



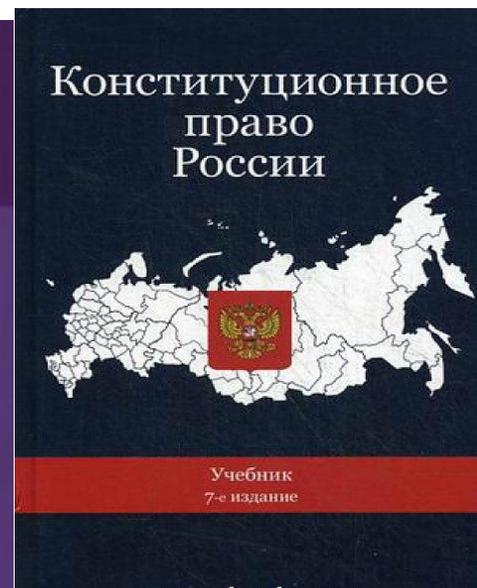
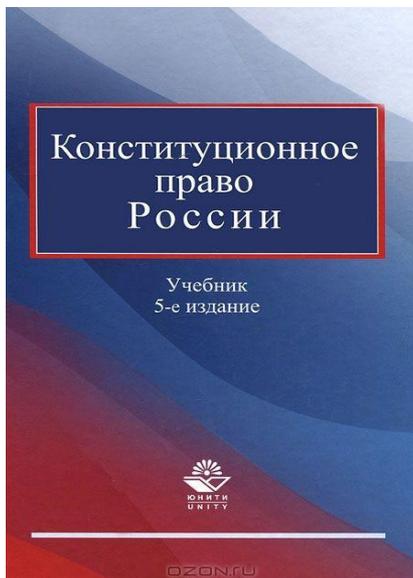
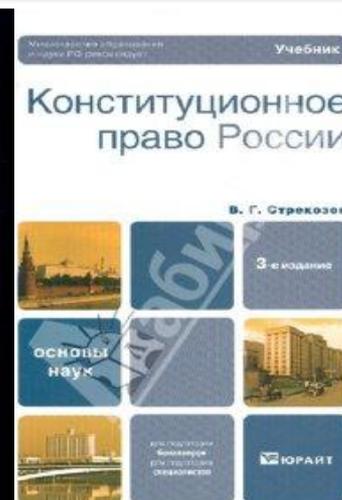
## Учебная дисциплина: «Конституционное право России» для бакалавров РУП



Писарев Александр Николаевич –  
профессор кафедры конституционного  
права, д.ю.н., профессор



# Основная литература:





# Тема: Конституционные основы государственного (федеративного) устройства России





## Литература

Некоторые проблемы российского федерализма и возможные способы их решения

Конституционное и муниципальное право      № 10



- Гончаров И.В. Федерация и её субъекты: характер взаимоотношений // Вестник Воронежского института МВД России. 2013. № 2. С. 4-10;
- Глигич-Золотарева М. В. Правовые основы федерализма. М., 2006.
- Углова О.А. Основы правового регулирования вхождения новых субъектов в Российскую Федерацию // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2013. № 4 (93). С. 54-57;
- Кабышев В.Т., Заметина Т.В. Принятие в Российскую Федерацию Республики Крым и города Севастополя – восстановление исторической справедливости: конституционно-правовой анализ // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2014. № 2 (97). С. 58-74;
- Мусалова З.М. Проблемы разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и её субъектами: конституционный аспект // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 3. С. 9-12;
- Михалева Н.А. Конституции и уставы субъектов Российской Федерации (сравнительно-правовое исследование). - М.: ЮРКОМПАНИ, 2010. – Режим доступа: СПС Консультант Плюс.
- Фоменко С.А. О соотношении основ конституционного строя Российской Федерации и основ конституционного строя субъектов республик как субъектов Российской Федерации // Закон и право. 2013. № 2. С. 48-51;
- Цалиев А.М. О некоторых вопросах российского федерализма через призму судебно-прокурорской власти // Юридический вестник ДГУ. 2013. № 4. С. 22-24;
- Степаненко А.С. Функции конституций (уставов субъектов Российской Федерации в их взаимосвязи с функциями Конституции Российской Федерации // Наука и образование. 2013. № 1 (32). С. 58-74;
- Лексин И. В. Территориальное устройство государства: проблемы предмета и методологии конституционно-правового исследования // Вестник Московского университета. Серия 11. Право, № 2, 2012;
- Чиркин В.Е. Федерализм на евразийском пространстве: общее и особенное // Российское правосудие. 2010. №8.
- Эбзеев Б. С. Государственное единство и целостность Российской Федерации: конституционно-правовые проблемы. М.: Экономика, 2005.
- Эбзеев Б. С. Российский федерализм и единство конституционного пространства // Конституционный Суд Российской Федерации: Постановления. Определения. 1992–1996 / сост. и отв. редактор д.ю.н., профессор Т. Г. Морщакова. М., 1997. С. 514.



## План:

- 1. Конституционные принципы и особенности российского федерализма.
- 2. Понятие, виды и соотношение различных видов суверенитета в России. Государственно-правовые признаки России как суверенного государства.
- 3. Особенности правового положения отдельных видов субъектов Российской Федерации.
- 4. Основы правового положения Москвы как субъекта и столицы Российской Федерации.
- 5. Конституционно-правовые основы становления и развития регионального публичного права (на примере города Москвы).
- 6. Органы государственной власти субъекта РФ (на примере города Москвы): система, виды, основы правового положения, принципы построения и функционирования, основные направления реформирования государственного





# 1 Вопрос. Конституционные принципы и особенности российского федерализма



## Декларация о суверенитете РСФСР

- 12 июня 1990 года Первый Съезд народных депутатов РСФСР принял Декларацию о государственном суверенитете РСФСР.
- Декларация утвердила приоритет Конституции и Законов РСФСР над законодательными актами СССР.
- Этот шаг дал толчок параду суверенитетов.





# Понятие и формы государственного устройства



Государственное (национально-государственное) устройство - внутренняя структура государства, правовое положение отдельных составляющих его частей, характер взаимоотношений между ними, а также между центральными органами власти и органами составных



## Формы государственного устройства

### Унитарное государство

государственное образование, состоящее из административно-территориальных единиц, в котором имеются единая система органов власти, территория, гражданство, бюджет, система правового регулирования и т.д. Административно-территориальные единицы не обладают признаками государственности. Автономия возможна только в унитарных государствах и применима к адми

~~Наличие в РФ автономий - это особенность, что объясняет сокращение их численности за счёт объединения с другими субъектами (исторический спор Ленина и Сталина по поводу СССР)~~

### Федерация

представляет собой добровольное объединение государственных образований в единое союзное государство на основе федеративного договора или конституции. Субъекты федерации имеют собственные: территории, системы правового регулирования, органы власти, бюджет и иные признаки государственности. В парламентах федеративных государств имеется специальная палата, представляющая интересы субъектов

### Конфедерация

временный союз суверенных государств, образованный на основе международного договора создаваемый для обеспечения общих целей и интересов. Не имеет каких единых признаков государственности



# Понятие и субъектный состав Российской Федерации

–Государственное (федеративное) устройство России - закрепленное нормами Конституции и других законодательных актов политическое устройство народов на основе их самоопределения в той или иной форме государственности

В состав Российской Федерации входят 85 субъектов Российской Федерации:



22 республики в составе Российской Федерации - демократические унитарные, правовые государства, строящие отношения с Российской Федерацией на основе Конституции, Федеративного договора и двусторонних договоров и соглашений

46 областей, 9 краев, 3 города федерального значения – Москва, Санкт-Петербург и Севастополь - государственно-территориальные образования

1 автономная область, 4 автономных округа - формы национальной государственности народов, проживающих на исторически сложившейся территории



Ханты-Мансийский автономный округ - Югра





# Конституционные принципы и особенности федеративного устройства России



Федеративное устройство России - закрепленное нормами Конституции и других законодательных актов политическое устройство народов на основе их самоопределения в той или иной форме государственности

## Принципы федеративного устройства России

Добровольность объединения наций и народностей в единое государство

Национально-территориальный и территориальный принцип образования субъектов Российской Федерации

Равноправие субъектов Федерации

Разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами

Суверенность народов Российской Федерации в выборе своей формы государственности

Государственная целостность и единство системы государственной власти в Российской Федерации

## Формы государственности

Республика

Край, область, города федерального значения

Автономная область, автономный округ

## Особенности российского федерализма

Конституционный и договорный характер Российской Федерации

Сочетание национального и территориального принципов образования субъектов Российской Федерации

Асимметричность Российской Федерации



1070411, Москва,  
ул. Средняя, д. 28

T: +7 (495) 957-91-32





# Конституционный принцип добровольности объединения наций и народностей в единое федеративное государство

Федеративный договор 1992 г.  
(89 субъектов федерации)  
не подписали Чечня и Татарстан

1994-1996 гг. – I Чеченская война.

С 1999 г. – II Чеченская компания.



Принцип добровольности объединения наций и народностей России в единое федеративное государство находит свое отражение в преамбуле Конституции 1993 г. , принятой путем всенародного голосования во всех субъектах федерации, а также Федеративном договоре от 31 марта 1992 г.

Актуальной представляется проблема отнесения Российской Федерации к договорной или конституционной федерации . Это же является особенностью российского федерализма.

Договорные федерации создаются путем подписания договора между ранее независимыми государствами (США, Швейцария, Канада, Австралия, СССР, Югославия и др.). Конституционные федерации создаются на основе конституции путем децентрализации унитарного государства (Бельгия, Нигерия, Эфиопия и др.)

Исторические корни принципа добровольности можно найти,

- начиная с IX в., когда под эгидой Древнерусского государства добровольно объединились Киевское, Новгородское, Смоленское, Полоцкое, Черниговское и другие княжества;
- в Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа, принятой III Всероссийским съездом Советов 25 января 1918 г., на основе которой была учреждена Советская Российская Республика как «свободный союз свободных наций, как федерация советских республик»;
- в решении I съезда Советов Союза ССР от 30 декабря 1922 г., которым было провозглашено образование СССР, в состав которого добровольно, исходя из общих интересов вошли РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР.
- аннексия республик Прибалтики, Бессарабии и Северной Буковины (ныне Черновицкая область Украины) Советским Союзом в 1940 г. (17 июня 1940 г. границы прибалтийских стран пересекли 10 советских стрелковых дивизий и 7 танковых бригад. В Таллин прибыли корабли Балтийского флота, а в Даугавпилс (Двинск) – отряд легких судов. На территорию Эстонии вступило 90 тыс. чел. из Ленинградского военного округа. Такие действия СССР стали возможны в связи с подписанием 23 августа 1939 г. одновременно с советско-германским пактом о ненападении секретного дополнительного протокола о границе сфер интересов Германии и СССР.
- в США, где присоединение 11 южных штатов, объявивших о выходе из федерации из-за несогласия с планами президента Авраама Линкольна по отмене рабства и образовавших независимое государство – Конфедерацию штатов, осуществлялось в ходе гражданской войны (1861–1865 гг.)

# Национально-территориальных и территориальный принцип образования субъектов Российской Федерации

## Федеративное устройство

Федеративная Республика Германия состоит из 16 федеральных земель. Ее население: около 80 млн. человек. Государственный язык: немецкий. Глава государства: президент. Самые крупные города: Гамбург, Мюнхен, Бремен, Франкфурт-на-Майне, Дюссельдорф, Штутгарт и др. Столица Германии – Берлин.

Мировой практике государственного строительства известны две основные формы построения федерации:

1. По территориальному признаку, например США, ФРГ и др.;
2. По национально-территориальному признаку, например СССР, СФРЮ, Индия, Канада и др. Первая форма в отличие от второй предполагает построение субъектов федерации без учета национального состава проживающего на соответствующей территории населения. В последнее время наибольшее распространение получает территориальный принцип построения федерации, поскольку национальные признаки построения федерации создают предпосылки для возникновения различного рода межнациональных конфликтов.

В современном государственном устройстве России в силу исторических обстоятельств нашли свое воплощение национальный и территориальный принципы образования субъектов что, несомненно, следует отнести к числу особенностей российского федерализма.

По национально-территориальному принципу созданы все республики, автономная область и автономные округа (своеобразие национального состава населения, один или нескольких государственных языков, государственная символика, формирование органов государственной власти с учетом представительства всех наций и народностей, развитие национальных школ, театров, обществ и т. д.)

По территориальному принципу образованы края, области, города федерального значения – Москва и Санкт-Петербург, которые в недалеком прошлом являлись административно-территориальными единицами. Придание им Конституцией и Федеративным договором статуса субъектов федерации стало следствием социального противоречия, возникшего в федеративной системе по поводу **Актуальной представляется проблема обеспечения равноправия народов Российской Федерации, предупреждения межнациональных конфликтов за счёт постепенного**

**перехода к наиболее распространенному в мире территориальному принципу построения федерации. Уход от большевистских принципов государственного устройства исходя из «права наций на самоопределение», что в переходный период развития государства и общества стало основой для возникновения межнациональных конфликтов, самоопределения нации за счет других наций, проживающих на данной территории, средством прихода к власти.**





# Принцип равноправия субъектов Российской Федерации



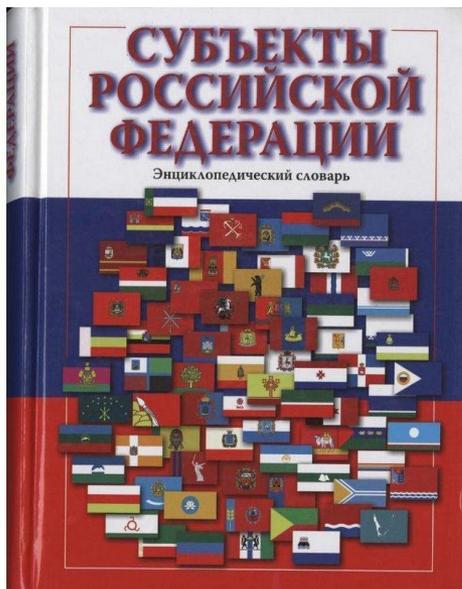
Принцип равноправия субъектов Российской Федерации находит отражение в ч. 1 ст. 5 Конституции и обеспечивается их:

- равными правами на создание системы органов государственной власти;
- равным конституционно-правовым статусом однопорядковых форм государственности и одинаковым порядком его изменения;
- равными правами на пользование родным языком;
- равным обладанием всей полнотой государственной власти вне пределов ведения Российской Федерации и ее полномочий по предметам совместного ведения;
- равным правом на законодательную деятельность;
- равным представительством в Совете Федерации;

Сложно говорить о равноправии субъектов Российской Федерации, поскольку они имеют различный конституционно-правовой статус. Юридически в Конституцию заложена симметричная модель федерации, а фактически она является асимметричной. Такое несоответствие, несомненно, следует отнести к числу особенностей российского федерализма

Актуальность в науке конституционного права имеет не только проблема устранения несоответствия между указанными выше юридической и фактической моделями российского федерализма, но и проблема закрепления в Конституции четких критериев и признаков, характеризующих конституционно-правовой статус субъекта Российской Федерации

Актуальной также представляется проблема обеспечения соответствия практики заключения двухсторонних договоров между РФ и её субъектами положениям Конституции, в которых закрепляются предметы ведения Российской Федерации и предметы совместного ведения





## Принцип разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и её субъектами

Находит отражение в ст. 5 Конституции и реализуется путём закрепления в ст. 71 Конституции предметов ведения Российской Федерации, в ст. 72 – предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Вне предметов ведения Российской Федерации и полномочий Федерации по предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов эти субъекты обладают всей полнотой государственной власти (ст. 73 Конституции).

**Предметы ведения –**  
сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией соответственно к компетенции Российской Федерации, к совместной компетенции или к компетенции субъектов Российской Федерации.

**Полномочия органа государственной власти –**  
совокупность закрепляемых в Конституции и законодательстве его прав и обязанностей, необходимых для реализации функционального назначения.

Рассматриваемый принцип предусматривает **договорный характер взаимоотношений**

Российской Федерации и ее субъектов и возможность заключения двух видов договоров:

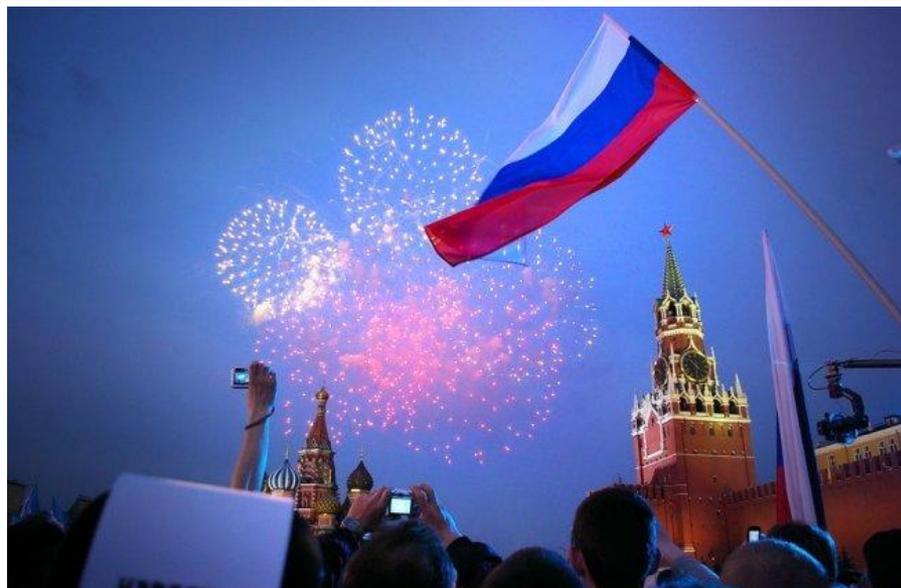
- а) между Российской Федерацией и ее субъектом о разграничении предметов ведения и полномочий (ч. 3 ст. 11);
- б) между органами исполнительной власти Российской Федерации и ее субъекта о передаче осуществления части полномочий (ч. 2, 3 ст. 78).

Актуальной также представляется проблема обеспечения соответствия практики заключения двухсторонних договоров между РФ и её субъектами положениям Конституции, в которых закрепляются предметы ведения Российской Федерации и предметы совместного ведения





## 2 Вопрос. Понятие, виды и соотношение различных видов суверенитета в России. Государственно-правовые признаки России как суверенного государства





# Понятие и виды суверенитета



Понятие суверенитета используется в национальном и международном праве для характеристики особых, специфических свойств, характеризующих определенную самостоятельность народа, нации, населения, региона.

Соответственно, в конституционном праве выделяют следующие виды суверенитета: народный, государственный, национальный, региональный



Как показывает опыт государственного строительства в России в конце XX века, непонимание разницы между указанными видами суверенитета приводит к крайне негативным последствиям. Например, когда субъект Российской Федерации вместо регионального суверенитета наделяется государственным

СУВЕРЕНИТЕТОМ

В демократическом государстве государственный суверенитет не может быть абсолютным (Концепция абсолютного суверенитета была выдвинута Гоббсом, который приписал это качество государству-чудовищу Левиафану) В осуществлении внутренней политики деятельность российского государства должна быть ограничена суверенитетом народа. Можно утверждать, что суверенитет народа лежит в основе государственного суверенитета.

При осуществлении внешней политики российское государство должно действовать в соответствии с нормами и принципами международного права, а также решениями тех международных организаций, членом которых оно является. Актуальность

проблема соотношения государственного и народного суверенитета. В российской конституционно-правовой науке очевидна переоценка значения проблемы государственного суверенитета государства и явная недооценка проблемы народного суверенитета



С. ШИШКОВИЧ ТАКЖЕ ПРЕЗИДЕНТ СКА ДВОРЦА БИНА-СТАДИОНА



# Россия – суверенное государство



Государственный суверенитет Российской Федерации можно определить как исходящую от её многонационального народа верховную власть, состоящую в самостоятельном осуществлении государством своих функций в рамках национального и международного права

## Основные признаки государственного суверенитета Российской Федерации

Конституция,  
законодательство

Территория

Система органов  
государственной власти

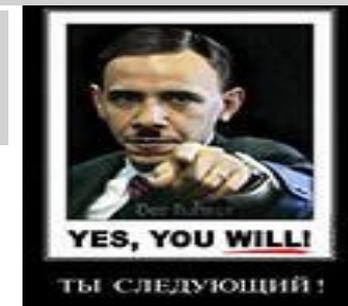
Гражданство

Государственный  
язык

Международная  
правосубъектность

Собственность, денежная и кредитная системы,  
экономическое пространство

Государственные символы



Вооруженные Силы,  
системы  
обеспечения  
обороны  
и безопасности



**Государственный гимн России**  
Слова С.В. Михалкова  
Музыка А.В. Александрова

1 Россия - священная наша держава,  
Россия - любимая наша страна.  
Могучая воля, великая слава -  
Твое достояние на все времена!

Припев: Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!

2 От южных морей до полярного края  
Раскинулись наши леса и поля.  
Одна ты на свете! Одна ты такая -  
Хранимая Богом родная земля!  
Припев.

3 Широкий простор для мечты и для жизни  
Грядущие нам открывают года.  
Нам силу дает наша верность Отчизне.  
Так было, так есть и так будет всегда!  
Припев.





# 3 Вопрос. Особенности правового положения отдельных видов субъектов Российской Федерации





# Виды субъектов Российской Федерации и основные признаки их правового положения

Республика в составе РФ - демократическое унитарное правовое государство, строящее отношения с ней на основе Конституции, Федеративного договора и двусторонних договоров и соглашений

Края, области, города федерального значения Москва и Санкт-Петербург - государственно-территориальные образования

Автономные области и округа - формы национальной государственности народов, проживающих на исторически сложившейся территории

## Основные признаки правового положения субъектов Российской Федерации

Собственная территория и территориальное верховенство

Основные законы (конституции или уставы) и система правовых актов

Право федеральной законодательной инициативы в Федеральном Собрании (ст. 104 Конституции)

Право обращения в Конституционный Суд Российской Федерации

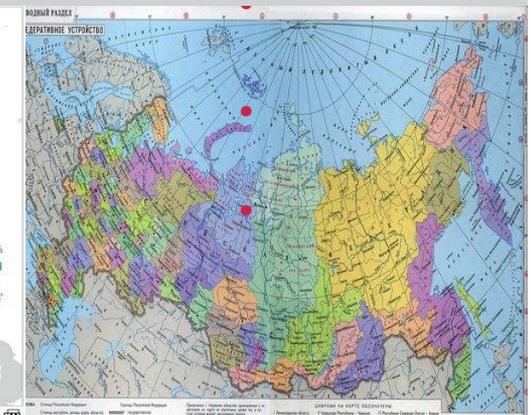
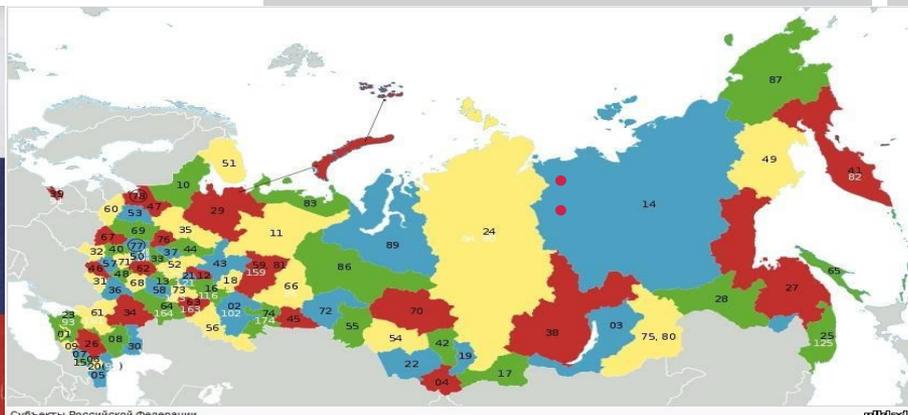
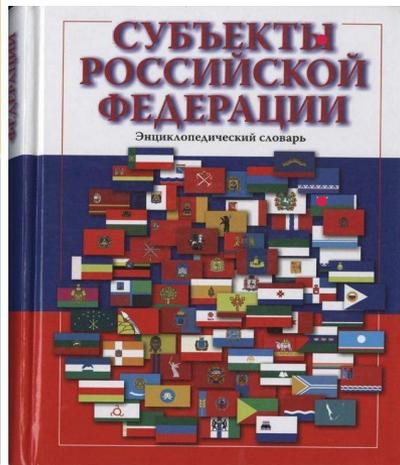
Право на самостоятельное формирование системы региональных органов государственной власти

Прямое представительство в Совете Федерации

Элементы международной правосубъектности

Официальный государственный язык

Государственные символы





# 4 Вопрос. Основы правового положения Москвы как субъекта и столицы Российской Федерации.



Московский городской университет управления  
Правительства Москвы

ул. Сретенка, д. 28

Т: +7 (495) 957-91-32



# Признаки правового статуса Москвы как субъекта и столицы Российской Федерации



Под субъектом Российской Федерации понимается публично-правовое образование, входящее в состав единого федеративного государства и наделенное конституционно гарантированными полномочиями по осуществлению государственной власти на подведомственной территории

## Признаки правового статуса Москвы как субъекта Российской Федерации

Система органов власти

Местное самоуправление

Территория

Устав и законодательство

Компетенция по предметам совместного и собственного ведения

Государственные символы

Ограниченная международная правосубъектность



Московский городской университет управления Правительства Москвы

## Столичные функции Москвы

Предоставление федеральным, региональным органам власти, дипломатическим представительствам иностранных государств земельных участков, зданий, строений, сооружений и помещений, жилищного фонда, жилищно-коммунальных, транспортных и иных услуг

Обеспечение необходимых условий для проведения общегосударственных и международных мероприятий

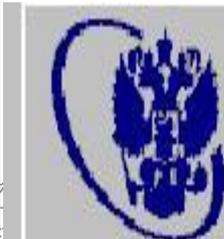
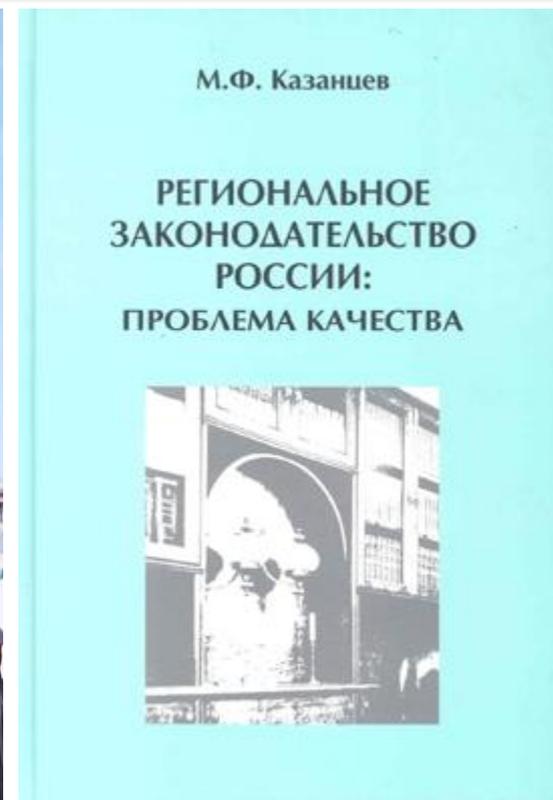
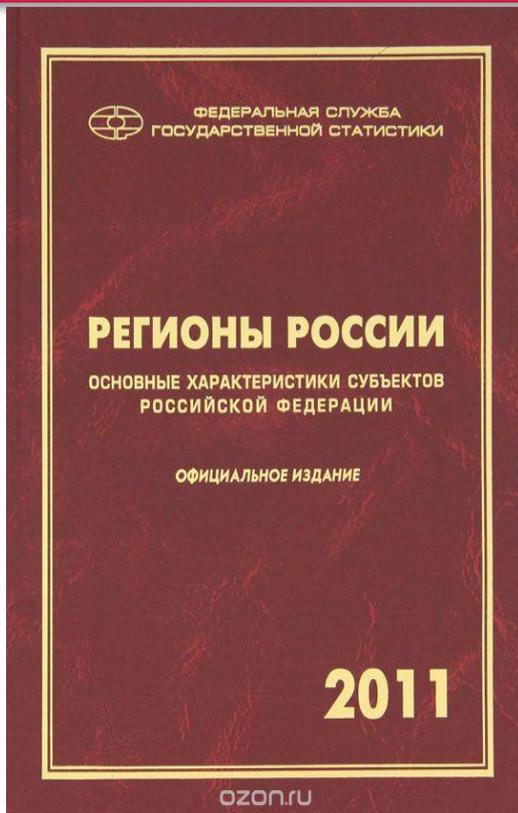
Участие в разработке и осуществлении целевых федеральных программ развития города Москвы - столицы Российской Федерации

Участие в содержании и развитии систем связи, федеральных автомобильных дорог общего пользования и иных транспортных систем на территории города Москвы

Актуальной представляется проблема отсутствия достаточных правовых механизмов возмещения затрат города Москвы на осуществление столичных функций.



# 4 Вопрос. Конституционно-правовые основы становления и развития регионального публичного права (на примере города Москвы)



**РЕГИОНАЛЬНОЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**





# Предмет регионального публичного права

Круг вопросов, по которым субъект РФ вправе самостоятельно или совместно с федеральными органами государственной власти осуществлять собственное правовое регулирование (ст.ст. 72-73 Конституции)

Подотрасли конституционного права

- обеспечения соответствия конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Конституции Российской Федерации и федеральным законам;
- защиты прав и свобод человека и гражданина;
- защиты прав национальных меньшинств;
- разграничения государственной собственности;
- защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;
- установления общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления

Подотрасли административного права

- обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности;
- режима пограничных зон;
- административного, административно-процессуального законодательства;
- осуществления мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

Подотрасли земельного, водного, лесного, природоохранного права

- владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
- природопользования;
- охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- особо охраняемых природных территорий;
- охраны памятников истории и культуры.

На региональном уровне могут также выделяться подотрасли трудового семейного, трудового, жилищного права, а также права социального обеспечения



# Понятие и основные институты регионального публичного права (конституционного или уставного)



Конституционное (уставное) право субъекта РФ совокупность правовых норм закрепляющих основы уставного строя области, её правовое положения как субъекта Российской Федерации, административно-территориальное деление, организацию и функционирование системы региональных органов государственной власти, правовой статус жителя области, финансово-

**экономические и социальные основы уставного строя**

1. Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применение на всей её территории (ч.1, ст.15);
2. Разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти (ч.3, ст.11);
3. Статус субъекта Российской Федерации определяется Конституцией России, конституцией или уставом такого субъекта (ч.1 и 2, ст.66).
4. Конституция определяет перечень вопросов, федерального значения, совместной компетенции и - ведения субъектов Российской Федерации (ст. 71-73).

**Основные институты конституционного (уставного) права субъекта**

- 1) основы конституционного (уставного) строя;
- 2) основы правового положения субъекта Российской Федерации;
- 3) основы административно-территориального деления;
- 4) финансово-экономические и социальные основы конституционного (уставного) строя;
- 5) основы организации и функционирования системы региональных органов государственной власти;
- 6) формы осуществления непосредственной демократии;
- 7) основы правового статуса жителя.

Положения  
Конституции о  
единстве  
двухуровневой  
системы  
конституционного  
законодательства

Производный  
характер публично-  
правовых институтов  
регионального права  
от соответствующих  
институтов  
конституционного  
права



# Правовые основы земельно-имущественных отношений субъекта РФ

## Объекты собственности субъекта РФ

Имущество государственных предприятий и учреждений

акции и доли субъекта в хозяйственных обществах

•иные объекты гражданских прав, в том числе земля и природные ресурсы в границах субъекта, не находящиеся в соответствии с законом в частной собственности, собственности муниципальных образований, собственности Российской Федерации или других определенных законом собственников.

## Объекты собственности субъекта, не подлежащие отчуждению

•земельные участки, расположенные в границах территорий общего пользования, занятые площадями, улицами, проездами, автомобильными дорогами, набережными, парками, лесопарками, скверами, садами, бульварами, водными объектами, пляжами и другими объектами, установленными федеральными законами и законами субъекта

•земли особо охраняемых природных территорий

памятники истории и культуры, иные объекты историко-культурного назначения в соответствии с перечнем, установленным законом субъекта

объекты оздоровительного назначения в соответствии с перечнем, устанавливаемым законом субъекта

•объекты, подаренные субъекту РФ, построенные или созданные на собранные гражданами средства



Московский городской университет управления  
Правительства Москвы



107045, г. Москва,  
ул. Сретенка, д. 28

Т: +7 (495) 957-91-32



# ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ

Пособия и компенсационные выплаты, выплаты денежных средств из областного бюджета на социальные нужды

при рождении (усыновлении) детей, в период ухода за ребенком в возрасте до 1,5 лет

-многодетным семьям, награжденным почетным знаком "Родительская Слава города Москвы

стоимости социальных услуг отдельным льготным категориям граждан в соответствии с законодательством

-детям военнослужащих и пострадавших в результате террористических актов;

семьям с детьми и студентам

-детям-сиротам и детям, оставшимся без родительского попечения

-одиноким матерям (отцам)

неработающим пенсионерам и отдельным категориям работающих пенсионеров услуг местной телефонной связи, электроэнергии установленной для отдельных категорий граждан





# Правовой статус жителя субъекта РФ



– Правовой статус жителя субъекта РФ - совокупность закрепляемых в Конституции, федеральном законодательстве и правовых актах области в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права их личных, социально-экономических, политических прав, свобод и обязанностей, гарантий реализации и публично-правовых механизмов защиты.

**Личные права и свободы** человека составляют основу правового статуса жителей, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно или временно проживающих на территории города. Принадлежат каждому вне зависимости от наличия гражданства.

**Политические права и свободы** позволяют жителям субъекта РФ участвовать в осуществлении власти в соответствии с положениями регионального законодательства о том, что источником власти являются жители, обладающие избирательным правом в соответствии с законодательством.

**Социально-экономические права и свободы** - их реализация составляет основу материальной жизни. Они позволяют решить задачу, сформулированную в конституции или уставе субъекта РФ - обеспечить экономическое, социальное и культурное развитие области в интересах населения.





# Региональное публичное право как наука и учебная дисциплина



Наука регионального публичного права (регионального государственоведения) носит комплексный характер, поскольку исследует региональные публично-правовые аспекты конституционного, административного, муниципального, финансового, бюджетного права и т.д.

В связи с новизной, недостаточной научной и правовой разработанностью большинства государственно-правовых институтов конституционного (уставного) права отдельного субъекта Российской Федерации научные исследования в области данного регионального государственоведения представляют исключительную актуальность и значимость.

Такие исследования могут проводиться в рамках научных специальностей, например

Является основой для формирования соответствующих научных школ, в рамках которых аспиранты, студенты, слушатели и преподаватели могут проводить публично-правовые исследования отдельных институтов регионального права исходя из актуальности, новизны и недостаточной научной и правовой разработанности большинства из них.

Региональное публичное право как учебная дисциплина находит отражение в учебных планах региональных и федеральных высших учебных заведений, осуществляющих подготовку, переподготовку, повышение квалификации государственных гражданских субъектов Российской Федерации по специальности «Юриспруденция» в разделе дисциплин вариативной части профессионального цикла в форме учебных дисциплин созданных на основе изучения региональных аспектов подотраслей или институтов конституционного, административного, земельного, водного, лесного, природоохранного, административно-процессуального, трудового, семейного, жилищного и других отраслей

Российского права





## 6 Вопрос . Органы государственной власти субъекта РФ (на примере города Москвы): система, виды, основы правового положения, принципы построения и функционирования, основные направления реформирования государственного управления



Московский государственный университет управления  
Правительства Москвы

107045, г. Москва,  
ул. Сретенка, д. 28

Т: +7 (495) 957-91-32



# Публичная сущность системы органов государственной власти субъекта РФ (на примере города Москвы)



Публичная сущность системы органов государственной власти города Москвы состоит в том, образующие её органы призваны осуществлять свою деятельность на благо городского сообщества в соответствии с сформулированной в ч.1, ст. 7 Устава города Москвы основной целью осуществления власти в городе - «обеспечение прав и свобод человека и гражданина, экономического, социального и культурного развития города Москвы в интересах его населения».

Публичная деятельность исключает какие-либо коммерческие интересы, личную выгоду сотрудников. Коммерциализация деятельности органов публичной власти, несомненно, представляет серьезную опасность для самой их природы

Городское сообщество образуют его жители (москвичи) - граждане Российской Федерации, имеющие место жительства в городе Москве, независимо от сроков проживания, места рождения и национальности (ч. 1 ст. 3 Устава города Москвы)

Публичность, общественная поддержка – важнейший показатель эффективности деятельности органов государственной власти Москвы, принципиально важное условие для реализации мероприятий, предусмотренных в Государственных городских программах развития города Москвы



# Конституционные основы и принципы построения и функционирования системы органов государственной власти субъектов РФ



Согласно ч.1 ст.77 Конституции Российской Федерации система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом

## Основы конституционного строя (конституционные основы государственного строя) Российской Федерации –

совокупность конституционно-правовых норм, закрепляющих политические, экономические и социальные основы как в целом общественного (государственного) устройства Российской Федерации, так и в частности, организации и деятельности федеральных и региональных органов государственной власти

## Конституционные принципы деятельности органов государственной власти субъектов РФ:

1. Государственная и территориальная целостность Российской Федерации;
2. Распространение суверенитета Российской Федерации на всю ее территорию;
3. Верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации;
4. Единство системы государственной власти;
5. Разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица;
6. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
7. Самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий;
8. Самостоятельное осуществление своих полномочий органами местного самоуправления.



# Система органов государственной власти города Москвы – субъекта Российской Федерации



- Мэр Москвы – высшее должностное лицо города, возглавляющее высший исполнительный орган государственной власти Москвы



Московская городская Дума – высший и единственный законодательный и представительный орган государственной власти города Москвы



Правительство Москвы – высший исполнительный орган государственной власти города

Органы судебной власти города Москвы (Уставный Суд, мировые судьи)



- Исполнительные органы государственной власти города Москвы (отраслевые, функциональные, территориальные)





# Основные признаки правового положения Московской городской Думы (Устав города в редакции от 2 июля 2014 г. № 39



Является постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти города Москвы. Обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать. Численный состав Московской городской Думы - 45 депутатов. Московская городская Дума избирается сроком на пять лет.



## Функции

Законодательные

Представительные

Контрольные

## Полномочия

Законотворческие  
(правотворческие)

Представительские

Учредительные

Контрольные

По участию в федеральном законотворческом процессе и иных формах взаимодействия с федеральными органами государственной власти

По участию в межпарламентском сотрудничестве

## Структура:

Председатель Думы и его заместители, депутатские объединения, комиссии и рабочие группы

## Порядок формирования и прекращения полномочий:

Депутаты избираются жителями города на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Полномочия Московской городской Думы могут быть прекращены досрочно в случае: самороспуска; роспуска Мэром Москвы; на основании решения Московского городского суда о неправомочности состава; роспуска Президентом Российской Федерации

## Основные формы работы:

заседания; парламентские (депутатские) слушания; принятие законов, постановлений и иных актов, запросы и обращения. Депутат осуществляет деятельность на профессиональной постоянной основе (председатель, заместитель, руководители комиссий по решению Думы) или без отрыва от основной деятельности



Московский городской  
университет управления  
Правительства Москвы

107045, г. Москва,  
ул. Сретенка, д. 28

Т: +7 (495) 957-91-32



# Контрольные функции и полномочия Московской городской Думы в системе «сдержек и противовесов»



Парламентский контроль - система норм, регулирующих установленный порядок проведения наблюдения и проверки в основном деятельности органов исполнительной власти, который осуществляется как парламентским большинством и оппозицией, так и вспомогательными органами законодательного органа и направлен на оценку этой деятельности с возможным применением санкций (вотума недоверия, резолюции порицания, импичмента и т.д.)

Московская городская Дума осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов города Москвы и постановлений Московской городской Думы, исполнением бюджета города Москвы, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда города Москвы, соблюдением установленного порядка распоряжения **собственностью города Москвы**.

Органы власти города Москвы, иные организации, должностные лица обязаны в месячный срок предоставлять Мосгордуме запрашиваемую информацию, незамедлительно принимать меры для устранения нарушений и привлечения виновных к

Принимает участие в назначении и отрешении от должности ряда должностных лиц города Москвы (Прокурора, Председателя Контрольно-счетной палаты, его заместителя и аудиторов, судей Уставного суда, Уполномоченного по правам человека, мировых судей), а также участвует в формировании избирательных комиссий города

Может выразить недоверие Мэру Москвы и должностным лицам, в назначении которых она принимала участие, в случаях и в порядке, предусмотренных федеральным законодательством и Уставом города

Заслушивает ежегодные отчеты Мэра Москвы о результатах деятельности Правительства Москвы, в том числе по вопросам, поставленным Московской городской Думой



107045, г. Москва,  
ул. Сретенка, д. 28

Т: +7 (495) 957-91-32



# Основные признаки правового положения Мэра Москвы как высшего должностного лица, главы города и руководителя исполнительной власти



Мэр Москвы является высшим должностным лицом города и одновременно возглавляет Правительство  
Избирается сроком на пять лет жителями города Москвы на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При вступлении в должность приносит присягу. Полномочия прекращаются досрочно в случае: смерти; отставки по собственному желанию; отрешения его от должности Президентом в связи с выражением недоверия Московской городской Думой; признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным; его отзыва избирателями, зарегистрированными на территории города Москвы и др.

## Функции

Представительные  
(как высшее должностное лицо , глава города)

Исполнительно-распорядительные  
(решение вопросов социально-экономического развития города, управление городским хозяйством и др.)

## Полномочия

### Представительские осуществляет лично или поручает):

- представляет город Москву в отношениях с органами публичной власти;
- представляет город на официальных протокольных мероприятиях;
- выступает от имени города Москвы в рамках компетенции;

### Правотворческие:

- обладает правом законодательной инициативы;
- подписывает и обнародует законы города Москвы либо отклоняет их;
- вносит на рассмотрение Президента, Правительства и федеральных органов проекты актов;
- издает указы и распоряжения и осуществляет контроль за их исполнением

### Учредительные и административные:

- формирует Правительство Москвы и принимает решение о его отставке;
- определяет структуру органов исполнительной власти города Москвы;
- отменяет распоряжения Правительства Москвы, правовые акты органов и должностных лиц исполнительной власти города;
- представляет в Московскую городскую Думу ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства;
- выражает согласие на назначение руководителей территориальных (в городе Москве) федеральных органов исполнительной власти, согласовывает представление на должность Прокурора города;
- назначает представителя от исполнительного органа государственной власти города Москвы в Совете Федерации;
- назначает своих представителей в Московской городской Думе, а также в иных органах государственной власти;

В области обеспечения безопасности, правопорядка и защиты прав жителей  
в случаях, угрожающих безопасности и здоровью жителей, нормальному функционированию систем жизнеобеспечения поддержанию правопорядка вправе принимать необходимые меры по предупреждению экстремальных обстоятельств или ликвидации их последствий с последующим незамедлительным уведомлением соответствующих органов



# Основные признаки правового положения Правительства Москвы как высшего исполнительного органа государственной власти города



Является высшим постоянно действующим коллегиальным органом исполнительной власти города, обладающим общей компетенцией и обеспечивающим согласованную деятельность других органов исполнительной власти. Членами являются Мэр, его заместители в Правительстве Москвы (в том числе первые), министры Правительства Москвы. Формирует и возглавляет Мэр

## Функции

Исполнительные  
(исполняет, претворяет в жизнь, реализует  
Конституцию, законы, указы и

Распорядительные (административные)  
(назначает, отстраняет, контролирует, принимает решение,  
решает вопрос об ответственности и т.п. )

## Полномочия

(Закон от 20 декабря 2006 г. N 65 (с изменениями на 25 июня 2014 г.)

Общие (защита конституционных прав и свобод; комплексное социально-экономическое и правовое регулирование; обеспечение единства городского хозяйства; разработка и утверждение государственных программ города; учреждение, реорганизация и ликвидация и др.)

В социальной сфере (социальная защита населения, здравоохранение, образование, культура; развитие образования; оказание медицинской помощи; обеспечение жилыми помещениями; регулирование труда и занятости и др.)

В сфере обеспечения правопорядка и безопасности (координация правоохранительных органов по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности; вопросы организации и участия жителей города в охране общественного порядка; организации проведения массовых акций населения; деятельность в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций; управление силами экстренных служб; организация мобилизационной подготовки и мобилизации; исполнение законодательства в области обороны; материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и др.)

По руководству органами  
исполнительной власти

В сфере городского хозяйства

В сфере природопользования и  
охраны окружающей среды

В сфере международных, внешнеэкономических и межрегиональных  
связей (в сфере социальных, экономических, политических и культурных отношений

В сфере экономики (собственность; бюджет; экономическая, инвестиционная, промышленная, финансовая, ценовая, тарифная и налоговая политики и др.)

В сфере градостроительства и  
землепользования





# Органы судебной власти города Москвы и судебная система в городе Москве

Органами судебной власти города Москвы являются Уставный суд города Москвы и мировые судьи

Правосудие в городе Москве осуществляется только судом.

Судебная система включает в себя Московский городской суд, районные суды, Арбитражный суд города Москвы. Уставный суд города Москвы, мировых судей, другие судебные органы, учрежденные в соответствии с федеральным законом



В соответствии с Законом города Москвы от 13 февраля 2002 г. N 10 "Об Уставном суде города Москвы» (в ред. законов от 04.07.2007 № 26, 02.06.2010 № 26, 04.04.2012 № 7) - судебный орган уставного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством уставного судопроизводства как разновидности конституционного судопроизводства. Состоит из пяти судей. Судья замещает государственную должность города Москвы. Назначается на должность Московской городской Думой по представлению Мэра. Разрешает дела о соответствии Уставу законов города, нормативных правовых актов Московской городской Думы, Мэра Москвы, Правительства Москвы, иных органов и должностных лиц исполнительной власти города Москвы, уставов муниципальных образований, нормативных правовых актов органов местного самоуправления и их должностных лиц.

В соответствии с Законом города Москвы от 31 мая 2000 года № 15 «О мировых судьях в городе Москве» (с изменениями на 7 мая 2014 г.)

Являются судьями общей юрисдикции входят в единую судебную систему РФ. Должность мирового судьи является государственной должностью города Москвы.

На мировых судей и членов их семей распространяются гарантии независимости судей, их неприкосновенности, материального обеспечения и социальной защиты, установленные федеральным законодательством.

На территории города Москвы создаются 438 должностей мировых судей и 438 судебных участков в границах территориальной подсудности районных судов города Москвы.

Мировые судьи назначаются на должность Московской городской Думой по представлению Председателя Московского городского суда, основанному на заключении квалификационной коллегии судей города Москвы.

Мировые судьи назначаются на должность сроком на пять лет. Предельный возраст пребывания в должности судьи - 70 лет.

Финансирование расходов на заработную плату мировых судей и социальные выплаты, предусмотренные для судей федеральным законом, осуществляется из федерального бюджета через Управление Судебного

департамента при Верховном Суде Российской Федерации в городе Москве



Мис  
унив.  
Прави

судей

федеральным

законом,

осуществляется

из

федерального

бюджета

через

Управление

Судебного

департамента

при

Верховном

Суде

Российской

Федерации

в

городе

Москве