

# Тема 12. Центральные банки

1. Общая характеристика центральных банков.
2. Задачи и функции и ЦБ РФ.
3. Денежно-кредитное регулирование.
4. Банковский контроль и надзор.

# 1. Общая характеристика центральных банков

Центральный банк является главным звеном банковской системы любого государства.

Такие банки называются:

- Народные (Народный банк Казахстана)
- Государственные (Государственный банк Вьетнама)
- Национальные (Национальный банк Австрии)
- Просто банк (Банк Англии)

Центральные банки возникли на базе коммерческих банков, наделенных правом эмиссии банкнот.

Первым эмиссионным банком считается созданный в 1694 году Банк Англии, поскольку он начал выпускать банкноты и учитывать коммерческие векселя.

Создание центрального эмиссионного банка было обусловлено процессами концентрации и централизации капитала, переходом к единым национальным денежным системам.

Центральный банк России был основан по указу Александра II в 1860 года как Государственный банк Российской империи «для оживления промышленности и торговли».

**Центральный банк** — главный государственный банк страны, основное звено денежно-кредитной системы государства; наделен особыми функциями, в особенности правом эмиссии денежных знаков и регулирования деятельности коммерческих банков

В 1920 году в Брюсселе состоялась международная финансовая конференция, на которой приняли решение: в странах, где не существует центрального банка, его следует создать.

Основным правовым актом, регулирующим деятельность центрального банка, является закон о центральном банке страны.

Этот закон устанавливает

- организационно-правовой статус центрального банка,
- процедуру назначения и выборов его руководящего состава,
- порядок взаимоотношения с государством и национальной банковской системой

Важным вопросом в деятельности центрального банка является его независимость от правительства. В связи с этим выделяют экономическую и политическую независимость центрального банка.

**Под экономической независимостью** понимают возможность использования центральным банком имеющихся в его распоряжении инструментов денежно-кредитной политики без каких-либо ограничений: центральный банк наделён определённым кругом полномочий, направленных на принятие оперативных решений при проведении денежно-кредитной политики.

**Под политической независимостью** понимают уровень самостоятельности центрального банка во взаимоотношениях с правительственными органами при назначении руководства банка и при разработке и проведении денежно-кредитной политики.

С точки зрения собственности на капитал центральные банки подразделяются на:

- государственные,
- акционерные (частный капитал),
- смешанные.

**В государственных центральных банках 100 % капитала принадлежит государству.**

В ряде стран центральные банки изначально создавались как государственные. К их числу относятся **Немецкий федеральный банк, Банк России.**

Другая группа центральных банков сначала были частными (например, **Банк Англии, Банк Франции**), а затем были национализированы.

**В акционерных центральных банках капитал сформирован взносами учредителей. Например, акционерным центральным банком является Федеральная резервная система США: капитал федеральных резервных банков образован за счёт паевых взносов частных коммерческих банков, вступающих в члены ФРС. Юридически ФРС не является государственным учреждением, но руководство ФРС (председатель и вице-председатель совета управляющих) назначается на 4 года Президентом США и утверждается Сенатом США.**

**В смешанных центральных банках капитал сформирован частным сектором совместно с государством.**

**Ярким представителем этой группы центральных банков является Банк Японии.**

**По Закону 1942 года 55 % уставного капитала центрального банка Японии принадлежит государству.**

**Руководство Банка Японии назначается правительством и утверждается парламентом страны.**

## 2. Задачи и функции ЦБ РФ

# Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации»

Статья 3. Целями деятельности Банка России являются:

- защита и обеспечение устойчивости рубля;
- развитие и укрепление банковской системы Российской Федерации;
- обеспечение стабильности и развитие национальной платежной системы;
- развитие финансового рынка Российской Федерации;
- обеспечение стабильности финансового рынка Российской Федерации.

Получение прибыли не является целью деятельности Банка России.

# Задачи центрального банка:

- 1) эмиссионный центр страны – монопольное право на выпуск банкнот;
- 2) орган регулирования экономики денежно-кредитными методами – проводит денежно-кредитную и валютную политику;
- 3) «банк банков» - совершает операции с банками данной страны;
- 4) банкир правительства – поддерживает государственные экономические программы, размещает государственные ценные бумаги, предоставляет кредиты и выполнять расчетные операции для правительства, хранит золотовалютные резервы;
- 5) главный расчетный центр страны – посредник между другими банками страны при выполнении безналичных расчетов

К основным функциям центральных банков целесообразно отнести

- регулирующую,
- контролирующую,
- обслуживающую

**К регулирующей функции** относятся: регулирование денежной массы в обращении, разработка и проведение государственной денежно-кредитной политики.

Это достигается путем уменьшения или увеличения объема наличной и безналичной эмиссии и проведения дисконтной политики, политики минимальных резервов, открытого рынка, валютной политики и др., а также путем организации платежно-расчетных отношений коммерческих банков (нередко последнюю относят к обслуживающей функции)

**Контролирующая функция** связана с регулирующей и осуществляется путем контроля и надзора за работой кредитной системы. Эта функция включает определение соответствия требованиям к качественному составу банковской системы, т.е. процедуру допуска кредитных институтов на национальный банковский рынок. Центральный банк, пользуясь данными статистической отчетности кредитных организаций, осуществляет контроль за их деятельностью, выполнением установленных центральным банком нормативов. Степень такого контроля существенно меняется в зависимости от

**Обслуживающая функция** включает в себя выполнение роли финансового агента правительства и создание научно-исследовательского, информационно-статистического центра. Во многих странах по закону центральный банк обязан давать при необходимости рекомендации федеральному правительству, а также снабжать его информацией о состоянии кредитной системы.

### 3. Денежно-кредитное регулирование

**Денежно-кредитное регулирование** представляет собой один из механизмов государственного регулирования экономики.

Направлено на изменение

- объемов денежной массы,
- процентных ставок,
- объемов кредитования и других параметров, определяющих спрос и предложение денег и стоимость национальной денежной единицы.

Субъектами денежно-кредитного регулирования являются министерство финансов и центральный банк.

Министерство финансов влияет на спрос и предложение денег инструментами налогово-бюджетной политики.

Центральный банк влияет на спрос и предложение денег инструментами денежно-кредитной политики.

# Инструменты денежно-кредитного регулирования:

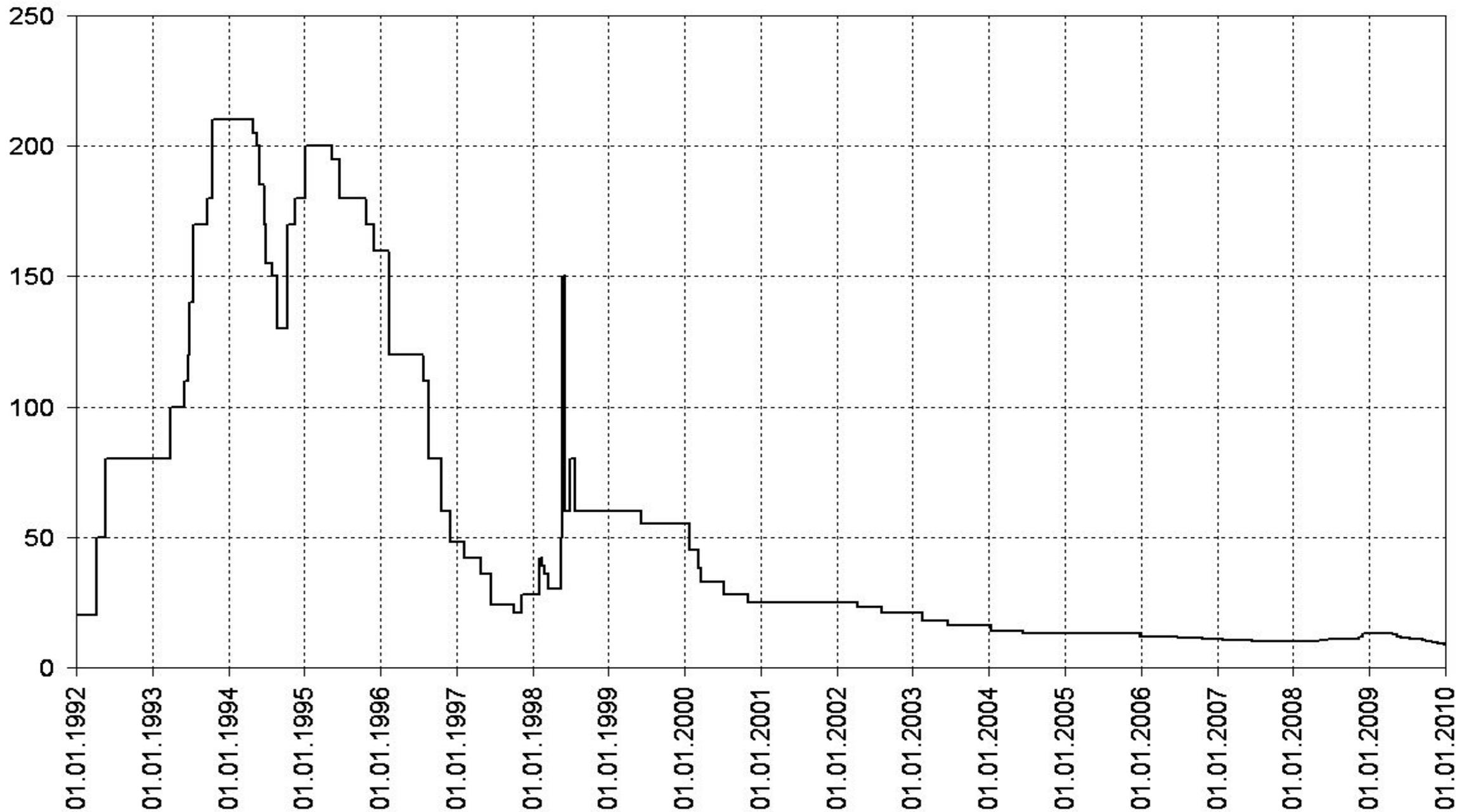
- Ставка рефинансирования,
- Политика минимальных резервов,
- операции на открытом рынке,
- депозитная политика,
- валютная политика.

**Первоначально ставка рефинансирования**  
Банка России была установлена в 1992 году как  
единая процентная ставка, которую  
«Центральный банк Российской Федерации и  
все его учреждения применяют... при  
предоставлении кредитов коммерческим  
банкам»

Изменяя ставку рефинансирования, ЦБ регулирует цену кредитов, их привлекательность для коммерческих банков.

- Если необходимо увеличить количество денег в обращении, то ЦБ снижает ставку рефинансирования; коммерческие банки более охотно берут у ЦБ кредиты, которые затем предоставляют юридическим и физическим лицам.
- Если необходимо уменьшить денежную массу, то ЦБ увеличивает ставку рефинансирования. Коммерческие банки менее охотно берут подорожавшие кредиты.

# Ставка рефинансирования ЦБ РФ



	2008	2009	2010	2011	2015
США	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25
ЕС	2,5	1	1	1	0,05
Великобритания	2	0,5	0,5	0,5	0,5
Япония	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1

В сентябре 2013 г. ЦБ России стал применять термин «ключевая ставка», постепенно отказываясь от общепринятого понятия ставки рефинансирования.

Ключевая ставка — это минимальная процентная ставка, по которой ЦБ РФ предоставляет кредиты коммерческим банкам на срок в 1 неделю, и одновременно это максимальная ставка, по которой ЦБ РФ готов принимать от банков на депозиты денежные средства.

С 1 января 2016 года ЦБ России уравнивает значения ставки рефинансирования и ключевой ставки.

Считается, что этот инструмент более оперативен и лучше обеспечивает настройку банковской системы. Конкретно это выглядит так: ЦБ еженедельно проводит аукционы, на которых предлагает деньги коммерческим банкам под залог ценных бумаг (акций или облигаций, принадлежащих этим банкам). Тот процент, под который коммерческие банки берут деньги, является базой для определения ключевой ставки.

Политика минимальных (обязательных) резервов. Минимальные резервы – это вклады коммерческих банков в Центральном Банке, размер которых устанавливается законодательством (или решениями ЦБ) в определенном отношении к банковским вкладам клиентов.

Главная причина для проведения политики минимальных (обязательных) резервов заключается в том, что между объемами резервов и количеством денег в обращении имеется определенная взаимозависимость, которую использует ЦБ при регулировании количества денег в обращении.

Пример: если ЦБ устанавливает ставку в 20% по срочным депозитам, то все коммерческие банки должны перечислять на беспроцентный счёт в ЦБ 20 из каждых 100 руб., внесенных клиентами по данным видам депозитов. И могут распоряжаться только оставшимися 80 рублями.

**Операции на открытом рынке с государственными облигациями путем их купли-продажи кредитно-финансовыми институтами.**

Продавая государственные облигации, центральный банк уменьшает денежные ресурсы банков, понижает их способности к выдаче кредитов.

Покупая государственные облигации, центральный банк увеличивает денежные ресурсы банков, повышает их способности к выдаче кредитов.

Кредитно-денежную политику называют «мягкой»,  
когда центральный банк

- Снижает нормы обязательных банковских резервов;
- Снижает учётную ставку процента;
- Покупает государственные ценные бумаги на открытом рынке

Кредитно-денежную политику называют «жёсткой», когда центральный банк

- Повышает обязательную норму банковских резервов;
- Повышает учётную ставку процента;
- Продаёт государственные ценные бумаги на открытом рынке

# КОНЦЕПЦИИ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ

## ПОЛИТИКА КРЕДИТНОЙ ЭКСПАНСИИ (ДЕШЕВЫХ ДЕНЕГ)

Комплекс инструментов денежно-кредитного регулирования для роста денежной массы в обращении

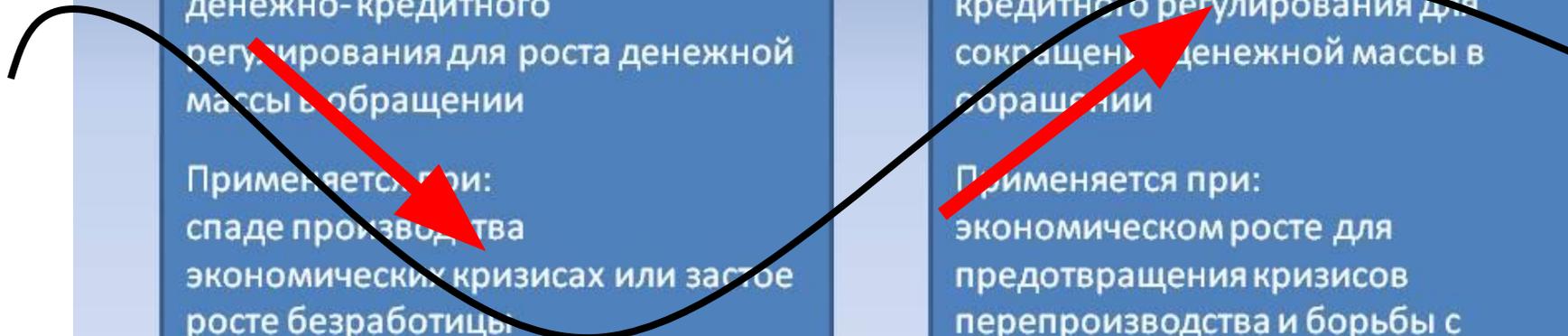
Применяется при:  
спаде производства  
экономических кризисах или застое  
росте безработицы

Увеличивается денежная масса →  
Увеличивается функционирующий капитал →  
Повышаются темпы  
воспроизводственного процесса.

## ПОЛИТИКА КРЕДИТНОЙ РЕСТРИКЦИИ (ДОРОГИХ ДЕНЕГ)

Комплекс инструментов денежно-кредитного регулирования для сокращения денежной массы в обращении

Применяется при:  
экономическом росте для  
предотвращения кризисов  
перепроизводства и борьбы с  
инфляцией



Политика валютных интервенций – поддержание ЦБ определенного курса национальной валюты путем купли-продажи иностранной или национальной валюты на межбанковском рынке или валютной бирже.

Главной целью валютных интервенций является сглаживание ежедневных колебаний курса национальной валюты (или валюты иностранного государства, если с ним имеется соответствующая договоренность).

## 4. Банковский контроль и надзор

Контроль за деятельностью банков следует отличать от регулирования банковской деятельности.

**Регулирование** осуществляется для поддержания надёжности **всей банковской системы.**

**Контроль** проводится для обеспечения надёжности **отдельных баков.**

## Этапы банковского надзора:

*I этап* – лицензирование – выдача специального разрешения на открытие банка;

*II этап* – дистанционный (документарный) надзор – проверка отчётности банка, предоставляемой в надзорный орган;

*III этап* – инспектирование на местах – ревизия достоверности информации, передаваемой надзорным органам.

История банковского надзора начинается после Великой депрессии конца 1920-х годов.

Международные нормы банковского надзора были сформулированы после Второй мировой войны.

При Банке международных расчётов (Базель, Швейцария) был создан Комитет по банковскому надзору и регулированию (Базельский комитет).

## Цели банковского надзора:

- 1) Поддержание финансовой стабильности, недопущение банкротства банков;
- 2) Обеспечение эффективности банковской системы за счёт повышения качества активов и уменьшения потенциальных рисков;
- 3) Защита интересов вкладчиков.