

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Новосибирский национальный исследовательский
государственный университет

Экономический факультет

Кафедра Политической экономики

ОСНОВЫ ЭКОНОМИКИ

Новосибирск
2015



Задачи государства

1. Стабильный рост национального объема производства;
2. Высокий и стабильный уровень занятости;
3. Стабильный уровень цен;
4. Поддержание равновесного внешнего баланса.

Государственное регулирование

- **фискальная политика** (оперирование государственным бюджетом, налоговой системы и расходами государства);
- **денежно-кредитная политика** (регулирование деятельности ЦБ, контроль за денежным предложением через ставку процента, резервную норму и другие инструменты);
- **внешнеэкономическая политика** (торговая политика, регулирование обменного курса, платёжного баланса);
- **прямое воздействие или политика регулирования доходов** (от свободного установления заработной платы и цен до директивного контроля).

Государственный бюджет

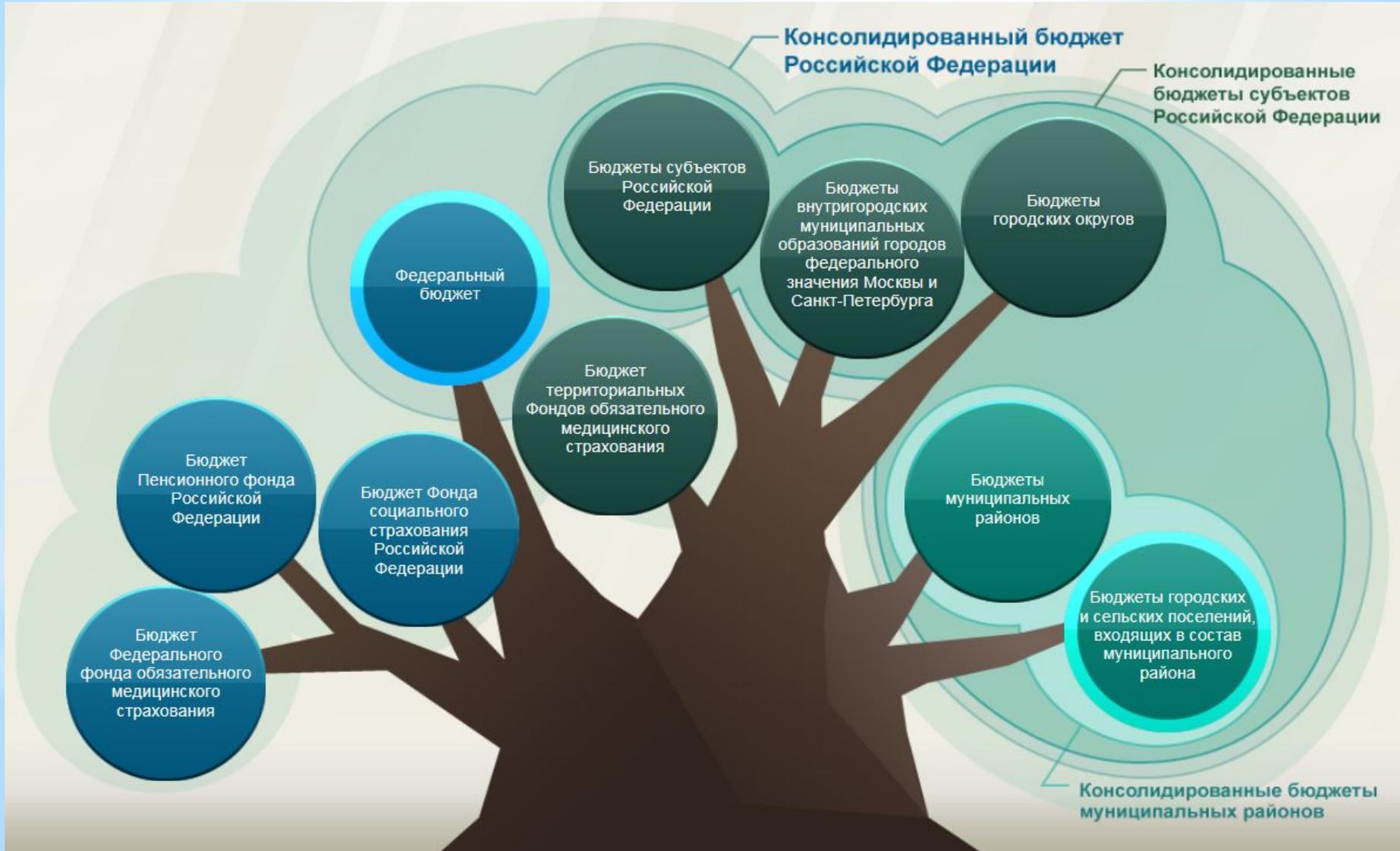
Бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Консолидированный бюджет – свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

Государственный бюджет



Государственный бюджет





Бюджетный процесс

Бюджетный процесс

Этап I

Составление проекта бюджета

1 ноября 2014 - 1 октября 2015

На этом этапе составляется:

- прогноз социально-экономического развития государства,
- определяются основные характеристики бюджета на очередной финансовый год и плановый период,
- основные методы и направления покрытия дефицита бюджета,
- долговая политика государства,
- а также распределение бюджетных ассигнований,
- утверждаются основные направления налоговой, бюджетной и денежно-кредитной политики на очередной финансовый год и плановый период.
- подготавливаются проекты бюджетов.

Бюджетный процесс

Этап II

Рассмотрение и утверждение бюджета

1 октября 2015 – 1 декабря 2015

В рамках данного этапа подготовленные проекты бюджетов рассматриваются законодательным и представительным органом РФ - Государственной Думой и Советом Федерации.

Рассмотрение проходит в трех чтениях, в результате согласования всех спорных вопросов проекты бюджетов утверждаются и после одобрения Советом Федерации РФ направляются на подпись Президенту РФ.

Принятый законодательно и подписанный Президентом РФ проект бюджета становится федеральным законом.

Бюджетный процесс

Этап III

Исполнение бюджета

1 января 2016 - 31 декабря 2016

Исполнение федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ обеспечивается Правительством РФ.

Исполнение бюджетов организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Бюджеты исполняются по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета на основе принципов единства кассы и подведомственности расходов.

Бюджетный процесс

Этап IV

Подготовка, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета

1 апреля 2017 - 1 октября 2017

На данном этапе проводится подготовка и составление участниками бюджетного процесса отчетности об исполнении бюджетов.

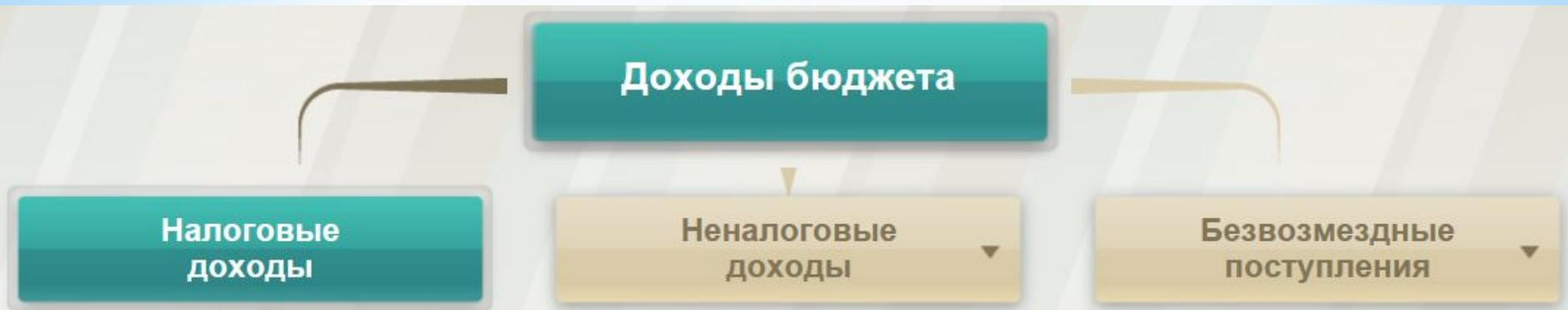
По итогам текущего финансового года составляется бюджетная отчетность об исполнении бюджетов, направляемая для проверки в органы государственного финансового контроля, а затем на рассмотрение и утверждение в законодательные и представительные органы.

* **Функции бюджета**

- * *Распределительная функция.* Проявляется через формирование и использование централизованных фондов денежных средств по уровням государственной и территориальной власти и управления. С помощью бюджетов государство регулирует хозяйственную жизнь страны, экономическое развитие территорий и отраслей производства, социальную сферу.
- * *Контрольная функция.* Позволяет четко отслеживать движение денежных и финансовых потоков, поступление доходов в бюджеты всех уровней, создает общественные условия для проведения государственного контроля за своевременным и эффективным выполнением всех расходных обязательств.
- * *Информационная функция.* Бюджет - это индикатор текущего состояния экономики страны, социальной сферы, политической ситуации. Структура его доходной и расходной части позволяет судить о приоритетах государственной политики, масштабах влияния на нее отдельных групп интересов. Более того, поскольку закон о бюджете на очередной год составляется как плановый документ, он выступает как прогноз будущей экономической ситуации.

Доходы федерального бюджета

* Доходы федерального бюджета



Неналоговые доходы включают в себя возмездные операции от прямого предоставления государством разных видов услуг, а также некоторые безвозмездные платежи в виде штрафов или иных санкций за нарушение законодательства.

Безвозмездные поступления - поступления в бюджет на безвозвратной и безвозмездной основе в виде дотаций, субсидий, субвенций, а также перечисления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств.

* Субвенция, дотации, субсидия

Субвенция— вид денежного пособия местным органам власти со стороны государства, выделяемого на определенный срок на конкретные цели; в отличие от дотации подлежат возврату в случае нецелевого использования или использования не в установленные сроки.

Дотации. Бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов.

Субсидия— пособие в денежной или натуральной форме, предоставляемое за счёт государственного или местного бюджета, а также специальных фондов юридическим и физическим лицам, местным органам власти, другим государствам.

* Налоговые доходы федерального бюджета



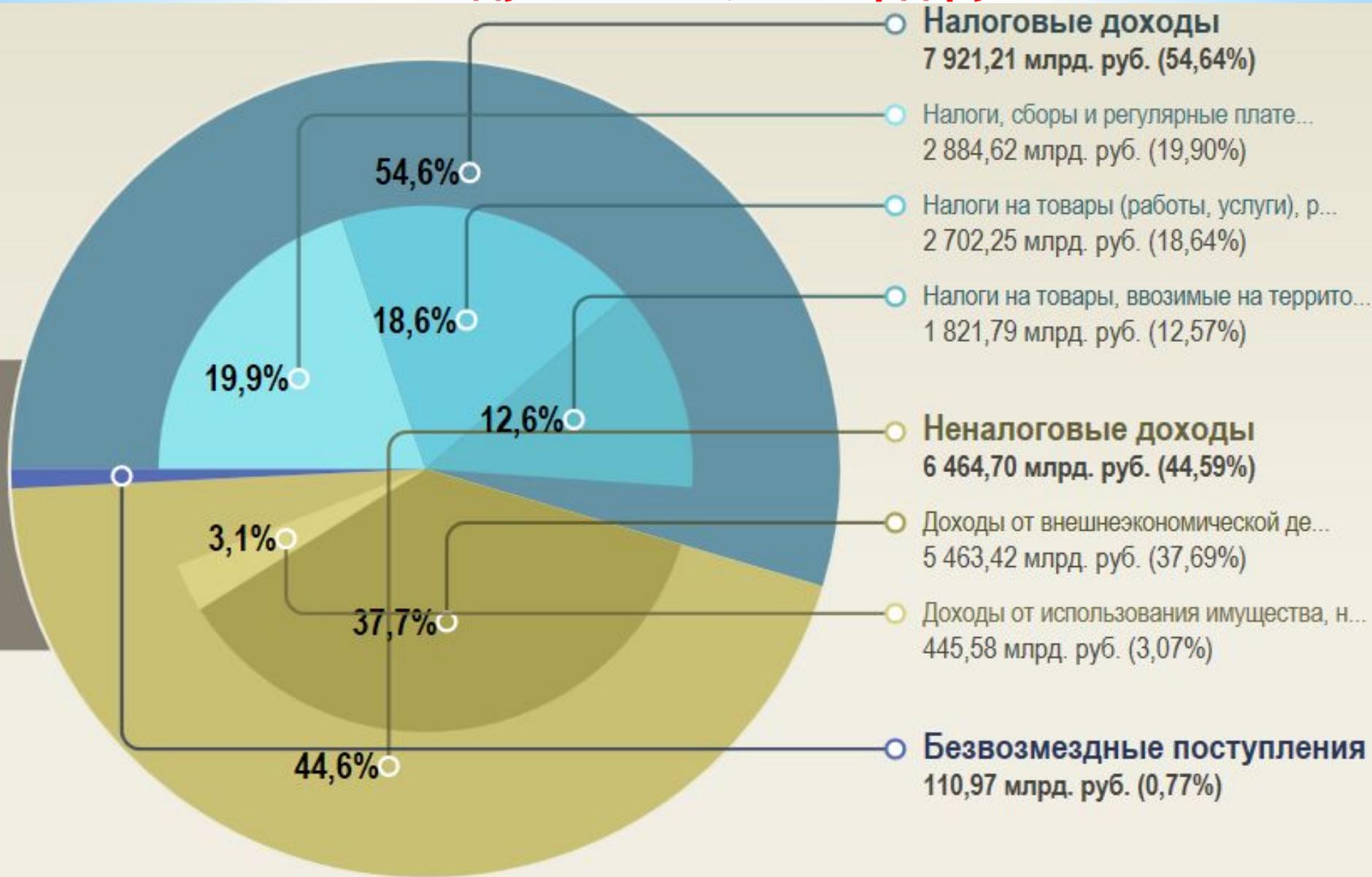
* Неналоговые доходы федерального бюджета



* Безвозмездные поступления в федеральный бюджет



* Доходы федерального бюджета в 2014 году - 14 496,88 млрд руб.



* Налоговые доходы федерального бюджета

ПОКАЗАТЕЛЬ	ЗНАЧЕНИЕ	
	млрд руб.	%
ДОХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА	14 496,9	100%
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА	7 921,2	55%
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	420,5	3%
Налог на прибыль организаций	411,3	3%
Налог на доходы физических лиц	9,2	0%
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РФ	2 702,3	19%
Налог на добавленную стоимость	2 181,4	15%
Акцизы	520,8	4%
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ, ВВОЗИМЫЕ НА ТЕРРИТОРИЮ РФ	1 821,8	13%
Налог на добавленную стоимость	1 750,2	12%
Акцизы	71,6	0%
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	2 884,6	20%
Налог на добычу полезных ископаемых	2 857,9	20%
Регулярные платежи за добычу полезных ископаемых при выполнении СРП	24,1	0%
Водный налог	2,2	0%
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	0,4	0%
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	90,9	1%
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	1,2	0%

* Налоговые доходы федерального бюджета

ПОКАЗАТЕЛЬ	ЗНАЧЕНИЕ	
	млрд руб.	%
ДОХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА	14 496,9	100%
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА	7 921,2	55%
Налог на добычу полезных ископаемых	2 858,0	20%
Налог на добавленную стоимость на товары, реализуемые на территории РФ	2 181,4	15%
Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию РФ	1 750,2	12%
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ	520,8	4%
Налог на прибыль организаций	411,3	3%
Прочие	199,5	1%

* Неналоговые доходы федерального бюджета

ПОКАЗАТЕЛЬ	ЗНАЧЕНИЕ	
	млрд руб.	%
ДОХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА	14 496,9	100%
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА	6 464,7	45%
ДОХОДЫ ОТ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	5 463,4	38%
Таможенные пошлины	4 637,4	32%
Прочие	826,0	6%
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	445,6	3%
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ или муниципальным образованиям	220,2	2%
Доходы от размещения средств бюджетов	111,6	1%
Прочие	113,8	1%
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	228,7	2%
Утилизационный сбор	102,5	1%
Платежи при пользовании недрами	90,4	1%
Плата за использование лесов	17,0	0%
Плата за пользование водными объектами	10,4	0%
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	148,7	1%
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	108,3	1%
Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва	36,3	0%
Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении СРП	34,5	0%
Доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому труду	23,0	0%
Прочие	14,6	0%
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	21,0	0%
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	26,4	0%
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	22,7	0%

* Доходы федерального бюджета

ПОКАЗАТЕЛЬ	ЗНАЧЕНИЕ	
	млрд руб.	%
ДОХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА	14 496,9	100%
Таможенные пошлины	4 637,4	32%
Налог на добычу полезных ископаемых	2 858,0	20%
Налог на добавленную стоимость на товары, реализуемые на территории РФ	2 181,4	15%
Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию РФ	1 750,2	12%
Прочие	3 069,9	21%

Расходы федерального бюджета

* Расходы федерального бюджета

ПОКАЗАТЕЛЬ	ЗНАЧЕНИЕ	
	млрд руб.	%
РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА	14 831,6	100%
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	3 481,7	23%
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	3 244,4	22%
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	2 481,3	17%
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	2 057,9	14%
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	946,2	6%
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РФ	817,3	6%
ОБРАЗОВАНИЕ	643,3	4%
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	546,8	4%
ИНЫЕ	417,4	3%
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	415,9	3%

* Расходы федерального бюджета

ПОКАЗАТЕЛЬ	ЗНАЧЕНИЕ	
	млрд руб.	%
РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА	14 831,6	100%
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	3 481,7	23%
Пенсионное обеспечение	2 250,9	15%
Социальное обеспечение населения	882,3	6%
Охрана семьи и детства	325,9	2%
Другие вопросы в области социальной политики	12,0	0%
Социальное обслуживание населения	10,5	0%
Прикладные научные исследования в области социальной политики	0,1	0%

* Расходы федерального бюджета

ПОКАЗАТЕЛЬ	ЗНАЧЕНИЕ	
	млрд руб.	%
РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА	14 831,6	100%
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	3 244,4	22%
Другие вопросы в области национальной экономики	1 607,4	11%
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	536,6	4%
Транспорт	308,8	2%
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	272,5	2%
Сельское хозяйство и рыболовство	182,0	1%
Общэкономические вопросы	154,8	1%
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	39,2	0,3%
Связь и информатика	35,2	0,2%
Лесное хозяйство	31,9	0,2%
Исследование и использование космического пространства	31,1	0,2%
Топливо-энергетический комплекс	25,1	0,2%
Водное хозяйство	20,0	0,1%

* Расходы федерального бюджета

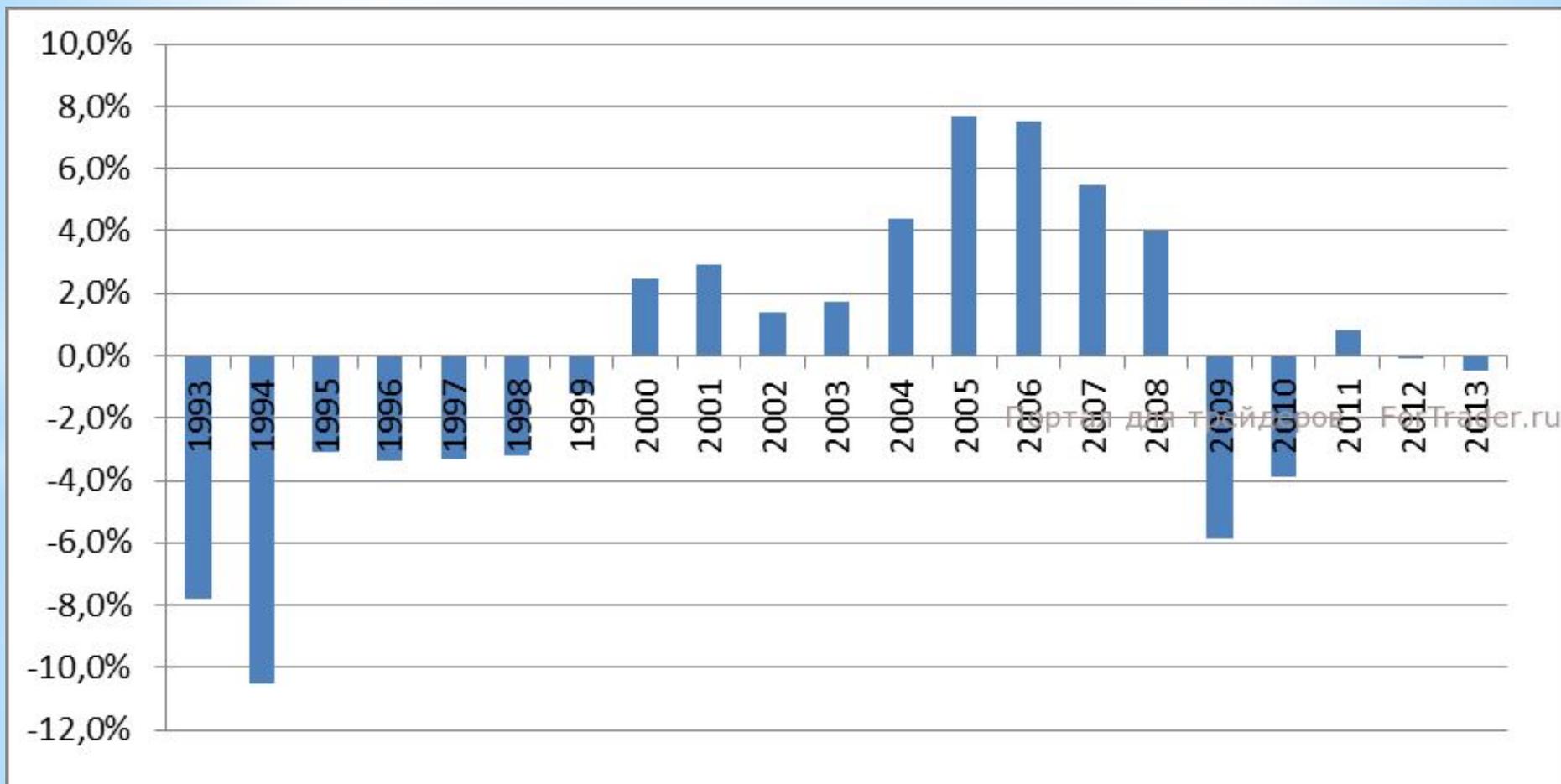
ПОКАЗАТЕЛЬ	ЗНАЧЕНИЕ	
	млрд руб.	%
РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА	14 831,6	100%
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	2 481,3	17%
Вооруженные Силы Российской Федерации	1 885,7	13%
Другие вопросы в области национальной обороны	297,0	2%
Прикладные научные исследования в области национальной обороны	244,9	2%
Ядерно-оружейный комплекс	36,7	0%
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	6,5	0%
Реализация международных обязательств в сфере военно-технического сотрудничества	6,4	0%
Мобилизационная подготовка экономики	4,0	0%

* Расходы федерального бюджета

ПОКАЗАТЕЛЬ	ЗНАЧЕНИЕ	
	млрд руб.	%
РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА	14 831,6	100%
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	2 057,9	14%
Органы внутренних дел	768,7	5%
Органы безопасности	315,1	2%
Система исполнения наказаний	215,3	1%
Органы пограничной службы	143,4	1%
Внутренние войска	128,9	1%
Обеспечение пожарной безопасности	119,0	1%
Органы прокуратуры и следствия	96,0	1%
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	90,3	1%
Органы юстиции	55,3	0%
Миграционная политика	44,7	0%
Прикладные научные исследования в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	39,7	0%
Органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ	31,7	0%
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	9,9	0%

Динамика ФБ

Дефицит / профицит федерального бюджета к ВВП, %



Источники для покрытия дефицита

* Повышение доходов

увеличение фискальной нагрузки;

мероприятия, направленные на стимулирование экономического роста

* Понижение расходов

секвестирование бюджета (сокращение бюджета)

* Кредитование

внешний долг — международный кредит;

внутренний долг — государственные ценные бумаги, продаваемые компаниям и населению.

Государственный долг

Государственный долг Российской Федерации -

это долговые обязательства РФ перед:

- физическими и юридическими лицами РФ,
- субъектами РФ,
- муниципальными образованиями,
- иностранными государствами,
- международными финансовыми организациями,
- иными субъектами международного права,
- иностранными физическими и юридическими лицами,

возникшие в результате государственных заимствований РФ, а также долговые обязательства по государственным гарантиям, предоставленным РФ, и долговые обязательства, возникшие в результате принятия законодательных актов РФ об отнесении на государственный долг долговых обязательств третьих лиц, возникших до введения в действие Бюджетного ³⁴ кодекса РФ.

Государственный долг Российской Федерации -

- Внутренний долг РФ
- Внешний долг РФ

Государственный долг Российской Федерации

Внутренний долг РФ - обязательства, возникающие в валюте РФ.

В объем государственного внутреннего долга РФ включаются:

1. Номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам РФ, обязательства по которым выражены в валюте РФ;
2. Объем основного долга по кредитам, которые получены РФ и обязательства по которым выражены в валюте РФ;
3. Объем обязательств по государственным гарантиям, выраженным в валюте РФ;
4. Объем иных (за исключением указанных) долговых обязательств РФ, оплата которых в валюте РФ предусмотрена федеральными законами до введения в действие Бюджетного Кодекса.

Государственный долг Российской Федерации -

Динамика объемов государственного внутреннего долга, млрд руб.



Верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2016 года

8119,8 млрд руб.



Федеральный закон от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»

Государственный долг Российской Федерации

Внешний долг РФ - обязательства, возникающие в иностранной валюте.

В объем государственного внешнего долга РФ включаются:

1. Номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам РФ, обязательства по которым выражены в иностранной валюте;
2. Объем основного долга по кредитам, которые получены РФ и обязательства по которым выражены в иностранной валюте, в том числе по целевым иностранным кредитам (заимствованиям), привлеченным под государственные гарантии РФ;
3. Объем обязательств по государственным гарантиям РФ, выраженным в иностранной валюте.

Государственный долг Российской Федерации -

Динамика объемов государственного внешнего долга,
млрд \$



Верхний предел государственного внешнего долга
Российской Федерации на 1 января 2016 года

52,6 млрд \$



ФЗ 349 «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016
и 2017 годов»

Внешний долг РФ на 01.07.2014 г., млн долл. (33% от ВВП)

Всего	731 204	100,0
Органы государственного управления	57 128	7,8
Федеральные органы управления	56 446	7,7
Новый российский долг	54 557	7,5
кредиты международных финансовых организаций	1 360	0,2
МБРР	1 029	0,1
прочие	331	0,0
прочие кредиты	109	0,0
ценные бумаги в иностранной валюте	23 367	3,2
ценные бумаги в российских рублях	29 355	4,0
прочая задолженность	366	0,1
Долг бывшего СССР	1 888	0,3
кредиты стран-членов Парижского клуба кредиторов	0	0,0
задолженность перед бывшими социалистическими странами	941	0,1
задолженность перед прочими официальными кредиторами	925	0,1
прочая задолженность	22	0,0
Субъекты Российской Федерации	682	0,1
кредиты	555	0,1
ценные бумаги в российских рублях	128	0,0
Центральный банк	16 070	2,2
кредиты (прямое РЕПО)	2 349	0,3
наличная национальная валюта и депозиты	4 951	0,7
прочая задолженность (распределение СДР)	8 769	1,2
Банки	208 905	28,6
Прочие секторы	449 102	61,4
долговые обязательства перед прямыми инвесторами и предприятиями прямого инвестирования	158 026	21,6
кредиты	268 394	36,7
долговые ценные бумаги	8 703	1,2
торговые кредиты	3 563	0,5
задолженность по финансовому лизингу	2 961	0,4
прочая задолженность	7 455	1,0

Государственный долг Российской Федерации

Внешний долг РФ в процентах к ВВП, 1994-2012

