



ИСТОРИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

ТЕМА № 9

«СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА (1917-1930 гг.)»



Цели:

- - раскрытие исторической природы и социального назначения правоохранительной деятельности в России;
- - формирование у обучаемых научных знаний об основных закономерностях возникновения, организации и развития системы ОВД;
- - изучение основных нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность ОВД на различных этапах развития российской государственности;
- - исследование структуры ОВД, особенностей их деятельности на протяжении различных этапов истории России;
- - использование исторических традиций ОВД в воспитании у курсантов и слушателей высоких моральных, нравственных и профессиональных качеств;



Задачи:

- - выработка историко-правового подхода в изучении проблем развития ОВД;
- - формирование навыков самостоятельного творческого анализа событий, связанных с эволюцией ОВД;
- - приобретение навыков самостоятельного анализа и оценки источников права в правоохранительной сфере;
- - выявление общих закономерностей и тенденций формирования и развития отечественных ОВД, прежде всего – полиции и милиции, обусловленности их назначения и организации в определенные исторические периоды;
- - усвоение важнейших периодов истории ОВД, выявление тенденций их развития на отдельных этапах российской истории;
- - развитие у курсантов и слушателей умения формулировать и обосновывать свою позицию, давать оценку историческим событиям в сфере государственно-правовых явлений, а также умения работать с научной литературой по истории ОВД;
- - выявление и формулирование положительного исторического опыта деятельности ОВД, обоснование необходимости его изучения и применения в современных условиях.



Основная литература:

- Ахмедов Ч.Н., Назаренко А.М., Фролов В.В. и др. История органов внутренних дел России. Курс лекций. СПб.: СПб ун-т МВД России, 2012. 288 с.
- Коваленко С.В., Ермолаева Л.К. Отечественная история в схемах: учебное пособие. – М.: ФЛИНТА, 2013. – 163. (ЭБС «Книгафонд»).
- Кузнецов И.Н. Отечественная история: Учебник. – М.: Дашкова и К, 2014. – 815 с. (ЭБС «Книгафонд»).
- Нижник Н.С. История отечественного права и государства (IX –XVI века): Древняя и Средневековая Русь: Учебное пособие. СПб.: СПб университет МВД России, 2013. – 272 с.
- Правовое положение полиции МВД России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» под ред. Ф.П. Васильева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2014. – 815 с. (ЭБС «Книгафонд»).



Дополнительная литература:

- Быковская Г.А., Злобин А.Н., Иноземцев И.В., Черенков Р.А. История России: вспоминая войну: учебное пособие. – Воронеж: ВГУИТ, 2013. - 65 с. (ЭБС «Книгафонд»).
- Гутман М.Ю. Милиция Петрограда и Петроградской губернии в годы революции и гражданской войны в России (1917-1920 гг.) Монография. Санкт-Петербургский университет МВД России, - СПб., 2002. – 320 с.
- История органов внутренних дел: учебное наглядное пособие / МВД РФ ГУК; сост. С.Б. Глушаченко, В.В. Гриб, М.Ю. Гутман и др. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2004. – 294 с.
- История отечественного государства и права: учебное пособие / под ред. Г.Ю. Курсковой, А.В. Давиденко. – М.: ЮНИТА-ДАНА, 2014. – 423 с. (ЭБС «Книгафонд»).
- Министерство внутренних дел России. 1802 – 2002. Исторический очерк в 2-х томах. - СПб.: СПб университет МВД России, 2002. Т. 1. - 272 с., Т. 2. – 528 с.
- Мулукаев Р.С., Борисов А.В., Малыгин А.Я. Полиция Российской империи: монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013. – 320 с. (ЭБС «Книгафонд»).
- Нижник Н.С., Сальников В.П., Мушкет И.И. Министры внутренних дел Российского государства (1802-2002). Библиографический справочник. - СПб.: СПб университет МВД России, 2002. – 584 с.
- Рыбников В.В., Алексушин Г.В. История правоохранительных органов Отечества: Учебное пособие. - М.: Изд-во «Щит-М», 2008. - 296 с., 99 илл.



Учебные вопросы:

- **1. Становление органов внутренних дел Советского государства в период 1917-1918 гг.**
- **2. Деятельность органов внутренних дел во время Гражданской войны.**
- **3. Правовые основы деятельности ОВД в условиях Новой экономической политики (НЭПа)**
- **4. Развитие органов внутренних дел советской России в период сворачивания НЭПа**

Вопрос 1.

**Становление органов внутренних дел
Советского государства в период
1917-1918 гг.**

*Ешь ананасы, рябчиков жуй,
День твой последний приходит, буржуй.
(1917 г. В.Маяковский)*

25 октября 1917 год – Октябрьская революция
(В.И.Ленин в 1917 г., штурм Зимнего,
«Аврора» – сигнал к восстанию)



25 октября (7 ноября) 1917 г. – Октябрьская революция:

- Буржуазное Временное правительство свергнуто, власть перешла в руки СОВЕТОВ
- **25-26 октября 1917 г.** на II Всероссийском съезде Советов создается первое Советское правительство – **Совет Народных Комиссаров (СНК)**, включая **НКВД** (13 наркоматов) **Схема 35**

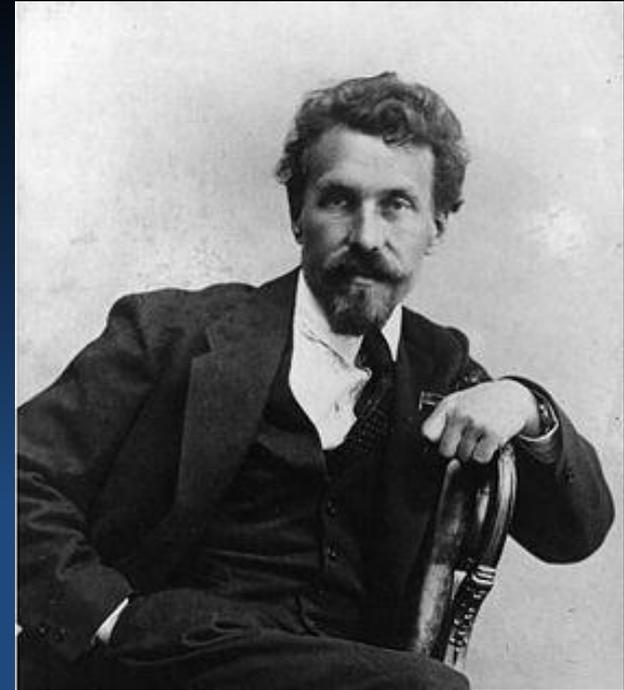


РЫКОВ Алексей Иванович (1881 – 1938 гг.)

Советский политический и государственный деятель:

- Первый нарком ВД (1917 г.)
- Председатель СНК СССР (1924 -1930 гг.) и одновременно СНК РСФСР (1924 -1929 гг.) сменил на этих постах В.И. Ленина

В 1938 г. репрессирован, реабилитирован посмертно



За 9 дней работы А.И. Рыкова, приняты:

28 октября (10 ноября) 1917 г. Постановление НКВД «О рабочей милиции» (сначала «День советской милиции», в настоящее время «День сотрудника ОВД»)

30 октября (12 ноября) 1917 г. Постановление НКВД «О передаче жилищ в ведение городов»

Основные направления деятельности НКВД РСФСР (Схема 36) и особенности рабочей милиции 1917-1918 гг.

Направления деятельности НКВД РСФСР в 1917-1918 гг.

Направления деятельности НКВД РСФСР

Охрана революционного порядка и безопасности граждан

Контроль за проведением в жизнь распоряжений органов государственной власти

Руководство органами милиции

Руководство пожарным делом

Руководство местами заключения

Руководство коммунальным хозяйством

Контроль за деятельностью Советов и их классовым составом

Особенности рабочей милиции в 1917 – начале 1918 гг.

Особенности рабочей милиции

Являлась инструментом охраны общественного порядка

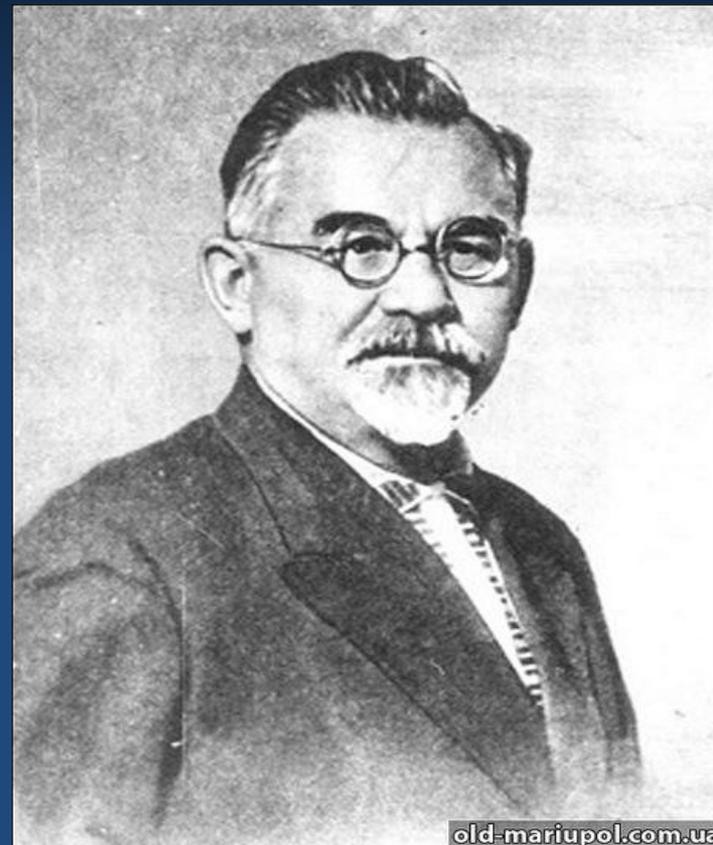
Выступала вооруженной силой, выполнявшей военные функции

Сочетала в себе как государственные, так и негосударственные черты

Государственные черты, т.к. выступала как государственный орган, создаваемый Советами и выполнявший функции от их лица

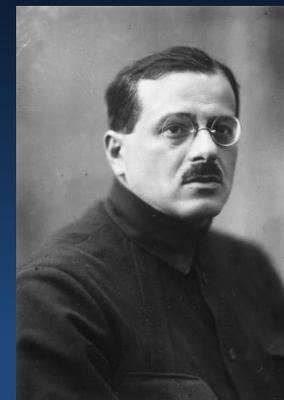
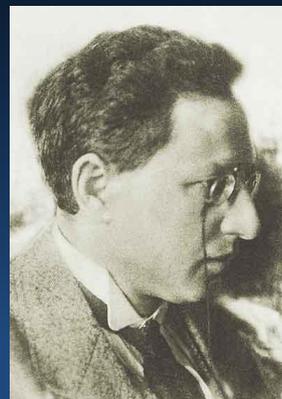
Негосударственные черты – потому что, как правило, не имела постоянного штата кадров и носила характер массовых самодеятельных организаций трудящихся

ПЕРВЫЕ СОВЕТСКИЕ МИЛИЦИОНЕРЫ и ПЕТРОВСКИЙ Григорий Иванович – НКВД (1917 – 03. 1919 г)



Состав первой коллегии НКВД:

Ф.Э. Дзержинский, М.Я. Лацис, М.С. Урицкий, И.С. Уншлихт.



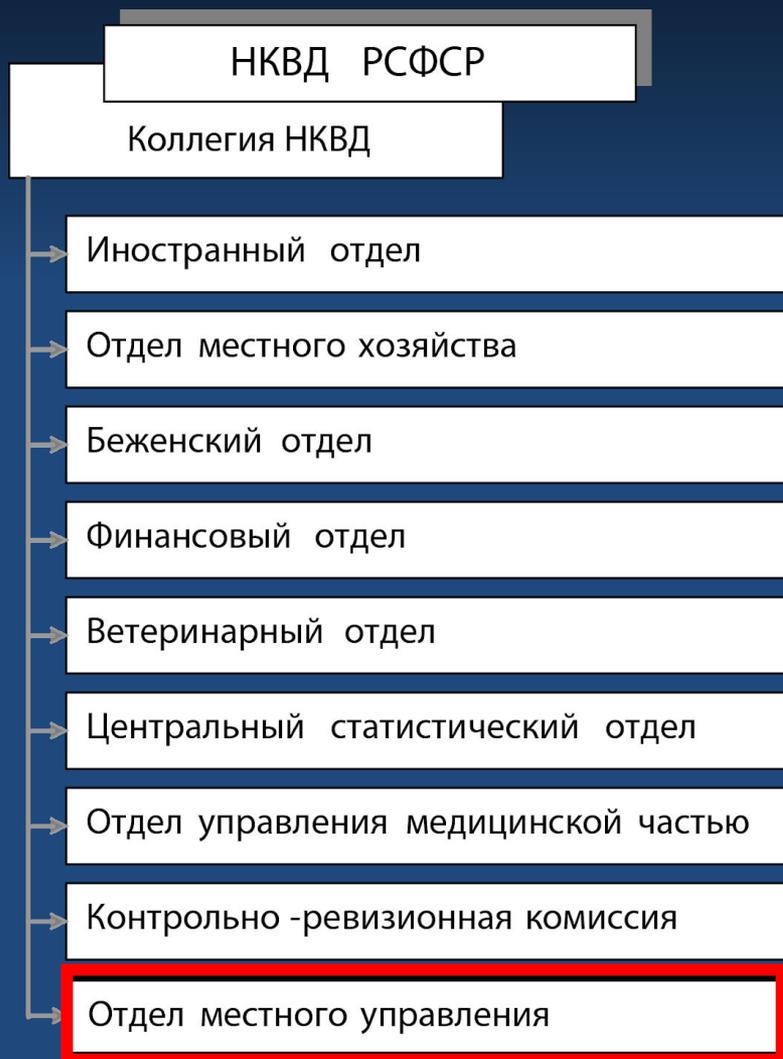
Они руководили работой по набору кадров в аппарат наркомата, организовывали его функционирование.

Решение Коллегии НКВД РСФСР **от 31 декабря 1917 г.** направленное **на борьбу с саботажем чиновников:**

1. Все чиновники, оставившие работу, считаются уволенными и лишенными пенсий.
2. Их фамилии опубликовать.
3. Предлагается всем органам по уборке улиц Петрограда обязать их принудительно работать по уборке улиц».

В первой декаде **декабря 1917 года** на заседании коллегии НКВД был рассмотрен вопрос об организации отделов наркомата (**схема 37-38**).

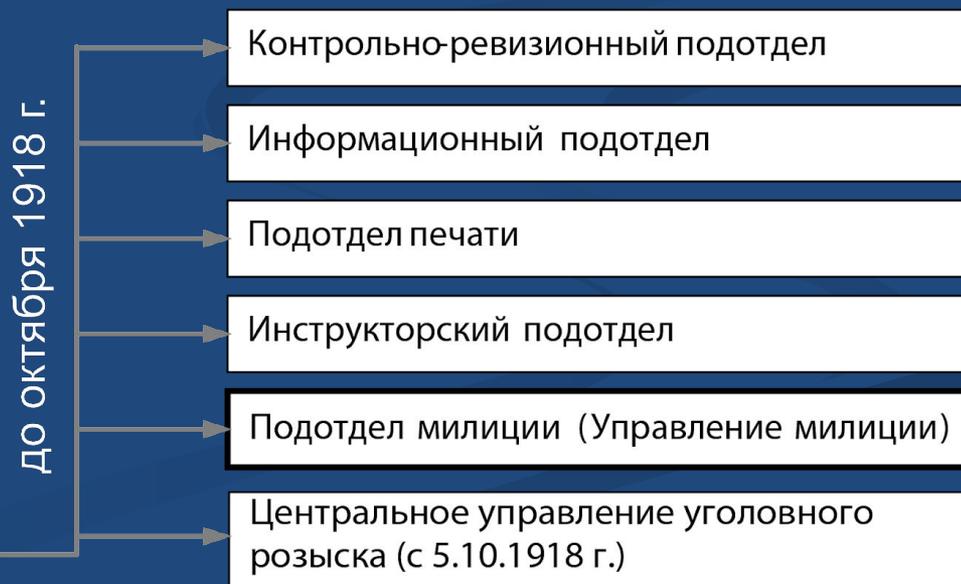
Структура НКВД РСФСР в 1918 г.



Сотрудники аппарата подбирались из:

- студентов Петроградского университета;
- студентов Электротехнического института;
- рабочих Путиловского завода.

Структура отдела местного управления НКВД РСФСР в 1918 г.



Народным комиссариатом внутренних дел **24 декабря 1917 г. (6 января 1918 г.)** были изданы и направлены на места два правовых акта:

- Обращение *«Об организации местного самоуправления»*;
- Инструкция *«О правах и обязанностях Советов»*.

18 (31) декабря 1917 г. был учрежден **Народный Комиссариат по местному самоуправлению (НКМС)** «для объединения деятельности всех городских и земских учреждений».

Постановлением СНК **от 20 марта 1918 г.** Комиссариат по местному самоуправлению вошел в НКВД как отдел местного хозяйства.

ДЗЕРЖИНСКИЙ Ф.Э., председатель ВЧК при СНК (1917-1922 гг.)

20 декабря 1917 г. на заседании СНК создается **ВЧК** по борьбе с контрреволюцией и саботажем и ее председателем назначается Ф.Э. Дзержинский. В качестве шефа ВЧК проводил жесткую политику репрессий против противников большевистского режима (в феврале 1922 г. ВЧК преобразована в ГПУ при НКВД до ноября 1923 г.)

30 марта 1919 г. ВЦИК утвердил Дзержинского НКВД до августа 1923 г.



МИЛИЦИЯ (от лат. *militia* – «войско» или название народного ополчения, вооруженные граждане).

Правовая основа рабочей милиции - Постановление НКВД от **28 октября (10 ноября) 1917 г. «О рабочей милиции».**

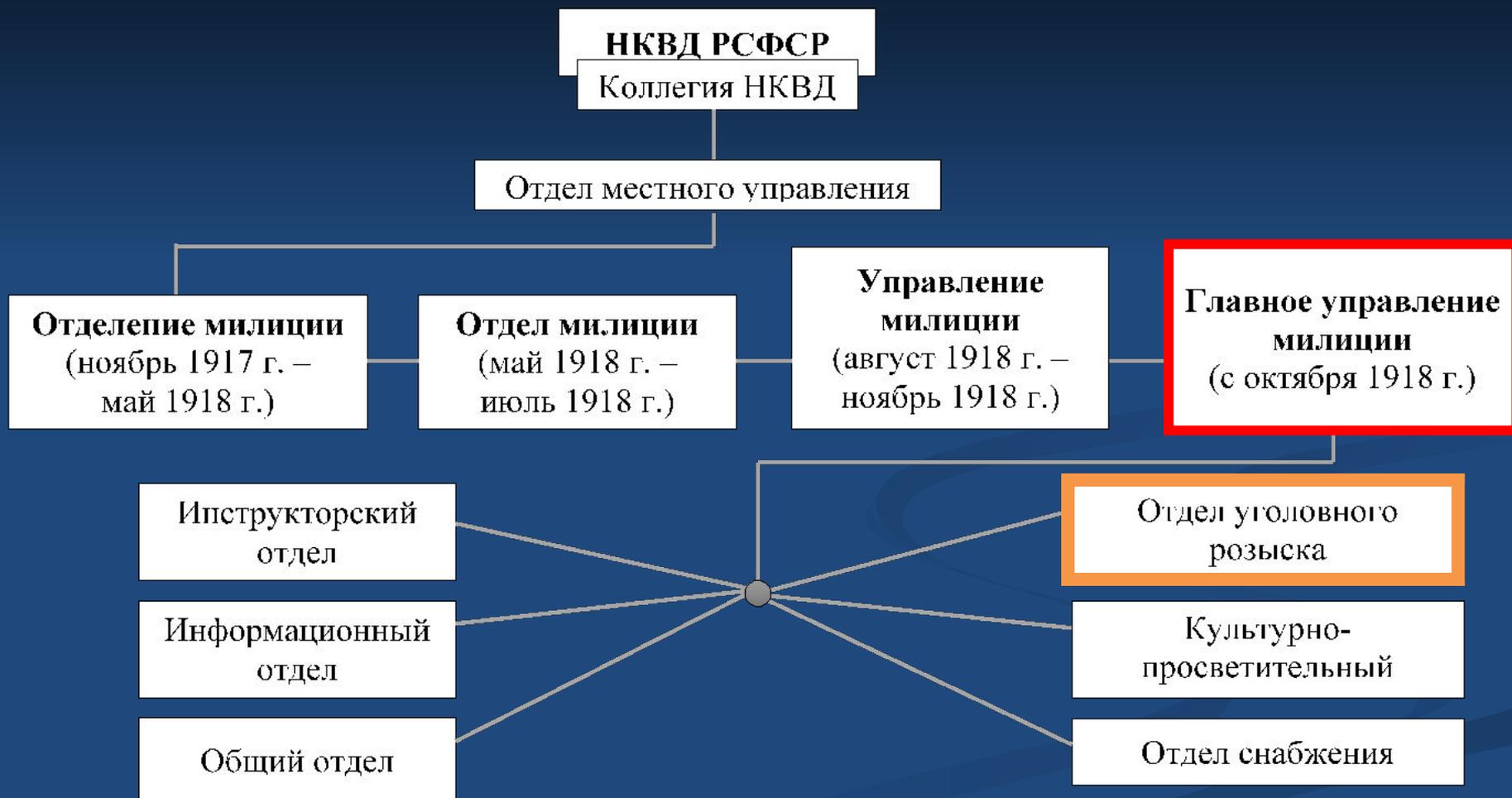
Согласно постановлению, рабочая милиция создавалась Советами и «всецело и исключительно находилась в их ведении». Фактически с этого момента, а формально **со 2 декабря 1917 г., милиция Временного правительства прекратила свое существование**, когда Главное управление по делам милиции было ликвидировано.

- **Рабочая милиция** – разновидность всеобщего вооружения сознательной части пролетариата, трудящихся для поддержания революционного порядка и законности (милицейская повинность)

СОЗДАНИЕ ШТАТНОЙ СОВЕТСКОЙ МИЛИЦИИ

- Историческая обстановка потребовала отказаться от идеи всенародной милиции и перейти к постоянному штатному государственному органу
- **12 октября 1918 г.** – Инструкция НКВД и НКЮ «Об организации советской рабоче-крестьянской милиции»
- Организационная структура (**Схемы 46-47**) –классовый принцип построения. Центральный орган: **ГУМ (Главмилиция)**, вошедший в НКВД России (первый начальник ГУМ А.М. Дижбит)

Структура Главного управления рабоче-крестьянской милиции НКВД РСФСР (1918 г.)





Андрей Мартынович Дижбит

— начальник Главного управления
милиции РСФСР



На картине: - первый действующий наркомвнудел Г.И. Петровский,
В.И. Ленин, зам. наркомвнудел А.М. Дижбит

УПРАВЛЕНИЕ МИЛИЦИИ НА МЕСТАХ



Двойное подчинение: НКВД и местным Советам

Главные направления деятельности советской рабоче-крестьянской милиции по охране революционного порядка и борьбе с преступностью (1917-1920 гг.)

Советская рабоче-крестьянская милиция

Оперативно-розыскная деятельность:

- предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений;
- розыск преступников.

Дознание, осуществление следственных функций:

- возбуждение уголовных дел;
- производство следственных действий;
- производство осмотров, выемки, задержания, допросы подозреваемых и свидетелей.

Административная деятельность:

- органы милиции выступают как носители прав и обязанностей, установленных и обеспеченных административными нормами.

ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА МИЛИЦИИ – БОРЬБА С
ПРЕСТУПНОСТЬЮ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАДЕЖНОЙ
ОХРАНЫ РЕВОЛЮЦИОННОГО ПОРЯДКА В
СОВЕТСКОМ ГОСУДАРСТВЕ

Основные задачи советской рабоче-крестьянской милиции в первые годы советской власти (1917- 1920 гг.)



Управление Петроградской губернской советской РКМ

Справа от входа табличка «
Отдел уголовного розыска»,
а слева – ящик для жалоб -
доносов





Первые работники городской милиции





Ноябрь 1918 г. - Коллегией НКВД РСФСР
утверждена единая форма обмундирования
советской милиции.



Нагрудные знаки и
значки для головных
уборов РКМ **1918 г.**

3 Нагрудные знаки и значки для головных уборов РКМ
(Утверждены коллегией НКВД в ноябре 1918 г.)



Нагрудный знак
милиционеров



Значок для
головных уборов
милиционеров



Значок для
головных уборов
комсостава



Нагрудный знак
комсостава



Форма РКМ 1917-1918 гг.



Летняя форма одежды
Рабоче - Крестьянской милиции
(Утверждены коллегией НКВД в ноябре 1918 г.)

1



Головной убор



Мундир
рядового состава



Мундир
командного состава



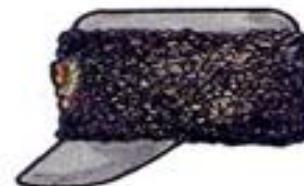
Зимняя форма одежды РКМ 1918 г.

**Зимняя форма одежды
Рабоче-Крестьянской милиции**
(Утверждены коллегией НКВД в ноябре 1918 г.)

2



Пальто



Головной убор



*Мундир
рядового состава*



*Мундир
командного состава*





Нарукавные знаки различия комсостава РКМ 1920 г.



4

Нарукавные знаки различия комсостава
Рабоче-Крестьянской милиции
(Приказ Гл.управления Советской РКМ № 12 от 15.12.1920 г.)



Начальник уездной
милиции



Зав.подотделом управления
железнодорожной милиции

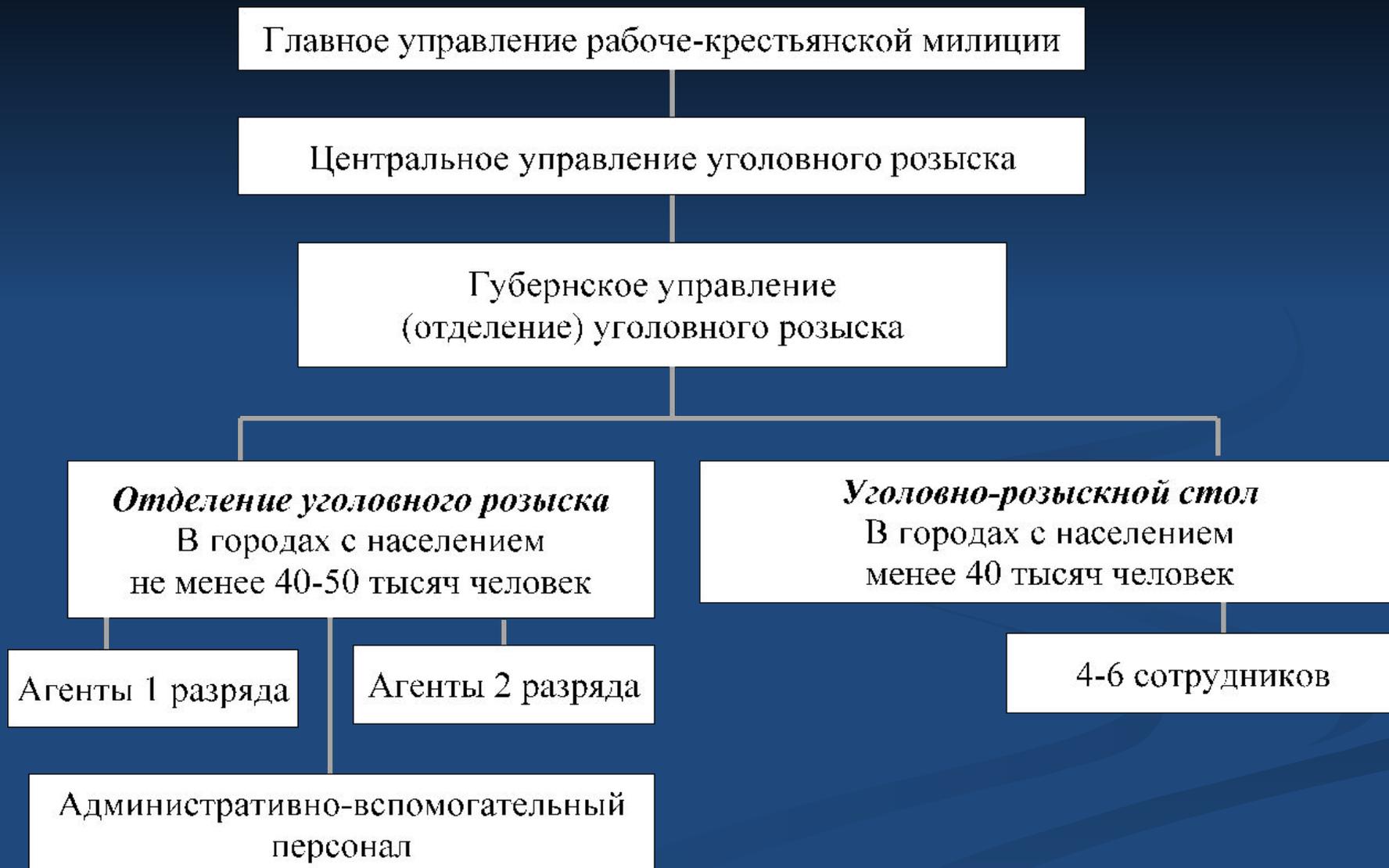
РАЗВИТИЕ СТРУКТУРЫ и ФУНКЦИЙ РКМ

5 октября 1918 года Постановлением НКВД РСФСР утверждено **«Положение об организации отдела уголовного розыска»** по которому на правах отдела в составе Главмилиции образовано Центральное управления уголовного розыска (Центророзыск).
5 октября - «День Уголовного розыска»

17 октября 1918 г. Коллегия НКВД РСФСР утвердила текст **«Обязательства милиционера советской милиции»** - первая присяга.

Октябрь 1918 г. «Положение об инспекции милиции» – (Схема 49) (Инспекторский отдел ГУМ и губернские инспекторские подотделы) – контроль за соблюдением революционной (социалистической) законности (ревзаконности) работниками милиции, проверка боеготовности, жалобы.

Организационная структура уголовного розыска (1918 г.)



Основные обязанности милиции, зафиксированные в Инструкции НКВД и НКЮ РСФСР об организации советской рабочей-крестьянской милиции **от 12 октября 1918 г.** разделены на **3 группы**

К первой группе относились обязанности милиции по **охране** советского государственного и общественного строя, по **обеспечению** выполнения предписаний советских законов, а именно:

- ✓ строгое наблюдение за исполнением всеми гражданами декретов и распоряжений органов власти по учету, распределению и соблюдению твердых цен на продукты промышленности и сельского хозяйства;
- ✓ своевременное оповещение населения о распоряжениях органов власти;
- ✓ содействие советским государственным органам в осуществлении возложенных на них обязанностей.

Основные обязанности милиции, зафиксированные в Инструкции НКВД и НКЮ РСФСР об организации советской рабочей-крестьянской милиции от 12 октября 1918 г. разделены на 3 группы

Во **вторую группу** включались:

- ✓ поддержание порядка в общественных местах;
- ✓ составление актов и протоколов о нарушении порядка, преступлениях и происшествиях;
- ✓ осуществление мер к обеспечению порядка и безопасности во время стихийных бедствий (пожаров, наводнений и т.п.);
- ✓ оказывание помощи при несчастных случаях;
- ✓ привлечение к деятельности и взаимодействию с гражданами;
- ✓ наблюдение за санитарией и благоустройством на улицах, площадях;
- ✓ надзор за порядком движения на дорогах;
- ✓ выдача в случаях, предусмотренных распоряжениями центральной власти, удостоверений личности, трудовых книжек и других удостоверений, справок, сведений, свидетельств.

Основные обязанности милиции, зафиксированные в Инструкции НКВД и НКЮ РСФСР об организации советской рабочей-крестьянской милиции **от 12 октября 1918 г.** разделены на **3 группы**

Третью группу составляли обязанности по борьбе с преступностью:

- ✓ проведение оперативно-розыскных мероприятий;
- ✓ непосредственное участие в предварительном расследовании;
- ✓ оказание содействия судебным органам в исполнении приговоров.

НОРМАТИВНАЯ БАЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИЛИЦИИ

- В **декабре 1918 г.** ГУМ разработало и утвердило:
 - ✓ Общую инструкцию милиционерам;
 - ✓ Инструкцию районным начальникам и их помощникам;
 - ✓ Инструкцию старшим дежурным по району милиционерам;
 - ✓ Инструкцию об употреблении оружия.

- Все эти нормативные акты были одобрены на I Всероссийском съезде заведующих губернскими и городскими управлениями



2. Деятельность органов внутренних дел во время Гражданской войны

3 апреля 1919 г. Декрет СНК «О советской рабоче-крестьянской милиции» — важнейший документ, определивший организацию и задачи милиции в условиях военного времени (Гражданская война) (Схема 54)

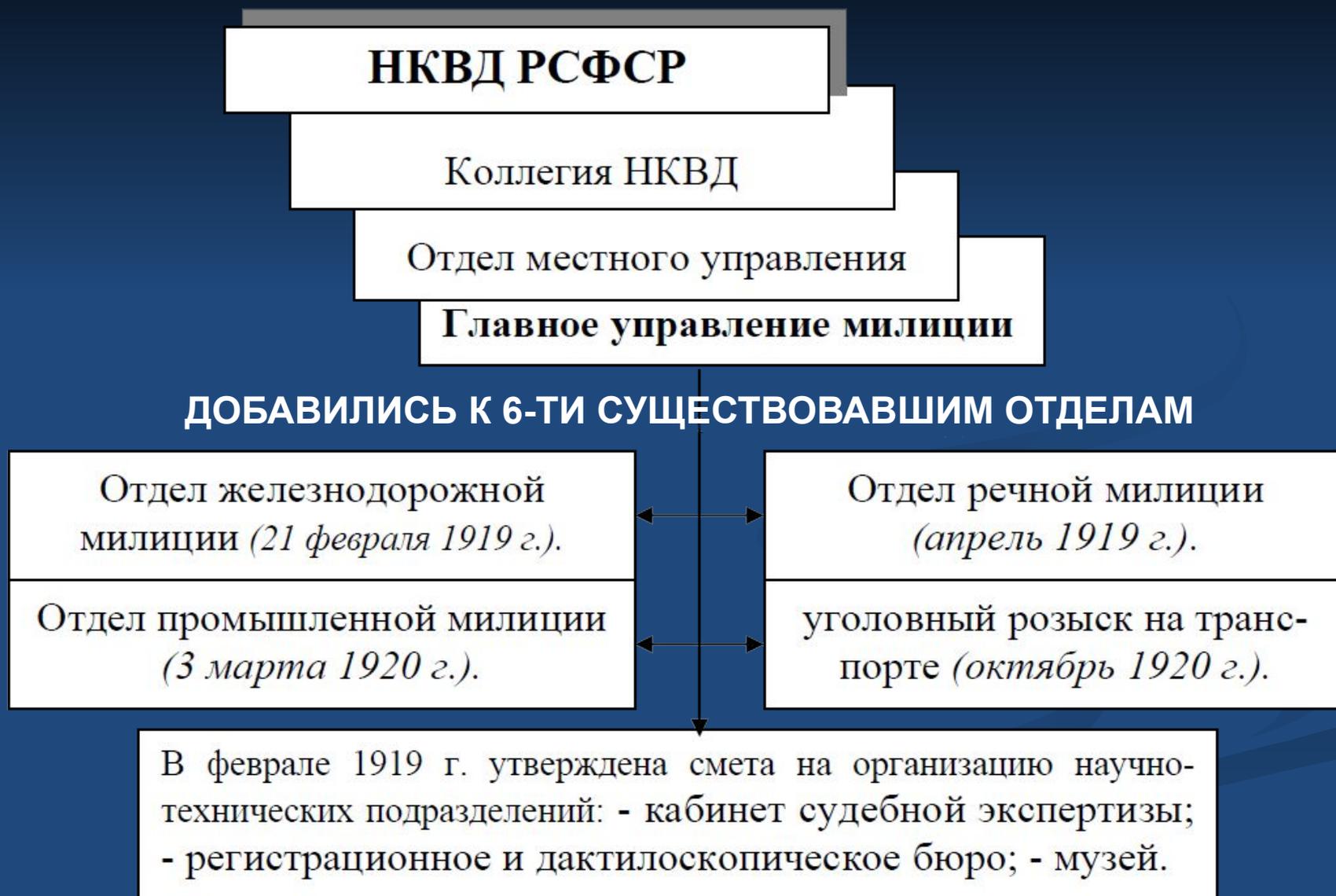
Милиция переводилась на госбюджет, воинскую дисциплину, обязательное обучение военному делу в соответствии с армейскими уставами



Красная гвардия на защите революционного порядка



Структура Главного управления после октября 1918 г.



МИЛИЦИЯ НА ТРАНСПОРТЕ

- **21 февраля 1919 г.** ВЦИК издал постановление «Об организации железнодорожной милиции и железнодорожной охраны» и положение "О рабоче-крестьянской железнодорожной милиции", принятые на заседании **18 февраля 1919 г. (День транспортной полиции)** - в целях поддержания революционного порядка и единства управления на всех железных дорогах (сначала территориальный принцип построения, затем линейный) (*Схема 60*)
- **25 июля 1918 г.** декрет СНК «*Об учреждении речной милиции*»
- **23 апреля 1919 г.** декретом ВЦИК «*Положения о речной советской РКМ*», а потом стала именоваться водной милицией и формировалась применительно к бассейнам водных путей.
- **В конце 1920 г.** по решению Совета труда и обороны (СТО) вся железнодорожная и водная милиция переходит в войска внутренней службы республики.

ОРГАНИЗАЦИЯ НОВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ И РЕФОРМИРОВАНИЕ СУЩЕСТВУЮЩИХ

- **3 марта 1920 г.** в составе ГУМ РСФСР образовался отдел, в губернских управлениях –отделения **ПРОМЫШЛЕННОЙ милиции**, на предприятиях ее подразделения.
- В **октябре 1920 г.** созданы самостоятельные органы УР на транспорте, организованные по линейному принципу
- В **первой половине 1919 г.** для укрепления контактов с органами ЧК имело место слияние уездных ЧК с уездными управлениями милиции – **политическое бюро** при уездных начальниках милиции.
- Следственные комиссии при местных Советах (Декрет СНК о суде № 2 от 12.02.1918 г.) не справлялись с предварительным следствием и в **апреле 1920 г.** ОУР слили с органами следствия. В **конце 1920 г.** разъединили.



Следствие в советский период

- После Октябрьской революции 1917 г. институт судебных следователей был ликвидирован равно как и сам суд (нарушена преемственность).
- При Петроградском Совете рабочих и солдатских депутатов был создан **Военно-революционный комитет**, в состав которого входила следственная комиссия.
- Пробразом следственных органов Советского государства и стали следственные комиссии (из трех лиц) при городских районных Советах депутатов Петрограда, Москвы и др. местностей, а также штабы Красной Армии и Ревтрибуналы.
- Декреты «О суде» №1, 2, 3 (22.11.17 г., 07. 03. 18 г., 20. 07. 18 г.) – **следственные комиссии** при окружных судах; после Декрета ВЦИК РСФСР от 30.11.18 г. – **уездные и городские следственные комиссии или дознание милиции.**



Следствие в советский период

- В особых случаях предварительное следствие могло поручаться **народному судье**. Расследование государственных преступлений - **ВЧК РСФСР**.
- По Положению **«О военных трибуналах» 1919 г.** коллегиальное расследование упразднялось. Производство предварительного следствия возлагалось на действовавших единолично следователей.
- Положения: **«О местных органах юстиции» и «О народном суде РСФСР» от 1920 г.** учреждались должности народных следователей, избираемых губисполкомами и состоящими при совете народных судей (при губотделах и НКЮ) под оперативным руководством органов прокуратуры. Их подследственность были тяжкие преступления, остальное дознание милиции.
- Суд осуществлял подбор и назначение следственных кадров, финансы, ревизии следственных участков.

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ

- **В феврале 1919 г.** Коллегия НКВД утвердила смету на организацию:
 - ✓ Кабинета судебной экспертизы;
 - ✓ Регистрационного и дактилоскопического бюро;
 - ✓ Музея.
- Созданный при ЦЕНТРОРОЗЫСКЕ кабинет судебной экспертизы был первым научно-техническим подразделением в ОВД.

Задачи кабинета были очень широки:

- ✓ Организация научной экспертизы на местах
- ✓ Обучение агентов угрозыска научным методам расследования преступлений, дактилоскопии, осмотру места происшествия, словесному портрету и т.п.

ИСТОЧНИКИ КОМПЛЕКТОВАНИЯ МИЛИЦИИ

Классовый принцип комплектования: руководители - только преданные интересам Советской власти, рядовые: 21 год, «вполне грамотные» из беднейших слоев населения. Л.с. делился на 2 категории: **сотрудники** (ком. с., след., агенты роз., мил.) и **вспомогательный состав**.

Требования, предъявляемые к поступающим на работу в милицию:

- признание Советской власти;

- наличие активного и пассивного избирательного права, которым пользовались только рабочие и крестьяне;

- достижение возраста 21 года;

- грамотность (в условиях того времени зачастую условная).

Примечание: В виде исключения принимали на работу в уголовный розыск бывших сотрудников сыскных отделений дореволюционной полиции при условии:

- если они были незаменимыми специалистами;
- если они не принимали участие в политическом сыске.

ИСТОЧНИКИ КОМПЛЕКТОВАНИЯ МИЛИЦИИ

С изданием Положения о РКМ **от 10 июня 1920 г.** процесс организационного становления советской милиции в основном завершился.

Источники комплектования (Схема 70)

- ✓ по направлению парткомов, ФАБЗАВКОМОВ, местных Советов,
- ✓ по рекомендациям парт. и сов. органов, трудовых коллективов и воинских частей,
- ✓ за счет демобилизованных красноармейцев (пост. СНК от 13.02.1920 г.),
- ✓ на основе выборности милиционеров из числа местных жителей

ИСТОЧНИКИ КОМПЛЕКТОВАНИЯ МИЛИЦИИ

Источники комплектования

- по направлению местных советов;

- на основе выборности милиционеров из числа местных жителей;

- по направлению фабзавкомов;

- по рекомендациям партийных и советских органов, трудовых коллективов и воинских частей.

Правовая основа деятельности сотрудников рабоче-крестьянской милиции с 1917 г. по 1920 г.

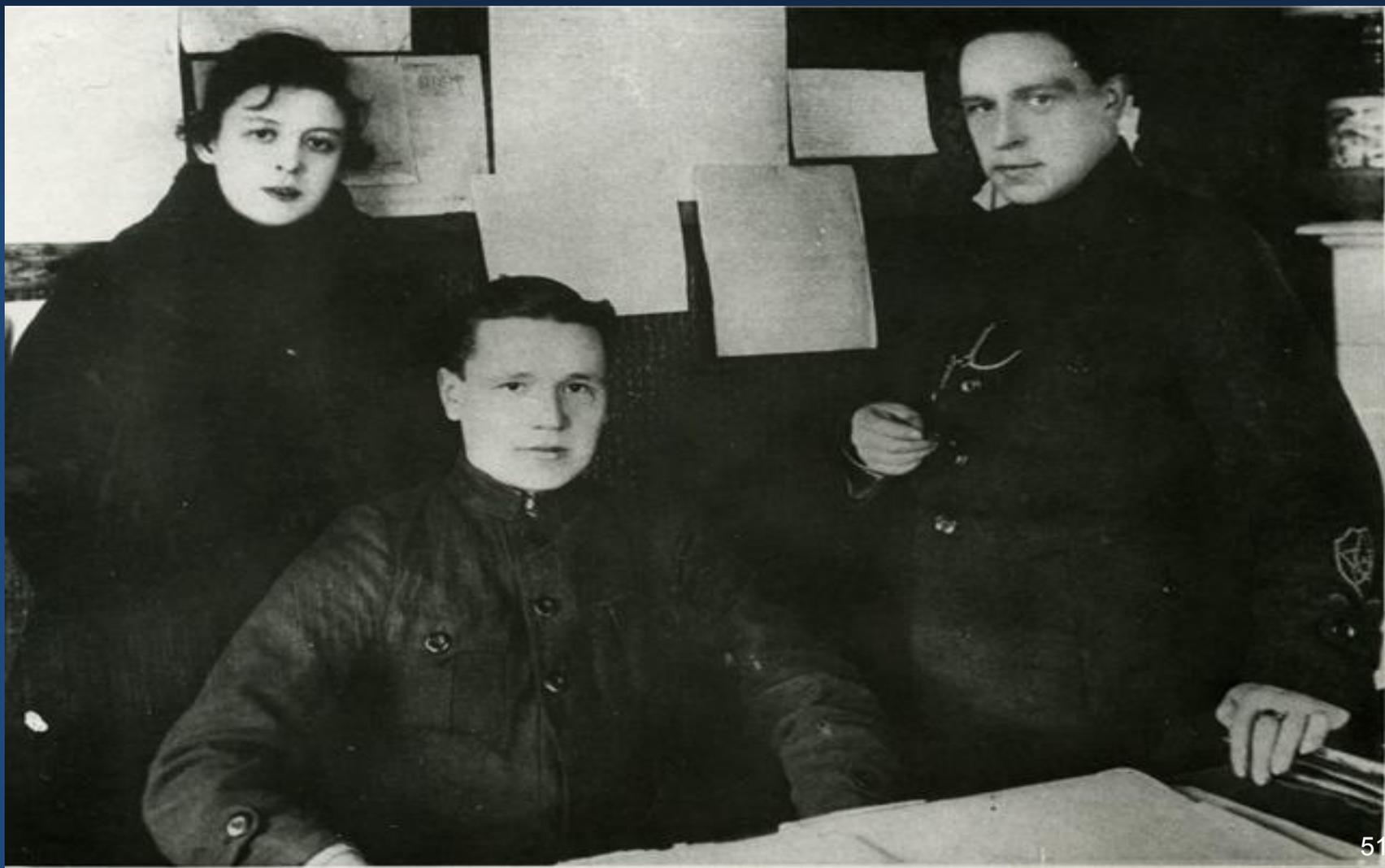
- ✓ 23 апреля 1918 г. декретом СНК учреждена **Центральная коллегия по делам пленных и беженцев (Центропленбеж)** (с февраля 1920 г.) - **Центральное управление по эвакуации населения** - (Центрэвак)
- ✓ 12 июля 1920 г. Совет Народных Комиссаров РСФСР принял постановление **«О сосредоточении пожарного дела в Народном комиссариате внутренних дел»**.
- ✓ В октябре 1922 года в составе НКВД РСФСР было образовано **Главное управление мест заключения (ГУМЗ)**.

Правовая основа деятельности сотрудников рабоче-крестьянской милиции с 1917 г. по 1920 г.

- ✓ Постановление НКВД РСФСР «О рабочей милиции» **от 28 октября (10 ноября) 1917 г.**
- ✓ Декрет СНК РСФСР «Об учреждении речной милиции» **от 25 июля 1918 г.**
- ✓ Постановление НКВД РСФСР «Об организации отдела уголовного розыска» **от 5 октября 1918 г.**
- ✓ Инструкция НКВД и НКЮ РСФСР «Об образовании советской рабоче-крестьянской милиции» **от 12 октября 1918 г.**
- ✓ ГУМ НКВД РСФСР в **декабре 1918 года** принята Общая инструкция милиционерам; Инструкция районным начальникам и их помощникам; Инструкция старшим и дежурным по району милиционерам; Инструкция об употреблении оружия.
- ✓ Постановление ВЦИК «Об организации железнодорожной милиции и железнодорожной охраны» **от 21 февраля 1919 г.**
- ✓ Декрет СНК РСФСР «О советской рабоче-крестьянской милиции» **от 3 апреля 1919 г.**
- ✓ Третья Всероссийская конференция ЧК **3 июня 1919 года** приняла резолюцию «О взаимоотношениях между местными чрезвычайными комиссиями и милицией».
- ✓ Дисциплинарный устав служащих Советской рабоче-крестьянской милиции был издан НКВД РСФСР **22 августа 1919 года.**
- ✓ Положение **от 10 июня 1920 г.** «О рабоче-крестьянской милиции»



Группа работников РКМ





Первые женщины-милиционеры Петрограда в 1919 году





3. Правовые основы деятельности ОВД в условиях Новой Экономической Политики (НЭПа)

*А кто словам не умилился,
Тому агитатор – шашка милиции
(«Хулиган» В.Маяковский)
А здесь трудящихся щит –
милиция стоит.
(В. Маяковский)*

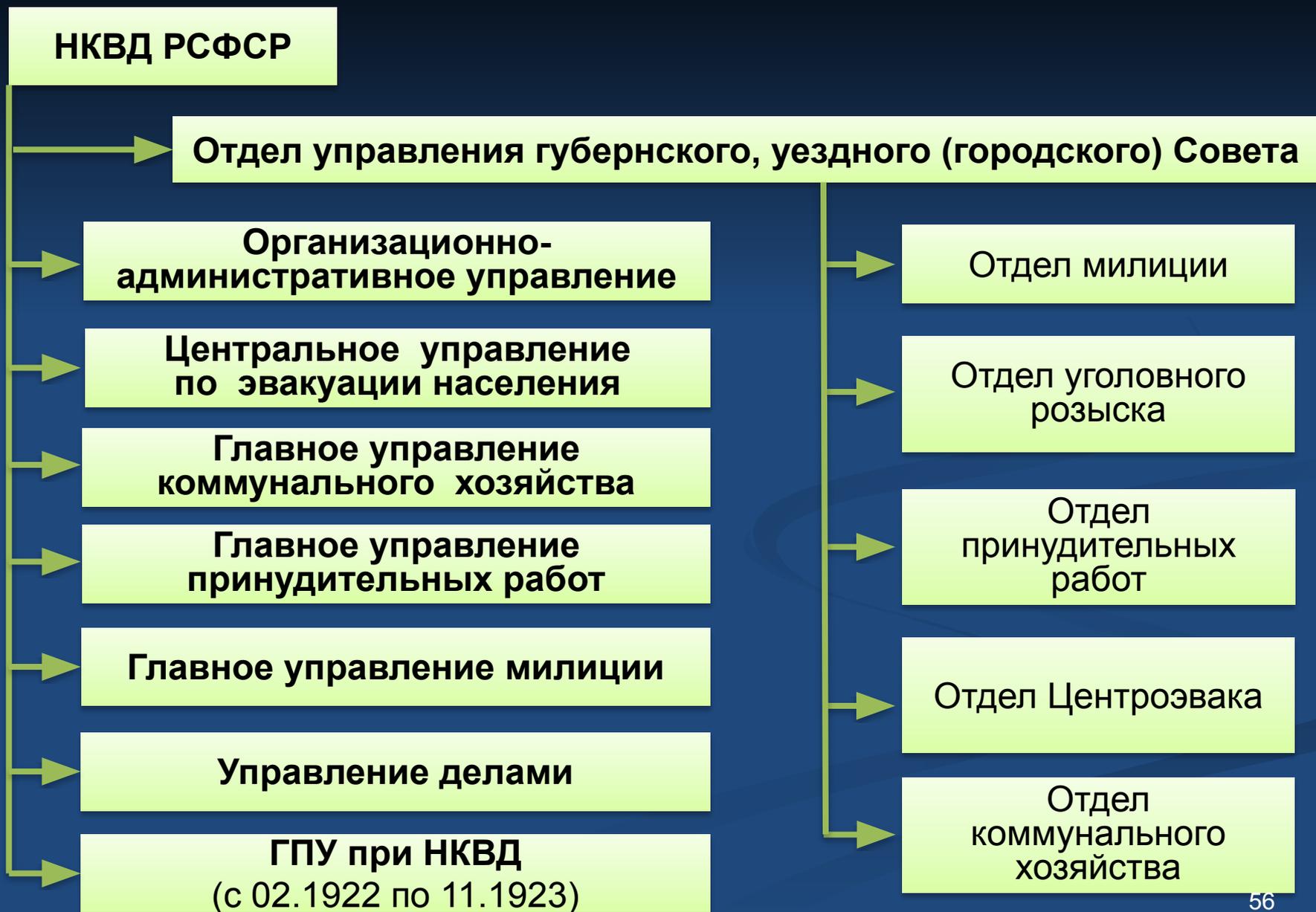
Новая экономическая политика

- Перестройка государственного аппарата - упразднение или реорганизация чрезвычайных органов всех типов
- Отказа от принципа революционной целесообразности
- В начале 1920-х гг. были приняты и вступили в действие Гражданский, Уголовный, Земельный, Гражданско-процессуальный, Уголовно-процессуальный, Исправительно-трудовой кодексы
- 6 февраля 1922 г. ВЦИК принял декрет «Об упразднении Всероссийской чрезвычайной комиссии и правилах производства обысков, выемок и арестов» - создано Государственное политическое управление (ГПУ) при НКВД РСФСР.

**«Положение о НКВД РСФСР» от 24 мая 1922 г.,
реформирование ОВД в связи с переходом к НЭП**

- В соответствии с Положением НКВД продолжал выполнять очень широкий круг обязанностей:
- ✓ А) наблюдение за организацией и деятельностью органов управления, как исполнительный аппарат Президиума ВЦИК.
- ✓ Б) наблюдение за исполнением постановлений и распоряжений центральной и местной власти административного характера и пону́ждение к их выполнению всеми имеющимися в его распоряжении средствами.
- ✓ В) руководство организацией и развитием коммунального хозяйства
- СТРУКТУРА (схемы 84,89) ГУМ, ГУ принудительных работ, ЦУ по эвакуации населения, ГУ коммунального хозяйства с пожарным отделом.

Структура НКВД РСФСР и его местных органов в 1921 г.



Структурное построение милиции на местах (1922 г.)

Схема 84

- ГУМ НКВД РСФСР стоял во главе системы органов милиции
- На местах: городские, губернские и уездные управления милиции
- Все губернские города с населением свыше 50 тыс. человек имели городскую милицию
- По такой же схеме строился и Центророзыск
- При Центророзыске действовал научно-технический отдел

НЭП – резкий всплеск уголовной преступности

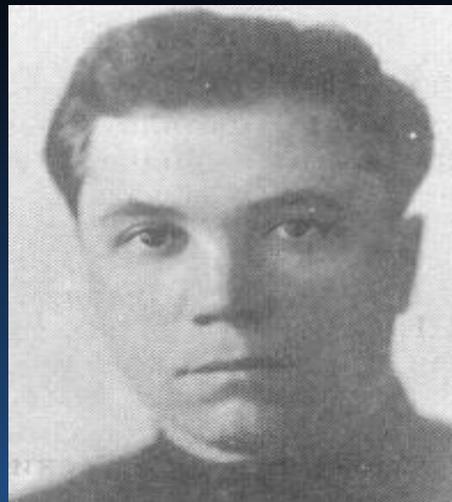
- В **конце 1922 г.** ЦЕНТРОРОЗЫСК –самостоятельное управление НКВД РСФСР (выведен из ГУМ)
- **6 февраля 1922 г.** ВЧК реорганизована в **Государственное политическое управление** (ГПУ), которое в авг. и окт. от ВЦИК получает большие полномочия, в т.ч. и внесудебные, по административной высылке «соц. опасных» лиц; ограничиваются права прокурорского надзора за дознанием и следствием в органах ГПУ («сексотов» в суд (трибунал) не вызывать)
- После образования СССР (30.12.1922 г.) **в ноябре 1923 г.** ГПУ выводится из НКВД и создается ОГПУ при СНК СССР

**БЕЛОБОРОДОВ Александр
Георгиевич(1891-1938)**

**С июля 1923 г. по ноябрь
1927 г.** нарком внутренних
дел (с 1921 г. зам. НКВД).

Отстаивал целостность
системы ОВД,
независимость ее
существования.

В 1938 г. расстрелян по
приговору Военной коллегии
Верховного суда СССР,
посмертно реабилитирован в
1958 г.



Лидеры оппозиции в 1927 году незадолго до их
высылки из Москвы. Сидят слева направо:
Л. Серебряков, К. Радек, Л. Троцкий, М. Богуславский
и Е. Преображенский; стоят: Х. Раковский,
Я. Дробнис, А. Белобородов и Л. Сосновский.



Белобородов

Александр Георгиевич

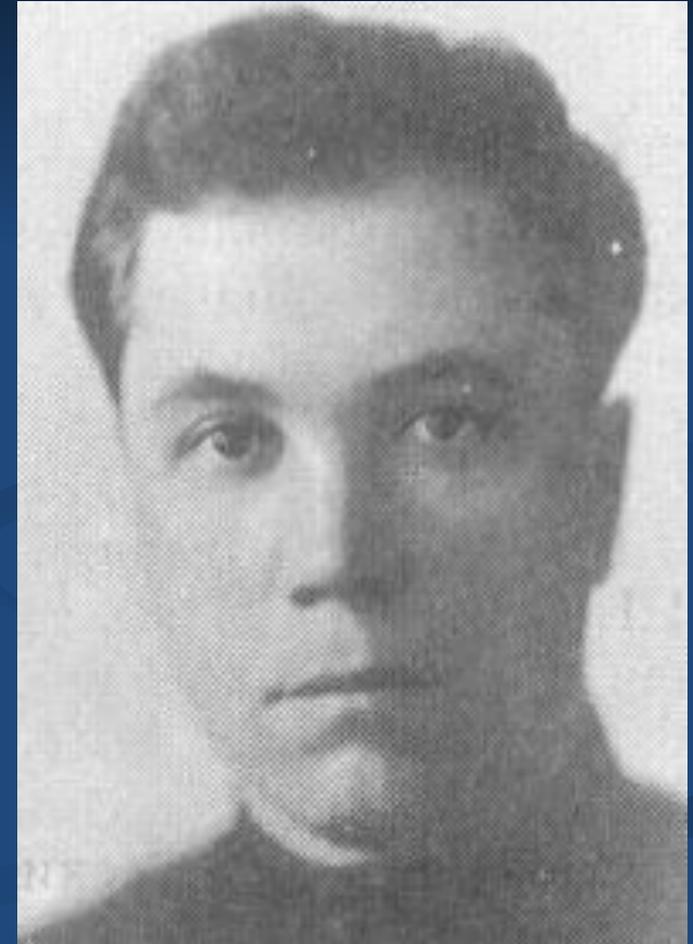
(1891—1938), член партии большевиков с 1907 г.

В 1918 г. по согласованию с В.И. Лениным и Я.М. Свердловым приказал расстрелять царскую семью вместе с Николаем II.

НАРКОМ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РСФСР 1923 — 1927 гг.

В 1927— 1930 гг. находился в ссылке. Репрессирован: в августе 1936 г. арестован, в 1938 г. расстрелян. Реабилитирован военной коллегией Верховного суда СССР 11 марта 1958 г., 6 октября 1962 г. Ростовским обкомом КПСС восстановлен в партии.

(Известия ЦК КПСС, 7 (306) июнь 1990)



Структурные изменения в центральном аппарате НКВД

- В **августе 1923 г.** Организационно административное упр., ГУМ и ОУР объединяются в Центральное административное упр. (ЦАУ) НКВД РСФСР (**Схемы: 87,89,92,94**)
- Курс на восстановление народного хозяйства, режим строжайшей экономии, сокращение административно-управленческих расходов. Сокращение штатов НКВД в 2 раза, расходы на содержание аппарата снизились на 30%
- ЦАУ состояло из административного отдела, отдела милиции, ОУР и секретариата. Начальник ЦАУ – высшее должностное лицо в милиции (руководитель РКМ)
- **27 сентября 1922 г.** Совет Труда и Оборона (СТО) передал в НКВД КОНВОЙНУЮ стражу

Реорганизация НКВД РСФСР в 1921-1923 гг.



Структура НКВД СССР (10 июля 1934 г.)



Реорганизация милиции на местах по пр. НКВД №**118** от **31**
августа **1923** г. *«Положение о ЦАУ НКВД РСФСР»*

- При губисполкомах создали административные отделы из 3-х подразделов: общего, милиции и уголовного розыска
- В подраздел милиции входили: строевая часть, служба милиции, адресный стол
- Непосредственным начальником милиции губернии являлся начальник подразделения милиции
- **2 сентября 1923 г.** приказом ЦАУ объявляется Инструкция постовому милиционеру, в которой определялись его права по наблюдению за поддержанием чистоты на улицах и бульварах, следить за соблюдением правил торговли.
- **20 ноября 1923 г.**- Инструкция участковому надзирателю, у него права были шире: право на задержание граждан и др.

Обмундирование Рабоче-Крестьянской милиции
(Приказ Милиции Республики № 10 от 24.01.1923 г.)

6



*Зимний головной убор
пешей милиции*



*Зимний головной убор
конной милиции*



Пальто (бекеша)

ФОРМА РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛЦИИ В **1923** году

Обмундирование РКМ в 1923 году

7 Обмундирование Рабоче-Крестьянской милиции (Приказ Милиции Республики № 10 от 24.01.1923 г.)



Нагрудные знаки и значки для головных уборов РКМ 1923 год

Нагрудные знаки и значки для головных уборов РКМ
(Приказ НКВД РСФСР № 180 от 20.03.1923 г.)

9



*Нагрудный знак
начсостава*



*Значок для
головных уборов
начсостава*



*Значок для
головных уборов
милиционеров*



*Нагрудный знак
милиционеров*



Шифровка на петлицах административно- хозяйственного состава и курсантов школ РКМ

Обмундирование Рабоче - Крестьянской милиции 1925 года

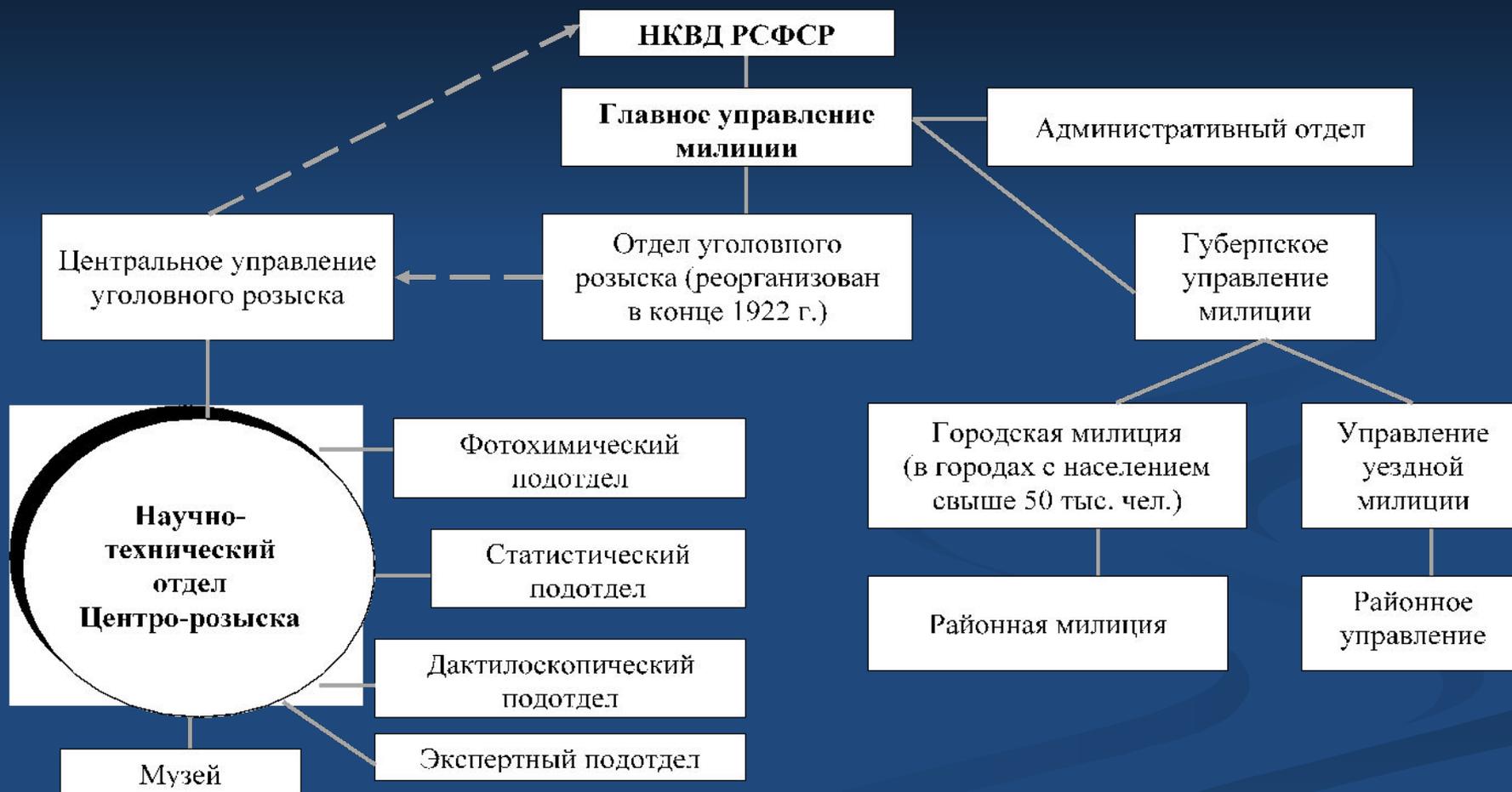
15 Шифровка на петлицах административно-хозяйственного состава РКМ и курсантов школ РКМ (Приказ НКВД РСФСР № 119 от 18.09.1921 г.)



16 Обмундирование Рабоче-Крестьянской милиции (Приказ НКВД РСФСР № 19 от 18/20.02.1925 г.)



Структура органов милиции («Положение о НКВД» от 24 мая 1922 г.)





- **4.** Развитие органов внутренних дел советской России в период сворачивания НЭПа

Задачи органов милиции в соответствии с «Положением о НКВД» от 24 мая 1922 г.

ЗАДАЧИ ОРГАНОВ МИЛИЦИИ

Поддержание порядка и спокойствия в стране и наблюдение за исполнением постановлений и распоряжений центральной и местной власти административного характера

Охрана наиболее значимых учреждений, предприятий, фабрик, заводов

Содействие органам всех ведомств в реализации ими возложенных на них задач

Охрана лесов, промышленных и продовольственных запасов

Поддержание порядка и спокойствия на всех путях сообщения РСФСР и сопровождение перевозимых по ним грузов и ценностей

Охрана лагерей

Дальнейшие структурные изменения в ОВД

- В **декабре 1921 г.** была ликвидирована промышленная милиция, но необходимость охраны промышленных и хозяйственных объектов сохранилась
- **6 февраля 1924 г.** СНК РСФСР принял **Постановление о создании ведомственной милиции**, она входила в состав общегосударственной милиции и руководствовалась ее же нормативной базой
- **Особенность ведомственной милиции** – ее подразделения создавались на договорных началах с предприятиями и учреждениями и содержались за счет средств обслуживаемых объектов
- **19 января 1925 г.** НКВД РСФСР издал **Положение о ведомственной милиции**,
- **24 февраля 1925 г.** – Инструкция **«О порядке организации ведомственной милиции и ее деятельности»**



Правовые основы деятельности ОВД - НЭП

- Одной из самых острых проблем в деятельности НКВД РСФСР в период НЭПа оставалась растущая уголовная преступность. В 1922 г. осуждены 1,1 млн. чел., в 1924 г.- 1,6 млн. чел.

- С 1922 г. подготовка работников УгРо в спец. учебных заведениях. Численность милиции РСФСР к осени 1923 г. почти в 2 раза была меньше численности полиции царской России на этой же территории.

- 08.1923 г.- **ЦАУ НКВД** (ОАУ,ГУМ и ОУР). Наркомат пытался снять претензии ГПУ к орг. милиции и УР, сэкономить. ЦАУ (1923-1927 гг.)

- В ноябре 1923 г. (СССР-12.1922 г.) образовано Объединенное ГПУ (**ОГПУ**) при СНК СССР, т.е. органы госбезопасности были выведены из состава НКВД РСФСР. ВВ передали в ОГПУ.

- **Инструкции:** участковому надзирателю, волостному милиционеру, постовому милиционеру, о порядке составления протоколов, о наложении административных взысканий

- «Положение о службе РКМ» от 20.09.25 г.

Взаимодействие милиции с населением

- В 20-е годы образовывались: дружины, сельское исполнительство, комиссии, десятидворцы, квартальные и т.д.
- В 1926 году, по инициативе секции внутреннего управления Ленгорсовета родились предшественники современных добровольных народных дружин - Комиссии общественного порядка (КОП).
- В 1926 году получил распространение институт рабочих и сельских корреспондентов (рабкоры и селькоры).
- В 1929 году НКВД СССР разработал проект Положения об обществах содействия милиции (Осодмил). После всенародного обсуждения Положение было принято.



Взаимодействие милиции с населением

- **В мае 1930 г.** постановлением СНК СССР, стихийно возникшие общества содействия органам милиции и уголовного розыска (**ОСОДМИЛ**), закрепляются при Советах под оперативным руководством милиции и УР. К середине 1930 г. ОСОДМИЛ насчитывал в РСФСР 4 тыс. ячеек, численностью до 45 тыс. чел.
- **В апреле 1932 г.** СНК РСФСР реорганизовал ОСОДМИЛ в бригады содействия милиции (**БРИГАДМИЛ - БСМ**), которые стали более «милицейскими» структурами. Инструкция ГУРКМ.
- В сельской местности – **сельские исполнители**



Строевой смотр РКМ





СТАЛИН (Джугашвили) Иосиф Виссарионович (1879 – 1953 гг.) , за работой в Кремле в 1935 году

1917г.- член Военно-революционного центра

7.11.1917г.- нарком по делам национальностей

1918-1920 гг.- военный комиссар на фронтах ГВ

1922 г.- Генеральный секретарь ЦК ВКП(б)

1924 -1953 гг. –руководитель страны

Хорошо разбирался в людях, умел ими манипулировать.

Партийно-государственный аппарат –опора личной власти Сталина





Правовые основы деятельности ОВД в годы индустриализации и коллективизации

- 12.1925 г.- XIV съезд РКП(б)-индустриализация, практически с этого времени начинается сворачивание НЭП(а).
- 12.1927 г. - XV съезд РКП(б)-коллективизация.
- Новое положение о НКВД РСФСР от 28 марта 1927 г., в структуру наркомата входили: Общее управление, ЦАУ, ГУМЗ, ГУКХ.
- В конце 1927 г. упразднено ЦАУ НКВД РСФСР, вместо него учреждаются: Отдел милиции (ОМ), Отдел УР (ОУР) и Отдел административного надзора (ОАН).
- В 1928 г. ОМ преобразуется в Управление милиции



Республиканские НКВД

- В 20-е годы в ряде союзных и автономных республик НКВД были ликвидированы
- Первое Всесоюзное совещание наркомов ВД (июль 1924 г.) и Второе Всесоюзное совещание руководящих работников НКВД союзных республик (февраль 1926 г.) заложили предпосылки для перехода к созданию единой общесоюзной системы органов внутренних дел



Кондратьев из к/ф «Рожденная революцией»





Правовые основы деятельности ОВД в годы индустриализации и коллективизации

- **15.12.1930 г. постановление ЦИК и СНК СССР-ликвидированы НКВД союзных республик (НКВД РСФСР в т.ч.): руководство милицией и УР возлагалось на УМ и УР при СНК союзных и автономных республик (Главное управление милиции и УР (ГУМУР- УМУР) при СНК РСФСР)**
- Руководство местами заключения передавались НКЮ республик.
- Коммунхоз перешел в ГУ Коммунального хозяйства при СНК РСФСР.



Следствие в советский период

- Дальнейшее совершенствование следственных аппаратов произошло в ходе судебной реформы: «Положение о судеустройстве РСФСР» – постановление ВЦИК РСФСР от 11.11.23 г. по нему:
- Устанавливалась система следственных аппаратов, взаимоотношение с судами, прокуратурой (надзор) и органами юстиции.
- Народные следователи состояли при: соответствующих следственных участках; губернском суде по уголовному отделению; Верховном суде РСФСР; отделе прокуратуры НКЮ.
- Принятые в 1924 г. «Основы уголовного судопроизводства СССР и союзных республик» установил, что предварительно расследование осуществляют: дознание, следствие и должностные лица.
- Т.о. к 1924 г. была сформирована правовая основа предварительного следствия, следственные аппараты, ВЧК-ГПУ-ОГПУ и Военные Трибуналы.

Тематика докладов и сообщений:

Доклады:

- Главные направления деятельности советской рабоче-крестьянской милиции 1917-1920 гг.
- Структура и основные задачи рабоче-крестьянской милиции и уголовного розыска в 1925-1930 гг.

Сообщения:

- Структура Главного управления рабоче-крестьянской милиции НКВД РСФСР (1922.)
- Организационная структура и деятельность уголовного розыска в годы Гражданской войны
- Основные положения Декрета СНК РСФСР от 3 апреля 1919 г. «О советской рабоче-крестьянской милиции»
- Положение о советской рабоче-крестьянской милиции (10 июня 1920 г.)
- Задачи органов милиции по «Положению о НКВД» от 24 мая 1922 г.

**Авторский коллектив презентационного
комплекса по курсу «Истории органов
внутренних дел»:**

**Удальцов Андрей Александрович,
начальник кафедры истории государства и права, к.ю.
н., доцент;**

**Панфилец Александр Владимирович,
доцент кафедры истории государства и права, к.и.н.,
доцент.**

Обсуждено на заседании кафедры
11 апреля 2017 года протокол № 21