, обеспечения их рационального использования, улучшения и оздоровления окружающей природной среды, а так же экологической безопасности человека и общества.



Экологические отношения - самостоятельная область общественных отношений, которые развиваются в процессе взаимодействия общества (субъекта) и природы (объекта).



Охране от загрязнения, порчи, истощения, разрушения на территории РФ подлежат: естественные экологические системы, озоновый слой атмосферы, земля, её недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, леса и иная растительность, животный мир, микроорганизмы, генетический фонд, природные ландшафты.



Особой охране в соответствии с действующим законодательством подлежат: государственные природные заповедники, природные заказники, национальные парки, природные парки, памятники природы, курорты, редкие или находящиеся под угрозой исчезновения виды растений и животных и места их обитания



2. Эколого-правовой и эколого-экономический механизмы природопользования и охраны окружающей среды

Система органов власти в сфере государственного экологического управления подразделяется на два вида:

Первый – органы общей компетенции (Президент РФ, Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления).

Второй – органы специальной компетенции (Министерство природных ресурсов и экологии РФ, Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство здравоохранения РФ, Министерство сельского хозяйства РФ и др.).

Стратегическими целями обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования являются:

- сохранение окружающей природной среды и обеспечение ее защиты;
- ликвидация экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

В экологической доктрине Российской Федерации

прямо указывается, что к основным факторам деградации природной среды в стране относятся:

- преобладание ресурсодобывающих и ресурсоемких отраслей экономики;
- низкая эффективность механизмов природопользования и охраны окружающей среды;
- резкое ослабление контрольных функций государства в сфере экологического управления;
- низкий уровень экологического сознания, просвещения и экологической культуры населения.



Государственное экологическое управление осуществляется в двух основных формах: экологическом мониторинге и экологическом надзоре (контроле).

Экологический надзор (контроль) в России осуществляется на трех уровнях:

- государственном;
- производственном;
- общественном.

Государственный.

К основным видам *государственного экологического надзора* относятся: ведение государственных кадастров природных ресурсов и объектов (водный, лесной, особо охраняемых природных территорий, отходов и др.); экологическое лицензирование, стандартизация, сертификация и аудит (менеджмент).

Важное значение имеет и государственная регистрация в природоохранной деятельности, так как она обеспечивает реализацию функций экологического управления: контроля, надзора и информационного обеспечения. Сущность государственной регистрации заключается в составлении единого по форме официального документа, который может именоваться реестром, балансом, каталогом и в который внесены данные об объекте природопользования, источниках, оказывающих негативное влияние на природную среду.

В законодательном порядке предусмотрены два вида регистрации: обязательная и добровольная.



Промышленный.

Одним из видов обеспечения экологической безопасности при осуществлении экологического управления является декларация, составление которой предусмотрено Федеральным законом от 20.07.1997 № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов". В декларации хозяйствующий субъект самостоятельно указывает параметры своей производственной деятельности, все показатели загрязнения окружающей среды и тем самым несет всю ответственность за полноту и достоверность внесенных в декларацию сведений. Помимо декларации промышленной безопасности составляются также декларации о соответствии пищевых продуктов, лесные декларации.

Немаловажное значение имеет и экологический паспорт предприятия, представляющий собой нормативно-технический документ, составляемый предприятием за счет собственных средств и утверждаемый территориальным природоохранным органом сроком на пять лет. В данном паспорте отражаются природные объекты, находящиеся в пользовании предприятия, их состояние и все виды организованных и неорганизованных источников загрязнения и в обязательном порядке план мероприятий по снижению уровня загрязнения окружающей среды.



Общественный.

Наряду с государственной экологической экспертизой закон предусматривает возможность проведения по одним и тем же объектам и общественной экологической экспертизы, что дает возможность институтам гражданского общества параллельно осуществлять общественный контроль в сфере природопользования и охраны окружающей среды, так как юридическое значение заключения общественной экологической экспертизы равнозначно заключению государственной экологической экспертизы.

Наиболее значимым в сфере обеспечения охраны окружающей среды является надзор за деятельностью природопользователей специально уполномоченных государственных органов. К таким относятся санэпидемнадзор, технадзор и др. Высший надзор осуществляют органы прокуратуры, как территориальные, так и природоохранные.



3. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

Юридической ответственностью за экологические правонарушения понимается применение государством в лице специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды, правоохранительных органов, иными уполномоченными субъектами к лицу (физическому, должностному или юридическому), совершившему экологическое правонарушение, соответствующего взыскания.

Ответственность за экологические правонарушения выполняет ряд основных функций:

- стимулирующую к соблюдению норм права окружающей среды;
- компенсационную, направленную на возмещение потерь в природной среде и возмещение вреда здоровью человека;
- превентивную, обеспечивающую предупреждение новых правонарушений;
- карательную, заключающуюся в наказании лица, виновного в совершении экологического правонарушения.



Законодательством РФ выделяются 5 уровней ответственности (наказания) за экологические правонарушения:

1. **Дисциплинарная ответственность** выражается в наложении администрацией предприятия, организации или вышестоящей в порядке подчиненности организацией на виновного работника дисциплинарного взыскания за невыполнение им его служебных обязанностей или взятых на себя по договору, связанных с охраной окружающей среды.

2. **Материальная ответственность** заключается в обязанности работника возместить в установленном порядке и в определенных размерах имущественный ущерб, причиненный по его вине предприятию, организации в результате ненадлежащего исполнения им своих обязанностей.

3. **Административная ответственность** выражается в применении компетентным органом государства мер административного взыскания за совершение экологического правонарушения.

4. **Уголовная ответственность.** За совершение экологических преступлений предусматриваются следующие виды наказаний:

- штраф;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- ограничение свободы;
- арест;
- лишение свободы на определенный срок.

5. **Гражданско-правовая ответственность** заключается главным образом в возложении на правонарушителя обязанности возместить потерпевшей стороне имущественный или моральный вред, причиненный в результате нарушения правовых экологических требований. Особенностью гражданско-правовой ответственности является то, что она может возлагаться на правонарушителя наряду с применением мер дисциплинарного, административного и уголовного воздействия, т.е. совокупно. Специфической целью данного вида ответственности является компенсация причиненного экологическим правонарушением вреда.

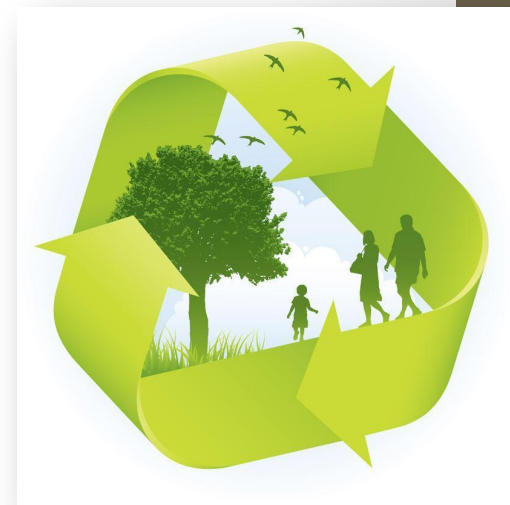
4. Экологические права и обязанности граждан

В соответствии с нормами указанных законов, граждане РФ имеют право:

- создавать общественные объединения, фонды и иные общественные формирования по охране окружающей природной среды;
- принимать участие в собраниях, митингах, шествиях, демонстрациях, референдумах по охране окружающей природной среды, обращаться с письмами, жалобами и заявлениями по этим вопросам в компетентные органы;
- требовать от соответствующих органов предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды и мерах ее охраны;
- требовать в административном или судебном порядке отмены решений о размещении, проектировании, строительстве, эксплуатации экологически вредных объектов, ограничении, приостановлении и прекращении деятельности таких объектов;



- ставить вопрос о привлечении к ответственности виновных юридических лиц и граждан, предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан экологическим правонарушением;
- выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и получать информацию о результатах ее проведения;
- осуществлять другие права в сфере охраны окружающей среды, предусмотренные законодательством;
- сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам;
- принимать участие в охране окружающей природной среды;
- соблюдать требования экологического законодательства и нормативы качества окружающей природной среды;
- повышать свою экологическую культуру, содействовать экологическому воспитанию подрастающего поколения;
- разрабатывать и пропагандировать свои экологические программы, защищать экологические права и интересы населения, развивать экологическую культуру населения, привлекать на добровольных началах граждан к активной природоохранительной деятельности;



- за счет своих средств и добровольного участия населения выполнять работы по охране и воспроизводству окружающей природной среды, содействовать государственным органам в борьбе с экологическими правонарушениями;
- рекомендовать своих представителей для участия в государственной экологической экспертизе, проводить общественную экологическую экспертизу;
- требовать в административном или судебном порядке отмены решений о размещении, строительстве, эксплуатации экологически вредных объектов и ограничении, приостановлении, прекращении или перепрофилировании их деятельности;
- требовать предоставления своевременной, достоверной и полной информации о загрязнении окружающей природной среды и мерах ее охраны;
- организовывать собрания, митинги, шествия, демонстрации, сбор подписей, входить с предложениями о проведении обсуждения проектов, референдумов по охране окружающей природной среды;
- ставить вопрос о привлечении к ответственности виновных должностных лиц, предъявлять в суде иски о возмещении вреда здоровью и имуществу граждан, причиненного экологическим правонарушением.



5.Международно-правовые основы охраны окружающей среды

Под международно-правовой охраной окружающей среды (международным экологическим правом) понимается совокупность нормативных правовых актов, базирующихся на основе общепризнанных принципов и норм международного права, регулирующих межгосударственные отношения по сохранению и рациональному использованию международных природных ресурсов с учетом приоритета и защиты прав и законных интересов человека на благоприятную окружающую среду.

Источники международного экологического права можно классифицировать по группам:

- обязательные (конвенции, договоры) и необязательные (хартии, декларации);
- глобальные и региональные.

К основным источникам международного экологического права относятся:

- Декларация принципов природопользования и охраны окружающей природной среды, а также План действий правительств и межправительственных организаций, принятые на Стокгольмской конференции ООН

Международно-правовая охрана окружающей среды основывается как на 27 социально-экологических принципах, изложенных в Декларации, принятой в Рио-де-Жанейро, так и на других принципах, принятых на иных экологических форумах.

Все объекты международного экологического права подразделяются на две категории:

- не входящие в юрисдикцию государств (Мировой океан, Ближний космос, Антарктида, мигрирующие стада животных);
- входящие в юрисдикцию государств (глобальные биосферные заповедники, другие экологические природные системы и объекты, включенные в список мирового природного наследия и занесенные в Международную Красную книгу, т.е. находящиеся под эгидой ЮНЕСКО).

За нарушения в сфере экологической безопасности правительства государств-нарушителей несут международную эколого-правовую ответственность, которая может быть как политической, так и материальной.

Основную роль в механизме между народно-правовой охраны окружающей природной среды играют международные организации, которые могут иметь статус как правительственных, так и неправительственных формирований.



К межправительственным организациям относятся:

- ЮНЕП (United Nations Environment Programme). Это главенствующая в данной сфере международных отношений организация, её задача – консолидация национальных природоохранных программ государств и ликвидация глобальных экологических катастроф;
- ЭКОСОС (комиссия по устойчивому развитию при Экономическом и социальном Совете ООН);
- ЮНЕСКО – международная организация, отвечающая за сохранность природных объектов, имеющих мировое значение, а также ведущая учет и анализ глобальных стихийных бедствий;
- МАГАТЭ (Международное агентство по атомной энергетике);
- ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения);
- ВМО (Всемирная метеорологическая организация);
- МЭС – Межправительственный экологический совет государств – участников СНГ, состоящий из министров природных ресурсов этих стран.

В число международных неправительственных организаций входят:

- МСОП (Международный союз охраны природы и природных ресурсов);
- WWF (Всемирный фонд охраны дикой природы);
- GREENPEACE (Зеленый мир) – организация, имеющая представительства более чем в 30 государствах, в том числе в России, насчитывающая в своих рядах более 12 тыс. членов и имеющая даже свой флот, и др.

