



Научно-
исследовательский
финансовый институт



ИНИЦИАТИВНЫЙ
ЖИТЕЛЬ ПОДМОСКОВЬЯ

НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ЖИТЬ ОТВЕТСТВЕННО

ДЛЯ ЧЕГО НУЖНО ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Вагин Владимир Владимирович, руководитель Центра инициативного бюджетирования
НИФИ МФ РФ



ПРЕЦЕДЕНТ: МАСШТАБНОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

20 миллиардов рублей на программы благоустройства, в том числе в моногорода, **«и дело принципа, чтобы в принятии решения по использованию этих ресурсов участвовали сами жители, определяли, какие проекты благоустройства осуществлять в первую очередь».**

Приоритетный национальный проект «Создание комфортной городской среды».



ПРАКТИКИ ИБ

- Программа поддержки местных инициатив (ППМИ) Всемирного Банка.
- «Народная инициатива», «Народный бюджет» в регионах РФ.
- Партиципаторное Бюджетирования. Европейский Университет в Санкт-Петербурге при поддержке Фонда Кудрина.

2015 год: субсидии — 1652 млн руб.; софинансирование — 884,9

2958 объем 16 субъектов вовлечены.

2016 год: **4427 млн руб.**

2017 год: 46 субъектов реализуют практики инициативного бюджета.

Смежные практики:

краудсорсинг;

самообложение;

партиципаторное проектирование.



ПРАКТИКИ ИБ

- Программа поддержки местных инициатив (ППМИ) Всемирного Банка.
- «Народная инициатива», «Народный бюджет» в регионах РФ.
- Партиципаторное Бюджетирования. Европейский Университет в Санкт-Петербурге при поддержке Фонда Кудрина.

2015 год: субсидии — 1652 млн руб.; софинансирование — 884,9

2958 объем 16 субъектов вовлечены.

2016 год: **4427 млн руб.**

2017 год: 46 субъектов реализуют практики инициативного бюджета.

Смежные практики:

краудсорсинг;

самообложение;

партиципаторное проектирование.

ЭФФЕКТЫ ОТ ВНЕДРЕНИЯ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ

Повышение эффективности расходования бюджетных средств

Повышение сохранности реализованных проектов

Привлечение дополнительного финансирования

СОЦИАЛЬНЫЕ

Формирование лояльности граждан

Рост вовлеченности граждан в бюджетный процесс

Повышение уровня доверия к власти

Снижение иждивенческих настроений со стороны населения и активизация его участия в местном развитии



НОВАЯ ПРАКТИКА

- Городская практика ИБ
- Интернет процедуры сбора и голосования
- Верификация и отбор на публичных обсуждениях
- Краудфандинг через интернет
- Широкий спектр муниципальных образований



ОГРАНИЧЕНИЯ ПРОЕКТА

- Сроки: «дамоклов меч» реализации в текущем году
- Ограниченность институциональной поддержки
- Новизна практики
- Разные типы муниципальных образований
- Фокус 2017 — Год экологии. Приоритетные для реализации проекты



НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ

- Закон Московской области № 175/2016-ОЗ «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
- Государственная программа Московской области «Эффективная власть» на 2017–2021 годы», утвержденной постановлением Правительства Московской области от 25.10.2016 № 781/39 «Об утверждении государственной программы Московской области «Эффективная власть» на 2017–2021 годы»
- Постановление Правительства Московской области «О внедрении практики и реализации проектов инициативного бюджетирования на территории муниципальных образований Московской области в 2017



ПОЛОЖЕНИЕ

О порядке реализации мероприятий по внедрению практики инициативного бюджетирования в Московской области и порядке и условиях предоставления субсидий из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на реализацию проектов граждан, сформированных в рамках практик инициативного бюджетирования



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

Об утверждении порядка проведения
конкурсного отбора проектов инициативного
бюджетирования
на территории муниципальных образований
московской области в 2017 году



КЛЮЧЕВЫЕ ПОНЯТИЯ ПРОЕКТА

- **Проект инициативного бюджетирования** — предложенный жителем (жителями) муниципального образования Московской области проект, направленный на решение посредством проведения работ и (или) оказания услуг вопросов местного значения, установленных статьями 14-14.1, 16-16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», реализуемый на условиях софинансирования за счет средств бюджета Московской области, бюджета муниципального образования Московской области, а также внебюджетных средств (средств физических и юридических лиц), результат реализации которого влечет за собой качественные и (или) количественные изменения в общественной инфраструктуре муниципального образования Московской области;
- **Инициатор проекта или инициативная группа** — гражданин или граждане Российской Федерации, подавшие заявку на реализацию проекта инициативного бюджетирования и принимающие участие в прохождении последующих конкурсных процедур;
- **Участник конкурсного отбора** — муниципальное образование Московской области (муниципальный район, городское или сельское поселение, городской округ), подавшее заявку на получение субсидии;



КЛЮЧЕВЫЕ ПОНЯТИЯ ПРОЕКТА

- **Заявка на реализацию проекта инициативного бюджетирования** — анкета

со сведениями о проекте инициативного бюджетирования, поданная инициатором проекта или инициативной группой проекта в порядке, определяемом организатором конкурса;

- **Заявка на получение субсидии на софинансирование**

реализации проекта инициативного бюджетирования (заявка на получение субсидии) — комплект документов, сформированный на основании проекта инициативного бюджетирования, отобранного по результатам проведения конкурсного отбора на территории муниципального образования и направленный на рассмотрение, в целях получения субсидии из бюджета Московской области, в региональную конкурсную комиссию в порядке, определяемом организатором конкурса:



Этап 1

с 1 июня 2017 года по 20 июля 2017 года

Конкурс на территории муниципальных районов и муниципальных округов, включающий в себя: подачу и регистрация заявок на реализацию проектов инициативного бюджетирования, проведение электронного голосования, подготовку и проведение публичных обсуждений проектов инициативного бюджетирования, отобранных по итогам проведения голосования, подготовку и подачу заявок на получение субсидий



Этап 2

с 20 июля 2017 года по 28 июля 2017 года

Оценка поступивших заявок на получение субсидий региональной конкурсной комиссией, определение проектов инициативного бюджетирования и участников конкурсного отбора, признанных победителями конкурсного отбора

ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ

- 1 ЭТАП > ЯНВАРЬ-АПРЕЛЬ: Подготовка нормативных правовых актов
- 2 ЭТАП > ЯНВАРЬ-АПРЕЛЬ: Сбор и формирование заявок
- 3 ЭТАП > МАЙ-НОЯБРЬ: Отбор проектов и реализация

[Подробнее](#) [Подать заявку](#)



ОБ ИНИЦИАТИВНОМ БЮДЖЕТИРОВАНИИ

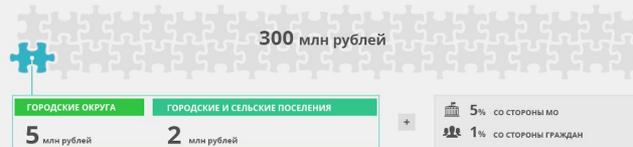
Инициативное бюджетирование – совокупность разнообразных, основанных на гражданской инициативе практик по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, а также последующим контроле за реализацией отобранных проектов.

ЭТАПЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН



ФИНАНСИРОВАНИЕ

СУБСИДИИ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПРОЕКТОВ ГРАЖДАН В ГОД



КАК ПОДАТЬ ЗАЯВКУ?

Примите решение о софинансировании работ и подайте заявку о бюджетировании прямо сейчас!

[Подать заявку](#)

ОСТАЛИСЬ ВОПРОСЫ?— ВОЗМОЖНО, НА НЕГО УЖЕ ЕСТЬ ОТВЕТ!

[Перейти на форум](#)

РЕКВИЗИТЫ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ:
 Адрес: ул. Кошкинских, д. 6, г. Москва, 125310
 Телефон: +7 495 152 80-11
 E-mail: minfin@mosreg.ru
 Web-сайт: mfm.mosreg.ru

МЫ В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ

- Твиттер
- ВКонтакте
- Мессенджер
- Яндекс.Новости
- Подписка на рассылку
- Подписка на бухгалтерскую учет

ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА И ОБСЛУЖИВАНИЕ
 E-mail: fmsupport@kristall.ru



ПОДГОТОВКА, ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ПУБЛИЧНЫХ ОБСУЖДЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ ПРОЕКТОВ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

В период с 15 июня 2017 года по 27 июня 2017 года представители профильных отделов, служб и иных структурных подразделений администрации муниципального образования, в сферу должностных полномочий которых входят вопросы, связанные с определением наличия ресурсов на софинансирование и условий для реализации проектов инициативного бюджетирования, совместно с инициатором проекта или инициативной группой проекта при участии представителей организатора Конкурса проводят обсуждение проекта инициативного бюджетирования, предложенного в заявке, признанной прошедшей процедуру голосования.



ФОРМИРОВАНИЕ И ПОРЯДОК РАБОТЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ КОНКУРСНОЙ КОМИССИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ КОНКУРСНОГО ОТБОРА ПРОЕКТОВ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

Для организации и проведения конкурсного отбора заявок на муниципальном уровне в срок не позднее 20 июня 2017 года на территории муниципальных районов и городских округов Московской области на основании решения главы муниципального образования формируется муниципальная конкурсная комиссия по проведению конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования (далее — муниципальная конкурсная комиссия).



СОСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОЙ КОМИССИИ

В состав муниципальной конкурсной комиссии входят:

- депутаты представительного органа муниципального образования – 30 % от общего числа членов комиссии,
- представители исполнительных органов местного самоуправления, в том числе глава муниципального образования – 30 % от общего числа членов комиссии,
- эксперты, представители общественных организаций – 40 % от общего числа членов комиссии.



ОБСУЖДЕНИЕ И ЭКСПЕРТИЗА

- Наличие ресурсов и условий для реализации проекта инициативного бюджетирования на территории муниципального образования;
- Наличие возможности предоставления из местного бюджета средств на софинансирование реализации проекта инициативного бюджетирования в размере не менее 5% от общей стоимости реализации проекта;
- Наличие ресурсов, в том числе финансовых, и условий для дальнейшего содержания и эксплуатации объекта общественной инфраструктуры — результата реализации проекта инициативного бюджетирования.
- В ходе обсуждений уточняются условия, требования и сроки, связанные с реализацией проекта инициативного бюджетирования, размер общей стоимости реализации проекта. При необходимости инициатор проекта или инициативная группа проекта вносят изменения в заявку на интернет-площадке Конкурса с целью ее уточнения в части перечня



НЮАНСЫ ДОКУМЕНТАЦИИ

- При проведении капитального ремонта простых объектов, текущего ремонта, монтажа объектов некапитального характера нужна локальная смета.
- Постановление №427 Постановления Правительства РФ "проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы российской федерации, средств юридических лиц, созданных российской федерацией, субъектами российской федерации, муниципальными образованиями».
- Отметка о соответствии (достоверности) смет.



СБОР ВНЕБЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ НА СОФИНАНСИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

- В период с 5 июля 2017 года по 16 июля 2017 года через интернет-площадку конкурса осуществляется сбор средств на софинансирование реализации проектов инициативного бюджетирования (далее — сбор внебюджетных средств), предлагаемых в заявках, признанных допущенными к указанной процедуре.
- Принять участие в софинансировании может как физическое, так и юридическое лицо, а также индивидуальный предприниматель, путем отправки денежного перевода в форме безвозмездного перечисления на реализацию выбранного проекта инициативного бюджетирования. Размер единовременного денежного перевода и общее количество денежных переводов от одного плательщика не



СОФИНАНСИРОВАНИЕ И ОБЪЕМ СУБСИДИЙ

- Из бюджета муниципального образования в размере не менее 5% от стоимости проекта;
- Из внебюджетных источников (средств физических и юридических лиц), в размере не менее 1 % от стоимости проекта.
- Объем предоставляемой субсидии определяется по результатам конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования, исходя из максимального размера в 2 миллиона рублей для сельского поселения Московской области и 5 миллионов рублей для городского поселения и городского округа Московской области.



ОЦЕНКА ЗАЯВОК НА ПОЛУЧЕНИЕ СУБСИДИЙ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

- В период с 20 июля 2017 года по 25 июля 2017 года организатор Конкурса проводит оценку проектов инициативного бюджетирования, предложенных для реализации в заявках на получение субсидий (далее – оценка проектов), на основании критериев оценки проектов инициативного бюджетирования и правил определения победителей конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования в Московской области в 2017 году.
- Для определения количества баллов по каждому из установленных критериев используются данные, указанные в анкете заявки на получение субсидии, заполненной на интернет-площадке Конкурса.



КРИТЕРИИ ОТБОРА

- Критерий 1. Уровень софинансирования реализации проекта из внебюджетных источников в денежной форме (0,25).
Критерий 2. Уровень софинансирования реализации проекта из средств местного бюджета(0,20).
- Критерий 3. Доля благополучателей в общей численности населения населенного пункта, на территории которого реализуется проект инициативного бюджетирования(0,15)
- Критерий 4. Наличие ресурсов, в том числе финансовых, и условий для дальнейшего содержания и эксплуатации объекта общественной инфраструктуры(0,20).
- Критерий 5. Вклад в реализацию проекта в неденежной форме (неоплачиваемый труд, материалы и другие формы)(0,1).
- Критерий 6. Экологическая направленность проекта инициативного бюджетирования(0,1).



ПОРЯДОК ОТБОРА

- На основе проведенной оценки формируется общий список проектов инициативного бюджетирования, в котором они отсортированы в порядке убывания количества суммарно набранных баллов по всем критериям.
- В случае, если два и более проекта инициативного бюджетирования набрали равное количество суммарных баллов, выше в списке находится проект, у которого выше балл по наиболее приоритетному критерию.
- В случае, если два и более проекта инициативного бюджетирования набрали равное количество суммарных баллов и равное количество баллов по каждому из критериев в порядке убывания их приоритетности, выше в списке находится проект, по которому анкета заявки на получение субсидии в электронном виде через интернет-



ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРОЕКТОВ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ И УЧАСТНИКОВ КОНКУРСНОГО ОТБОРА, ПРИЗНАННЫХ ПОБЕДИТЕЛЯМИ КОНКУРСА

- Не позднее 28 июля 2017 года решением Региональной конкурсной комиссии определяется перечень проектов инициативного бюджетирования, признанных победителями Конкурса.
- Региональная конкурсная комиссия предоставляет в Министерство экономики и финансов Московской области список участников конкурсного отбора и перечень проектов инициативного бюджетирования, признанных победителями Конкурса,
- Не позднее 31 июля 2017 года на интернет-площадке Конкурса публикуется перечень проектов инициативного бюджетирования, признанных победителями по итогам



ЗАКЛЮЧЕНИЕ СОГЛАШЕНИЙ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СУБСИДИЙ НА СОФИНАНСИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

- Не позднее 01 августа 2017 года Министерство экономики и финансов Московской области вносит на рассмотрение в Правительство Московской области проект постановления Правительства Московской области о распределении средств субсидий бюджета Московской области, предоставляемых муниципальным образованияам для софинансирования реализации проектов инициативного бюджетирования, признанных победителями по итогам Конкурса проектов инициативного бюджетирования в 2017 году.
- Субсидии предоставляются на основании заключенного между администрацией муниципального образования и Министерством экономики и финансов Московской области соглашения по форме, утверждаемой Министерством экономики и финансов Московской области



ЗОНЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ КОНСУЛЬТАНТОВ

- Помощь в оформлении заявок на портале инициаторам проектов.
- Проведение обучающих мероприятий в районах для активистов и сотрудников администраций.
- Участие в формировании муниципальной конкурсной комиссии.
- Содействие в проведении встреч сотрудников администрации и инициаторов проектов.
- Помощь в организации и модерировании публичных обсуждений.
- Помощь в оформлении заявок от муниципалитетов на



ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

- Назначение ответственных в муниципальных образованиях **(до 25 мая 2017)**.
- Информирование населения (СМИ, объявления, встречи)
- Выдвижение проектов. Заполнение заявок по портале **(до 10 утра 20 июня 2017 года)**
- Организация встреч с инициаторами проектов в администрациях **(с 15 июня до дня публичного обсуждения)**
- Распоряжение о создании муниципальной конкурсной комиссии **(до 20 июня 2017)**
- Организация проведения публичного обсуждения **(с 28 июня по – 5 июля 2017)**
- Сбор средств на софинансирование **(5 июля по 16 июля 2017)**
- Подготовка заявки от муниципального образования и предоставление ее в региональную конкурсную комиссию **(5 июля – 19 июля 2017)**
- Проведения региональной конкурсной комиссии **(20 – 27 июля 2017)**
- Оформление соглашения о выделении субсидий **(с 01 августа 2017)**



ПРОЕКТ ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ МОСОБЛАСТЬ



Размещают свои инициативы на портале «Открытый бюджет» Московской области <http://budget.mosreg.ru/> путем регистрации на портале и заполнения соответствующей анкеты



1 этап конкурса



голосование
пользователем
за проекты



в ходе публичного обсуждения с
участием муниципальных конкурсных
комиссий районов и городских округов
отбирают из 10 проектов набравших
большинство голосов 3 проекта



окончательная экспертиза и
оформление заявок муниципальных
образований для участия в
региональном конкурсе проектов



софинансирование
пользователями
портала

ПОРТАЛ:

на портале становится доступным «видимым» функционал внесения денежных средств для поддержания проектов

2 этап конкурса

Подведение итогов конкурса региональной конкурсной комиссией



ПОБЕДИТЕЛИ

деньги, полученные от граждан и юр. лиц
на софинансирование проекта,
зачисляются в бюджет соответствующего МО



НЕ ПРОШЕДШИЕ КОНКУРСНЫЙ ОТБОР

деньги и собранные победителем,
возвращаются обратно жертвователям



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ:

заключение соглашения о субсидии
между МЭиФ области и муниципалитетом
на каждый проект

ИНИЦИАТИВЫ ПОБЕДИТЕЛЕЙ

(по критериям утвержденных приказов МЭиФ МО)



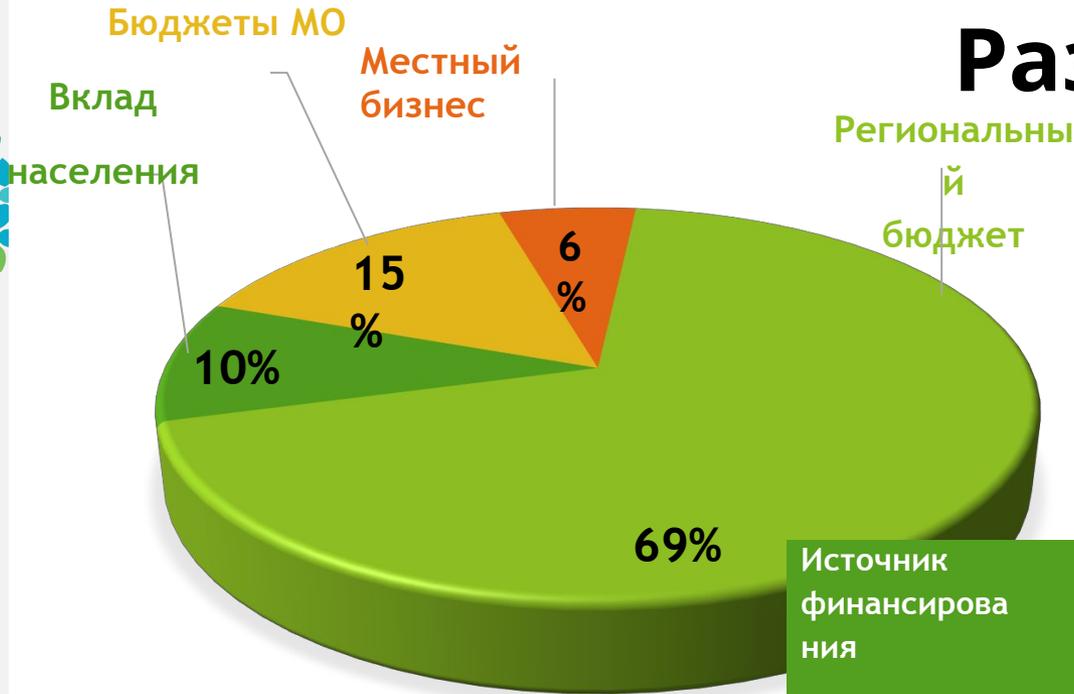
деньги субсидии и со-финансирования перечисляются в бюджет муниципалитета

ЗАПУСКАЕТСЯ ЗАКУПочная ПРОЦЕДУРА ПО НОРМАМ 44 ФЭ

ИНИЦИАТИВА РЕАЛИЗОВАНА



Развееваем мифы



Источник финансирования		КО 201 4	ТО 201 4	РБ 201 4	ХК 201 4	НО 201 3 *	СК 201 3 *
Региональный бюджет	69%	241,1 (70%)	56,6 (54%)	59,5 (72%)	17,4 (75%)	20,0 (63%)	61,7 (84%)
Местное софинансирование, в том числе:	31%	104,6 (30%)	47,6 (46%)	22,5 (28%)	5,6 (25%)	11,9 (37%)	11,3 (16%)
• Вклад населения	10%	37,1 (12%)	13,5 (13%)	7,1 (9%)	1,5 (7%)	4,1 (13%)	1,3 (2%)
• Бюджеты МО	15%	43,8 (11%)	30,0 (29%)	9,0 (11%)	2,9 (13%)	6,2 (19%)	7,1 (10%)
• Местный бизнес	6%	23,7 (7%)	4,0 (4%)	6,4 (8%)	1,2 (5%)	1,6 (5%)	2,9 (4%)
Итого	100%	345,8 (100%)	104,3 (100%)	82,0 (100%)	23,1 (100%)	31,9 (100%)	73,0 (100%)

Софинансирование ППМИ

Примеры реализованных проектов: водоснабжение



Кировская область,
2010 г.



ДО

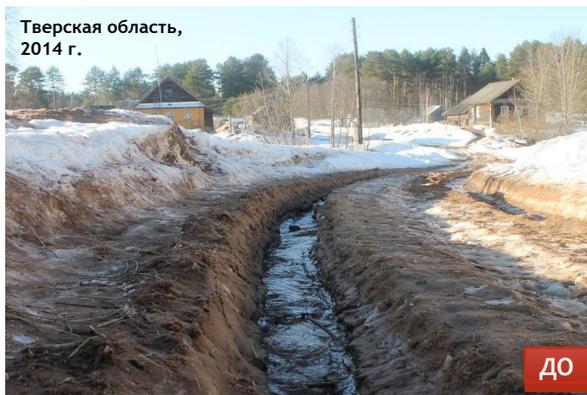
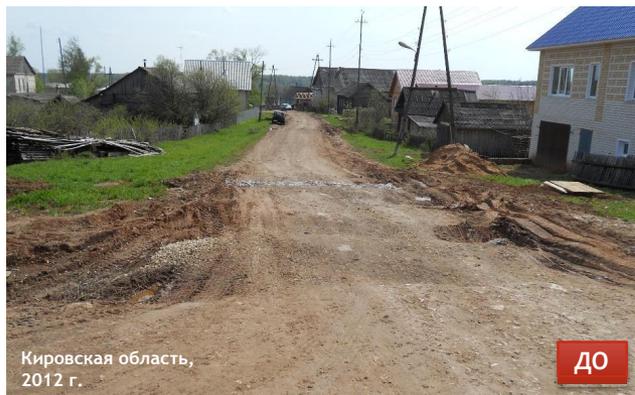


Кировская область,
2010 г.

РЕМОНТ



Примеры реализованных проектов: дороги



Примеры реализованных проектов: дома культуры

Тверская область,
2014 г.



Ставропольский край,
2012 г.



Кировская область,
2012 г.



Примеры реализованных проектов: детские площадки



Примеры реализованных проектов: спортивные объекты

Кировская область,
2011 г.



Ставропольский край,
2007 г.



Хабаровский край,
2014 г.





ИНИЦИАТИВНЫЙ
ЖИТЕЛЬ ПОДМОСКОВЬЯ
НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ЖИТЬ ОТВЕТСТВЕННО

КОНТАКТЫ С КОНСУЛЬТАНТАМИ

Мехрадзе Гванца Владимировна

mekhradzeg@gmail.com

8 (909) 900-74-46

Шальнев Андрей Сергеевич

andrechalnev@gmail.com

8 (926) 115-56-24