

БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Лекция 6 (3)

Вопросы:

- 1. Основы функционирования и структура бюджетной системы РФ**
- 2. Структура регионального бюджета**
- 3. Доходы и расходы бюджета Волгоградской области**
- 4. Виды и назначение специальных фондов (в составе федерального бюджета) поддержки субъектов Федерации**

Бюджетная система

- это совокупность бюджетов государств, административно-территориальных образований, государственных учреждений и фондов, которые самостоятельны в бюджетном отношении.
- основана на правовых нормах, экономических отношениях и государственном устройстве.

Бюджетный федерализм

- тип устройства бюджетной системы страны, при котором каждый из уровней государственной власти располагает собственным бюджетом и действует в пределах закрепленных за ним бюджетных полномочий.

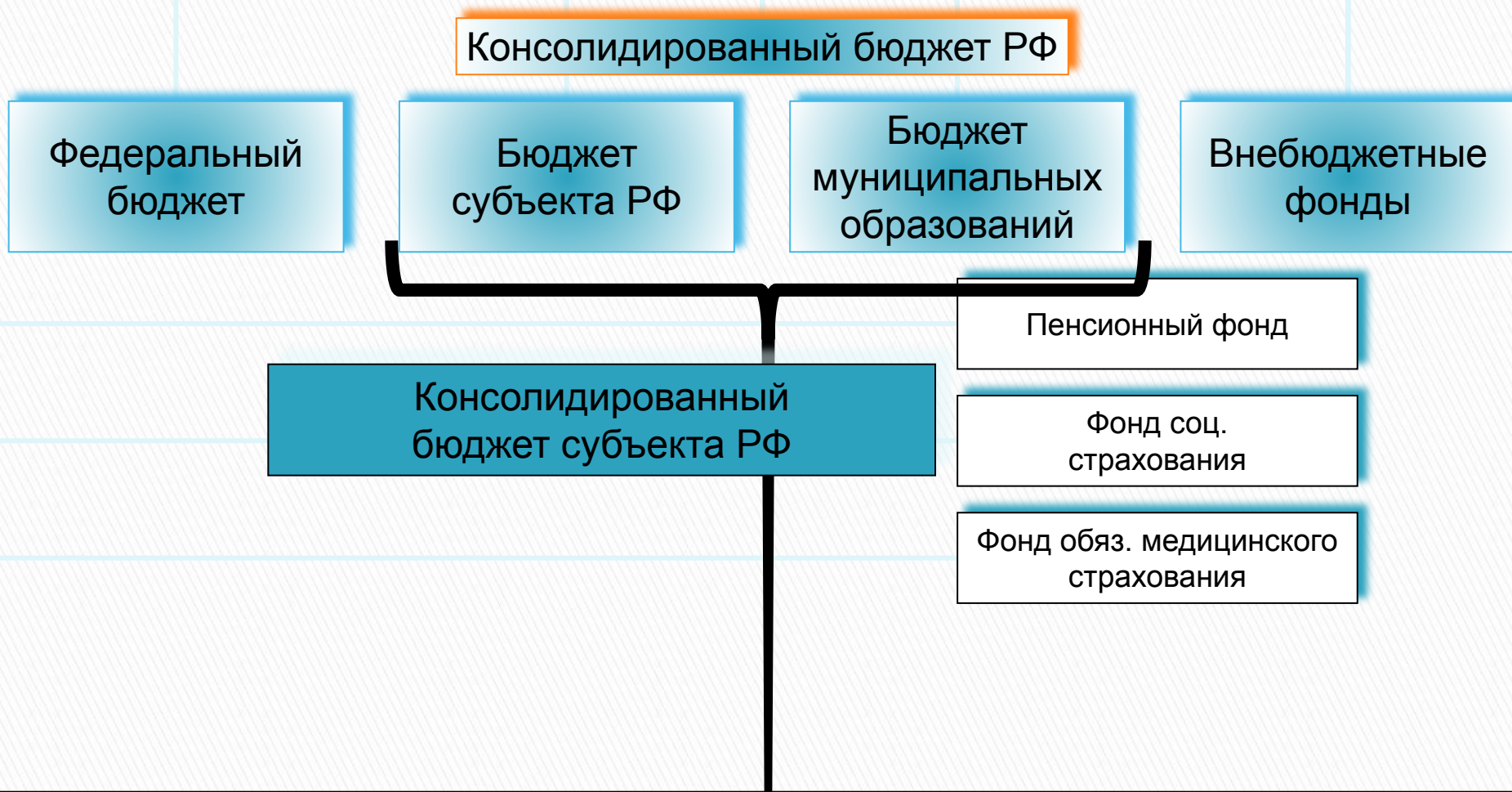
Региональная бюджетная система

- это составная и обособленная в рамках закона часть общегосударственной бюджетной системы, включающая консолидированный бюджет региона, его региональную часть, бюджеты территориальных образований, входящих в регион, а также внебюджетные фонды региона.

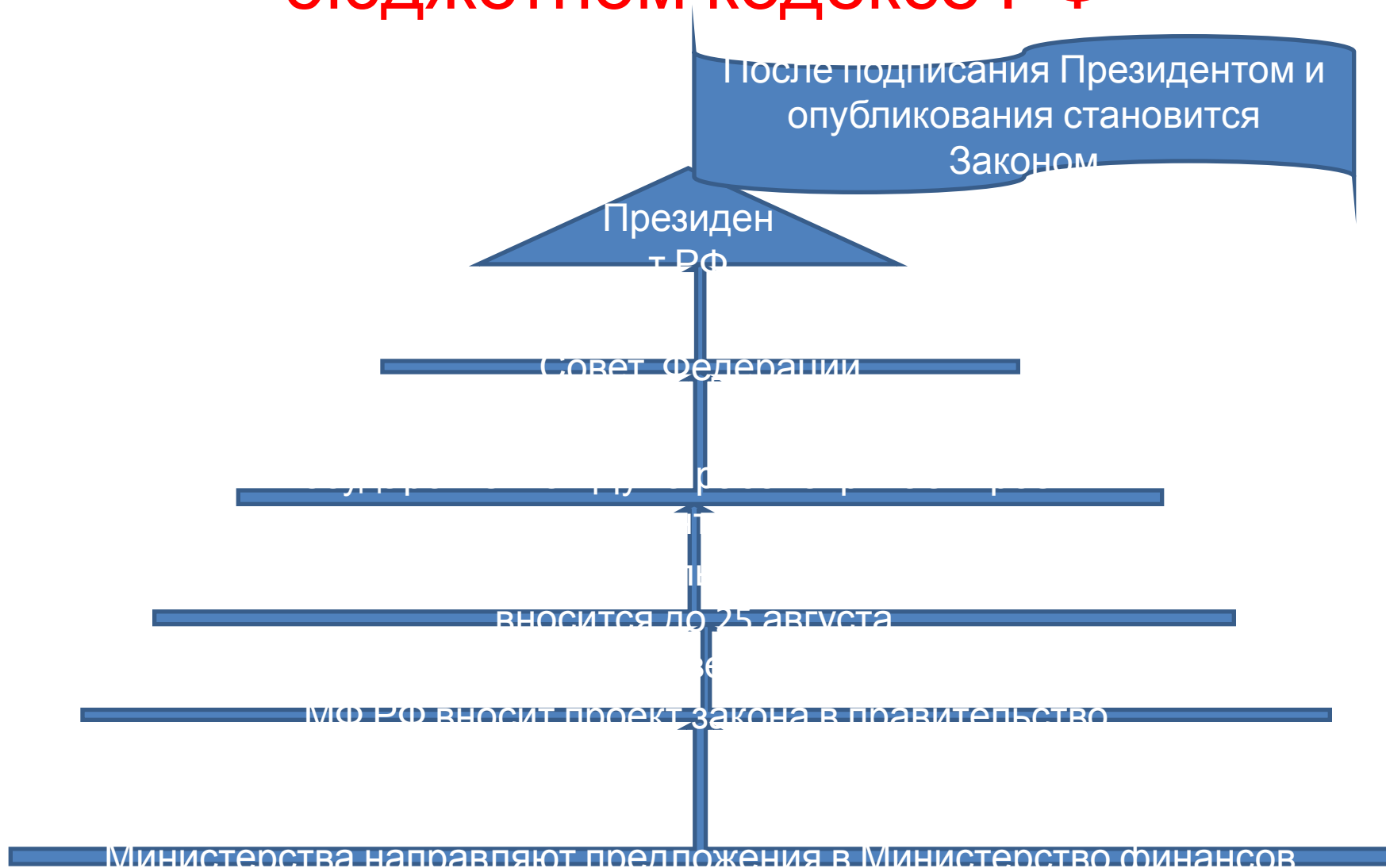
Бюджет

- – это система образования и расходования денежных средств, которые предназначены для финансирования обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления;
- **Консолидированный бюджет** - это результат постатейного суммирования доходов и расходов всех нижестоящих уровней бюджета

Структура бюджетной системы России



Бюджетный процесс основан на бюджетном кодексе РФ



Бюджетный процесс основан на Бюджетном кодексе РФ

При условии подписания Главой Администрации области публикуется и вступает в законную силу



Проект бюджета рассматривается Областной Думой, утверждается с учетом поправок депутатов



Проект бюджета согласовывается Администрацией области



Финансово-бюджетный комитет Администрации области составляет проект бюджета области на год

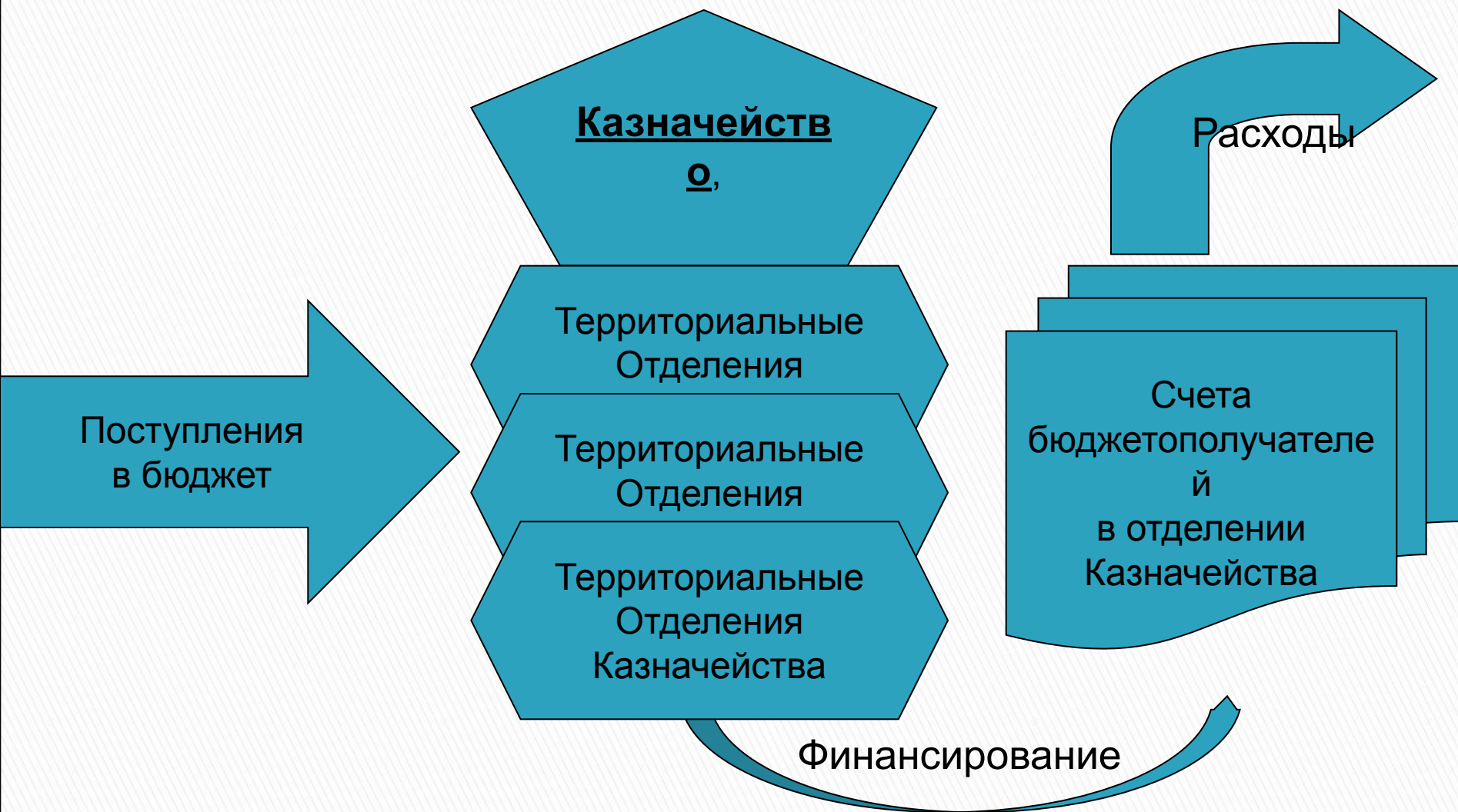


Комитеты и ведомства Администрации подают в Финансово-бюджетный комитет заявки на финансирование на год



Комитет экономики Администрации области составляет прогноз социально-экономического развития региона на год

Исполнение бюджета



Задачи бюджета

- 1) перераспределение ВВП (ВРП);
- 2) финансовое обеспечение бюджетной сферы и осуществление социальной политики государства;
- 3) государственное регулирование и стимулирование экономики;
- 4) контроль за образованием и использованием централизованных фондов денежных средств

Перераспределение ВВП (ВРП) через бюджет имеет две стадии

1. Образование

доходов бюджета:

- изъятие части ВРП в пользу государства;
- могут носить *налоговый* и *неналоговый* характер

2. Использование

(расход) бюджетных средств:

- это денежные средства, которые направляются на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления

Доходы бюджета

Налоги

Неналоговые

Безвозмездные
поступления

Одноканальные

Многоканальные

Лицензионные
сборы

Штрафы, пени

Доходы от аренды
недвижимости

Доходы от
гос. предприятий

Дивиденды
по акциям

Доходы от
приватизации

Межбюджетные
трансферты

Субсидии

Субвенции

Дотации

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

Закрепленные доходы

- считаются доходы, полностью поступающие в соответствующие бюджеты

Регулирующие доходы

- средства, направляемые от вышестоящего звена бюджетной системы нижестоящему бюджету, превышающие закрепленные доходы, для покрытия его расходов.
- Они зачисляются в соответствующие бюджеты исходя из размеров процентных отчислений, устанавливаемых при утверждении вышестоящего бюджета

Межбюджетные трансферты

- ▣ ● **Дотации** – определенные суммы денежных средств, передаваемые из вышестоящего бюджета для сбалансирования нижестоящих бюджетов при их дефиците.
- ▣ ● **Субвенции** – средства, передаваемые из вышестоящего бюджета нижестоящим бюджетам на финансирование строго целевого мероприятия.
- ▣ ● **Кредитные ресурсы** – средства, передаваемые в качестве кредита, т. е. они должны быть возвращены с процентами или без них

Одноканальные налоги

В федеральный бюджет

НДС

Таможенные
пошлины

Водный налог

НДПИ
/нефть, газ/

В бюджет субъекта РФ

Налог на
имущество
организаций

Транспортный
налог

Налог по
упрощенной системе

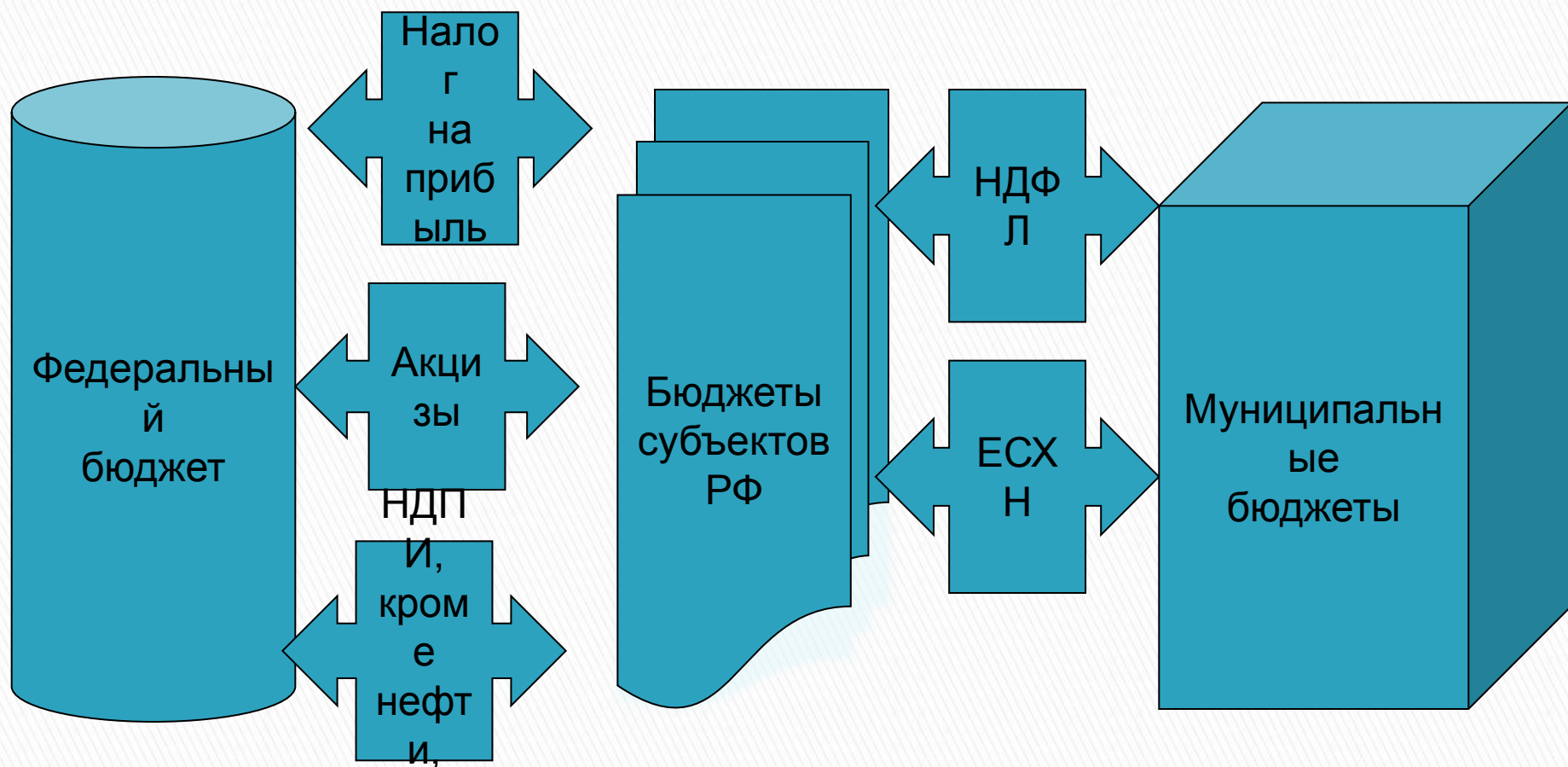
В муниципальный бюджет

Налог на
имущество
граждан

Земельный
налог

ЕНВД

Многоканальные налоги



Расходы бюджетов с преобладающим финансированием из одного источника

Федеральный бюджет

Национальная оборона

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность

Финансирование МВД, МЧС, суды, прокуратура, следственный комитет

Бюджет муниципального образования

Жилищно-коммунальное хозяйство

Расходы бюджетов с финансированием из бюджетов всех уровней в соответствии с законодательным распределением полномочий и компетенций

Образование

Высшее профессиональное - из федерального бюджета
начальное и среднее профессиональное - из бюджета субъекта РФ
дошкольное, общее и начальное образование - из бюджета муниципалитета

Здравоохранение и спорт

Межрегиональные мед.центры, спортивные объекты – из федерального бюджета
региональные больницы, спортивные объекты - из бюджета субъекта РФ
поликлиники и местные больницы, спорт. объекты - из бюджета

муниципалитета Культура

Объекты, учреждения федерального значения - из федерального бюджета
Объекты, учреждения регионального и местного значения - из бюджета субъекта и муниципалитета соответственно

Охрана окружающей среды

Исходя из принадлежности объектов и программ

Расходы бюджетов с финансированием из бюджетов всех уровней в соответствии с самостоятельными решениями органов власти

Национальная экономика

Дотации, субсидии, инвестиции предприятиям

Социальная политика

Дотации, субсидии, пособия населению

Общегосударственные вопросы

Затраты на содержание управленческого
аппарата

2. Структура расходов областного бюджета

Расходы бюджетов подразделяются на:

- ▣ текущие расходы;**
- ▣ капитальные расходы;**
- ▣ предоставление бюджетных кредитов (бюджетных ссуд).**

Текущие расходы

- ▣ **оплата труда;**
- ▣ **начисления на фонд оплаты труда;**
- ▣ **приобретение предметов снабжения и расходных материалов;**
- ▣ **транспортные услуги;**
- ▣ **оплата услуг связи;**
- ▣ **оплата коммунальных услуг;**
- ▣ **другие текущие расходы.**

Капитальные расходы на:

- ▣ приобретение и модернизацию оборудования и предметов длительного пользования;
- ▣ капитальное строительство;
- ▣ капитальный ремонт;
- ▣ капитальные трансферты.

Расходы по предоставлению бюджетных кредитов (бюджетных ссуд)

- ▣ предоставление бюджетных кредитов (бюджетных ссуд) бюджетам
- ▣ других уровней;
- ▣ нефинансовым организациям;
- ▣ возврат бюджетных кредитов (бюджетных ссуд).
- ▣ для финансирования неотложных непредвиденных расходов предусматриваются ассигнования на образование резервных фондов.

Консолидированный бюджет Волгоградской области

- Администрацией Волгоградской области ежегодно (при 3-х летнем плановом периоде) составляется консолидированный бюджет Волгоградской области;
- в него входят:
- областной бюджет,
- 8 городских бюджета;
- 33 районных бюджета.

Исполнение бюджетов субъектов ЮФО на 01.01.2014г., млрд. руб.

Доходы



Доходы бюджетов ЮФО в расчете на душу населения на начало 2014 г.

Место среди субъектов ЮФО	Субъект	рублей
	РФ	57062
1	Краснодарский край	40593
2	Астраханская область	39104
3	Адыгея	36875
4	Ростовская область	36605
5	Калмыкия	36199
6	Волгоградская область	31774

Исполнение бюджетов субъектов ЮФО на 01.01.2014г., млрд. руб.

Расходы



**Расходы бюджетов ЮФР в расчете на душу населения на
начало 2014 г.,**

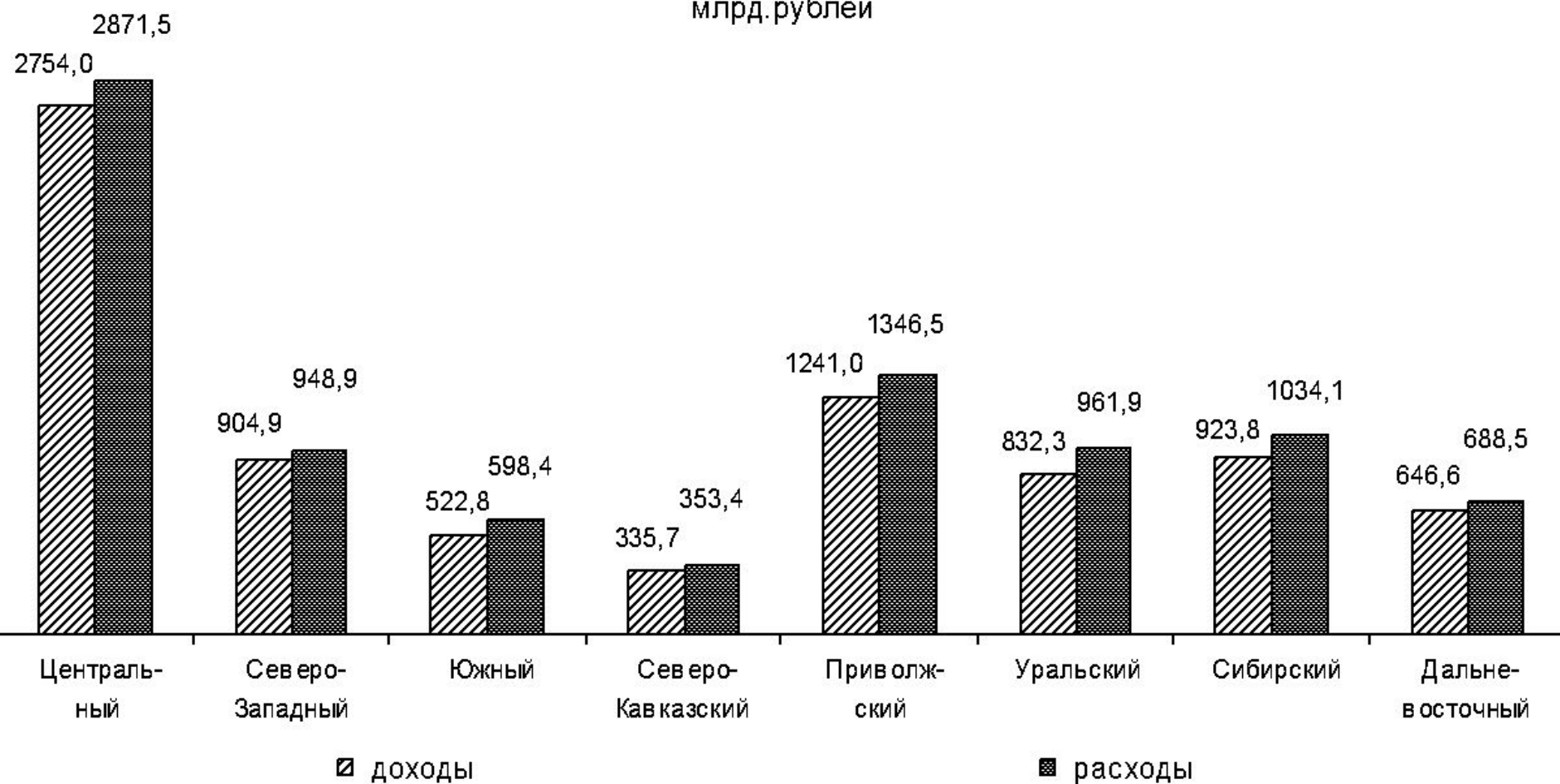
Место среди субъектов ЮФО	Субъект	рублей
	РФ	61516
1	Краснодарский край	49956
2	Калмыкия	41747
3	Астраханская область	41713
4	Ростовская область	38758
5	Адыгея	37962
6	Волгоградская область	36096

ИСПОЛНЕНИЕ КОНСОЛИДИРОВАННЫХ БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ ЮФО в 2013 г.

(по оперативным данным Федерального казначейства), тыс. рублей

Субъект	доходы	расходы	Профицит/ дефицит (-)
ЮФО	522 832 800	598392852	-642 004
Адыгея	16 461 120	16 946 462	-485 342
Калмыкия	10208783	11773636	-1564 853
Краснодар- ский край	219 373 217	269 986 608	-50 613 391
Астраханская область	39 749 742	42401827	-2 652 085
Волгоградска я область	81 631 714	92736314	-11 104 600
Ростовская область	155 408 223	164 548 005	-9 139 782

**Исполнение консолидированных бюджетов
субъектов Российской Федерации
по федеральным округам Российской Федерации
в 2013 году
млрд. рублей**

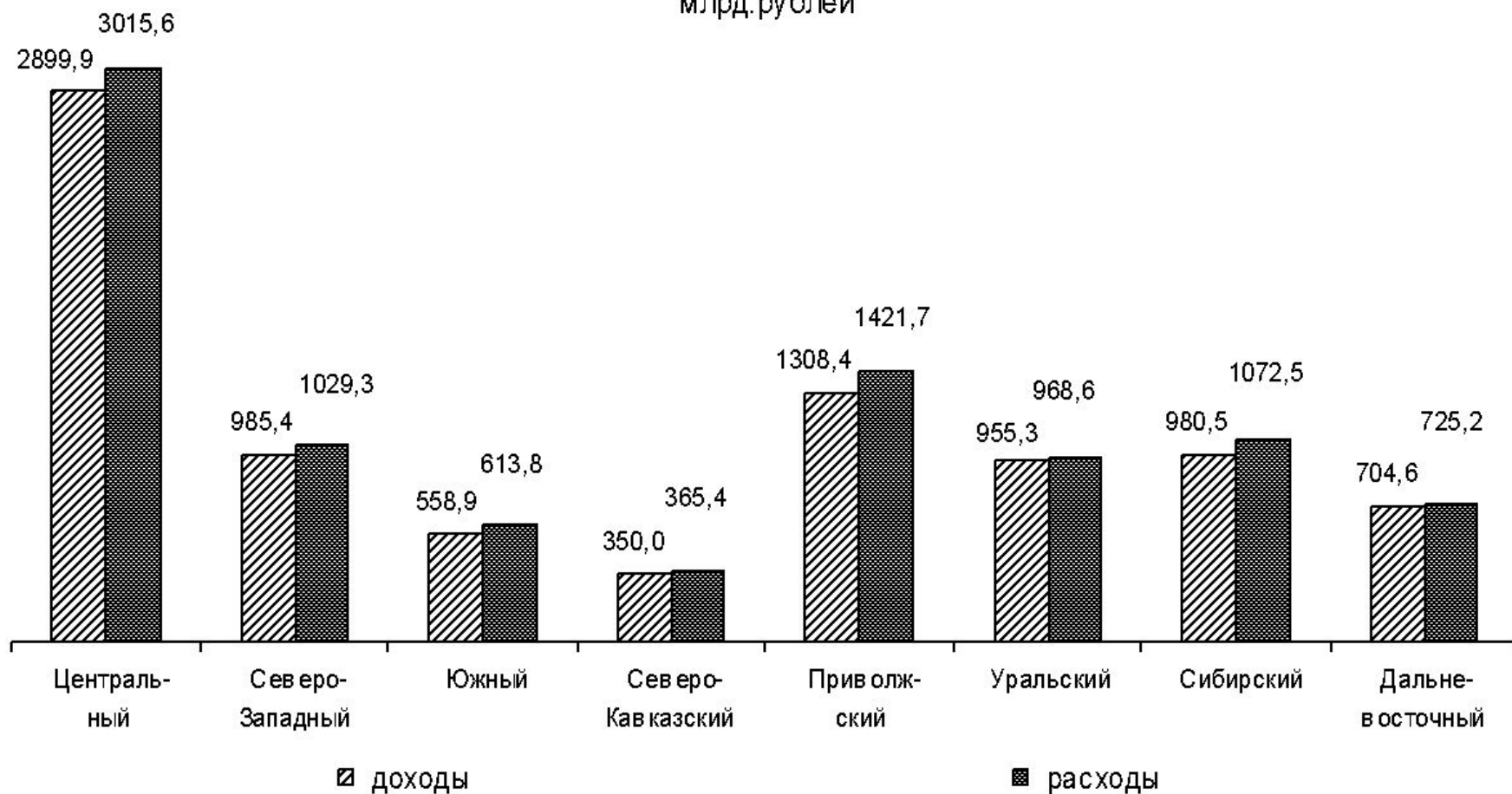


**ИСПОЛНЕНИЕ
СУБЪЕКТОВ ЮФО в 2014 г., тыс. рублей**

БЮДЖЕТОВ

субъект	доходы	расходы	Профицит/д ефицит
ЮФО	558850319	613799525	-54949206
Республика Адыгея	16091538	16908740	-817202
Республика Калмыкия	10712370	11339047	-626677
Краснодарск ий край	232883039	259759056	-26876017
Астраханская область	39429479	45138744	-5709265
Волгоградска я область	95548087	104195683	-8647596
Ростовская область	164185807	176458255	-12272449

**Исполнение консолидированных бюджетов
субъектов Российской Федерации
по федеральным округам Российской Федерации
в 2014 году
млрд. рублей**



Состав доходов регионального бюджета ВО:

1. Налоговые и неналоговые доходы

1.1. Налоговые доходы – предусмотренные налоговым законодательством РФ федеральные, региональные и местные налоги и сборы, а также пени и штрафы (из них: налог на прибыль организаций, НДФЛ, акцизы, налоги на имущество, Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами)

- ▣ **Значительное поступление средств в доходную часть бюджета ВО обеспечивают:**
- ▣ **налог на прибыль (основные налогоплательщики крупные предприятия черной и цветной металлургии, машиностроения, нефтедобычи и нефтепереработки;**
- ▣ **подходный налог с физических лиц.**

1.2. Неналоговые доходы:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах;
- доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах;
- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в т.ч. штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного РФ, субъектам РФ, МО, и иные принудительные изъятия;
- иное

2. Безвозмездные поступления

2. Безвозмездные поступления в структуре регионального бюджета

- дотации** из других бюджетов бюджетной системы РФ
- **субсидии** из других бюджетов бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии)
- **субвенции** из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов РФ
- иные **межбюджетные трансферты** из других бюджетов бюджетной системы РФ;
- **безвозмездные поступления** от физических и юридических лиц, международных организаций, правительств иностранных государств, в т.ч. добровольные пожертвования

Структура доходов консолидированного бюджета Волгоградской области, %

Показатели	2010 г.	2011 г.
Доходы – всего, в т. ч.	100,0	100,0
- Налог на прибыль организаций	23,2	20,9
- НДФЛ	24,4	25,7
- Налог на имущество	10,5	9,7
- акцизы	7,6	7,7
- налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	0,1	0,1
- Платежи за пользование природными ресурсами	0,3	0,3
-безвозмездные поступления	21,3	22,7

Формы финансовой поддержки бюджетов регионов за счет средств федерального бюджета:

Дотации предоставляются из бюджета вышестоящего уровня в случае недостаточности закрепленных и регулирующих доходов для формирования минимального бюджета нижестоящего территориального уровня (для выравнивания бюджетной обеспеченности).

Выделение дотаций осуществляется в порядке бюджетного регулирования *на безвозмездной и на безвозвратной основе, а их использование не имеет целевого назначения*

▣ ***Субсидии*** выделяются на определенные цели на условиях долевого софинансирования (федеральный – региональный бюджеты)

продолжение

- ▣ **Субвенции** предоставляются бюджету низшего уровня **на безвозмездной и безвозвратной основе на финансирование отдельных целевых расходов** (например: исполнение ряда государственных полномочий, социальную помощь гражданам в соответствии с законодательством, поддержку организаций социальной сферы и т.д.

Так, г. Волгоград получает субвенции на развитие скоростного трамвая.

- ▣ **Бюджетные кредиты и бюджетные ссуды** предоставляются на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении региональных бюджетов (временного бюджетного дефицита) для обеспечения своевременного финансирования запланированных затрат. В отличие от дотаций, субсидий, субвенций, ссуды имеют возвратный характер могут быть возмездными (уплата %).

- **Кроме специальных фондов, по разделу бюджета «Межбюджетные трансферты» распределяются иные дотации и субсидии регионам на финансирование социально важных расходов:**
- **субвенции и субсидии субъектам РФ на развитие, содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования;**
- **дотации на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления и др.**

Исполнение бюджета ВО на 01.01.2014

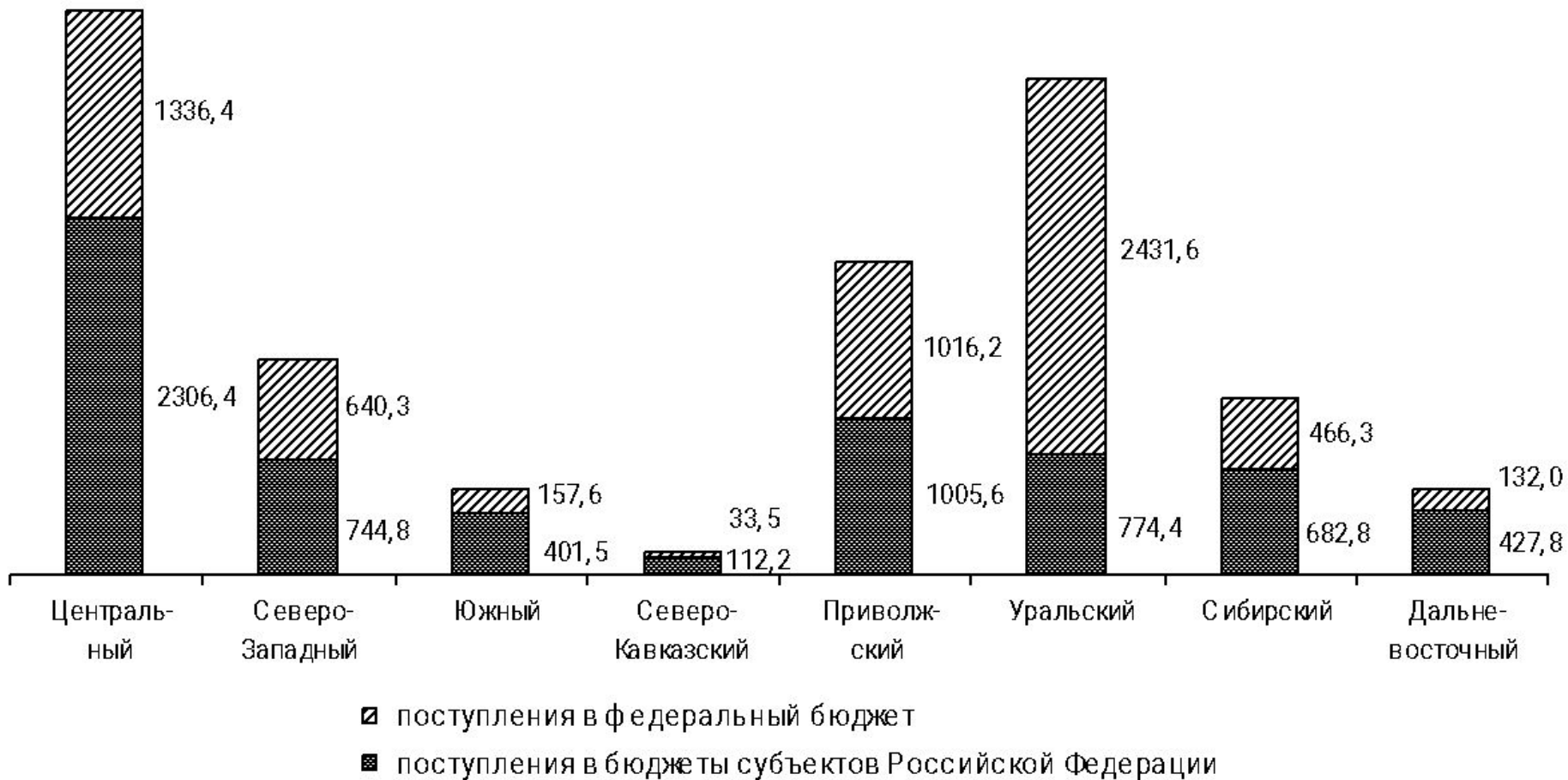
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, млн. руб.	13 542,90
Безвозмездные поступления, руб. на душу населения	5 271,41
Доля безвозмездных поступлений в доходах, %	16,59
Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований, млн. руб.	3 658,67
Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии), млн. руб.	5 572,10
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, млн. руб.	3 289,44
Иные межбюджетные трансферты, млн. руб.	1 021,12

**ПОСТУПЛЕНИЕ НАЛОГОВ, СБОРОВ И ИНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В
 КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ регионов ЮФО в 2014 году (по оперативным
 данным Федеральной налоговой службы)**

субъект	Поступило		В том числе			
	Млн руб	В % к итогу (РФ)	В фед. бюджет		В конс. Бюджет субъектов	
			Млн руб	<i>в % к общему объему поступлен ий</i>	Млн руб	<i>в % к общему объему поступлен ий</i>
ЮФО	559073,2	4,4	157605,1	28,2	401468,1	71,8
Адыгея	9529,4	0,1	1713,8	18,0	7815,5	82,0
Кал- мыкия	4537,4	0,0	963,8	21,2	3573,6	78,8
Краснод. край	218255,1	1,7	49101,4	22,5	169153,8	77,5
Астрахан. обл	56745,6	0,4	19200,2	33,8	37545,4	66,2
Волгогр. обл.	109750,4	0,9	35270,5	32,1	74479,8	67,9

Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации по федеральным округам

в 2014 году
млрд. рублей



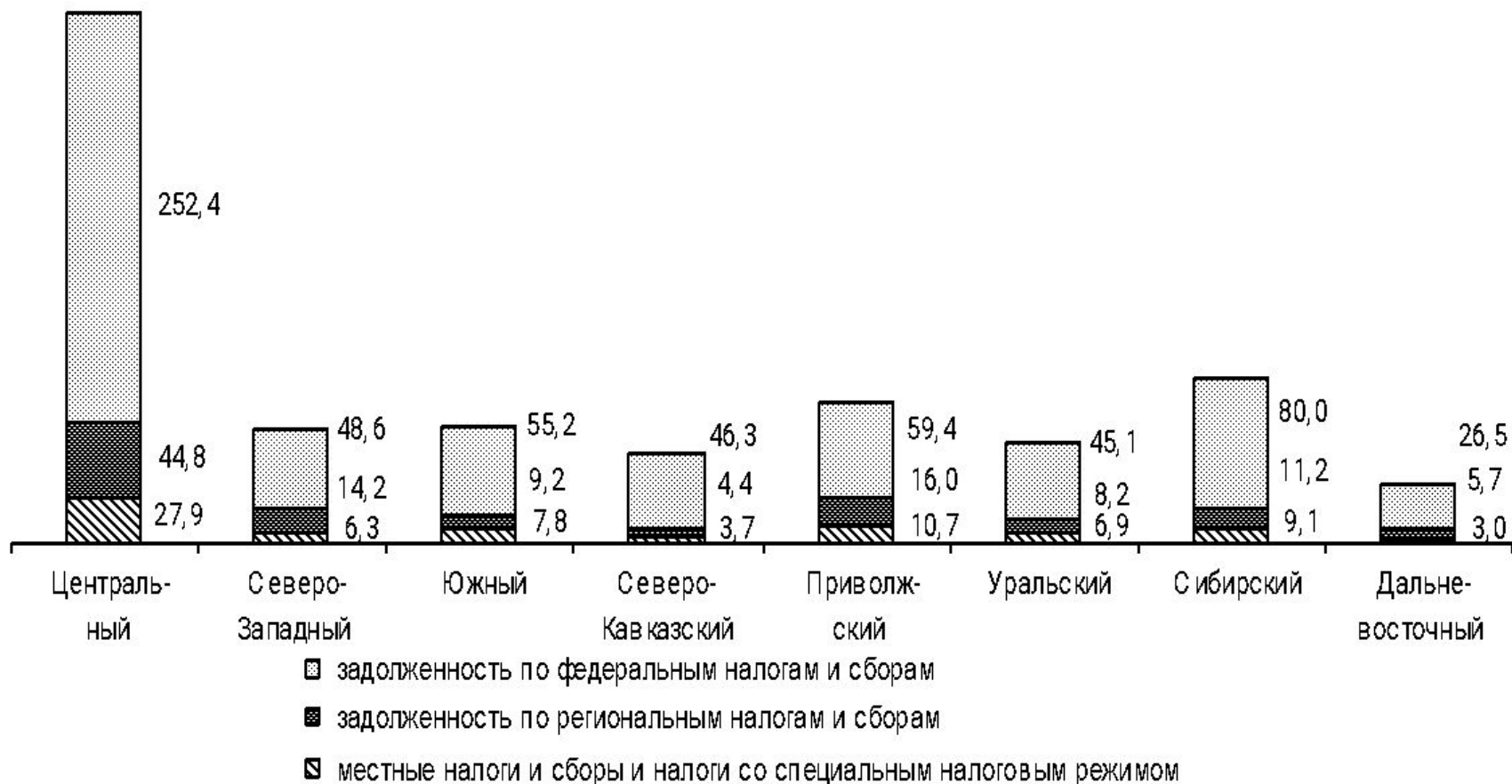
**ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО НАЛОГАМ И СБОРАМ
В КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
по состоянию на 01.01.2015 года (по оперативным данным Федеральной
налоговой службы)**

- ▣ ЮФО - **72220,4** млн руб., из них по федеральным налогам и сборам - **55191,5 (76,4%** от общей задолженности) и по региональным налогам и сборам - **9189,9** млн. руб. (12,7%)
- ▣ Волгоградская область - **8893,2** млн. руб., из них по федеральным налогам и сборам - **6338,5 (71,3%)** и по региональным налогам и сборам - **1461,8 (16,4%)**

Задолженность по налогам и сборам в консолидированный бюджет Российской Федерации по федеральным округам

по состоянию на 1 января 2015 года

млрд. рублей



Бюджет ВО - 2014

- Доходная часть бюджета-2014 составила 95,55 млрд. рублей,
- расходная – 104, 2 млрд. рублей,
- дефицит – 8,6 млрд. рублей
- Общий объем трансфертов – дотаций, субвенций и субсидий – сформирован в объеме > 31 млрд. руб.
- на 200 млн. руб. увеличены бюджетные ассигнования на отрасль АПК: на такие программы, как «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия», «Развитие логистических центров и предприятий по переработке плодоовощной продукции» и «Устойчивое развитие сельских территорий».
- > чем на 700 млн руб. возросли субвенции на образовательный процесс в муниципальных детских садах и на 76 млн руб. – расходы на приобретение зданий, капитальный ремонт и оснащение оборудованием дошкольных групп.
- Почти на 100 млн. руб. увеличены объемы соцподдержки многодетных семей (на выплату пособия при рождении 3-го и последующих детей до достижения ими возраста 3-х лет).
- Дополнительные средства — более 140 млн руб. – получило волгоградское здравоохранение: средства пошли на программы развития медучреждений, реализацию мероприятий по профилактике, формированию здорового образа жизни и организации эффективной медицинской помощи населению.
- В бюджете на 2014-й год также учтено увеличение на 236 млн руб. такой статьи, как «обеспечение жилыми помещениями детей-сирот» и на 272 млн руб – программы по обеспечению пожарной безопасности и защите жителей от ЧС.

Пути решения проблемы дефицита регионального бюджета

- Эмиссия ценных бумаг - осуществляется путем выпуска ценных бумаг, а именно векселей, для решения проблемы текущей неплатежеспособности, акций и облигаций для решения проблемы недостатка инвестиционных ресурсов;
- Привлечение внебюджетных фондов - означает заимствование необходимого объема финансовых средств из доступных региональным органам источников;
- Заимствования из федеральной финансовой системы, а также зарубежные заимствования

Источники финансирования дефицита консолидированного бюджета



Государственный долг

- Утверждение дефицита бюджета без источников его финансирования не допускается.
- Предельный объем долга, объем заимствований Волгоградской области утверждается в законе Волгоградской области об областном бюджете на очередной финансовый год.
- Решения об эмиссии и обращении ценных бумаг утверждаются приказом начальника Главного финансово-казначейского управления Администрации Волгоградской области.
- Предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать объем доходов соответствующего бюджета без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ.

Вопрос 4. Виды и назначение специальных фондов (в составе федерального бюджета) поддержки субъектов Федерации

Для поддержки регионов в составе федерального бюджета выделяются **специальные фонды**

- **Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (ФФФПР)** (самый крупный источник финансовых ресурсов для субъектов РФ) предназначен для выравнивания уровней бюджетной обеспеченности регионов.
- Средства Фонда распределяются на основе специальной методики, учитывающей налоговый потенциал каждого региона. Получателями являются регионы-реципиенты.
- Бюджетное выравнивание через ФФФПР не решает в достаточной мере проблему сглаживания различий в уровне социально-экономического развития. Ориентация ФФФПР на текущие расходы (выплата заработной платы работникам бюджетной сферы и т.п.) ведет к тому, что в **относительном выигрыше оказываются территории с более высоким уровнем обеспеченности социальными объектами.**
- Наиболее высокие дотации (трансферты) в расчете на 1-го жителя получают республики Северного Кавказа, Камчатки, Тыва, Алтай. **Регионы-доноры средства из ФФФПР не получают.**

Субъекты ЮФО и СКФО с максимальной долей безвозмездных поступлений из федерального бюджета

Субъекты ЮМП	2003	2006	2013
Чеченская республика	87	89	93
Ингушетия	88	89	90
Дагестан	79	77	79
Карачаево-Черкессия	72	67	67
Адыгея	51	60	63
Северная Осетия-Алания	71	60	62
Калмыкия	28	50	63
Кабардино-Балкария	73	58	60

- ▣ **Федеральный Фонд компенсаций (ФФК)** используется для предоставления субвенций на выполнение регионами полномочий, которые, являясь федеральными, переданы для реализации субъектам РФ: регулирование использования водных ресурсов и объектов живого мира, поддержка противопожарной службы, милиции (полиции), отвечающей за общественную безопасность.
- ▣ Средства из ФФК получают все регионы независимо от состояния обеспеченности собственными финансовыми ресурсами
- ▣ **Федеральный Фонд софинансирования социальных расходов** включает средства для решения особо важных социальных проблем регионов: выделение субсидий малообеспеченным гражданам на оплату услуг ЖКХ, поддержка реабилитированных лиц, тружеников тыла, ветеранов труда и т.д.

продолжение

- ▣ **Федеральный Фонд регионального развития** предназначен для выравнивания обеспеченности регионов инженерной и социальной инфраструктурой. Средства из него выделяются в виде субсидий на их софинансирование по методике, которая в настоящее время не является достаточно формализованной и свободной от субъективизма.
- ▣ **Фонд реформирования региональных и муниципальных финансов** используется для поощрения регионов, осуществляющих работу по повышению эффективности использования бюджетных средств.
- ▣ **Фонд содействия реформированию ЖКХ** включает средства для регионов, выполняющих преобразования в этой одной из самых проблемных видов экономической деятельности.
- ▣ С 2007 г. особой формой поддержки регионов стал **Инвестиционный фонд РФ**, средства из которого предоставляются на реализацию крупных проектов государственного, межрегионального и регионального значения. Обязательным условием является наличие других источников финансирования, в том числе внебюджетных.