

Экологическое право

Это совокупность правовых норм, которые регулируют общественные отношения, возникающие в результате взаимодействия общества и окружающей среды.

Экологическая функция государства:

- 1) использование природных ресурсов (природопользование);
- 2) охрана окружающей природной среды (природоохранная деятельность);
- 3) обеспечение экологической безопасности;
- 4) обеспечение экологического правопорядка.

Источники экологического права

1) на федеральном уровне:

- Конституция РФ;
- международные документы;
- федеральные конституционные законы;
- федеральные законы;
- акты Президента РФ (указы, распоряжения);
- акты Правительства РФ (постановления, распоряжения);
- нормативные правовые акты федеральных министерств, служб и агентств;

2) на уровне субъектов РФ:

- законодательство субъектов РФ — конституции, уставы субъектов РФ;
- законы субъектов РФ;
- акты глав субъектов РФ;
- акты органов исполнительной власти субъектов РФ;

3) на муниципальном уровне — акты местного самоуправления.

Экологическое законодательство и право основывается на следующих принципах:

- предотвращение вреда окружающей среде в процессе социально-экономического развития;
- охрана жизни и здоровья человека;
- охрана окружающей среды – дело каждого. Основой этого принципа является ст. 58 Конституции РФ, в соответствии с которой каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным ресурсам. Его содержание – не только обязанность каждого охранять природу, но и обязанность государства последовательно решать вопросы экологического воспитания и образования;
- обеспечение рационального использования природных ресурсов;
- свободный доступ к экологической информации.

Природа – это естественная среда обитания человека, мало тронутая или практически неизменная хозяйственной деятельностью человека.

Под **окружающей человека средой** понимается та часть естественной среды, которая преобразована в процессе антропогенной деятельности человека, состоящая в органическом единстве естественных, модифицированных, трансформированных экологических систем.

Окружающая среда

```
graph TD; A[Окружающая среда] --> B[Природные объекты]; A --> C[Природно-антропогенный объект]; A --> D[Антропогенный объект];
```

Природные объекты:
естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства

Природно-антропогенный объект:
природный объект, изменённый в результате воздействия человека, или же объект, созданный человеком, но обладающий свойствами природы

Антропогенный объект:
объект, созданный человеком и не обладающий свойствами природных объектов.

Понятие и виды экологических прав человека

Под экологическими правами человека понимаются признанные и закрепленные в законодательстве права индивида, обеспечивающие удовлетворение разнообразных потребностей человека при взаимодействии с природой.

Экологические права

```
graph TD; A[Экологические права] --> B[Основные права (конституционные и фундаментальные)]; A --> C[Права в области природопользования и охраны окружающей среды];
```

Основные права (конституционные и фундаментальные)

- Конституция РФ;
- Всеобщая декларация прав человека;
- Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.);
- Европейская социальная хартия (1961 г.).

Права в области природопользования и охраны окружающей среды, установленные в законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и ее субъектов.

Способы защиты экологических прав

Закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды» не только закрепил право граждан на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды, но и предусмотрел ряд важных полномочий граждан, способствующих обеспечению его защиты. В частности, он предоставил гражданам право:

- а) создавать общественные объединения по охране окружающей природной среды;
- б) принимать участие в собраниях, митингах, пикетах, шествиях и демонстрациях, петициях, референдумах по охране окружающей природной среды, излагать свое мнение, обращаться с письмами, жалобами, заявлениями по вопросам охраны окружающей природной среды, требовать их рассмотрения;

Способы защиты экологических прав

- в) требовать от соответствующих органов предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды и мерах по ее охране;
- г) требовать в административном или судебном порядке отмены решений о размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, эксплуатации экологически вредных объектов, а также возмещения экологического вреда;
- д) ставить вопрос о привлечении к ответственности виновных юридических лиц и граждан, предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан экологическими правонарушениями (ст. 12).

Политическое и юридическое значение признания экологических прав

- Основным ценностным ориентиром при принятии законов, административных и судебных решений становятся не интересы государства, его органов и должностных лиц, а естественные неотчуждаемые права человека;
- Российское государство сделало шаг в направлении создания правового государства, подтвердило намерение построить его;
- Признание прав стимулирует рост самосознания граждан, экологическое сознание и культуру. Оно будет способствовать вовлечению граждан в охрану окружающей среды, стимулирует деятельность государства в данной сфере;
- Регулирование экологических прав способствует укреплению авторитета государства, его выходу на международную арену, вхождению в европейское и мировое правовое пространство.

Экологические правонарушения

Это разновидность противоправного поведения, т.е. нарушение экологического законодательства.

Признаки:

1. Виновное действие или бездействие;
2. Приносит вред окружающей среде или здоровью человека;
3. Несёт общественную опасность.

Объектом экологического правонарушения являются общественные отношения по поводу окружающей среды в целом и ее отдельных компонентов, регулируемые и охраняемые нормами права.

Субъектами экологического правонарушения могут быть юридические, должностные и физические лица, в том числе иностранные юридические лица и граждане, совершившие правонарушения, связанные с природопользованием или охраной окружающей среды на территории России или территории, находящейся под ее юрисдикцией.

Экологические правонарушения

Предмет правонарушения

право
собственности,
владения,
пользования
природными
ресурсами

экологические
требования
охраны
окружающей
среды

порядок хозяйст-
венной эксплуа-
тации природ-
ных ресурсов

Объект правонарушения

земля

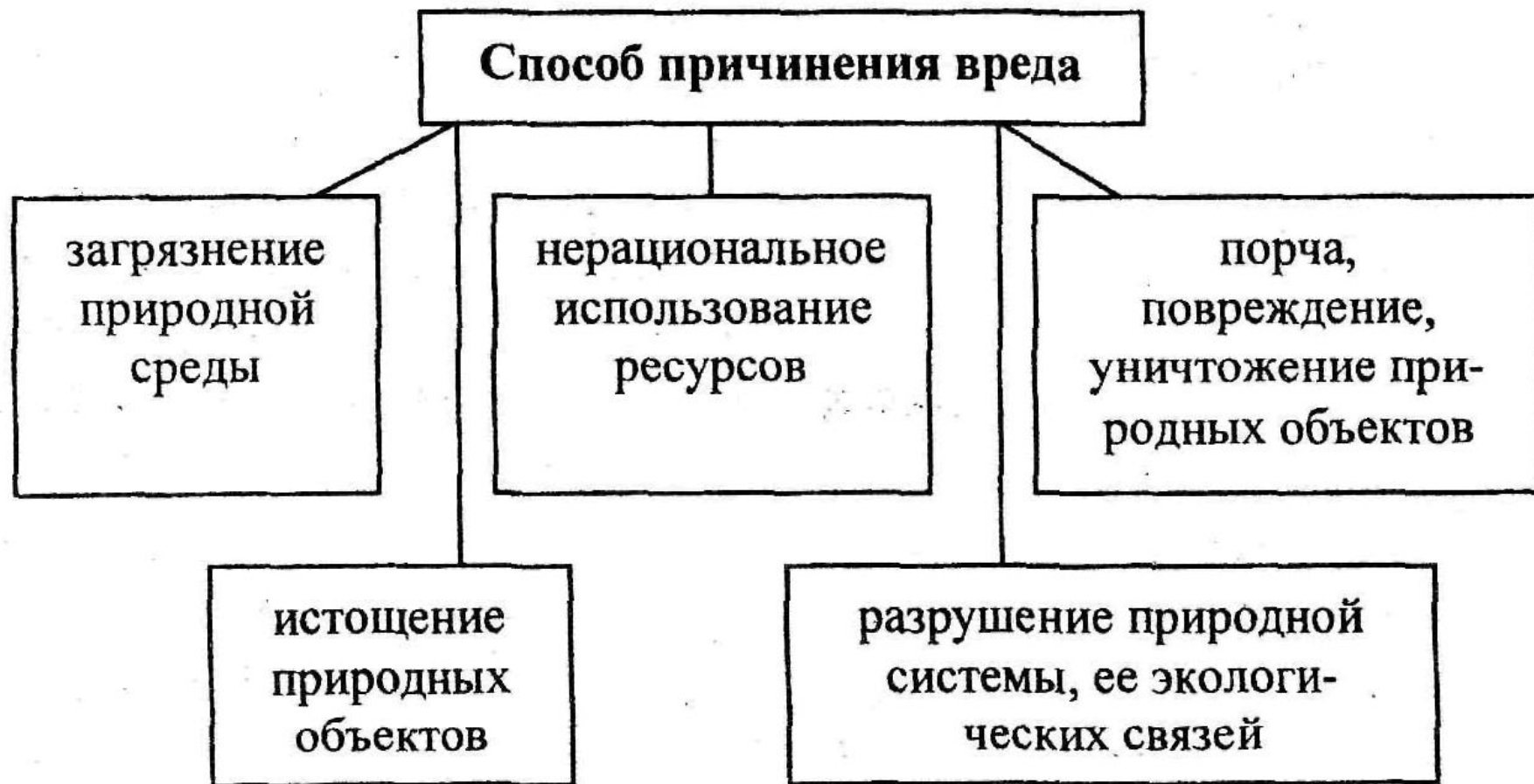
воды

леса и
иная
расти-
тель-
ность

живот-
ный
мир

недра

атмос-
ферный
воздух



Меры эколого-правовой ответственности

Применение мер дисциплинарной, административной или уголовной ответственности за экологические правонарушения и преступления не освобождает виновных лиц от обязанности возмещения вреда, причиненного нарушением экологического законодательства.

Возмещение вреда здоровью граждан производится на основании решения суда по иску потерпевшего, членов его семьи, прокурора, уполномоченного на то государственного органа управления, общественной организации в интересах потерпевшего.

Меры эколого-правовой ответственности

В Уголовном кодексе РФ 1997 г. экологические преступления выделены в отдельную главу (гл. 26). В нем предусмотрена уголовная ответственность за:

- нарушение правил экологической безопасности при производстве работ;
- нарушение правил хранения, утилизации экологически опасных веществ и отходов;
- нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими или другими биологическими агентами или токсинами;
- загрязнение вод, атмосферы, моря;
- нарушение законодательства о континентальном шельфе;
- незаконную охоту;
- незаконную порубку деревьев и кустарников;
- уничтожение или повреждение лесных массивов и др.

За совершенные преступления предусматриваются следующие виды наказания:

- ✓ лишение свободы максимально на срок до 20 лет (экоцид);
- ✓ штраф (в размере от 200 до 700 минимальных размеров оплаты труда);
- ✓ лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- ✓ обязательные работы, в частности, за уничтожение или повреждение лесов (до 240 часов);
- ✓ ограничение свободы содержания осужденного, достигшего к моменту вынесения судом приговора восемнадцатилетнего возраста, в специальном учреждении без изоляции от общества в условиях осуществления за ним надзора. Такое наказание предусмотрено за порчу земли (до 3 лет); уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (до 3 лет);
- ✓ арест до 4 месяцев.

Кодекс РФ об административных правонарушениях, вступивший в силу с 1 июля 2002 г., установил, что:

- несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.1);

Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения применяется в случаях, когда эти нарушения являются одновременно дисциплинарными проступками. Дисциплинарные взыскания — предупреждение, выговор, отстранение от работы и т.п. — применяются администрацией в отношении своих работников, допустивших экологические правонарушения в процессе своей трудовой, служебной деятельности.

Материальную ответственность несут должностные лица и иные работники предприятия, по вине которых предприятие понесло расходы по возмещению вреда, причиненного экологическим правонарушением.

Гражданско-правовая ответственность в сфере взаимодействия общества и природы заключается главным образом в возложении на правонарушителя обязанности возместить потерпевшей стороне имущественный или моральный вред, причиненный в результате нарушения правовых экологических требований.

Особенностью гражданско-правовой ответственности является то, что она может возлагаться на правонарушителя наряду с применением мер дисциплинарного, административного и уголовного воздействия, т.е. совокупно. Специфической целью данного вида ответственности является компенсация причиненного экологическим правонарушением вреда.

Международное право окружающей среды представляет собой совокупность международно-правовых норм, регулирующих отношения между его субъектами по обеспечению рационального использования природных ресурсов Земли и охране глобальной окружающей среды от вредных воздействий в интересах настоящего и будущих поколений людей.

Предметом международного права окружающей среды являются международные экологические отношения, т.е. отношения в сфере взаимодействия человечества с природой.

Принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды:

1. Окружающая среда - общая забота человечества.
2. Окружающая природная среда вне государственных границ является общим достоянием человечества. Содержание данного принципа раскрывается через стоящую перед всеми государствами и народами мира задачу сохранения природных ресурсов, расположенных вне государственных границ. Данный принцип в форме всеобщего наследия человечества закреплен в Договоре по космосу 1967 г. (ст. IX), Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. (часть XI), Соглашении о Луне 1979 г. (ст. 3).
3. Рациональное использование окружающей среды (Стокгольмская декларация 1972 г.)

4. Содействие международному сотрудничеству в исследовании и использовании окружающей среды.

5. Взаимозависимость охраны окружающей среды, мира, развития, обеспечения прав человека и фундаментальных свобод.

6. Предосторожный подход к окружающей среде.

Для обоснования наличия данного принципа, как правило, ссылаются на:

- ✓ Декларацию РИО-92 (Принцип 15);
- ✓ Рамочную конвенцию ООН об изменении климата 1992 г.;
- ✓ Конвенцию по охране и использованию трансграничных водных путей и международных озер 1992 г. (п. 5 ст. 2);
- ✓ Конвенцию по охране морской среды Балтийского моря 1992 г. (п. 2 ст. 3);
- ✓ Конвенцию по охране морской среды северно-восточной части Атлантического океана 1992 г. (п. 2 ст. 2).

Международные экологические организации

Большой вклад в решение проблем охраны окружающей среды вносит ООН. В природоохранительной деятельности участвуют все главные органы и специализированные учреждения ООН – Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, региональные экономические комиссии (например, Европейская экономическая комиссия), Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международная организация труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (ФАО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) и др.

Под международной ответственностью за экологические правонарушения понимается наступление для субъекта международного права окружающей среды, нарушившего предусмотренные им требования, неблагоприятных последствий.

Международное преступление – это международно-правовое деяние, возникающее в результате нарушения государством международного обязательства, столь основополагающего для обеспечения жизненно важных интересов международного сообщества, что его нарушение рассматривается как преступление перед международным сообществом в целом.

Всякое международно-правовое деяние, которое не является международным преступлением, признается международным деликтом, или ординарным правонарушением.

С 5. Дать определение понятию. Составить два предложения, содержащие информацию об этом понятии:

1. Обязательственные правоотношения;
2. Экологическая безопасность;
3. Кодификация;

С 9. Эссе. Плохие законы – худший вид тирании.

Э. Берк