



# Основные направления развития лесного хозяйства Российской Федерации

Директор ВНИИЛМ, д.с.-х. н. А.А. Мартынюк



# Принципы современных лесных отношений в России

2

Федеральная собственность на лесные участки в составе земель лесного фонда

Децентрализация лесоуправления, разделение полномочий в области лесного хозяйства

Освоение лесов с учетом их целевого назначения (защитные, эксплуатационные, резервные)

Районирование лесов

Расширение видов использования лесов

Либерализация использования лесов (заявительный характер)

Развитие института аренды в лесных отношениях

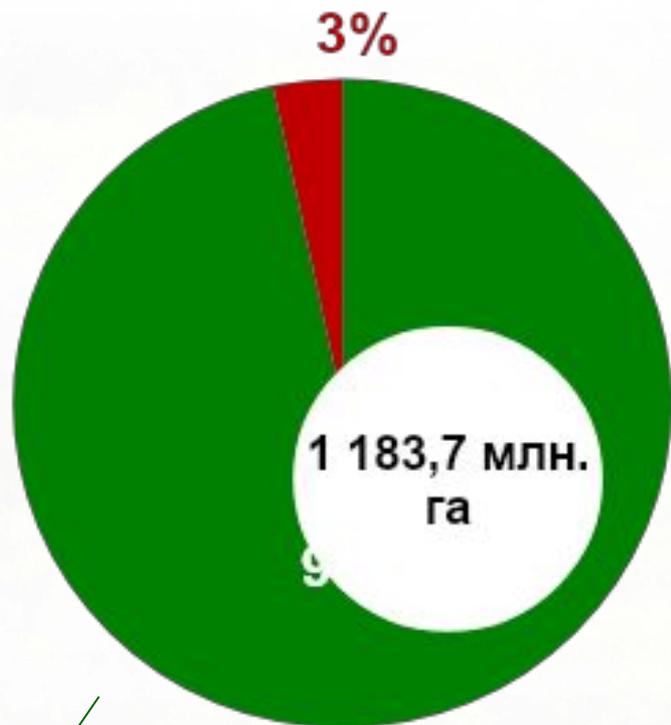
Платность использования лесов

Устойчивое управление лесами, сохранение биоразнообразия, экономических функций лесов





# Распределение площади лесов Российской Федерации по категориям земель



Земли лесного фонда  
- 1 143,6 млн. га



## Федеральный уровень

Правительство Российской Федерации

Федеральное агентство  
лесного хозяйства

Территориальные органы Рослесхоза  
в федеральных округах (7)  
Управление лесного хозяйства  
по Московской области и г. Москве

ФГУ «Российский центр защиты  
леса»  
Филиалы (42)

ФГУ Центральная авиабаза охраны  
лесов от пожаров  
«Авиалесоохрана»

ФГУ «Центрлес»  
ФГУ «Рослесресурс»  
ФГУ «Российский  
музей леса»

Отраслевые научно-  
исследовательские  
организации (5)

Образовательные учреждения  
Лесные техникумы (19) Институты  
повышения квалификации  
специалистов лесного хозяйства (2)



## Региональный уровень

Органы государственной власти субъектов РФ



Уполномоченные органы исполнительной власти субъектов РФ в области лесных отношений



Лесничества (лесопарки) - 1 473 ед.



Участковые лесничества – 7522 ед.

### Полномочия

Организация использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов

### Полномочия

Государственный лесной контроль и надзор; государственный пожарный надзор в лесах

Общая численность работников лесничеств – около 45 тыс. чел.

# Анализ системы управления лесным хозяйством в субъектах РФ

- **4-х уровневая система лесоуправления (22 субъекта РФ):**
  - - в составе структур (министерств) экологии, охраны окружающей природной среды: 16 субъектов РФ
  - - в составе структур сельского хозяйства: 4 субъекта РФ
  - - в составе структур лесного комплекса: 2 субъекта РФ
- **Особенности:**
  - Структуры лесного хозяйства не имеют общефункциональных внутренних структур (кадры, МОП, финансы, бухгалтерия и т.п.)
  - В составе структур управления лесным хозяйством отсутствуют важные функции: лесное планирование, гослесреестр, охрана и защита лесов, администрирование платежей и др.)
  - Гослесконтроль и надзор осуществляется по двум схемам: 1) непосредственно в рамках деятельности лесохозяйственных структур (управлений, департаментов); 2) структурами общей юрисдикции (в рамках министерств, - например, экологического контроля)

# Анализ системы управления лесным хозяйством в субъектах РФ

- 3-х уровневая система лесоуправления (50 субъектов РФ):
- Министерства лесного комплекса/ лесного хозяйства – 7 регионов
- Комитеты по лесу/ лесному хозяйству- 9 регионов
- Департаменты лесного хозяйства/лесного комплекса – 13 регионов
- Главные управления лесами /лесного хозяйства – 8 регионов
- Управления лесами/лесного хозяйства – 10 регионов
- Агентства лесного хозяйства – 2 региона
- Государственная лесная служба – 1 регион
- Особенности
- Наибольшая полнота функций характерна для министерских структур
- Структуры лесного хозяйства имеют все необходимые структуры общезначимого назначения
- 7 Внутренняя структура и функции существенно и необоснованно отличаются друг от друга (требуют унификации)



## Распределение числа лесничеств (лесопарков) по правовым формам



Правовая форма лесничеств (лесопарков)	Количество лесничеств (лесопарков)	% от общего числа	Субъекты РФ
Территориальные органы государственной власти	86	5,8	Курская обл., Тверская обл., Нижегородская обл. Забайкальский край
Структурные подразделения (территориальные отделы органов государственной власти)	395	26,8	Владимирская обл., Липецкая обл., Архангельская обл., Вологодская обл., Новгородская обл., Республика Северная Осетия (Алания), Астраханская обл., Ростовская обл., Кировская обл., Самарская обл., Ульяновская обл., Ханты-Мансийский АО, Ямало- Ненецкий АО, Республика Бурятия, Республика Хакасия, Алтайский край, Кемеровская обл., Новосибирская обл., Омская обл., Магаданская обл., Томская обл.
Государственные	736	50,0	Белгородская обл., Брянская обл., Ивановская обл., Калужская обл.,



# Характеристика среднего лесничества и участкового лесничества по Федеральным округам



Федеральный округ	Средняя площадь, тыс. га		Средняя численность, чел		Тыс. га / 1 чел.	
	лесничество	участковое лесничество	лесничество	участковое лесничество	лесничество	участковое лесничество
Центральный	86,9	15,3	12,2	2,2	7,1	7,0
Северо-Западный	667,8	85,7	13,2	2,8	50,5	30,6
Южный	38,7	11,2	14,2	2,3	2,7	4,9
Приволжский	119,7	25,6	12,1	3,4	4,7	7,5
Уральский	1114,3	209,3	27,2	3,6	40,9	58,1
Сибирский	1184,2	269,3	16,7	1,1	70,9	244,8
Дальневосточный	3992,3	841,2	12,5	2,5	319,4	336,5
По России	796,4	156,0	14,5	2,5	54,9	62,4
9						

# Цели, принципы и основные задачи Стратегии развития лесного комплекса России на период до 2020 г. (в части развития лесного хозяйства)

10

Одобрена Правительством Российской Федерации

Утверждена совместным приказом Минпромторга России, Минсельхоза России

## Цели

Устойчивое управление лесами

Ресурсное обеспечение потребностей ЛПК

## Принципы

Соответствие лесной политики международным обязательствам РФ  
Сохранение государственной (федеральной) собственности на леса  
Децентрализация государственного управления лесами  
Освоение лесов с учетом их целевого назначения  
Неубыточность лесного хозяйства

Сбалансированность использования и воспроизводства лесов  
Сохранение ресурсно-экологического потенциала лесов  
Разграничение ответственности власти и бизнеса при использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов

## Задачи

Совершенствование государственного управления лесами  
Развитие системы лесного планирования  
Совершенствование системы инвентаризации, лесоустройства и мониторинга лесов  
Интенсификация использования и воспроизводства лесов  
Усиление охраны и защиты лесов  
Формирование новой экономической политики использования лесов  
Развитие научно-инновационной и образовательной деятельности  
Совершенствование лесного законодательства



# Программно-целевой метод развития лесного хозяйства России

11

Правительство Российской Федерации

Порядок разработки, реализации и оценки Госпрограмм  
(Постановление от 02.08.2010 г. №588)

Минэкономразвития России

Минфин России

Перечень Госпрограмм Российской Федерации  
(распоряжение Правительства РФ от 11.11.2010 г. №1950-Р)

Государственная программа «Развитие лесного хозяйства»

Ответственный исполнитель: Рослесхоз

Цели, задачи

Подпрограммы, основные мероприятия

Результаты, индикаторы их достижения

Ресурсы, оценка эффективности

# Цели и Задачи Государственной Программы

## Цели Программы

Обеспечение устойчивого управления лесами, сохранение и повышение их ресурсно-экологического потенциала, повышение вклада лесов в социально-экономическое развитие страны, обеспечение экологической безопасности и стабильное удовлетворение общественных потребностей в ресурсах и услугах леса

## Задачи Программы

Повышение продуктивности и качества лесов, улучшение их экологического состояния, биологического разнообразия и повышение социально-экологической и глобальной роли лесов Российской Федерации

Повышение интенсивности использования лесов при сохранении их экологических и глобальных функций

Повышение эффективности охраны и защиты лесов

Сокращение объемов незаконных лесозаготовок в лесах

Улучшение доступности лесного фонда при его использовании и для осуществления лесохозяйственных мероприятий

Создание единой системы получения, обработки, хранения и использования информации о состоянии лесов, их количественных и качественных характеристиках, об их использовании, охране, защите и воспроизводстве

Усиление эффективности государственного лесного контроля и надзора, государственного пожарного надзора в лесах

Модернизация системы научных исследований в лесном хозяйстве

Обеспечение качественного и своевременного повышения квалификации руководящих работников, специалистов лесного хозяйства

# Сроки реализации и объем бюджетных ассигнований Программы

## Этапы и сроки реализации Программы:

I этап –  
2012-2014 годы

II этап –  
2015-2017 годы

III этап –  
2018 - 2020 годы

## Объем бюджетных ассигнований Программы:

**Общий объем бюджетных ассигнований в 2012 - 2014 гг.:  
143,38 млрд. руб., из них- 75,20 млрд. руб. дополнительно,  
в т. ч. по годам:**

**2012 г. – 54,34 млрд. руб., в  
т.ч.31,60 млрд. руб.  
дополнительно**

**2013 г. – 48,95 млрд. руб., в  
т.ч. 26,23 млрд.руб.  
дополнительно**

**2014 г. – 40,09 млрд. руб., в  
т.ч. 17,37 млрд. руб.  
дополнительно**



Расчетная лесосека около 600 млн. м<sup>3</sup>

Использование расчетной лесосеки

не более 30%



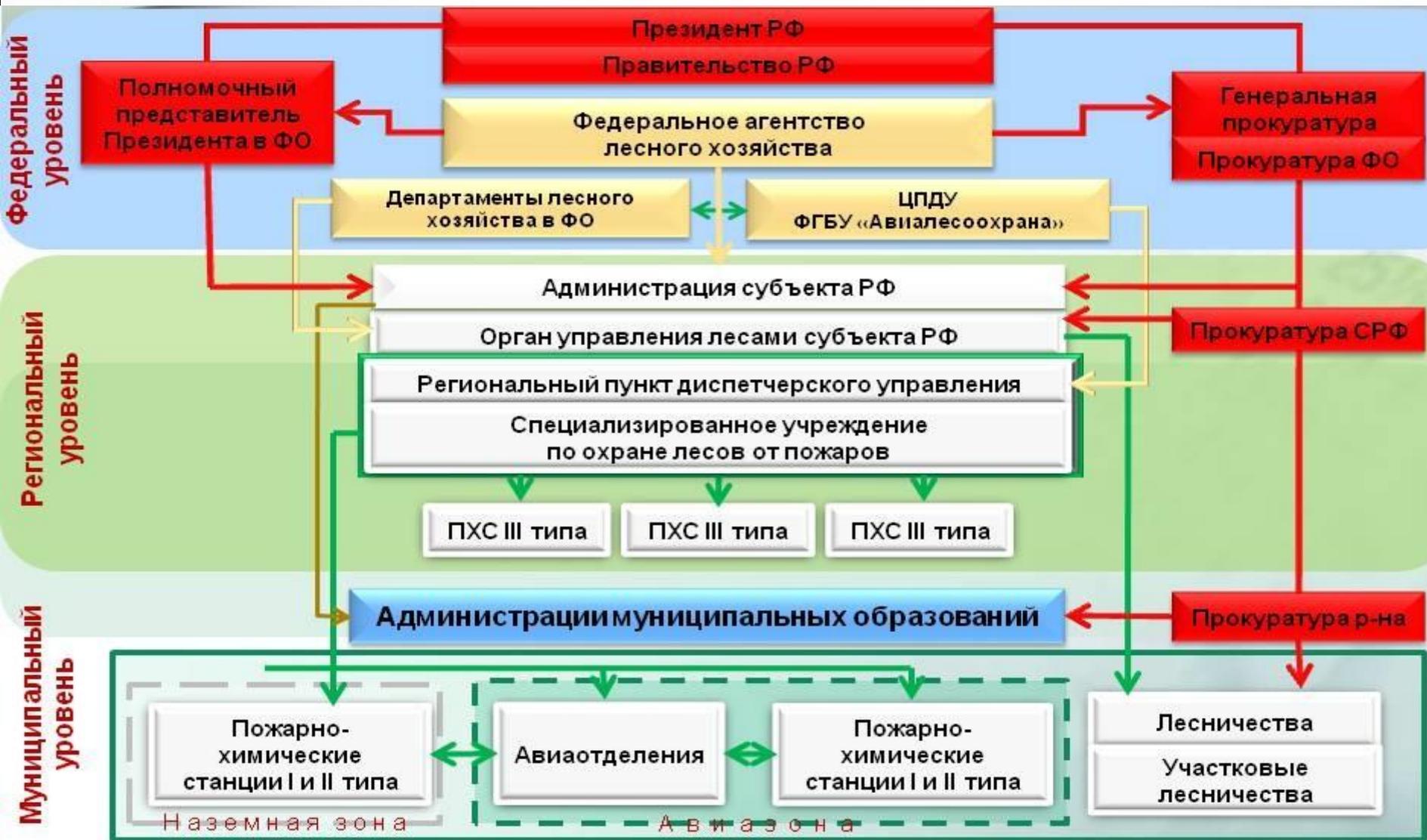
## Механизмы интенсификации использования лесов:

1. Использование лесных ресурсов, включая мягколиственные леса, низкосортную древесину и отходы, освоение лесов через приоритетные инвестиционные проекты
2. Интенсивные рубки ухода в молодняках и средневозрастных насаждениях
3. Строительство лесных дорог (предполагается строительство 7 тыс. км до 2020 г.)
4. Развитие арендных отношений
5. Создание лесных плантаций на основе селекции и генетики
6. Развитие приоритетных инвестиционных проектов освоения лесов (действует 100 проектов, общие инвестиции около 500 млрд. руб.)
7. Сокращение нелегального оборота древесины

## Меры государственной поддержки

1. Развитие частного государственного партнерства при решении инфраструктурных проблем
2. Создание системы государственного учета заготовленной древесины

## Структурная схема организации охраны лесов от пожаров в Российской Федерации



## Организация системы управления охраной лесов от пожаров на Федеральном уровне

### Подсистема предупреждения:

- Разработка НПА
- Финансовое планирование
- Пропаганда (медиа-план)

### Подсистема НИОКР:

- Новые средства и оборудование обнаружения
- Новые средства и оборудование тушения
- Новые технологии пожаротушения

### Подсистема лицензирования:

- Нормативные правовые акты
- Организация лицензирования
- Органы, участвующие в лицензировании

## Управление охраной лесов от пожаров

### Подсистема диспетчеризации:

- Создание ЦПДУ
- Обеспечение работы связи
- Автоматизация сбора информации
- Управление силами и средствами
- Круглосуточная связь и обмен информацией с НЦУКС и РПДУ

### Подсистема контроля:

- ИСДМ
- Автоматизированная обработка и анализ информации
- Проверки Департаментов лесного хозяйства по федеральным округам
- Учет лесных пожаров в ГЛР

## Первоочередные меры

- ❑ Создание и обеспечение функционирования специализированной диспетчерской службы (1550 пунктов)
- ❑ Приобретение техники для профилактики и тушения лесных пожаров (3000 ед. для 270 ПХС в 75 субъектах России)
- ❑ Создание специализированных лесопожарных учреждений в субъектах России
- ❑ Осуществление маневрирования лесопожарных формирований, техники и оборудования
- ❑ Развитие мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров

## Меры государственной поддержки

- ❑ Формирование резерва
  - Выделение из Федерального бюджета в 2011-2013 гг. около 5 млрд. руб. ежегодно на охрану лесов от пожаров



**Основная  
задача**

**Предотвращение ухудшения лесопатологического  
состояния лесов**

**Пути  
решения**

- ❑ Повышение оперативности выявления факторов воздействия на леса
- ❑ Проведение санитарно-оздоровительных мероприятий

**Механизмы  
решения**

- ❑ Лесозащитное районирование
- ❑ Развитие лесопатологического мониторинга
- ❑ Внедрение современных инсектицидов и новых технологий их применения
- ❑ Совершенствование фитосанитарного контроля

## Меры государственной поддержки

- Дополнительное финансирование санитарно-оздоровительных работ в лесах, пострадавших от лесных пожаров и ветровалов 2010 г.



## Основная задача

**Сбалансированность темпов лесовосстановления и выбытия площадей лесов**

## Пути решения

- Использование естественной способности лесов к восстановлению
- Производство лесных культур на всех вырубках без надежного естественного возобновления
- Реконструкция малоценных насаждений
- Лесоразведение, включая создание лесов в рамках Рамочной Конвенции ООН об изменении климата

## Механизмы решения

- Зонирование (районирование) территории лесного фонда по методам лесовосстановления
- Рубки ухода в молодняках
- Внедрение модели воспроизводства на генетико-селекционной основе (ФЦП по развитию лесного семеноводства):
  - Лесосеменное районирование
  - Сеть лесных селекционно-семеноводческих центров
  - Инвентаризация, обновление и увеличение лесосеменных объектов
  - Внедрение современных методов функциональной генетики, клонального микроразмножения и геной инженерии
- Техническая модернизация работ по воспроизводству лесов



## Основные планируемые объемы работ по воспроизводству лесов

1. Ежегодные объемы лесовосстановления – не менее 950 тыс. га, в т.ч. Лесных культур – 200-210 тыс. га
2. Обеспечение выхода семян на объектах ЕГСК с улучшенными свойствами – до 10% от общей потребности
3. К 2020 г. создание 27 ЛССЦ с выходом 112-150 млн. шт. сеянцев с улучшенными наследственными свойствами ежегодно
4. К 2020 г. полное обновление парка машин и механизмов воспроизводства лесов
5. К 2014 г. Завершение работ по восстановлению лесов, пострадавших от лесных пожаров и ветровалов 2010 г. (130,2 тыс.га)

## Меры государственной поддержки

- Дополнительное финансирование лесовосстановления в лесах, пострадавших от лесных пожаров и ветровалов 2010 г.
- Выделение в 2011-2014 гг. 1,7 млрд. руб. из федерального бюджета на строительство ЛССЦ



## Субъекты с запланированным строительством ЛССЦ в 2011 году

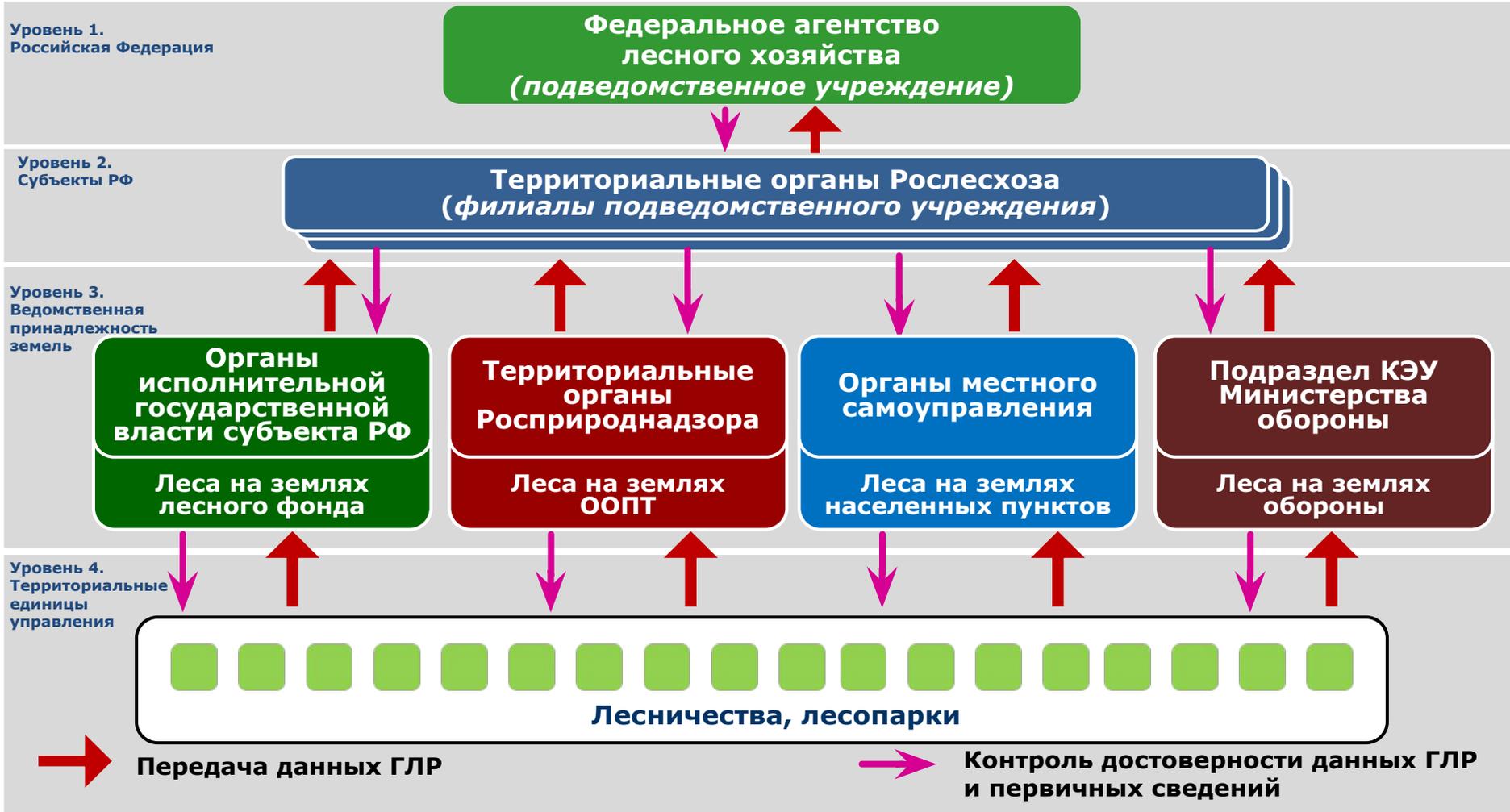
1. Республика Татарстан
2. Алтайский край
3. Костромская область
4. Воронежская область
5. Архангельская область
6. Ленинградская область





# Развитие системы государственного лесного реестра

## Организационная схема ведения государственного лесного реестра



К 2014 г. - создание системы, оснащение программным обеспечением и техникой (около 9 тыс. АРМ), переход Рослесхоза на электронный документооборот, оказание государственных услуг в электронном виде



## Государственная инвентаризация лесов

### Объекты работ дистанционного мониторинга в 2010 году

Количество субъектов РФ /лесничеств – **28/178**

Количество –

Площадь мониторинга – **107 млн. га**

### Объекты работ по оценке эффективности мероприятий в 2010 году

Количество субъектов РФ /лесничеств – **70/150**

### Объекты работ по определению количественных и качественных характеристик лесов в 2010 году

Количество субъектов РФ /лесничеств – **35/ 160**

Количество постоянных пробных площадей – **4 926**

Площадь стратификации – **41 млн. га**

**Планируется к 2020 г. – завершение создания сети постоянных пробных площадей ГИЛ в лесах России**

## Лесоустройство

**Проведение лесоустроительных работ к 2014 г. – 90 млн.га**

**К 2020 г. – завершение картометрического межевания границ лесничеств (ок. 9 тыс.)**

# Организация оценки эффективности исполнения Органами государственной власти субъектов РФ переданных полномочий РФ в области лесных отношений

**Отраслевая отчетность субъектов РФ**  
(25 форм отчетности – «Отчет об исполнении переданных полномочий в области лесных отношений», «Отчет о достижении целевых прогнозных показателей» )

**Формирование**

**Анализ исполнения переданных полномочий**

**Результат**

**Оценка эффективности исполнения органами государственной власти субъектов РФ переданных полномочий РФ в области лесных отношений**

**Комплексные проверки Рослесхоза по исполнению переданных полномочий и использованию средств субвенций субъектами**

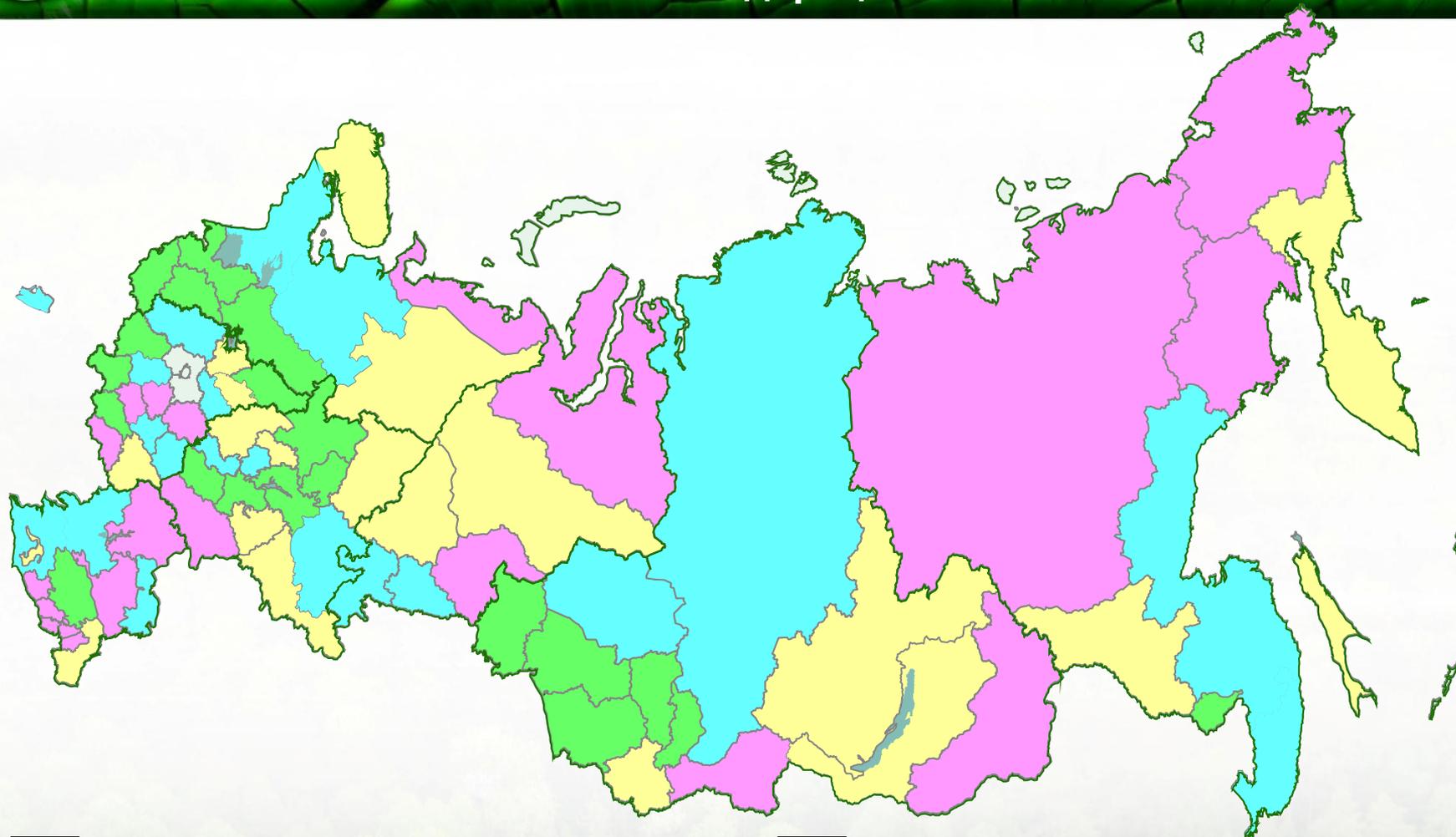
**Мониторинг состояния лесов (лесопатологический, пожарный и мест рубок)**

**Проверка достоверности сведений, содержащихся в отчетах субъектов РФ**

**К  
о  
р  
р  
е  
к  
т  
и  
р  
о  
в  
к  
а**



# Оценка достигнутого уровня эффективности исполнения полномочий субъектами Российской Федерации в 2010 г.



- |   |   |
|---|---|
|  - эффективное исполнение полномочий (первые 20 мест)       |  - удовлетворительный уровень исполнения полномочий (места с 41 по 60) |
|  - средний уровень исполнения полномочий (места с 21 по 40) |  - низкий уровень исполнения полномочий (места с 61 по 79)             |



СПАСИБО  
ЗА ВНИМАНИЕ!

