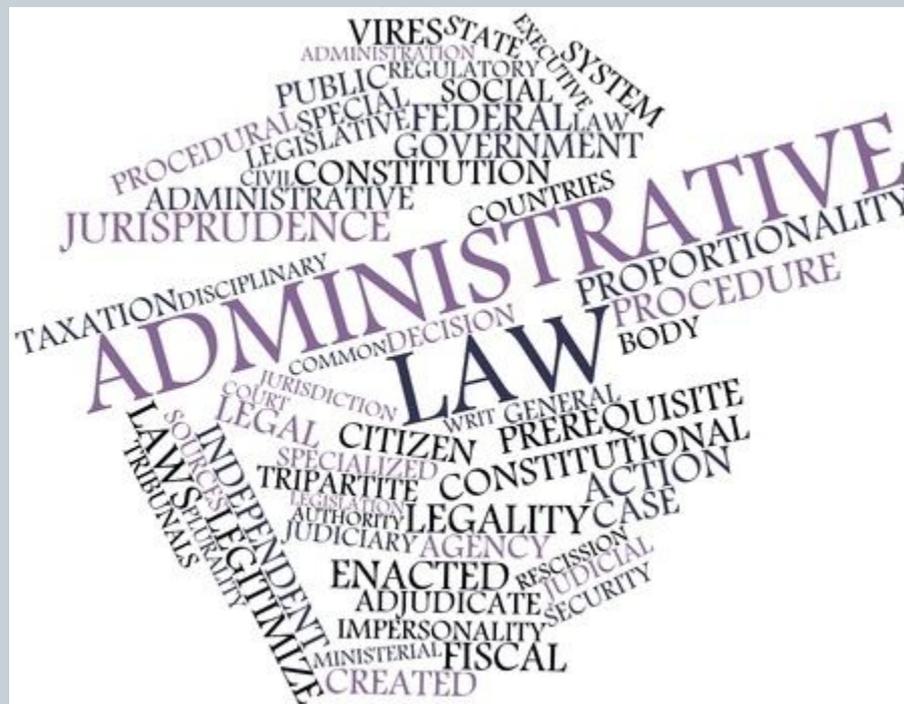


Основы административного права

1



Задачи

2

- Коркунов считал, что такое деление должно происходить, исходя из определения того, какие общественные отношения можно поделить на части и вверить отдельным людям, а какие – нельзя. Муромцев считал, что такое деление права должно происходить из определения роли субъектов в защите их прав (требуется ли инициатива субъекта для защиты его прав). Все они говорили об одном и том же делении права на две общности.
- О каком делении права идёт речь?

Отрасль административного права

3

Административное право — отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, предназначенных для регулирования общественных отношений, возникающих в процессе осуществления государственно-управленческой деятельности.

Административное право как отрасль публичного права

4

Одностороннее волеизъявление

Иерархия и субординация

Преобладание императивных норм

Общественный интерес

Предмет административного права

5

Предмет административного права – это совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе организации и деятельности органов и должностных лиц, осуществляющих исполнительную и распорядительную деятельность.

Метод административного права

6

Административно-правовой метод - это императивный метод воздействия на общественные отношения, характеризующиеся субординацией (властеотношения), основанный на таких способах правового регулирования, как предписание и запрет.

Проблемные вопросы

7

Как можно проиллюстрировать связь административного права с конституционным? Гражданским? Уголовным?



Задача

8

- Административное право
- Гражданское право

1. Федеральный закон "О защите конкуренции"
2. Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации"
3. Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" (с изменениями и дополнениями)
4. Закон РФ и "О товарных биржах и биржевой торговле"
5. Федеральный закон "О рынке ценных бумаг"
6. Федеральный закон "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"
7. Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе"
8. Федеральный закон "Об обществах с ограниченной ответственностью"
9. Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"

Общие принципы административного права

9

Принцип законности

Принцип федерализма

Принцип приоритета личности

Принцип ответственности

Принцип гласности

Функционально-управленческие принципы административного права

10

Принцип контроля

Принцип разделения властей

Принцип профессионализма и
компетентности

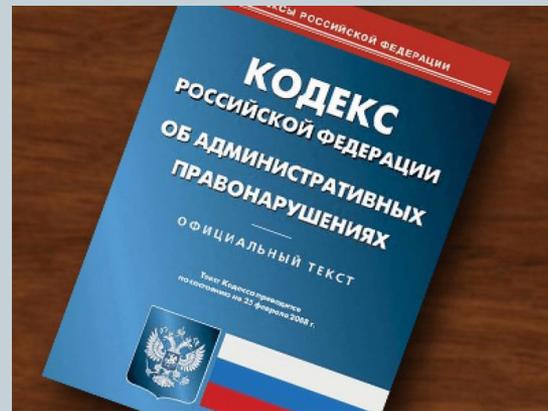
Принцип иерархичности системы
управления

Принцип специализации государственного
управления

Основные кодификационные акты

11

- КоАП – кодификация законодательства об административных правонарушениях
- КАС – кодификация процессуального права, касающегося ответственности государства, его органов и должностных лиц перед частными лицами



Основные источники административного права

12

- Общепризнанные принципы и нормы МП
- Конституция РФ, конституции и уставы субъектов
- ФКЗ и ФЗ
- Указы Президента
- Постановления Правительства
- Подзаконные акты органов исполнительной власти
- Законы субъектов РФ

Задачи законодательства об административных правонарушениях

13

- защита личности
- охрана прав и свобод человека и гражданина
- охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения
- защита общественной нравственности
- охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти
- Охрана общественного порядка и общественной безопасности, собственности
- защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений
- предупреждение административных правонарушений.

Принципы, закрепленные в КоАП

14

Принцип равенства

Принцип презумпции
невиновности

Принцип законности

Презумпция невиновности в КоАП

15

Положение о презумпции невиновности в КоАП не распространяется на административные правонарушения в области **дорожного движения** и административные правонарушения в области **благоустройства территории**, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершенные с использованием транспортных средств либо собственником, владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

Проблема систематизации норм административного права

16

- Противоречия между федеральным и региональным законодательством и административным
- Отсутствие единого акта, кодифицирующего материальное и процессуальное административное право
- Разрозненность и противоречия между законными и подзаконными актами

Административное правонарушение

17

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Проблемные вопросы

18

Каковы основные отличия
административного правонарушения от
преступления?



Задачи

19

Уголовное право
Административное
право

- Шпионаж
- Самоуправство
- Вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака
- Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления
- Грабеж
- Уничтожение мест обитания животных

Проблемные вопросы

20

31 октября Верховный суд опубликовал свой законопроект, который предлагает ввести в Уголовный кодекс понятие «уголовный проступок». Целесообразна ли такая новелла? Будет ли она способствовать гуманизации уголовного законодательства?

Вина юридического лица в совершении административного правонарушения

21

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Формы вины

22

Умысел

Неосторожность

Возраст АО

23

- Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения **возраста шестнадцати лет.**
- С учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

Проблемные вопросы

24

Считаете ли вы необходимым
понижение/повышение возраста наступления
административной ответственности?



Задачи

25

- 16-летний Е. решил подработать. Во время предвыборной компании он занимался расклейкой агитационных материалов.
- Являются ли действия Е. правомерными? Почему? Какая отрасль права регулирует данные правоотношения?

Задачи

26

- Драгунов в результате неаккуратного обращения с паспортом привел его в негодность, после чего он написал заявление на имя начальника паспортного стола отделения полиции с просьбой выдать ему новый паспорт.
- Можно ли привлечь Драгунова к административной ответственности?

Административная ответственность должностных лиц

27

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Должностное лицо

28

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации

АО собственников (владельцев) транспортных средств

29

К административной ответственности за административные правонарушения в области дорожного движения и административные правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершенные с использованием транспортных средств, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи привлекаются собственники (владельцы) транспортных средств.

Крайняя необходимость

30

Не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии **крайней необходимости**, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред

Невменяемость

Не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения противоправных действий (бездействия) находилось в состоянии **невменяемости**, то есть не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

Малозначительность административного правонарушения

32

При **малозначительности** совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Проблемные вопросы

33

Являются ли предусмотренные ли санкции в отношении юридических лиц в административном праве «компенсацией» за отсутствие уголовной ответственности юридических лиц?



Задачи

34

- Комендант одного из корпусов университета взыскивал штраф в размере ста рублей со студентов за курение в не отведенных для этого местах. На возражения студентов он отвечал, что это мера установлена в краевом законе, и, согласно приказу ректора, комендант уполномочен «применять все необходимые меры».
- Прокомментируйте ситуацию. Можно ли обжаловать (оспорить) приказ ректора и действия коменданта?

Административное наказание

35

Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Виды административных наказаний

36

Предупреждение

Административный штраф

Конфискация орудия/предмета административного правонарушения

Лишение спец. права, предоставленного физическому лицу

Дисквалификация

Административный арест

Административное выдворение за пределы РФ апатрида/иностранца

Обязательные работы

Адм. приостановление деятельности

Административный запрет на посещение мест...

Административные наказания для юридических лиц

37

Предупреждение

Административный
штраф

Конфискация
орудия/предмета
административного
правонарушения

Административное
приостановление
деятельности

Административный штраф

38

- Для граждан – максимум 5 тысяч рублей
- Для должностных лиц – максимум 50 тысяч рублей
- Для юридических лиц – максимум 1 миллион рублей
- Размер административного штрафа не может быть менее 100 рублей, а за совершение административного правонарушения в области дорожного движения – менее пятисот рублей

Задачи

39

Уголовные
наказания
Административные
наказания

- Лишение специального права
- Лишение права заниматься определенной деятельностью
- Обязательные работы
- Принудительные работы
- Штраф
- Дисквалификация
- Конфискация

Назначение административного наказания физическому лицу

40

При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Назначение административного наказания юридическому лицу

41

При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Давность привлечения к административной ответственности

42

Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении **двух месяцев** (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении **трех месяцев**) со дня совершения административного правонарушения

Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию

43

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения **одного года** со дня окончания исполнения данного постановления.

Родовые объекты КоАП

44

Правонарушения,
посягающие на права
граждан

Правонарушения,
посягающие на
здоровье, сан-эпид
благополучие
населения и общ.
нравственность

Правонарушения в
области охраны
собственности

Правонарушения в
области охраны окр.
среды и
природопользования

Правонарушения в
строительстве,
промышленности и
энергетике

Правонарушения в
сельском хозяйстве,
ветеринарии и
мелиорации

Родовые объекты КоАП

45

Правонарушения на
транспорте

Правонарушения в
области ПДД

Правонарушения в
области связи и
информации

Правонарушения в
области
предпринимательской
деятельности и СРО

Правонарушения в
области финансов,
налогов, сборов,
страхования и ценных
бумаг

Правонарушения в
области таможенного
дела

Родовые объекты КоАП

46

Правонарушения,
посягающие на
институты гос.
власти

Правонарушения
в области защиты
гос. границы

Правонарушения
против порядка
управления

Правонарушения,
посягающие на
общ. порядок и
общ. безопасность

Правонарушения
в области
воинского учета

Технико-правовые категории

47

Правовая аксиома

Правовая презумпция

Правовая фикция

Правовая преюдиция

Административная преюдиция

48

Административная преюдиция «превращает» неоднократно совершенные административные правонарушения в преступление и требует применения к виновному уже не административного, а уголовного наказания

Составы с административной преюдицией

49

- Побои
- Розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции
- Неоднократное нарушение установленного порядка организации и проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования
- Нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию

Мелкое хищение, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию

50

Мелкое хищение чужого имущества, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию за мелкое хищение

наказывается штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до одного года, либо принудительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до двух месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года

Мелкое хищение

51

Мелкое хищение чужого имущества (два состава: до 1000 и от 1000 до 2500 тысяч рублей)

Побои

52

Нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в статье 115 УК РФ, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния

Побои или иные насильственные действия, причинившие физическую боль, но не повлекшие последствий, указанных в статье 115 УК РФ, совершенные из хулиганских побуждений, а равно по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы

Проблемные вопросы

53

Какие положительные и отрицательные моменты вы видите в декриминализации побоев?



Оскорбление/клевета

54

Оскорбление – это унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме

Клевета - распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию

Задачи

55

- Грызлов случайно узнал о том, что Гусева в свое время была осуждена по статье 106 УК РФ, и рассказал об этом коллегам. Гусева стала замечать на себе странные взгляды и перешептывания со стороны сослуживцев. До нее дошли слухи, кто был источником информации, и она решила подать на него в суд за клевету.
- Имеется ли в действиях Грызлова состав данного преступления?

Причинение вреда здоровью

56

- Умышленное причинение вреда здоровью любой степени тяжести – преступление
- Причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности – преступление
- Причинение вреда здоровью средней тяжести по неосторожности – административное правонарушение
- Причинение легкого вреда здоровью по неосторожности – отсутствие уголовной/административной ответственности

Мелкое хулиганство/хулиганство

57

Мелкое хулиганство - нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества

Хулиганство, то есть грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное:

- с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия;
- по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы;
- на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте, а также на любом ином транспорте общего пользования

Задачи

58

- Гражданину Трусову 1 марта 2014 года исполнилось 14 лет, за получением паспорта в Федеральную миграционную службу он обратился лишь 15 апреля 2014 года, за что был привлечен к административной ответственности по ст. 19.15 КоАП РФ за проживание по месту пребывания в жилом помещении без документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта). Поскольку Трусов не имел источника дохода, уплата штрафа была возложена на родителей Трусова.
- Найдите ошибки. Ответ обоснуйте.

Задачи

59

- Президент Российской Федерации внес в Государственную Думу предложение о поправках в Конституцию Российской Федерации. Согласно этому предложению Конституционный Суд Российской Федерации подлежит упразднению, а его полномочия должны быть переданы Верховному Суду Российской Федерации. Одновременно упраздняется Счетная Палата, ее полномочия передаются Генеральной прокуратуре. Изменяется и порядок назначения Генерального прокурора: с момента вступления в силу новой редакции Конституции он назначается Президентом единолично. Прокурорам передаются судебные полномочия по делам о коррупции и преступлениям экстремистской направленности. Изменения затронут и исполнительную власть: Правительство согласно новой редакции формируется Президентом и неподотчетно Федеральному Собранию. Также по новой редакции упраздняется Совет Федерации, а его функции передаются Президенту Российской Федерации.
- Укажите, какие из предложений Президента России невозможно реализовать без пересмотра Конституции. Ответ обоснуйте.

Задачи

60

- Сидоровы в семейном кругу отмечали 16-летие сына Ярослава в ресторане. Отец Ярослава, Владимир, заказал бутылку вина и налил по бокалу супруге, себе и Ярославу. Все насладились ароматом хорошего вина и слегка пригубили благородный напиток. Владимир поднялся, взял свой бокал и начал говорить тост: «Сын! Теперь ты взрослый, сегодня тебе исполнилось 16 лет»... Тост был прерван сержантом ППС Законниковым. Представившись по всей форме, сержант укоризненно произнес: «Ну что вы молодежь спаиваете!» «А что тут такого?!» — удивился Владимир, — «мы и на Новый год ему шампанского наливали». «В таком разе попрошу пройти со мной в отделение! Вы совершили преступление», — резко сказал сержант. «Вот идиот, весь праздник испортил», — подумал Владимир про себя, а вслух сказал: «Сейчас, сын, я улажу это недоразумение и вернусь»

Задачи

61

- 1. Административные наказания
 - 2. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
- А. Административный арест;
 - Б. Временный запрет деятельности;
 - В. Привод;
 - Г. Административное приостановление деятельности;
 - Д. Арест товаров, транспортных средств и иных вещей;
 - Е. Предупреждение.

Задачи

62

- Красильников, находясь в вечернее время суток на улице в нетрезвом состоянии, громко распевал неприличные песни, ругался матом и приставал к прохожим, обнимая их и трогая за одежду. Действия Красильникова были квалифицированы по ст.213 УК РФ («хулиганство»).
- Совершил ли Красильников преступление или административный проступок? Ответ обоснуйте.

Задачи

63

- Административные наказания
- Уголовные наказания

Арест
Штраф
Исправительные работы
Дисквалификация
Конфискация орудия
совершения
правонарушения
Ограничение по военной
службе

Задачи

64

- В ходе заседания, посвященного обсуждению проекта бюджета небольшого российского города N. на очередной год, депутат N-ской городской Думы допустил ряд оскорбительных выражений в адрес выступающего на заседании вице-губернатора области. Последний пообещал привлечь депутата к юридической ответственности. Депутат продолжил свое оскорбительное выступление, отметив, что вряд ли его можно наказать за высказанное мнение и личную позицию. Он также посоветовал областному чиновнику лучше изучать законодательство и напомнил, что статья 131 «Оскорбление» исключена из УК РФ. Кроме того, как депутат, он обладает иммунитетом.
- Могут ли быть применены меры ответственности к депутату? Если да, то какие? Если нет, то почему? Оцените комментарии депутата.

Задачи

65

- Лишенков, относящийся к коренным малочисленным народам Севера и кормивший свою семью в основном за счет охоты на диких животных, совершил административное правонарушение, выразившееся в нарушении сроков охоты, за что ему было назначено наказание в виде административного штрафа с конфискацией орудия охоты.
- Правомерно ли назначение Лишенкову Г.А. таких видов административного наказания? Ответ обоснуйте.

Задачи

66

- На гражданку С. за переход дороги на перекрестке на красный свет наложили штраф за нарушение ПДД в размере 500 рублей. Гражданка С. платить штраф отказалась, сославшись на то, что она ни разу не нарушала ПДД, является законопослушной гражданкой, и ей вместо штрафа должны объявить предупреждение.
- Имел ли право инспектор ГИБДД назначить штраф в данном случае? Ответ обоснуйте.

Задачи

67

- Мурзаев взял из молочного киоска пакет кефира стоимостью 50 рублей и пачку творога стоимостью 70 рублей, не заплатив за товары. Квалифицируйте содеянное Мурзаевым.
- К какой ответственности он будет привлечен? Ответ поясните.

Задачи

68

- Студенты группы 8681, не подготовившись к экзамену, и опасаясь его, решили позвонить в институт и сообщить о якобы заложенном взрывном устройстве. В связи с угрозой взрыва все работники университета были эвакуированы из здания института, и в течение шести часов сотрудники милиции проводили осмотр помещений института с целью обнаружения взрывного устройства, которое соответственно найти не удалось.
- Можно ли привлечь студентов к административной ответственности?

Задачи

69

- В отношении ООО «Ладога» было возбуждено дело об административном правонарушении. В рамках проведения процедуры привлечения к административной ответственности ООО «Ладога» в результате слияния присоединилось к ООО «Лесстрой». На этом основании дело в отношении ООО «Ладога» было прекращено и возбуждено в отношении ООО «Лесстрой». Защитник ООО «Лесстрой» обжаловал в суд факт возбуждения дела об административном правонарушении.
- Какое решение должен вынести суд?

Задачи

70

Уголовное право
Административное право

- Занятие проституцией
- Размещение рекламы на дорожных знаках и транспортных средствах
- Самовольное занятие земельного участка
- Незаконная охота
- Противоправное изменение государственной границы

Задачи

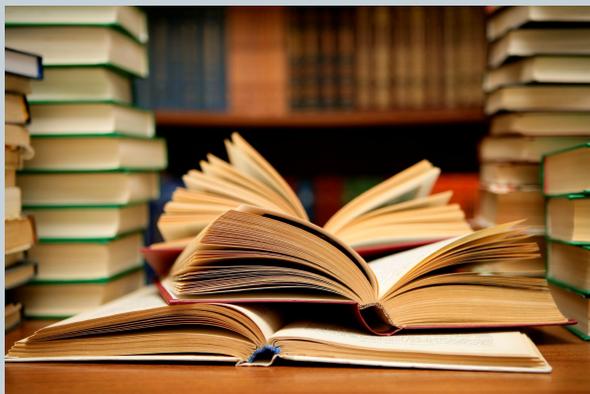
71

- Востряков П.Ф. дома принимал гостей в связи с юбилеем. Возвратившемуся из школы 15-летнему сыну он налил рюмку крепкого вина, которую последний выпил и пошел гулять на улицу. На трамвайной остановке этот подросток был задержан в пьяном виде инспектором по делам несовершеннолетних и доставлен в общественный пункт охраны порядка. Туда же был вызван Востряков П.Ф., где в отношении его был составлен протокол об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч.2 ст. 6.10 и ст. 20.22 КоАП РФ
- Правильная ли в данном случае квалификация?

Список рекомендуемой литературы

72

- Административное право, *Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н.*
- Административное право РФ, *Попов Л.Л.*
- Административное право Российской Федерации, *Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М.*





**KEEP
CALM
AND LOVE
ADMINISTRATIVE
LAW**