

**Ярославский филиал ФГБОУ ВПО**

**«Московский государственный университет путей сообщения»**

**ЗАНЯТИЕ**

**ПО ДИСЦИПЛИНЕ**

**«БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ»**



**Тема 1.2 «Правовые и  
организационные основы  
защиты населения и территорий  
от чрезвычайных ситуаций»**

**Предупреждение** чрезвычайных ситуаций — это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

**Концепция государственной политики предупреждения и ликвидации ЧС** — это система взглядов, принципов и общих положений, определяющих цели и конкретные задачи как предупреждения, так и ликвидации ЧС на всей территории РФ. Она обеспечивает организацию и подготовку органов управления, сил и средств для защиты населения, объектов экономики и военной инфраструктуры, окружающей природной среды в ЧС.

**Ликвидация чрезвычайных ситуаций** — это аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АСДНР), проводимые при возникновении ЧС и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, прекращение действий характерных для них опасных факторов.

# учебный вопрос

Основные принципы  
государственной политики и  
Федеральные законы по защите  
населения и территорий от ЧС

**Стратегическая цель государственной политики в области безопасности жизнедеятельности** - минимизация человеческих жертв, при чрезвычайных ситуациях. Это подразумевает, в свою очередь, что, во-первых, деятельность, при которой тот или иной индивидуум подвергается чрезмерному риску, не может быть оправдана, даже если эта деятельность выгодна для общества в целом.

Отсюда вытекает **главный принцип государственной политики - «высшего приоритета жизни человека».**

## Принципы государственной политики

- **«приоритет здоровья человека»** - при любых ЧС необходимо, чтобы ущерб здоровью людей, попавших в чрезвычайную ситуацию, был сведен к минимуму, который возможен в данной конкретной ситуации;
- **«экологического императива»** - минимизация повреждающего воздействия на окружающую природную среду (при любых ЧС необходимо, чтобы вредное воздействие на окружающую природную среду было сведено к минимуму, возможному в данной конкретной ситуации);
- **«сознательного выбора риска»** - признание права отдельных людей и организаций идти на сознательный риск проживания и деятельности в местах повышенной опасности и самостоятельно нести ответственность за право собственного выбора, если это не затрагивает права других людей;



## Принципы государственной политики

- **«защиты культурного наследия»** - минимизация ущерба культурному наследию нации (при ЧС необходимо, чтобы ущерб культурным ценностям был сведен к минимуму).
- **«социально-экономической эффективности»** - повышение качества и безопасности жизни людей;
- **«национальной консолидации»** - сочетание интересов и распределении ответственности между федеральным, региональным и местным уровнями, между государственными органами частным предпринимательством, неправительственными общественными организациями и населением;
- **«гласности принятых решений»** - открытость политических решений в области безопасности жизнедеятельности.

**Роль государства в обеспечении безопасности своих граждан от природных, техногенных и других опасностей и угроз, состоит:**

**В создании системы соответствующих организационных структур**

**В создании специальных сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций**

**В создании и совершенствовании законодательной, нормативно- правовой и методической базы**

**В осуществлении ряда важных целевых научно-технических программ**

**В расширении международного сотрудничества**

**В материальной и финансовой поддержке мероприятий в области природной и техногенной безопасности**

Федеральный закон «О безопасности»

Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»

Федеральный закон «О военном положении»

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»



Закон Российской Федерации  
"О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера"

Федеральный закон «О радиационной безопасности населения»

Федеральный закон «О гражданской обороне»

Федеральный закон «О пожарной безопасности»

Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

Федеральный закон «Об охране окружающей среды»

учебный вопрос

**Комплекс мероприятий по  
защите населения и территорий  
от ЧС**

## Основные требования руководящих документов

В Конституции Российской Федерации закреплены права граждан на охрану здоровья, на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, возмещении ущерба, причиненного здоровью или имуществу.

## Основные требования руководящих документов

**Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определяет:**

- общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, всего земельного, водного и воздушного пространства, объектов производственного и социального назначения, а также природной среды от ЧС природного и техногенного характера;
- основные принципы защиты населения и территорий от ЧС, полномочия органов власти, организаций, а также и разграничение их полномочий в области защиты населения и территорий;
- вопросы государственного управления в области защиты населения и территорий от ЧС;
- права и обязанности граждан Российской Федерации в этой области;
- вопросы подготовки населения в области защиты от ЧС;
- необходимость создания Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

## Основные требования руководящих документов

**Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», впервые ввел понятие профессионального спасателя, общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации, регулирует отношения между различными органами, организациями и иными юридическими лицами по деятельности аварийно-спасательных служб, установил права, обязанности и ответственность спасателей, определил основы государственной политики в области их правовой и социальной защиты.**

## Основные требования руководящих документов

**Федеральный закон «О гражданской обороне» определил задачи в области гражданской обороны и правовые основы их осуществления, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также силы и средства гражданской обороны.**



- Комплекс мероприятий по защите населения от ЧС включает в себя:**
- прогнозирование ЧС, информирование и оповещение населения;**
  - подготовку населения в области защиты от ЧС;**
  - аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АСДНР) в зоне ЧС;**
  - инженерную, радиационную, химическую и медико-биологическую защиту населения и территорий в условиях ЧС;**
  - подготовительные мероприятия, организацию и проведение эвакуации населения в безопасные районы;**
  - финансовое, материальное и другие виды всестороннего обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и другие мероприятия.**

**Объемы, содержание и сроки проведения мероприятий по защите населения определяются на основании прогнозов природной и техногенной опасности на соответствующих территориях, исходя из принципа разумной достаточности, с учетом экономических возможностей по их подготовке и реализации.**

# учебный вопрос

**История возникновения и развития, основные задачи и функции РСЧС и ГО в мирное время и при ведении военных действий**

## Этапы становления и развития РСЧС и ГО

Впервые система защиты населения и территорий в нашей стране была образована в марте 1918 года. Затем в своём развитии она прошла ряд этапов:

первый этап - (март 1918г. - октябрь 1932г.) – создание ПВО и ПХО;

второй этап - (ноябрь 1932г. - июнь 1941г.) – создание МПВО;

третий этап - (22 июня 1941 - 9 мая 1945г.) – действия МПВО в ВОВ;

четвертый этап - (июнь 1945г.-июль 1961г.) – восстановление и совершенствование МПВО после войны;

пятый этап - (июль 1961 - сентябрь 1971г.) – образование ГО СССР против ракетно-ядерной угрозы;

шестой этап - (сентябрь 1971г.-апрель 1990г.) – деятельность ГО в структуре МО СССР;

Седьмой этап (современный) - с 1991г. по настоящее время.

## Этапы становления и развития РСЧС и ГО

В апреле 1992 г. для реализации государственной политики по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций постановлением Правительства РФ была образована Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях, преобразованная в 1995 г. в Единую Государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществляющая свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»



## Основные задачи РСЧС:

- Разработка и реализация законов и других важных документов, регулирующих вопросы защиты населения и территорий от ЧС.
- Осуществление целевых и научно – технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций в ЧС.
- Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС.
- Сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС.
- Подготовка населения к действиям при ЧС.
- Прогнозирование и оценка социально – экономических последствий ЧС.
- Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.
- Осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в сфере защиты населения и территорий от ЧС.
- Ликвидация ЧС.
- Осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций.
- Реализация прав и обязанностей в области защиты от ЧС.
- Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС

**Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

## **Основными задачами РСЧС в области ГО являются:**

- обучение населения способам защиты от ЧС военного характера;
- оповещение населения;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно – спасательных работ;
- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- борьба с пожарами;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие ЧС природного и техногенного характера;
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- срочное захоронение трупов в военное время;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО.



учебный вопрос

**Структура РСЧС и ГО**



Единая система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

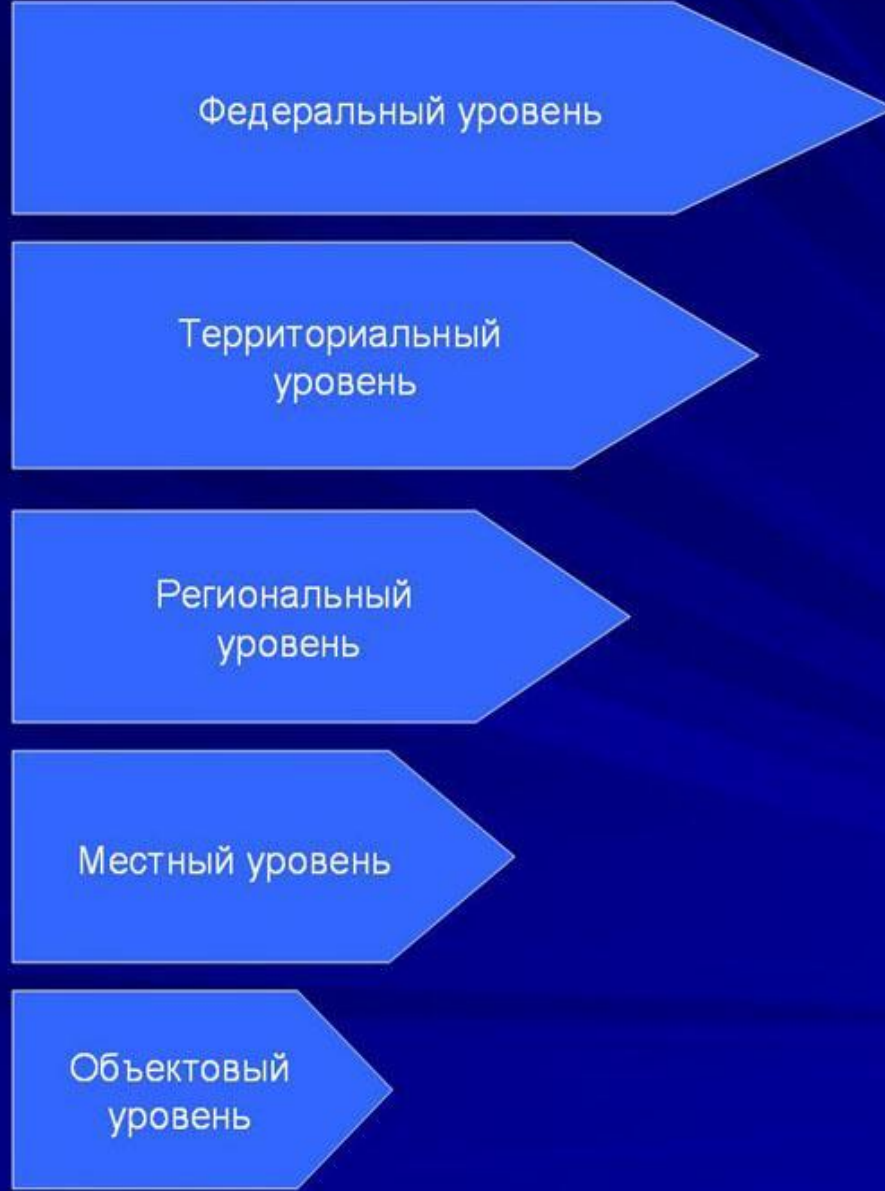
подсистемы

территориальные

функциональные

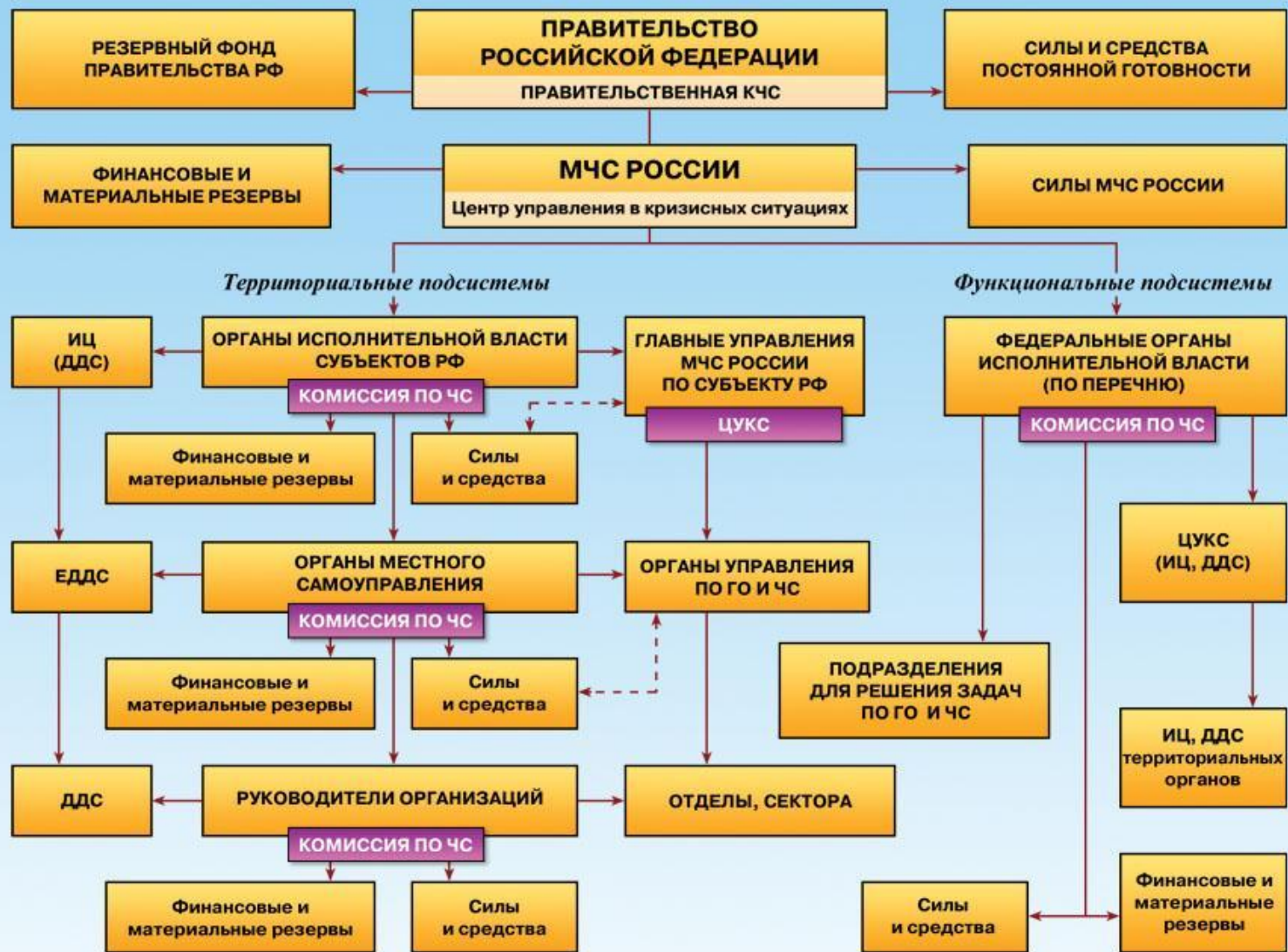


# Уровни единой системы



## На каждом уровне создаются

- Координационные органы
- Постоянно действующие органы управления
- Органы Повседневного управления
- Силы и средства
- Резервы



\* ЕДДС - Единые дежурно-диспетчерские службы; ИЦ - Информационные Центры; ЦУКС - Центры управления в кризисных ситуациях  
 ДДС - Дежурно-диспетчерские службы; КЧС - Комиссия по ЧС



Органами повседневного управления единой системы являются:

- центры управления в кризисных ситуациях, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти;
- центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;
- центры управления в кризисных ситуациях органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;
- дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

## Органы, осуществляющие управление гражданской обороной





учебный вопрос

**Структура, основные задачи и  
функции МЧС РФ**

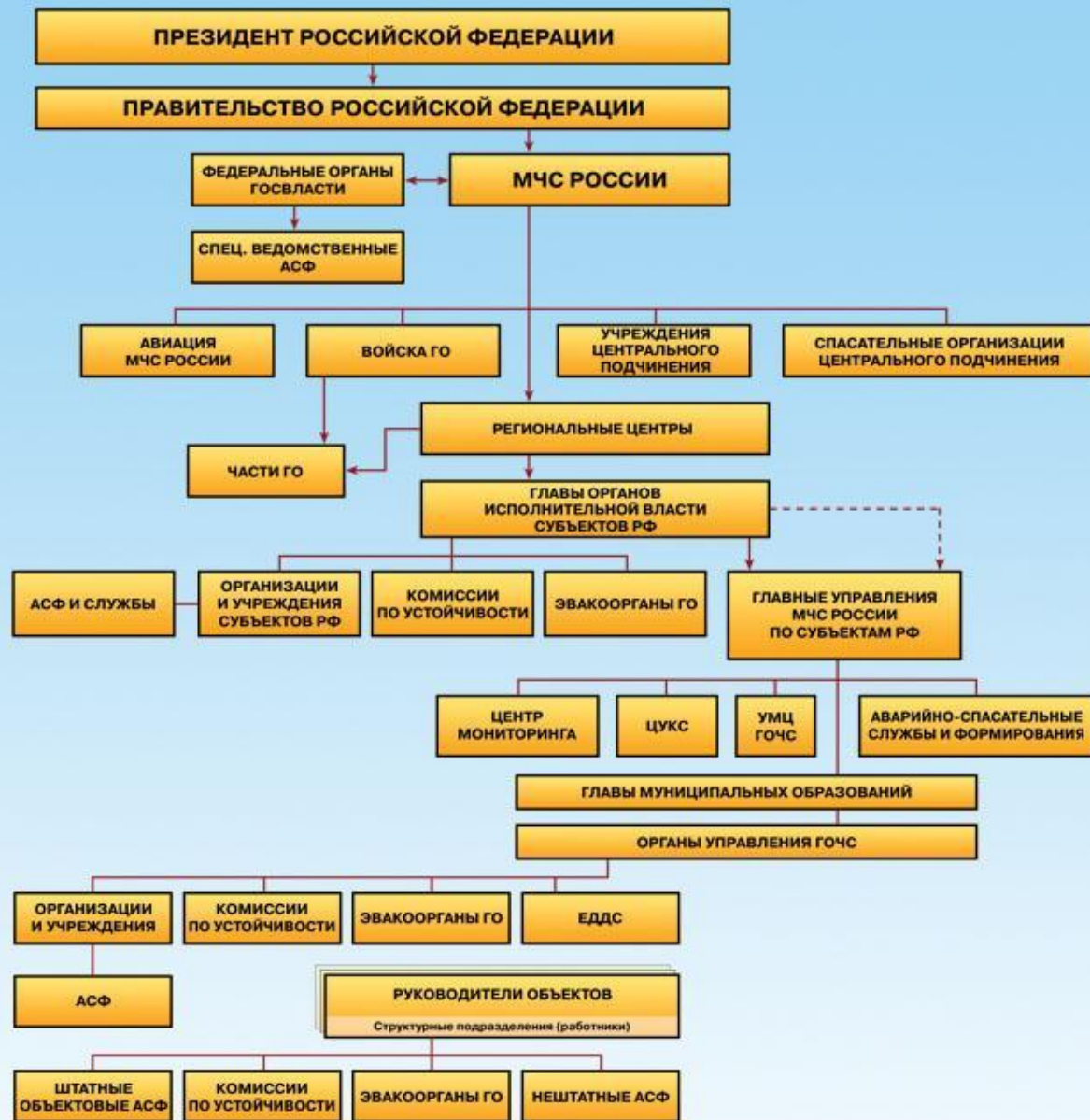
## Этапы становления и развития МЧС

В апреле 1992 г. для реализации государственной политики по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций постановлением Правительства РФ был образован Российский комитет по чрезвычайным ситуациям, преобразованный в 1994 г. в Министерство чрезвычайных ситуаций, осуществляющее свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

**Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.



**МЧС России**



\* АСФ - Аварийно-спасательные формирования; ЦУКС - Центр управления в кризисных ситуациях;





**Основу сил МЧС РФ составляют аварийно спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, поисково-спасательные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения на 3 суток**



**МЧС России в пределах своей компетенции:**

- издает нормативные правовые акты и иные документы по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, осуществляет контроль за их исполнением, а также принимает по указанным вопросам решения, обязательные для исполнения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями;**
- создает, реорганизует и ликвидирует в установленном порядке учреждения, находящиеся в ведении МЧС России;**
- создает межведомственные координационные и совещательные органы (комиссии, группы) на представительской основе, а также иные коллегиальные органы (научные, научно-технические, методологические и другие) для обсуждения актуальных вопросов деятельности МЧС России;**
- проводит в установленном порядке проверки готовности федеральных органов исполнительной власти к осуществлению мероприятий гражданской обороны;**



- осуществляет по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления проверки готовности указанных органов к осуществлению мероприятий гражданской обороны и мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- имеет оборудованные специальными сигналами и средствами связи воздушные, морские и речные суда, специальные транспортные средства с утвержденными в установленном порядке опознавательными знаками и окраской;
- осуществляет в установленном порядке деятельность за рубежом;
- осуществляет в установленном порядке государственный пожарный надзор и государственный надзор в области гражданской обороны за соблюдением соответствующих требований федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства;

- проводит в установленном порядке проверки реализации федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации федеральных целевых программ, государственным заказчиком которых является МЧС России;**
- осуществляет в установленном порядке функции по управлению государственным имуществом;**
- является главным распорядителем средств федерального бюджета;**
- запрашивает и получает в установленном порядке необходимые материалы и информацию по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России, от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, при необходимости для осуществления отдельных работ привлекает специалистов иных федеральных органов исполнительной власти и организаций;**
- заключает в установленном порядке с международными и неправительственными организациями договоры, связанные с ликвидацией последствий стихийных бедствий и оказанием иностранным государствам гуманитарной помощи.**

учебный вопрос

**Основные мероприятия по  
предупреждению и ликвидации  
чрезвычайных ситуаций**



Синдромные пожары по данным прибора MODIS спутника EOS-AM-1 (Телга)  
Европейская часть России, 12 сентября 2002 года  
Пространственное разрешение 250м



## **Основными мероприятиями, проводимыми МЧС РФ в режиме повседневной деятельности, являются:**

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование ЧС;
- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС;
- планирование действий органов управления и сил МЧС, организация их подготовки и обеспечения;
- подготовка населения к действиям в ЧС;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- проведение экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- ведение статистической отчетности о ЧС;
- участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф.



## **Основными мероприятиями, проводимыми МЧС РФ в режиме повышенной готовности, являются:**

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения ЧС и их последствий;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил ЧС и ГО на стационарных пунктах управления;
- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам ЧС и ГО данных о прогнозируемых ЧС, информирование населения о приемах и способах защиты от них;
- принятие оперативных мер по предупреждению ЧС, повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций и объектов в ЧС;
- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС и иных документов;
- приведение при необходимости сил и средств ГО и ЧС в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;
- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.





## **Основными мероприятиями, проводимыми МЧС РФ в режиме чрезвычайной ситуации, являются:**

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникшей ЧС и её последствий;
- оповещение руководителей федеральных органов власти и организаций, а также населения о возникшей ЧС;
- проведение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;
- организация АСДНР по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств МЧС, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникшей ЧС;
- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;
- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайной ситуации и её последствий;
- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС.



## Вопросы и задания

### Вопросы для самоконтроля

1. Назовите основные принципы защиты населения и территорий от ЧС.
2. Перечислите основные задачи, возложенные на РСЧС.
3. Раскройте структуру МЧС в настоящее время.
4. Сформулируйте основные мероприятия, которые будут выполнять силы МЧС в режиме повседневной деятельности.
5. Сформулируйте основные мероприятия, которые будут выполнять силы МЧС в режиме повышенной готовности.
6. Сформулируйте основные мероприятия, которые будут выполнять силы МЧС в режиме ЧС.
7. Раскройте структуру РСЧС в настоящее время.
8. Перечислите Федеральные законы, в которых определены основные положения по защите населения от ЧС.