

Управление природопользованием и его инструменты

Лекция для магистрантов 2 курса

Наталья Евгеньевна Антонова,
профессор кафедры ГМУ

Тема 3. Экологическая политика государства

1. Экономическая основа охраны окружающей природной среды
2. Национальные программы по охране окружающей среды, их диверсификация (самостоятельно - доклады).
3. Устойчивое развитие как основа экологической политики

1. Экономическая основа охраны окружающей природной среды

Функции окружающей среды:

- ресурсная – обеспечение природными ресурсами производства товаров и услуг;
- экосистемные/экологические услуги – обеспечение природой различного рода регулирующих функций (ассимиляция загрязнений и отходов, регулирование климата и водного режима, озоновый слой и т.д.);
- «духовные» - услуги природы, связанные с эстетическими, этическими, моральными, культурными, историческими аспектами.

- Отдельные природные блага и объекты могут обеспечивать реализацию как отдельных функций природной среды, так и все их в комплексе.
- Недооценка какой-либо функции ведет к росту экономических издержек на устранение негативных последствий этого.

Задание: привести примеры комплексного обеспечения функций окружающей среды

Современный тип развития экономики можно определить как **техногенный тип экономического развития** -

природоемкий (природоразрушающий) тип развития, базирующийся на использовании искусственных средств производства, созданных без учета экологических ограничений.

Черты техногенного типа развития:

- 1) быстрое и истощительное использование невозобновимых видов природных ресурсов;
 - 2) сверхэксплуатация возобновимых ресурсов со скоростью, превышающей возможности их воспроизводства и восстановления;
 - 3) объемы загрязнений и отходов, превышающие ассимиляционные возможности окружающей среды.
- Для техногенного типа экономического развития свойственны значительные **экстерналии** или внешние эффекты.

Феномен внешних отрицательных эффектов (экстерналий) является экономической основой охраны окружающей среды

Основные черты внешних эффектов (экстерналий):

- экстерналии имеют место, когда действия фирмы или индивидуума непосредственно влияют на издержки и выгоды каких-либо других фирм или индивидуумов;
- экстерналии не находят полного отражения в рыночных ценах;
- для экстерналий характерно воздействие на третьи лица, не принимающих участие в рыночной сделке как продавцы или покупатели, и отнесение части издержек или выгод от сделки на их счет.

Экстерналии могут быть отрицательными и положительными.

Отрицательные экстерналии возникают в случае, когда деятельность одной стороны вызывает издержки у других сторон, уменьшение их благосостояния.

Положительные – когда деятельность одной стороны приносит выгоды другим, увеличивает их благосостояние.

Задание: привести примеры положительных и отрицательные экстерналий в природопользовании

Производители загрязнений заинтересованы прежде всего в минимизации своих **внутренних издержек**, а **внешние, экстернальные издержки** они обычно игнорируют как проблему, требующую для своего решения дополнительных затрат. В результате издержки по борьбе с экстерналиями вынуждены нести другие.

В зависимости от различного типа воздействий можно выделить следующие **типы** внешних эффектов.

- Темпоральные - между поколениями
- Глобальные – в масштабах планеты
- Межсекторальные - развитие природоэксплуатирующих секторов экономики наносит ущерб другим секторам
- Межрегиональные - уменьшенная копия глобальных, только в рамках одной страны.
- Локальные - на ограниченной территории

Интернализация экстерналий -

процесс включения экстерналий в рыночный механизм, т.е. превращение экстернальных внешних издержек во внутренние посредством возложения на самих нарушителей полных издержек, понесенных другими в результате их действий.

Для интернализации экстерналий необходимо вмешательство государства.

Одним из возможных путей учета общественных интересов является наложение специального налога на загрязнителей, по величине равного экстернальным издержкам. В теории они названы налогами Пигу (или Пигувианскими налогами).

Это один из фундаментальных экономических и правовых принципов — «загрязнитель платит».

3. Устойчивое развитие как основа экологической политики

- **Определение устойчивого развития** - удовлетворение потребностей настоящего времени, не ставящее под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности; необходимость учета социальных и экологических факторов, долгосрочных последствий принимаемых решений.
- Вспоминают китайскую пословицу – "мы не унаследовали нашу окружающую среду от наших предков, а мы ее заняли у наших детей".

С точки зрения экономики общественные блага (природный, произведенный и человеческий капитал) не должны уменьшаться от поколения к поколению.

Два вида "устойчивости" развития: слабая и сильная.

- Слабая устойчивость - общественные блага не должны уменьшаться во времени, позволяя замещаемость между отдельными видами капитала, например, сокращение природного капитала за счет произведенного капитала.
- Сильная устойчивость – необходимо иметь неуменшаемый во времени не только общий, но особенно природный капитал.

Концепция устойчивого развития была принята в 1992 г. на Конференции ООН по окружающей среде и развитию.

- Основу концепции устойчивого развития составляет триада гармонизированных экологических, экономических и социальных задач, а основу ее подготовки и реализации – другая триада: государственные, деловые и общественные структуры.

На основе концепции устойчивого развития на Саммите Тысячелетия ООН (2000 г.) была принята программа «Цели развития тысячелетия» (ЦРТ) на 2000-2015 гг.

ЦРТ:

1. ликвидация нищеты и голода,
2. обеспечение всеобщего начального образования,
3. поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин,
4. сокращение детской смертности,
5. улучшение охраны материнства,
6. борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями,
7. обеспечение устойчивого развития окружающей среды,
8. формирование глобального партнерства в целях развития.

Каждая цель детализирована в ряд задач и соответствующих индикаторов.

Цель 7 детализируется в экологические приоритеты устойчивого развития:

- сохранение и рациональное использование ресурсов,
- охрана воздушного бассейна,
- борьба с уничтожением лесов,
- рациональное использование и охрана земли,
- сохранение биологического разнообразия, охрана и рациональное использование ресурсов пресной воды, морей и океанов,
- удаление отходов.

- Каждая страна-участница Саммита Тысячелетия адаптировала ЦРТ под национальные особенности.
- В каждой стране создана система национального мониторинга и отчетности в области ЦРТ.
- <http://www.unrussia.ru/ru/millennium-development-goals>

В 2015 г. на саммите ООН в Нью-Йорке были приняты «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»

Она содержит **17 целей устойчивого развития (ЦУР)**, которые являются продолжением и расширением Целей развития тысячелетия.

1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах
2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства
3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте
4. Обеспечение всеохватного качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех
5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек
6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех
7. Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех
8. Содействие устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех

Цели устойчивого развития (продолжение)

9. Создание гибкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям
10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними
11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов
12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства
13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями
14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития
15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия
16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях
17. Укрепление средств достижения устойчивого развития и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития

ЦУР распадаются на 169 задач и соответствующих индикаторов.

Задание

Проанализировать ЦУР и конкретизирующие их задачи и ответить на вопрос: какие цели можно отнести к экологической сфере исходя из решаемых в них задач и индикаторов? Почему?

Адрес документа:

unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ares70d1_ru.pdf (подсказка – цели начинаются с 17 страницы)