

## Вхождение России в рыночные отношения, 1992 – 1996 гг.

### Социально-экономическая и политическая ситуация накануне реформ

- ✓ Ликвидация традиционной системы управления
- ✓ Разрушение денежной системы, господство натурального обмена (бартера)
- ✓ Падение производства
- ✓ Всеобщий дефицит потребительских товаров
- ✓ Отсутствие четких государственных границ и таможен
- ✓ Бездействие политического руководства после августа 1991 г.
- ✓ Отсутствие конкретной программы преобразований

### Рыночный выбор. Реформаторское правительство

Октябрь 1991 г. V съезд народных депутатов. Провозглашение курса на рыночные преобразования

Ноябрь 1991 г. Формирование реформаторского состава правительства: Гайдар (вице-премьер по экономической политике, главный архитектор реформ), Шохин, Чубайс, Авен, Нечаев и др.

Декабрь 1991 г. Определение основных направлений рыночных преобразований.

### Основные направления реформ

- План Гайдара: стремительный переход от командно-административной к рыночной экономике через либерализацию цен жесткую финансовую политику (шоковая терапия):
- ✓ Либерализация цен и торговли
  - ✓ Финансовая стабилизация
  - ✓ Приватизация
  - ✓ Структурная перестройка экономики
  - ✓ Социальная политика

## Осуществление реформ, их последствия:

### Либерализация цен и торговли

Цель: формирование рыночной стоимости товаров, удовлетворение потребностей общества, создание конкурентной среды, обвальная отмена цен (90% в янв. 1992 г.)

- Рост цен: прогноз 5-10 раз, факт – 100-150 раз (1992)
- Регулируемые цены: газ, эл.энергия, транспорт, почта, коммунальные услуги.
- Создание равных условий для всех форм торговли, стремительное развитие кооперативной и частной торговли.

#### Результата и последствия:

+ Разрушение административной системы регулирования цен, конкуренция, рыночные цены, динамичный рост товарооборота, насыщение потребительского рынка ТНП, ликвидация дефицита, очередей.

- Инфляция: 40% населения – за чертой бедности, потеря сбережений, необоснованное повышение цен производителем-монополистом, неразвитая инфраструктура (магазины, склады, биржи, транспорт. И почт.возможности), низкий уровень торгового обслуживания, нарушение правил торговли.

### Финансовая стабилизация

Цель: укрепить рубль, сбить инфляцию

Первая попытка (1992): отмена кредитов, сокращение госзаказов, экономия средств на бюджет. и соц. сферах

Лето 1992: успехи (падение инфляции с 30 до 10%, сокращение темпов роста денежной массы) и негативные последствия: угроза банкротства предприятий в условиях роста налогов и цен.

#### Варианты выхода из кризиса:

- Правительство: самост. преодоление кризиса или банкротство
- Верховный Совет: оказание финансовой помощи.

Июль 1992: кредитование производственной сферы. Последствия: крах плана «шокотерапии», рост денежной массы, увеличение темпов инфляции, падение курса рубля.

Вторая попытка (1993-1996): осуществление финансовой стабилизации (определение границ рублевого пространства, отказ от кредитов Центробанка (1995) и денежной эмиссии, адресное кредитование, экономия на бюджет. и соц. сферах).

Результаты: снижение инфляции, падение темпов роста цен, сокращение бюджетного дефицита. Финансовая стабилизация наступила, но имеет крайне неустойчивый характер.

### Приватизация

Цель: создание многоукладной экономики, формирование «среднего класса», пополнение госбюджета

Лето 1992: утверждение программы приватизации. Главные варианты: 49% - совладельцы, 51% - владельцы.

I этап: ваучерный (до сер.1994): собственниками предприятий стали трудовые коллективы (75%), ЧИФы (чеково-инвестиционные фонды), отдельные граждане. Появление неэффективных собственников.

II этап: денежный. Собственниками предприятий стали трудовые коллективы (44%), банки, государство, ЧИФы, граждане. В приватизационном секторе: акции (право собственности) скупают администрация, директора, предприниматели.

Результат: удар по монополизму, создание многоукладной экономики, формирование класса собственников.

Но процесс приватизации приобрел криминальный характер, отсутствуют эффективные собственники, государственная казна опустела, монополизм финансово-промышленные группы.

## Осуществление реформ, их последствия:

### Структурная перестройка экономики

Цель: переориентация экономики на нужды общества потребителей. Сокращение группы «А», конверсия предприятий ВПК, закрытие убыточных производств, увеличение группы «Б», расширение наукоемких отраслей, модернизация

#### Особенности реструктуризации в России:

- Падение производства – 51 %,
- Наибольший спад – в группе «Б»: 56-83% в пищевой и легкой.
- Наименьший – в группе «А»: 21-32% металлург., топливная пром.
- Результаты:
- Спад производства продолжается (1996: 5 %)
- Российская экономика изменилась в сторону повышения удельного веса сырьевых отраслей
- Отсутствие серьезных инвестиций (невыгодно, опасно)

### Социальная политика

Цель: помочь социальным группам адаптироваться в рыночных условиях.

- Задачи государства: поддержать малоимущих; помочь дееспособным гражданам найти работу, получить новую специальность, снять все преграды к получению дополнительного заработка.
- Деятельность государства: неудов. (нет стратегической социальной программы), не выполняются указы и законы социального характера, действия правительства запоздалые и пр.)
- Социальная цена реформ – 40% населения – за чертой бедности; расходы на питание 80-90% зарплаты; пособий; безработица; падение рождаемости, сокращение продолжительности жизни и численности россиян, катастрофическое положение образования, науки, культуры

# Реформирование России: итоги и перспективы

## *Предварительные итоги*

### Позитивные:

- Разрушены основы командной экономики
- Подорван монополизм государственной собственности
- Формируется многоукладная э
- Экономика и конкурентная среда
- Наметилась финансовая стабилизация
- Потребительский рынок наполнен товарами, нет товарного дефицита и очередей

- Формируется предпринимательский слой

### Негативные:

- Деиндустриализация страны,
- Глубокий спад производства,
- Сырьевой характер экономики
- Невостребованность наукоемких отраслей, отечественной легкой и пищевой промышленности, угроза экономической независимости страны
- Номенклатурно-криминальный характер экономики: значительная часть собственников-предпринимателей – представители бывшей номенклатуры. 30 % стартового капитала в частном секторе имеет криминальную основу, 50% - нажито на торгово-посреднических операциях, объем нелегальной экономики составляет 40-50% общего хозяйственного оборота страны
- Угроза продовольственной независимости страны: 56-70% реализованных в торговой сфере товаров – импортные (мировой стандарт - не более 30%)

## *Трудности, неудачи, просчеты*

- Неблагоприятные социально-экономические условия осуществления реформы
- Политическая нестабильность в обществе: раскол в российском руководстве, оппозиционное противодействие реформаторским инициативам
- Ошибки и просчеты реформаторов
- Полное лишение государства регулирующих функций в экономике
- Оставление на произвол судьбы образования, науки, культуры, стремление втолкнуть их в рынок
- Популистские прогнозы и обещания: тяжело будет полгода, затем – снижение цен, стабилизация и постепенное улучшение жизни людей.
- Большие надежды на Запад (несбывшиеся и неоправданные)
- Ставка на универсальные методы реформирования (либерализация цен, приватизация...) и игнорирование российских особенностей и специфик (первичность духовного, приоритет принципов коллективизма, правовой нигилизм)

## *Оценки и мнения*

- Реформы состоялись. Россия прошла самостоятельный тяжелый путь к рыночному хозяйству. Процесс преобразований идет по правильному пути.
- Стратегия реформ выбрана верно, но осуществляются они с серьезными ошибками. Надо их исправить и продолжать рыночный путь.
- Реформы идут в виде «шоковой» терапии. В очередной раз россияне расплачиваются жизнью за «скачок», «поворот», «модернизацию». Реформы осуществляются во имя глобальных целей, но не в интересах человека.
- Реформы еще не начались. То, что происходит – это лишь разрушение старой системы. Не пройдено еще и 1/2 пути от тоталитарной к рыночной экономике. Настоящие рыночные реформы необходимо проводить энергичнее и быстрее.
- Это не реформы, а развал страны. Необходимо их немедленно остановить и повернуть назад, возродить социалистическую экономику.
- Подавляющее большинство россиян не поддерживают нынешний курс, но и категорически против возврата к прежнему курсу (Осипов, академик РАН, Президент Академии социальных наук).
- Реформы в России – объективная необходимость. То, что сделано – серьезный задел, поворот к рынку. Но в нынешнем курсе много недостатков, просчетов, которые необходимо исправлять (Абалкин, академик РАН)

## *Задачи, перспективы*

- Актуальная задача: реформы продолжать, но внести серьезные коррективы в их цели, содержание и тактику
- Суть корректировок:
- Активно включать регулирующие функции государства в механизм реформирования
- Центр тяжести перенести с проблемы
- Финансовой стабилизации на создание благоприятной среды для инвестиционной деятельности
- Усиление внимания к социальным аспектам реформ
- Условия и факторы успешного продолжения реформ:
- Общественное согласие и политическая стабильность
- Массовая социальная поддержка реформ
- Пропагандистское обеспечение реформ (общество должно знать о планах реформаторов, способах осуществления реформ)
- Создание прочной правовой базы реформ, четкое исполнение законов
- Решительное наступление на криминально-мафиозные структуры
- Благоприятные внешнеполитические условия

# Политическое развитие России: от Советов к президентской республике 1992-1996 гг.

Исполнительная власть

Президент и  
Правительство

Раскол в российском руководстве. Двоевластие.

Вопрос о власти

Законодательная власть

Верховный Совет и Съезд  
народных депутатов

- Либеральная идеология
- Рыночные реформы
- Президентская республика
- Новая конституция

- Государственная идеология
- Противодействие реформам
- Советская система власти (советская республика)
- Действующая конституция 1978 г.
- Вмешательство в дела исполнит. власти

Противостояние власти

I кризис власти. Декабрь 1992 г. VII съезд народных депутатов. Столкновение властей по проблемам реформ, состава правительства, его Председателя. Отставка Гайдара. Предложение Ельцина о проведении референдума. Миротворческая позиция Зорькина.

II кризис власти. Март 1993 г. VIII-IX съезды народных депутатов. Мораторий на проведение референдума. Ответные шаги Ельцина. Нереализованная депутатами процедура импичмента Президента. Назначение референдума.

Референдум 25 апреля 1993 г., его результаты: участие – 64%, доверяют президенту – 58%, поддерживают реформы 53%, против досрочных выборов Президента и народных депутатов – более 50%

«Горячее лето» 1993 г. Дискуссии по президентскому проекту Конституции. Взаимные обвинения в коррупции. Инициатива Ельцина по созданию Совета Федерации. Контрнаступление законодателей, расширение полномочий.

III кризис власти. Сентябрь-октябрь 1993 г. Указ Президента о поэтапной конституционной реформе. Противостояние. Кровавые события в Москве (попытка сторонников Верховного Совета захватить здания московской мэрии и телецентра в Останкино. Приказ Ельцина открыть огонь танковых орудий по «Белому дому» - много убитых и раненых). Победа Ельцина.

12 декабря 1993 г.

## Формирование новых структур власти

### Выборы в Государственную думу

- Приняли участие 53% избирателей
- Заявили о готовности участвовать в выборах – 35 политических объединений
- Из них прошли регистрацию – 13
- Преодолели 5%-ый барьер – 8: ЛДПР - 23%; КПРФ – 12,4%; Выбор России – 15%; Аграрная партия – 10%, Женщины России – 8%; Яблоко – 7,8%; Демократическая партия – 5,5%

### Совет Федерации

Принцип формирования: по 2 представителя от каждого субъекта Федерации

Ф  
е  
д  
е  
р  
а  
л  
ь  
н  
о  
е  
с  
о  
б  
р  
а  
н  
и  
е

## Принятие новой Конституции

### Основные положения

- Провозглашается принцип разделения властей
- определяются полномочия каждой из них
- Утверждается дисбаланс полномочий (в пользу Президента)
- Определяются противовесы президентской власти (Парламент, Конституция)
- Дается определение государственному строю: РФ – демократическое правовое государство с республиканской формой правления
- Деполитизирована: нет определения общественного строя
- Признается идеологический и политический плюрализм
- Человек – высшая ценность ((не класс, не коллектив)
- Провозглашается право частной собственности (в т.ч. На землю)

### 1994-1996 гг. – конструктивно-конфронтационное взаимодействие властей

Февраль 1994 г. Постановление Думы об амнистии участников событий августа 1991 г. и сентября-октября 1993 г.

Апрель 1994 г. Подписание договора «**Об общественном согласии**»: обязательство поддержания гражданского мира в обществе. Условия: исполн. власть вмешивается в экономическую жизнь, общественные силы не расшатывают существующую власть

Подписали представители органов исп. и зак. власти, лидеры большинства пол.партий, общественные деятели, представители духовенства, руководители субъектов федерации

Ноябрь 1994 – 1996 г. – война в Чечне

Выборы в Государственную Думу	17 декабря 1995 г. ↓	Возрождение парламентаризма Формирование многопартийности Становление демократии Растущее разочарование россиян в либеральном курсе
Выборы президента	1996 г. ↓	В основе предвыборной кампании – противостояние коммунизма (Зюганов) и антикоммунизма (Ельцин) Выбор <b>не</b> между двумя путями в будущее, а между прошлым и будущим

### Итоги политического развития:

«+»

«-»

- Принята новая Конституция
- Разрушена старая система власти (советская) и созданы новые структуры власти демократическим путем
- Утверждается принцип разделения властей
- Формируется многопартийность, утверждается политический плюрализм и демократическая избирательная система
- СМИ функционируют на основе закона

- Неограниченные права Президента
- Власть приобретает номенклатурно-криминальный характер
- Массовое нарушение прав человека, незащищенность граждан в условиях разгула беззакония и преступности
- Огромный разрыв между обещаниями накануне реформ и их результатами
- Политические партии не отражают реальные интересы социальных слоев

**ВЫБОРЫ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Результаты политических партий,  
победивших в 1993 г.

Партии и избирательные блоки	Процент голосов	Количество мандатов		
		по партийным спискам	по одномандатным округам	всего
Либерально-демократическая партия России	22,92	59	5	64
«Выбор России»	15,51	40	27	67
Коммунистическая партия Российской Федерации	12,40	32	16	48
«Женщины России»	8,13	21	2	23
«Аграрная партия России»	7,99	21	11	33
«Яблоко»	7,86	20	6	26
«Партия Российского единства и согласия»	6,73	18	1	19
Демократическая партия России	5,52	14	1	15
Председатель Государственной Думы РФ — И.П. Рыбкин (январь 1994 г. — декабрь 1996 г.)				

**ВЫБОРЫ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ  
ДУМУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Результаты политических партий,  
победивших в 1999 г.

Партии и избирательные блоки	Процент голосов	Количество мандатов		
		по партийным спискам	по одномандатным округам	всего
Коммунистическая партия Российской Федерации	24,29	67	43	110
«Единство»	23,32	64	9	73
«Отечество — вся Россия»	13,33	37	32	69
«Союз Правых Сил»	8,52	24	5	29
Либерально-демократическая партия России	5,98	17	0	17
«Яблоко»	5,93	16	4	20
Другие	—	—	16	16
Председатель Государственной Думы РФ — Г.Н. Селезнев (январь 2000 г. — декабрь 2003 г.)				

**ВЫБОРЫ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ  
ДУМУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Результаты политических партий,  
победивших в 1995 г.

Партии и избирательные блоки	Процент голосов	Количество мандатов		
		по партийным спискам	по одномандатным округам	всего
Коммунистическая партия Российской Федерации	22,30	99	58	157
Либерально-демократическая партия России	11,18	50	1	51
«Наш Дом Россия»	10,13	45	10	55
«Яблоко»	6,89	31	14	45
Председатель Государственной Думы РФ — Г.Н. Селезнев (январь 1996 г. — декабрь 2000 г.)				

**ВЫБОРЫ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ  
ДУМУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Результаты политических партий,  
победивших в 2003 г.

Партии и избирательные блоки	Процент голосов	Количество мандатов		
		по партийным спискам	по одномандатным округам	всего
«Единая Россия»	37,57	120	105	225
Коммунистическая партия Российской Федерации	12,61	40	12	52
Либерально-демократическая партия России	11,45	36	0	36
«Родина»	9,02	29	8	38
Другие	—	—	33	33
Председатель Государственной Думы РФ — Б.В. Грызлов (с декабря 2003 г.)				



**Российский федерализм: проблемы становления, 1992-1996 гг.**

**Угроза распада России**

- Негативное влияние распада СССР
- Ослабление Федерального центра
- Укрепление местных хозяйственно-политических элит
- Позиция Ельцина: «Берите суверенитета столько, сколько проглотите»

**1992 – лето 1993 г. Строительство федерации «снизу»**

**Федеративный договор**

Подписан 31.02.92. всеми субъектами Федерации, кроме Чечни и Татарстана

Противоречивое содержание «+» - подтверждалась территориальная целостность РФ, «-» - провозглашался договорный принцип установления отношений между Федеральным центром и субъектами Федерации и принцип их «асимметричности» (неравенства)

**1992-1993 гг. – рост сепаратизма и регионализации России**

- Принятие в республиках конституций, других правовых актов, расширяющих их суверенитет, права, полномочия.
- Игнорирование государственно-политических кампаний общероссийского характера
- Прекращение (или сокращение) налоговых выплат в федеральный бюджет
- Провозглашение «областных» республик

**Лето 1993 г. Конституционное совещание**

Республики	Области
Строить федерацию на договорной основе и по национальному принципу. Сильные республики – слабый центр	Строить федерацию на конституционной основе и по территориальному принципу. Сильный центр – равноправные субъекты федерации

**Результаты, последствия**

- Республики игнорировали Федеральный центр, диктовали ему свои условия
- Области обвиняли Федеральный центр в попустительстве сепаратизму, требовали равноправия субъектов федерации
- Федеральный центр терял контроль над территориями, регионами

**Осень 1993 0 1996 г. Строительство Федерации «сверху»**

- Указ от 21.09.93 г. «О поэтапной Конституционной реформе»
- Снятие с должности областных руководителей, на подчинявшихся Федеральному центру
- Ультиматум республикам: выплатить налоги в федеральный бюджет до 01.01.94 г.
- Принятие на референдуме 12.12.93 г. новой Конституции РФ, определяющей основные принципы российского федерализма.

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ  
ПОЛИТИКА ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ В 1992—2006 гг.**

Президентские выборы в 1990—е гг.

Председатель Правительства	Основные направления политики	Последствия
Ельцин Б.Н. (06.11.1991— 15.06.1992 — одновременно с постом Президента РФ)	Начало радикальной экономической рефор- мы — «шоковая тера- пия»	Резкий спад производ- ства. Падение жизнен- ного уровня значитель- ной части населения. Появление безработи- цы. Массовые задержки с выплатой зарплаты
Гайдар Е.Т. (15.06.1992— 14.12.1992 — и.о. предсе- дателя Правительства)		
Черномырдин В.С. (14.12.1992—23.03.1998)	Достижение товарного изобилия. Привлечение иностраннх инвести- ций. Стабилизация курс- а рубля. Начало прива- тизации	Рост теневой экономи- ки. Расцвет и крах фи- нансовых пирамид. Коммерциализация нау- ки и культуры
Кириенко С.В. (24.04.1998—23.08.1998)	Попытка сбалансиро- вать государственный бюджет	Финансово-банковский кризис («дефолт») 17.08.1998. Обострение энергетического кризиса
Примаков Е.М. (11.09.1998—12.05.1999)	Удержание курса рубля. Стабилизация положен- ия в обществе. Пога- шение долгов по зарплатам и пенсиям. Анти- коррупционные уголовные дела	Начало промышленного роста в стране. Напря- женность в отношениях с Западом и неудачи в переговорном процессе с МВФ
Степашин С.В. (19.05.1999—09.08.1999)	Получение кредитов от западных стран. Ре- структуризация долгов бывшего СССР	Обострение ситуации на Северном Кавказе
Путин В.В. (16.08.1999— 17.05.2000)	Курс на стабилизацию политических и соци- альных отношений	Начало контртеррори- стической операции в Чечне и Дагестане (вто- рая чеченская война)
Касьянов М.М. (17.05.2000 — 24.02.2004)	Проведение налоговой реформы. Введение 13%-го подоходного на- лога и единого социаль- ного налога. Начало пенсионной реформы	Сокращение объема бартера в экономике. Снижение безработицы. Рост зарплаты
Фрадков М. М. (05.03.2004 — наст. время)	Проведение админист- ративной реформы. Мо- нетаризация социальных льгот	

Кандидаты	1991 г.	1996 г.	
	1-й тур 12 июня	1-й тур 16 июня	2-й тур 3 июля
В.В. Бакагин	3,42	—	—
Б.Н. Ельцин	57,3	35,3	55,0
В.В. Жириновский	7,81	5,7	—
А.М. Макашов	3,74	—	—
Н.И. Рыжков	16,85	—	—
А.Г. Тулеев	6,81	—	—
Г.А. Зюганов	—	32,0	40,7
А.И. Лебедь	—	14,5	—
Г.А. Явлинский	—	7,3	—
С.Н. Федоров	—	0,9	—
М.С. Горбачев	—	0,5	—
М.Л. Шакум	—	0,4	—
Ю.П. Власов	—	0,2	—
В.А. Брынцалов	—	0,2	—

**ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. 2000-е гг.**

Количество голосов избирателей,  
отданных за кандидатов в президенты (в %)

Кандидаты	2000 г.	2004 г.
	26 марта	14 марта
В.В. Путин	52,94	71,31
К.А. Титов	1,47	—
Э.А. Памфилова	1,01	—
С.С. Говорухин	0,44	—
Ю.И. Скуратов	0,43	—
А.И. Подберезкин	0,13	—
У.А. Джабраилов	0,10	—
Н.М. Харитонов	—	13,69
С.Ю. Глазьев	—	4,1
И.М. Хакамада	—	3,842
О.В. Мальшккин	—	2,02
С.М. Миронов	—	0,75



# РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ НА РУБЕЖЕ XX—XXI вв.

## I. 1990—1991 гг.

- Принятие декларации «О государственном суверенитете»
- Противоречия и борьба союзного центра и российской власти
- Августовский крах социально-политической системы
- Распад СССР
- Начало суверенного развития Российской Федерации

## II. 1992—1993 гг.

- Начало радикальной экономической реформы «Шоковая терапия» Е. Т. Гайдара
- Политическая борьба и противостояние законодательной и исполнительной властей
- Кризис государственной власти весной 1993 г.
- Вооруженное противостояние властей осенью 1993 г.
- Конституционная реформа и демонтаж советской системы
- Становление режима авторитарной демократии Б.Н. Ельцина
- Обострение социальных противоречий в обществе
- Приватизация: замысел и реальность

## III. 1994—1999 гг.

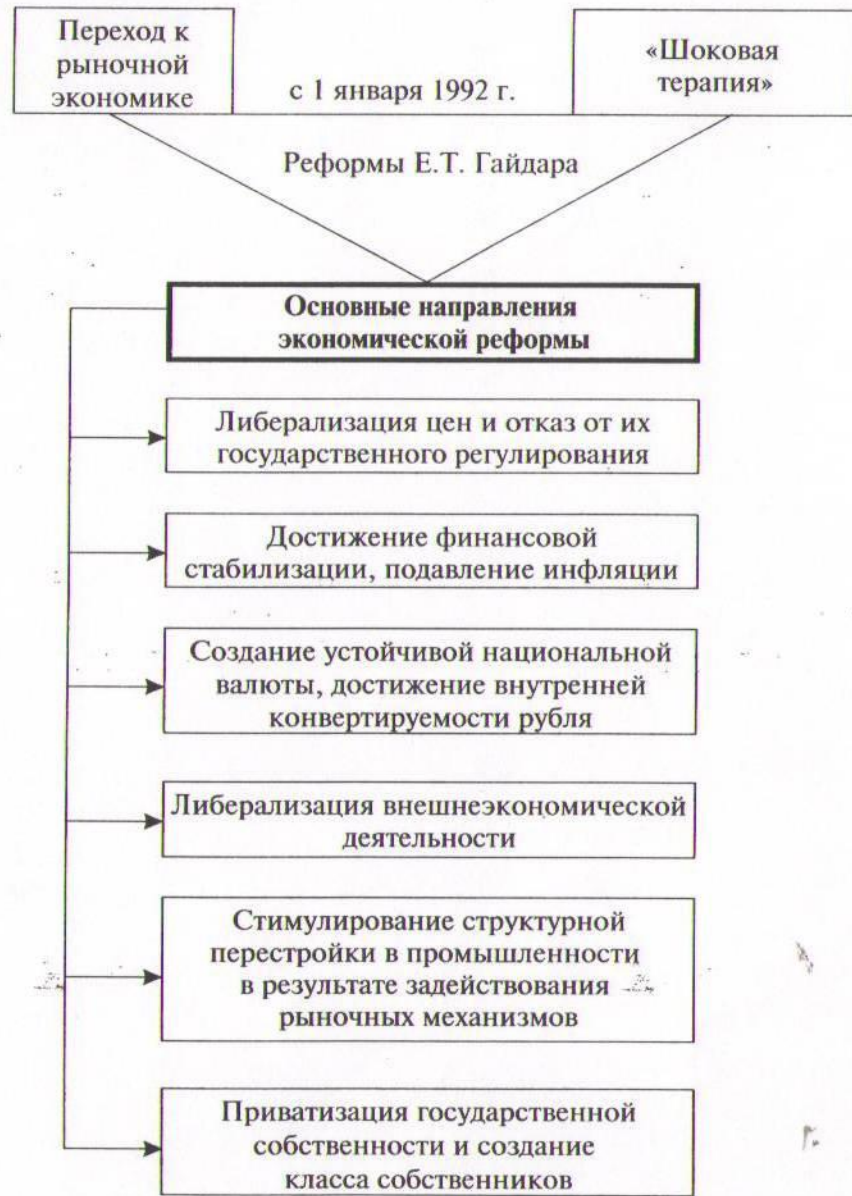
- Становление новой общественно-политической и социально-экономической системы
- Складывание «олигархического капитализма»
- Первая чеченская война
- Иллюзия стабилизации и «дефолт» августа 1998 г.
- Начало экономического роста
- Конец «эпохи Ельцина»

## IV. 2000 г. — настоящее время

- Президентство В.В. Путина
- Достижение политической стабилизации в обществе
- Административная реформа Путина
- Вторая чеченская война



# РАДИКАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ



## ОБОСТРЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Осуществление экономических реформ

