

Организационное и правовое обеспечение информационной безопасности

Доцент кафедры БИТ

К.Т.Н.

Струков Владимир Ильич

Вопросы по теме 2

1. Виды режимов информации.
2. Относится ли государственная тайна к конфиденциальной информации?
3. Какая информация относится к персональным данным?
4. Существует ли информация, которую запрещено относить к информации ограниченного доступа?
5. В каких документах представлены нормы правового обеспечения защиты информации в компьютерных сетях?
6. Назовите органы, осуществляющие контроль за соблюдением требований к защите информации.
7. В каких документах указаны требования к безопасности компьютерных сетей в РФ?

3. Правовая защита государственной тайны

3.1. Сведения, составляющие государственную тайну

Система защиты государственных секретов основывается на

**Законе РФ «О государственной тайне» от 21.07.93г. №5485-1
(ред. 11 ноября 2003г. №153).**

Закон регулирует отношения, связанные с

отнесением сведений к государственной тайне (ГТ),

их рассекречиванием и

защитой в интересах безопасности РФ.

В законе даны следующие определения:

государственная тайна –

защищаемые государством сведения в области его

**военной,
внешнеполитической,
экономической,
разведывательной,
контрразведывательной и
оперативно- розыскной деятельности,**

распространение которых может нанести ущерб безопасности РФ.

В законе даны следующие определения:

носители сведений, составляющих ГТ –

материальные объекты, в том числе физические поля, в которых сведения, составляющие ГТ, находят свое отображение в виде

**символов,
образов,
сигналов,
технических решений и
процессов.**

В законе даны следующие определения:

система защиты государственной тайны—совокупность

органов защиты ГТ,

используемых **средств** и

методов защиты сведений, составляющих ГТ, и их

носителей, а также

мероприятий, проводимых в этих целях.

Субъекты правоотношений:

-органы государственного управления;

-юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм деятельности и видов собственности;

-граждане и должностные лица, которые взяли на себя обязательство либо обязаны по своему статусу выполнять требования законодательства о государственной тайне.

Перечень сведений, отнесенных к ГТ, утвержден

Указом Президента РФ от 30.11.95г. №1203 (уточнен Указом Президента РФ от 11.02.2006 № 90).

В частности, в сферах экономики, науки и техники к государственной тайне относятся сведения:

- о научно-исследовательских, опытно-конструкторских и проектных работах, технологиях, имеющих важное оборонное или экономическое значение;**
- о методах и средствах защиты секретной информации;**
- о государственных программах и мероприятиях в области защиты государственной тайны.**



Правила, по которым определяется степень секретности сведений, представляющих ГТ утверждены


Постановлением Правительства РФ №870 от 04.09.95г.

Степень секретности сведений, составляющих ГТ,

должна соответствовать степени тяжести ущерба,

который может быть нанесен безопасности РФ

вследствие распространения указанных сведений.



Устанавливаются три степени секретности сведений, составляющих ГТ, и соответствующие грифы секретности для носителей указанных сведений:

**"особой важности" (ОВ),
"совершенно секретно" (СС),
"секретно" (С).**

ОВ – если при разглашении наносится ущерб интересам РФ;

СС – если при разглашении наносится ущерб интересам отрасли или министерства;

С – если при разглашении наносится ущерб интересам предприятия.




При засекречивании сведений их носителям присваивается соответствующий гриф секретности.

Существует также промежуточный гриф для документов, которые не являются тайной предприятия, но не предназначены для открытого использования:

ДСП – для служебного пользования.


Использование перечисленных грифов секретности для засекречивания сведений, не отнесенных к государственной тайне, не допускается.



На носители сведений, составляющих ГТ, наносятся реквизиты, включающие следующие данные:

- о степени секретности содержащихся в носителе сведений

со ссылкой на соответствующий пункт действующего в данном органе государственной власти, на данном предприятии, в данных учреждении и организации перечня сведений, подлежащих засекречиванию.




На носители сведений, составляющих ГТ, наносятся реквизиты, включающие следующие данные:

-об органе государственной власти,

-о предприятии, об учреждении, организации,

осуществивших засекречивание носителя;

-о регистрационном номере.



На носители сведений, составляющих ГТ, наносятся реквизиты, включающие следующие данные:

-о дате или условии рассекречивания сведений.

При невозможности нанесения таких реквизитов на носитель сведений, составляющих ГТ, эти данные указываются в сопроводительной документации на этот носитель.



Порядок засекречивания сведений, составляющих **ГТ**, основан на трех принципах:

законности,

обоснованности и

своевременности.



Порядок засекречивания сведений, составляющих **ГТ**, основан на трех принципах:

Принцип законности

заключается в том, что засекречиванию не подлежат сведения, указанные в статье 7 закона о ГТ (которые раньше относились к ГТ).



Порядок засекречивания сведений, составляющих **ГТ**, основан на трех принципах:

Принцип обоснованности

заключается в установлении целесообразности засекречивания сведений по экономическим или иным критериям.



Порядок засекречивания сведений, составляющих **ГТ**, основан на трех принципах:

Принцип своевременности

заключается в установлении ограничений на распространение этих сведений с момента их получения (разработки) или заблаговременно.



Не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию сведения (Статья 7):

-о чрезвычайных происшествиях и катастрофах;

-о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности;



Не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию сведения (Статья 7):

- о привилегиях и льготах гражданам, должностным лицам, предприятиям;**
- о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;**



Не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию сведения (Статья 7):

**-о размерах золотого запаса и
государственных валютных резервах;**

**-о состоянии здоровья высших
должностных лиц;**




Не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию сведения (Статья 7):

-о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.

Виновные в нарушении требований закона должностные лица могут быть привлечены к уголовной, административной или дисциплинарной ответственности.

Все граждане вправе обжаловать такие действия в суде.



Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с их **отраслевой, ведомственной или программно-целевой принадлежностью** путем утверждения соответствующих перечней.

Обоснование необходимости отнесения сведений к ГТ в соответствии с принципами засекречивания сведений **возлагается на органы государственной власти**, предприятия, учреждения и организации, которыми эти сведения получены (разработаны).




**Межведомственная комиссия по защите ГТ формирует,
Перечень сведений, отнесенных к ГТ.**

В этом Перечне указываются органы государственной власти, наделяемые полномочиями по распоряжению данными сведениями.


Указанный Перечень утверждается Президентом РФ, подлежит открытому опубликованию и пересматривается по мере необходимости.

Перечень должностных лиц, наделенных полномочиями по отнесению сведений к ГТ, утвержден распоряжением Президентом РФ от 30.05.97г. №226-рп «О перечне должностных лиц органов государственной власти, наделенных полномочиями по отнесению сведений к ГТ».




Должностные лица, наделенные полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, вправе принимать решения о засекречивании информации, находящейся у собственника информации, если эта информация включает сведения, перечисленные в Перечне сведений, отнесенных к ГТ.

Засекречивание указанной информации осуществляется по представлению собственников информации или соответствующих органов государственной власти.



Материальный ущерб, наносимый собственнику информации в связи с ее засекречиванием, возмещается государством в соответствии с договором между органом государственной власти и ее собственником информации.

Не может быть ограничено право собственности на информацию иностранных юридических лиц и граждан, если она получена без нарушения законодательства РФ.



Постановлением Правительства РФ №170 от 20.02.95г установлен порядок рассекречивания и продления сроков засекречивания архивных документов.

Основания для рассекречивания сведений:

- взятие на себя РФ международных обязательств по открытому обмену сведениями, составляющими ГТ;**
- изменение обстоятельств, вследствие чего дальнейшая защита сведений является нецелесообразной.**



Органы государственной власти обязаны **каждые 5 лет пересматривать содержание действующих перечней.**

Срок засекречивания сведений, составляющих ГТ, не должен превышать 30 лет.

В исключительных случаях этот **срок может быть продлен** по заключению межведомственной комиссии по защите ГТ.

Носители сведений, составляющих ГТ, рассекречиваются не позднее сроков, установленных при их засекречивании.

В статье 17 и 18 закона указан порядок передачи сведений, составляющих ГТ.

Передача сведений, составляющих ГТ, предприятиям, учреждениям, организациям или гражданам осуществляется с разрешения органа государственной власти только при наличии

у предприятия, лицензии на проведение работ с соответствующей степени секретности, а

у граждан - соответствующего допуска.

Решение о передаче сведений, составляющих ГТ, другим государствам принимается Правительством РФ при наличии экспертного заключения межведомственной комиссии по защите ГТ о возможности передачи этих сведений.

**Режим защиты государственных секретов обеспечивается
уполномоченными органами.**

Эти органы организуют и обеспечивают защиту информации,
содержащей ГТ в соответствии с функциями, возложенными на них
законодательством РФ.

Органы защиты государственной тайны:

**межведомственная комиссия по защите ГТ;
ФСБ,
МО,
СВР,
ФСТЭК.**



Допуск должностных лиц и граждан к ГТ предусматривает:

- принятие на себя обязательств перед государством по нераспространению сведений, составляющих ГТ;**
- согласие на частичные, временные ограничения их прав в соответствии со статьей 24 настоящего Закона;**



Допуск должностных лиц и граждан к ГТ предусматривает:


-письменное согласие на проведение в отношении их полномочными органами проверочных мероприятий;

-определение видов, размеров и порядка предоставления льгот, предусмотренных настоящим Законом;




Допуск должностных лиц и граждан к ГТ предусматривает:

- ознакомление с нормами законодательства РФ о ГТ, предусматривающими ответственность за его нарушение;**
- принятие решения руководителем органа государственной власти или предприятия, о допуске лица к сведениям, составляющим ГТ.**



Для должностных лиц и граждан, допущенных к ГТ на постоянной основе, устанавливаются следующие льготы:

- процентные надбавки** к заработной плате в зависимости от степени секретности сведений, к которым они имеют доступ;
- преимущественное право** при прочих равных условиях **на оставление на работе** при проведении организационных или штатных мероприятий.




Постановлением Правительства РФ №573 от 18.09.2006г
установлен размер ежемесячной процентной надбавки к
должностному окладу.

За работу со сведениями имеющими степень секретности

"ОВ" надбавка составляет **50-75 %**,

"СС" надбавка составляет **30-50 %**,

"С" надбавка составляет **10-15 %**.




Устанавливаются **три формы допуска** к ГТ должностных лиц и граждан, соответствующие трем степеням секретности сведений, составляющих ГТ:

Первая - к сведениям «ОВ»

Вторая - к сведениям «СС»

Третья - к сведениям «С»



Наличие у должностных лиц и граждан допуска к сведениям более высокой степени секретности является основанием для доступа их к сведениям более низкой степени секретности.

Сроки, обстоятельства и порядок переоформления допуска граждан к ГТ устанавливаются нормативными документами Правительством РФ.

Порядок допуска должностных лиц и граждан к ГТ в условиях объявленного чрезвычайного положения может быть изменен Президентом РФ.



Особый порядок допуска к ГТ имеют.

**Члены Совета Федерации,
депутаты Государственной Думы,
судьи на период исполнения ими своих полномочий,
адвокаты, участвующие в уголовном судопроизводстве по
делам, связанным со сведениями, составляющими ГТ.**


**Эти лица допускаются к сведениям, составляющим ГТ, без
проведения проверочных мероприятий,
предусмотренных статьей 21 Закона.**



Особый порядок допуска к ГТ имеют.

Указанные лица предупреждаются о неразглашении ГТ, ставшей им известной в связи с исполнением ими своих полномочий, и о привлечении их к ответственности в случае ее разглашения, о чем у них отбирается соответствующая расписка.

Сохранность ГТ в таких случаях гарантируется путем установления ответственности указанных лиц федеральным законом.



Должностное лицо или гражданин, допущенные к ГТ, могут быть временно **ограничены в следующих правах:**

-права выезда за границу на срок, оговоренный в трудовом договоре при оформлении допуска к ГТ;

-права на распространение сведений, составляющих ГТ, и на использование открытий и изобретений, содержащих такие сведения;

-права на неприкосновенность частной жизни при проведении проверочных мероприятий.


Допуск должностного лица или гражданина к РТ может быть прекращен по решению руководителя органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации в случаях:

-расторжения с ним трудового договора в связи с проведением организационных и (или) штатных мероприятий;

-однократного нарушения им взятых на себя предусмотренных трудовым договором обязательств, связанных с защитой ГТ;

Допуск должностного лица или гражданина к РТ может быть прекращен по решению руководителя органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации в случаях:

- возникновения обстоятельств, являющихся основанием для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к ГТ,**
- прекращение допуска должностного лица или гражданина к ГТ является дополнительным основанием для расторжения с ним трудового договора, если такие условия предусмотрены в трудовом договоре.**




Прекращение допуска к ГТ не освобождает должностное лицо или гражданина от взятых ими обязательств по неразглашению сведений, составляющих ГТ.

Решение администрации о прекращении допуска должностного лица или гражданина к ГТ и расторжении на основании этого с ним трудового договора может быть обжаловано в вышестоящую организацию или в суд.

Допуск предприятий и организаций к проведению работ, связанных

**с использованием сведений, составляющих ГТ,
с созданием средств защиты информации, а также
с осуществлением мероприятий и оказанием услуг по
защите ГТ,
осуществляется путем получения ими,
лицензий на проведение работ со сведениями
соответствующей степени секретности.**



**Лицензия на проведение указанных работ
выдается на основании результатов
специальной**

**экспертизы предприятия, учреждения и
организации и**

**государственной аттестации их
руководителей, ответственных за защиту
сведений, составляющих ГТ (ст. 27).**




Лицензия на проведение работ с использованием сведений, составляющих ГТ, выдается предприятию, учреждению, организации при выполнении ими следующих условий (ст. 27):

-выполнение требований, утверждаемых Правительством РФ, по обеспечению защиты ГТ;

-наличие в их структуре подразделений по защите ГТ и специально подготовленных сотрудников для работы по защите информации;

-наличие у них сертифицированных средств защиты информации.



Средства защиты информации должны иметь сертификат, удостоверяющий их соответствие требованиям по защите сведений соответствующей степени секретности.

Организация сертификации средств защиты информации возлагается на

ФСБ, МО, ФСТЭК.

Сертификация осуществляется на основании требований государственных стандартов РФ и иных нормативных документов, утверждаемых Правительством РФ.

3.2. Ответственность за разглашение ГТ

Ответственность за организацию защиты сведений, составляющих ГТ, в органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях **возлагается на их руководителей.**

Должностные лица и граждане, виновные в нарушении законодательства РФ о ГТ, несут

уголовную,

административную,

гражданско-правовую или

дисциплинарную ответственность

в соответствии с действующим законодательством.

Уголовно-правовая ответственность за разглашение информации, содержащей ГТ, определяется **Уголовным кодексом РФ** - ст. 275, 276, 283, 284.

Статья 275. Государственная измена

Государственная измена, то есть шпионаж, выдача государственной тайны либо иное оказание помощи иностранному государству, иностранной организации или их представителям в проведении враждебной деятельности в ущерб внешней безопасности РФ, **совершенная гражданином РФ, -** наказывается лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей.

Уголовно-правовая ответственность за разглашение информации, содержащей ГТ, определяется **Уголовным кодексом РФ** - ст. 275, 276, 283, 284.

Статья 276. Шпионаж

Передача, а равно собирание, похищение или хранение в целях передачи иностранному государству, иностранной организации или их представителям сведений, составляющих ГТ, а также передача или собирание по заданию иностранной разведки иных сведений для использования их в ущерб внешней безопасности РФ, если эти деяния совершены иностранным гражданином или лицом без гражданства, - наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет.

Уголовно-правовая ответственность за разглашение информации, содержащей ГТ, определяется **Уголовным кодексом РФ** - ст. 275, 276, 283, 284.

Статья 283. Разглашение государственной тайны


Разглашение сведений, составляющих ГТ, лицом, которому она была доверена или стала известна по службе или работе, если эти сведения стали достоянием других лиц, при отсутствии признаков государственной измены - **наказывается арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

То же деяние, с **тяжкими последствиями** - **наказываются лишением свободы от трех до семи лет** с лишением права занимать определенные должности на срок до трех лет.

Уголовно-правовая ответственность за разглашение информации, содержащей ГТ, определяется **Уголовным кодексом РФ** - ст. 275, 276, 283, 284.

Статья 284. Утрата документов, содержащих ГТ

Нарушение лицом, имеющим допуск к ГТ, установленных правил обращения с содержащими ГТ документами, если это повлекло по неосторожности их утрату и наступление тяжких последствий - наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет.



При установлении нарушений норм защиты информации используется понятие **"утраты документа"**.

Утрата документов - это выход (в т.ч. и временный) документов из владения ответственного за их сохранность лица, которому они были доверены по службе или работе, являющийся результатом нарушения установленных правил обращения с ними, вследствие чего эти документы стали или могли стать достоянием посторонних лиц.

За обеспечением защиты ГТ установлен (ст. 30 и 32 закона)

ведомственный контроль **осуществляют**

Органы государственной власти, наделенные в соответствии с настоящим Законом полномочиями по распоряжению сведениями, составляющими ГТ, обязаны контролировать эффективность защиты этих сведений во всех подчиненных и подведомственных их органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях, осуществляющих работу с ними.

МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

осуществляют:

- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности,**
- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны,**
- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области внешней разведки,**
- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, и их территориальные органы, на которые эта функция возложена**

**законодательством
РФ.**



За обеспечением защиты ГТ установлен

Контроль за обеспечением защиты ГТ
осуществляют

Президент и Правительство РФ.

Надзор за соблюдением законодательства
осуществляют

**Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему
прокуроры.**

Меры предупреждения нарушений режима секретности:

- 1. Правильный профотбор кадров.**
- 2. Ограничение доступа к секретам.** /Каждый сотрудник должен иметь доступ только к той информации, которая ему необходима в процессе выполнения прямых служебных обязанностей/.
- 3. Проведение воспитательной работы.** /Стимулирование за поддержание режима секретности и строгие наказания за нарушения/.
- 4. Подписание соглашений с работниками о неразглашении.**
- 5. Политика «чистых столов».**
- 6. Создание службы безопасности фирмы.**
- 7. Использование технических средств защиты.**
- 8. Применение сертифицированных программных и аппаратных средств ЗИ в информационных системах.**

Контрольные вопросы

1. На каком законе РФ основывается система защиты государственных секретов?
2. Какую информацию относят к сведениям, составляющим государственную тайну?
3. Назовите степени секретности, установленные для сведений, составляющих государственную тайну?
4. На каких принципах основан порядок засекречивания сведений, составляющих государственную тайну?
5. Кем установлен порядок рассекречивания и продления сроков засекречивания архивных документов?
6. Ответственность за разглашение информации, содержащей государственную тайну.