

# **Коррупция и антикоррупционная политика в современной России**

**Выполнил студент группы 1-ГМУ  
Галиуллин М.Г.**

# Понятия коррупции (правовые)

Коррупция (Справочный документ ООН о международной борьбе с коррупцией) - злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях.

Для международных конвенций характерен широкий взгляд на коррупцию, не сводимый ко взяточничеству, а включающий в себя широкий спектр корыстных служебных злоупотреблений.

Коррупция (Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции») - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп, либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

# Понятия коррупции (иные)

- Коррупция - это деструктивная по отношению к действующим на данной территории общественным нормам и господствующей морали система социальных связей, которые характеризовались использованием должностных полномочий для получения материальной и (или) нематериальной выгоды.
- Коррупция - это разновидность оппортунистического поведения наделенного властью лица, возникающая вследствие высокого уровня асимметрии информации между ним и гражданами (затрудненного контроля со стороны граждан).
- Коррупция – это девиантное, отклоняющееся от общепринятого, поведение управляющей элиты, проявляющееся в нелегитимном использовании ею социальных благ.

# Понятие противодействия коррупции

## Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.



# Классификация коррупции

## 1. По субъектному составу.

- Высшая коррупция, которая охватывает политиков, государственных чиновников федерального уровня и сопряжена с принятием законов и решений на высшем уровне;
- Низовая коррупция, происходящая при непосредственном взаимодействии человека с представителями органов местного самоуправления;
- Особая коррупция, проявляющаяся в негосударственных организациях.

## 2. По объекту воздействия.

- Коррупция в органах законодательной власти;
- Коррупция в органах исполнительной власти;
- Коррупция в судебных органах;
- Коррупция в органах местного самоуправления;
- Коррупция в коммерческих и некоммерческих организациях, которая еще требует серьезного осмысления в российском праве.

## 3. По характеру воздействия на регулируемые отношения.

- Уголовно наказуемые преступления;
- Гражданско-правовые нарушения;
- Административные и дисциплинарные проступки;
- Злоупотребления публичным статусом: лоббизм, nepотизм, протекционизм, предоставление служебной информации третьим лицам и т. п.

## 4. По своему охвату (размерам).

- региональная;
- Национальная, действующую в рамках одной страны, одной системы права;
- Межнациональная, охватывающую своим действием несколько государств.

# Влияние коррупции на предпринимательский климат

По данным международных исследований в странах, не относящихся к рыночной экономике, рост коррупции на 1 процент приводит к снижению прироста фирм на 3 процента -(Фишман, Свеннсон, 2007).

## Проблемы порождаемые коррупцией:

- сложность реализации законных прав, высокие транзакционные издержки,
- нарушения в конкуренции,
- избыточное госрегулирование,
- проблемы защиты прав собственности,
- возможность быть привлеченным к ответственности без совершения нарушений.
- приводит к снижению инвестиционной привлекательности страны и снижению предпринимательской инициативы.



# Мировые рейтинги коррупции в России

Индекс восприятия коррупции 2011 г. - 2,1 балл.  
Россия опустилась в рейтинге с 147 (2008) на 154 место (2010) из 178 - между Папуа-Новой Гвинеей и Таджикистаном.

Барометр мировой коррупции 2011 г. (Трансперенси Интернешнл) – уровень коррупции за 3 года повысился.

Исследование Freedom house за 2010 г. - 26-27 место из 29 стран с переходной экономикой.

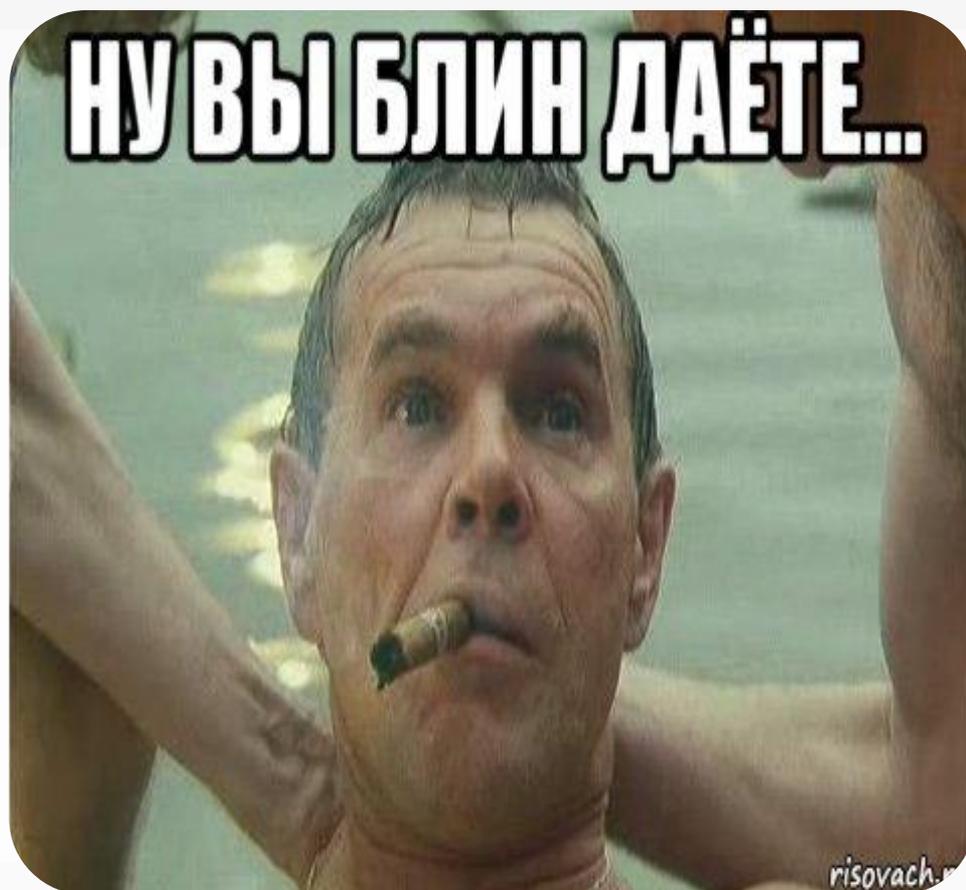
# Мировые рейтинги конкурентоспособности

Положение России в рейтинге Всемирного экономического форума по индексу глобальной конкурентоспособности (всего 133 государства):

- 2011 год – 66 место;
- 2012 год – 67 место (между Ираном и Шри-Ланкой).

В рейтинге стран БРИК в 2012 году Россия заняла четвертое место (Бразилия – 48 место, Индия - 59, Китай- 29).

- размер внутреннего рынка – 9 место;
- независимость судов – 122 место;
- прозрачность госполитики – 124 место;
- защита прав собственности -133 место;
- доверие полиции – 133 место.



risovach.n  
изображени

# Этапы коррупции в России

1 этап – **пассивная коррупция** (первая половина 90-х) – пассивность чиновников, взятки как способ повысить эффективность их работы в условиях рынка. Предмет коррупционных отношений – получение незаконных преимуществ и уход от наказания за правонарушения.

2 этап – **активная коррупция**. Выстраивание административных барьеров, вытеснение криминала из крышевания бизнеса. Превращение права в товар. (вторая половина 90-х). Рейдерство через банкротство.

3 этап – **активная системная коррупция**. Формирование разветвленных коррупционных рынков. Предметом коррупции становится возможность реализации законных прав гражданами и предпринимателями. (2000-2003 годы). Рейдерство через корпоративные захваты.

4 этап – **агрессивная коррупция**. Формирование устойчивых связей правоохранителей, судей и коррумпированных руководителей территорий и отраслей. Превращение права в инструмент дискриминации. (с 2003 года). Рейдерство через уголовные дела.

# Антикоррупционная политика и институты

Институты - разработанные людьми наборы правил, структурирующие их взаимодействие (Д. Норт): формальные институты (законы, конституции), неформальные (договоры, обычаи и добровольно принятые кодексы поведения, процедуры соответствий и ограничений).

Антикоррупционная политика предполагает создание условий для трансформации институтов в направлении повышения их эффективности и доминирования формальных норм и правил над неформальными.

Условия для трансформации институтов при реализации антикоррупционной политики:

неотвратимость санкций, наличие механизмов принуждения, запретов и ограничений;

контроль третьей стороны, включая широкий общественный контроль.

# Этапы становления антикоррупционного законодательства

В 2006 г. Ратифицированы Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года.

В целях реализации конвенций принят Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Указ Президента РФ от 15.05.2008 № 797 «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности».

В соответствии с указом :

принят Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

принят Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

при ФОИВах образованы координационные (совещательные) органы по вопросам МСП.

В 2010 г. введена процедура оценки регулирующего воздействия проектов НПА.

В 2009 г. приняты указы Президента РФ, определяющие порядок декларирования должностными лицами доходов.

# Национальная стратегия против коррупции

Утверждена указом Президента РФ в 2010 г. В 2012 г. в нее вносились изменения.

Целью стратегии является искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе.

Принципы стратегии:

признание коррупции одной из системных угроз безопасности;

использование мер по предупреждению коррупции, по уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и по минимизации и ликвидации последствий коррупции.



# Национальные планы противодействия коррупции

Национальные планы противодействия коррупции утверждались в 2008, 2010 и 2012 гг.

Действующий Национальный план на 2012-2013 гг. предусматривает комплекс мер для Правительства РФ, ФОИВов, Генеральной прокуратуры РФ, других ветвей власти:

- противодействие конфликту интересов;

- снижение экономической заинтересованности в коррупционных преступлениях;

- образовательные программы, направленные на формирование антикоррупционного мировоззрения;

- формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупционному поведению;

- разработать проект федерального закона об общественном контроле;

- создание эффективной системы обратной связи, позволяющей государству корректировать проводимую антикоррупционную политику;

- формирование механизмов общественного контроля за деятельностью государственных учреждений.

# Особенности антикоррупционной политики в России

- антикоррупционная политика сводится преимущественно к борьбе со взяточничеством;
- отсутствуют действенные, жесткие санкции в отношении должностных лиц по большинству антикоррупционных мер - не считая взяточничества - (при том, что граждан, например, за неуплату любого штрафа можно привлекать к ответственности в виде административного ареста до 15 суток);
- по другим видам экономических преступлений, где не участвуют должностные лица, предприниматели в ряде случаев привлекаются к аресту несмотря на запрещающие президентские поправки;
- сообщения о фактах коррупции, имеющие широкий общественный резонанс, остаются без должного внимания правоохранительных органов и прокуратуры противодействие общественному антикоррупционному контролю;
- слепое копирование зарубежных законодательных моделей без учета институциональной среды (пример - попытки воспроизвести американскую модель Федеральной контрактной системы в России).

# Недостатки антикоррупционной политики в России

Низкие угрозы наказуемости за коррупцию для представителей власти;

за нецелевое использование бюджетных средств установлена административная ответственность;

за взяточничество к лишению свободы приговаривается 1 чиновник из 25, в отношении которых возбуждено уголовное дело (причина – коррупция в правоохранительных органах и судах);

тенденция к принятию законов, смягчающих ответственность чиновников – пример, принудительные работы для взяточников;

отсутствует уголовная ответственность за незаконное обогащение, что существенно затрудняет преследование за коррупцию;

проверка достоверности деклараций о доходах чиновников не обязательна;

законодательством не предусмотрена неизбежность наказания для государственного служащего, представившего декларацию о доходах, содержащую недостоверные сведения;

отсутствуют жесткие дисциплинарные и административные меры ответственности в отношении ситуации конфликта интересов.

# Практика привлечения к ответственности

	Максимальное наказание	Возбуждено уголовных дел в 2010 году (МВД)	Лиц привлечено к ответственности в 2010 году (МВД)
Получение взятки – ст. 290 УК РФ	Лишение свободы (до 15 лет)	7747	2488
Дача взятки – ст. 291 УК РФ	Лишение свободы (до 12 лет)	4265	3855
Злоупотребление должностными полномочиями – ст. 285 УК РФ	Лишение свободы (до 10 лет)	4687	1679
Злоупотребление полномочиями – ст. 201 УК РФ	Лишение свободы (до 10 лет)	1588	630

# Источники информации



*<http://moluch.ru/archive/77/13171/>*



*<https://ru.wikipedia.org/wiki/Коррупция>*



*<https://www.hse.ru/>*



**СКАЖЕМ  
КОРРУПЦИИ  
И «НЕТ»  
И  
СПАСИБО  
ЗА  
ВНИМАНИЕ**