

Выполнили:

Парфёнова Анастасия

Венедиктова Екатерина

Подгорный Виктор

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЯПОНИИ

ИТОГИ РЕСТАВРАЦИИ МЭЙДЗИ

- Создание централизованного государства.
- Возвращение императору всей полноты государственной власти.
- Формирование центрального аппарата власти.
- Создание Конституции.

КЛЯТВА ПЯТИ ПУНКТОВ

- Мы будем созывать совещания и управлять народом, считаясь с общественным мнением.
- Люди высших и низших классов, без различия, будут единодушны во всех предприятиях.
- Обращение с гражданскими и военными чинами будет таково, что они смогут выполнять свои обязанности, не испытывая неудовольствия.
- Отжившие методы и обычаи будут уничтожены, и нация пойдет по великому Пути Неба и Земли.
- Познания будут заимствоваться у всех наций мира, и Империя достигнет высшей степени расцвета.

СЭЙТАЙСЁ

- Государственный совет (Дайдзёкан)
- Законодательный совет (гисэйкан)
- Исполнительный совет (гёсэй)
- Совет синто
- Счётный совет (кайкэй)
- Военный совет (гумму)
- Совет иностранных дел (Гайкоку)
- Судебный совет (кэйхо).

РЕФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ 1875

- Государственный совет (Дайдзёкан)
- Сенат (Гэнроин)
- Верховная судебная палата (Дайсинъин)
- Собрания провинциальных властей (Тихокан кайги)

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ

- 1876
- 1878
- 1880
- Опирались на тексты конституций Пруссии, Австрии и Дании.

ИЗУЧЕНИЕ ЗАПАДНЫХ КОНСТИТУЦИЙ

- Главенствующая роль государства в жизни общества
- Номинальные полномочия парламента
- Вся власть монарху
- Роль аристократии в решении политических вопросах
- Механизм формирования компромисса между юнкерами и буржуазией

МОНАРХИЧЕСКОЕ

«СОЦИАЛИЗИРОВАННОЕ

ГОСУДАРСТВО»

При современном развитии торговли и промышленности Японии класс буржуазии выступит как доминирующий класс. Справедливые требования этого класса должны быть учтены государством.

Стремление буржуазии получать ещё большую прибыль подорвёт безопасность других классов — как землевладельцев, так и не имеющих собственности. Первоочередной задачей государства является сохранение всеобщего благосостояния и гармоничный баланс в обществе посредством социального законодательства и активной административной политики. В особенности следует позаботиться о поддержании свободного крестьянства, опирающегося на институт наследственной собственности.

Для того, чтобы преодолеть классовые столкновения и поддерживать такое политическое положение, которое ставит благосостояние выше всех классовых интересов, необходим институт наследственной монархии.

ОБНОВЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИИ 11 ФЕВРАЛЯ 1889 ГОДА

- Закон об Императорской фамилии
- Закон о Парламенте
- Закон о Палате пэров
- Закон о выборах в Палату депутатов
- Закон о финансах

«КЛЯТВА ИМПЕРАТОРА В СВЯТИЛИЩЕ ИМПЕРАТОРСКОГО ДВОРЦА»

- Дарование Конституции не ограничивает старинных прав и прерогатив династии («Мы будем поддерживать и охранять от упадка старинную форму правления»).
- Императорская династия будет соблюдать своё добровольное обязательство о даровании Конституции
- Основным законом страны будут являться Конституция и Закон об императорском доме.

РЕСКРИПТ

- Конституция вступает в силу с момента открытия имперского парламента.
- Инициатива изменения Конституции принадлежит исключительно императору.
- Министры должны считаться ответственными за соблюдение Конституции.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИИ

- Состояла из 76 статей распределенных на 7 глав
- «Об императоре» (глава I)
- «О правах и обязанностях подданных» (глава II)
- «Об имперском парламенте» (глава III)
- «О государственных министрах и Тайном совете» (глава IV)
- «О судебной власти» (глава V)
- «О финансах» (глава VI)
- «Дополнительные постановления» (глава VII)

ИМПЕРАТОР

- Императору принадлежит вся полнота власти (4 статья)
- Император утверждал законы (статья 6)
- Право вето
- Право роспуска парламента (7 статья)
- Назначение на государственные должности (10 статья)
- Право амнистии, помилования и восстановления в правах (16 статья)

ИМПЕРАТОР

- Верховный командующий армией и флотом (11 статья)
- Объявление осадного положения (14 статья)
- Заключение мира и договоров с иностранными державами (13 статья)

ИМПЕРАТОР

Власть императора ограничивалась полномочиями:

- Парламента
- Министров
- Судов
- Правами граждан
- Конституцией

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ПОДДАННЫХ

В соответствии с законом 1899 года подданство Японии приобреталось рождением, браком, усыновлением или принятием подданства (исключения - айны и баракумины).

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ПОДДАННЫХ

- свобода выбора и перемены места жительства (статья 22)
- свобода от незаконного ареста, заключения, вызова к допросу или наказания (статья 23)
- право на судебную защиту (статья 24)
- неприкосновенность жилища (статья 25)
- тайна переписки (статья 26)
- неприкосновенность собственности (статья 27) свобода вероисповедания (статья 28)
- свобода слова, печати, собраний и союзов (статья 29)
- старинное право подачи петиций (статья 30).

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ПОДДАННЫХ

Права подданных были ограничены законом в случае национального бедствия (статья 31).

ИМПЕРАТОРСКИЙ ПАРЛАМЕНТ

- Состоял из палаты пэров и палаты депутатов
- Содействовал императору в законодательной области

ПРАВА ПАРЛАМЕНТА

- право участвовать в пересмотре Конституции (статья 73)
- частично контролировал государственные финансы (глава VI)
- принимал и рассматривал петиции (статья 50)
- мог делать запросы и представления правительству (статья 40)
- имел право обращения к императору (статья 49)
- одобрять или отказывать в одобрении чрезвычайных императорских указов, изданных в промежутке между сессиями (статья 8)

ПАЛАТА ПЭРОВ

- Палата пэров состояла, согласно положениям Закона о Палате пэров, из следующих лиц:
- принцев императорского дома,
- герцогов и князей, достигших 25-летнего возраста,
- остальных трех категорий дворян: графов, виконтов и баронов, достигших 30-летнего возраста (150 представителей указанной категории Император назначал сроком на 7 лет),
- четырех пэров, избранных Академией наук сроком на 7 лет,
- 125 членов, которые имели особые заслуги перед государством или выдвинулись своими научными познаниями и назначались указом Императора пожизненно,
- 66 членов, которые избирались крупными землевладельцами, промышленниками или торговцами, платящими наибольшие налоги в отдельном крупном городе или префектуре.

ПАЛАТА ПЭРОВ

- Изменения 1925
- Наследный принц (ко:тайси) и Великий внук и наследник императора (котайсон) начиная с 18 лет, с пожизненным сроком полномочий;
- Все императорские принцы (синно) и младшие принцы императорской крови (О) в возрасте старше 20 лет, с пожизненным сроком полномочий;
- Все князья и маркизы в возрасте старше 25 лет (возраст повышен до 30 лет в 1925 году), с пожизненным сроком полномочий;
- 18 графов, 66 виконтов и 66 баронов в возрасте старше 25 лет (возраст повышен до 30 лет в 1925 году), на семилетний срок;
- 125 уважаемых политиков и учёных в возрасте старше 30 лет, назначенные императором в консультации с Тайным советом, с пожизненным сроком полномочий;
- 4 члена Императорской Академии в возрасте старше 30 лет, избранные академиками и назначенные императором, на семилетний срок;
- 66 представителей 6000 высших налогоплательщиков, в возрасте старше 30 лет, на семилетний срок.[

ПАЛАТА ДЕПУТАТОВ

- 257 округов
- Мужчины не моложе 25 лет
- Имущественный ценз

Выбрано 300 человек сроком на 4 года:

- 130 депутатов принадлежало правительственным силам
- 170 оппозиция

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ

- Заменял Государственный совет
- законопроекты и окончательные проекты бюджета
- договоры с иностранными государствами и важные вопросы международного значения
- императорские указы, касающиеся организации правительственных учреждений или применения законов и распоряжений
- споры о компетенции, возникающие между министерствами
- петиции частных лиц, предлагаемые на обсуждение кабинета императором или поступающие из имперского парламента
- внебюджетные расходы
- назначение правительственных чиновников первого класса (тёкунин) и местных губернаторов, а также их продвижение по службе и увольнение.

ТАЙНЫЙ СОВЕТ

- Совещательный орган при императоре
- дела, входящие в его компетенцию согласно Закону об Императорском доме (например, участие в совещаниях по вопросу о престолонаследии и регентстве)
- проекты поправок к Конституции и законам, имеющим конституционное значение, а также разрешение возникающих по этим вопросам сомнений
- указы об объявлении военного положения (статья 14 Конституции)
- чрезвычайные указы (статьи 8 и 70 Конституции)
- любые императорские указы, предусматривающие уголовные наказания
- международные договоры
- изменения в организации и порядке делопроизводства самого Тайного совета
- вопросы, особо поставленные на обсуждение Тайного совета помимо перечисленных. Тайный совет не участвовал в административном управлении (статья 8 «Учреждения Тайного совета»)

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

- 1871 появление Министерства юстиций (судопроизводство, розыск и суд)
- Создание «высших судов» в Осаке, Нагосаке и Фукуоке, а также префектурных судов.
- 1875 учрежден Верховный суд.
- Уголовный кодекс (1880), Уголовно-процессуальный кодекс (1880), Гражданский процессуальный кодекс (1891) и Гражданский кодекс (1896)

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

- Закон запрещал участвовать в политической деятельности.
- Заниматься некоторыми видами коммерческой деятельности.
- Быть членами местных органов власти.
- Состоять в каких-либо политических партиях.
- Занимать какое-либо общественное положение.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

- суды для несовершеннолетних
- военно-полевые суды
- консульские суды
- суды генерал-губернаторов в японских колониях (Корее, Тайване, Квантуне) и др.
- В 1923 году был принят закон о суде присяжных.

ФИНАНСЫ И БЮДЖЕТ

- введение новых налогов или изменение ставок уже существующих налогов могло быть произведено только на основании закона.
- новые налоги не могли взиматься без согласия имперского парламента.
- государственные доходы и расходы нуждались в утверждении парламентом в форме годового бюджета (статья 64).

ФИНАНСЫ И БЮДЖЕТ

- Ряд норм Конституции предусматривал группы статей бюджета, которые не могли быть изменены парламентом без согласия правительства:
- : заранее установленные расходы, вызванные осуществлением прерогатив императора — например, расходы по армии и флоту или окладам чиновников (статья 67)
- расходы, возникающие в результате действия закона — например, необходимые для функционирования учреждений, созданных согласно закону (статья 67)
- расходы, являющиеся законными обязательствами правительства — например, уплата процентов по государственному долгу
- расходы, установленные к моменту принятия Конституции и представлявшие собой цивильный лист императора (статья 66)

ФИНАНСЫ И БЮДЖЕТ

- Для особых нужд правительство могло испросить у парламента согласие на переходящие ассигнования .
- Для покрытия бюджетного дефицита и непредвиденных расходов в бюджет включался резервный фонд.
- Статья 70 Конституции предусматривала право правительства принимать необходимые финансовые меры, опираясь на императорские указы.
- Парламент имел определённые контрольные права в отношении бюджета

ПЕРЕСМОТР КОНСТИТУЦИИ

- Процедура пересмотра Конституции отличалась особой сложностью
- Инициатива изменения принадлежала только императору.
- Законопроект должен был получить одобрение парламента.
- Для принятия изменений необходима была поддержка не менее двух третей голосов присутствующих членов палаты.
- Конституция не могла быть изменена в период, когда на троне находился регент (статья 75 Конституции).

КОНСТИТУЦИЯ ЯПОНИИ 1947

- В результате поражения во Второй мировой войне Япония приняла условия Потсдамской декларации союзных держав 1945 г., а 2 сентября 1945 г. был подписан акт о ее капитуляции.
- В октябре—декабре 1945 г. штабом оккупационных войск при главнокомандующем был организован Консультативный совет из представителей СССР, Великобритании, Китая.
- Решение, что форма правления побежденной страны должна быть коренным образом реформирована с целью прекратить господство военных и защитить политическую свободу.

ИСТОЧНИКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

1. Конституция Японии (1947 г.) - высший нормативно-правовой акт.
2. **Нормативно-правовой акт (законы, правительственные указы и иные акты подзаконного характера).** Запрещено издавать правительственные указы по вопросам уголовного наказания без разрешения на то соответствующего закона. Предусмотрен институт контрасигнатуры: все законы и правительственные указы подписываются компетентными государственными министрами и визируются Премьер-министром.
3. **Нормативно-правовой договор** (имеет широкое распространение).
4. **Нормы-обычаи, нормы-традиции (гири)** — отсылки к ним содержатся в Гражданском и Торговом кодексах. Например, когда речь идет о рыболовном промысле, об использовании горячих источников и др. Однако сфера их применения сокращается.
5. **Судебный прецедент** (формально не считается источником права); однако постановления Верховного суда воспринимаются судами (и нередко государственными учреждениями) как нормативные акты, которые должны неукоснительно исполняться.

КОНСТИТУЦИЯ ЯПОНИИ

3 ноября 1946 года проект Конституции был принят парламентом, и Конституция вступила в силу с 3 мая 1947 года. Конституцией 1947 г. устанавливалась **либерально-демократическая парламентарная монархия**.

Конституция Японии состоит из преамбулы (не имеющей такого названия) и *11 глав*, объединяющих *103 статьи*:

- ❖ Преамбула
- ❖ Глава I. Император
- ❖ Глава II. Отказ от войны
- ❖ Глава III. Права и обязанности народа
- ❖ Глава IV. Парламент
- ❖ Глава V. Кабинет
- ❖ Глава VI. Судебная власть
- ❖ Глава VII. Финансы
- ❖ Глава VIII. Местное самоуправление
- ❖ Глава IX. Поправки
- ❖ Глава X. Верховный закон
- ❖ Глава XI. Дополнительные положения

ПРЕАМБУЛА

У японской Конституции есть три основных принципа:

- 1) суверенитет народа;
- 2) уважение основных прав человека;
- 3) пацифизм (отказ от войны как суверенного права нации).

ГЛАВА I. ИМПЕРАТОР

Содержание: основы власти императора, что обусловлено национальными традициями Японии.

Император Японии - «символ государства и единства народа» (ст.1) и исполняет символическую функцию: «Император не наделен полномочиями, связанными с осуществлением государственной власти» (ст.4)

«Действия, относящиеся к делам государства», а именно:

1. объявление всеобщих парламентских выборов;
2. созыв парламента;
3. пожалование наград;
4. подтверждение ратификационных грамот и других дипломатических документов и т.д., Он осуществляет от имени народа (ст. 7), которому принадлежит суверенная власть, в том числе по определению статуса императора.

Любые, даже самые формальные, действия император осуществляет не самостоятельно, а по инициативе ("по совету и с одобрения") Кабинета министров, а назначение премьер-министра - по представлению Парламента (ст.6).

Императорская семья лишена права без согласия парламента получать какое-либо имущество (ст. 8).

Императорский трон наследуется в соответствии с законом парламента 1947 года «Об императорской фамилии» по мужской линии старшим сыном.

ГЛАВА II. ОТКАЗ ОТ ВОЙНЫ

Вторая глава состоит из текста одной **девятой статьи**, в которой сформулирован принцип отказа от создания военных сил и ведения государством военных действий. По этой причине Конституцию Японии называют «Пацифистская Конституция».

В сентябре 2015 года верхняя палата парламента Японии приняла закон, позволяющий использовать войска сил самообороны страны за пределами национальной территории.

ГЛАВА III. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ НАРОДА

Содержание: правовой статус личности.

Статья 20 устанавливает свободу религии и запрет на получение религиозными организациями государственных привилегий и политической власти. Вместе с содержащимися запретами на проведение религиозного обучения государственными органами, и свободы совести, провозглашенной в статье 19, можно говорить о **светском характере государственного устройства Японии.**

Статья 38: «Никто не может быть осужден или подвергнут наказанию в случаях, когда единственным доказательством против него является его собственное признание». Таким образом, Конституция запрещает осуждение гражданина на основе лишь собственного признания. Эта норма введена с учетом исторического контекста, для предотвращения злоупотреблений органами правосудия правами и свободами человека.

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (ГЛАВЫ IV-VIII)

В Конституции Японии закрепляется принцип разделения властей на три ветви.

- Законодательная власть – двухпалатный парламент.
- Исполнительная власть – правительство.
- Судебная - Верховный суд, который имеет право осуществлять конституционный надзор (по американской модели).

Главы 4-6: устанавливают основы функционирования государственных органов власти – парламента, правительства (кабинета министров), судебных органов.

Глава 7 регулирует основы финансовой деятельности государства: распоряжение бюджетом, установление налогов, отчетность об исполнении бюджета.

Глава 8 раскрывает основы местного самоуправления.

СТАТУС КОНСТИТУЦИИ И ВНЕСЕНИЕ ПОПРАВOK (ГЛАВЫ XIX-XI)

По порядку изменения Конституция Японии жесткая.

Глава 9 устанавливает порядок внесения поправок к конституционному тексту (ст.96).

Поправка может вноситься по инициативе Парламента с согласия квалифицированного большинства (2/3 от общего числа членов обеих палат) и «представляется на одобрение народа». Поправка считается одобренной при поддержке большинства голосующих (в порядке референдума или особых выборов).

Глава 10 устанавливает приоритет Конституции в системе национального права, в том числе это означает, что никакие другие законы не могут противоречить ей. В случае противоречия конституционным нормам, законы или иные государственные акты «не имеют законной силы» (ст.98).

Глава 11 устанавливает дополнительные (переходные) положения, фактически утратившие практическое значение в современных условиях.

Личные права и свободы

Гл. III «Права и обязанности народа»

- Народ беспрепятственно пользуется всеми основными правами человека (ст. 11)
- «..Народ должен воздерживаться от каких бы то ни было злоупотреблений свободами и правами и несет постоянную ответственность за использование их в интересах общественного благосостояния» (ст. 12)
- Все люди должны уважаться как личности (ст. 13)
- Все люди равны перед законом (ст. 14)
- Свобода мысли и совести не должна нарушаться (ст. 19)
- Государство и его органы должны воздерживаться от проведения религиозного обучения и какой либо религиозной деятельности (ст. 20)
- Каждый пользуется свободой выбора и перемены местожительства, а также выбора профессии (ст. 22)
- Брак заключается только при взаимном согласии обеих сторон. Вопросы, связанных с браком и семьей, должны составляться исходя из принципа личного достоинства и равенства полов (ст. 24)
- Свобода религии гарантируется для всех. Государство и его органы должны воздерживаться от проведения религиозного обучения и какой либо религиозной деятельности (ст. 29)
- Никто не может быть лишен жизни или свободы или быть подвергнут какому-либо наказанию иначе как в соответствии с процедурой, установленной законом (ст. 31)
- Никто не может быть задержан или подвергнут лишению свободы, если ему не будет немедленно предъявлено обвинение и представлено право обратиться к адвокату (ст. 34)
- За исключением случаев, предусмотренных статьей 33, не должно нарушаться право каждого на неприкосновенность своего жилища (ст. 35)
- Категорически запрещается применение публичными должностными лицами пыток и жестоких наказаний (ст. 36)
- По всем уголовным делам обвиняемый имеет право на быстрое и открытое разбирательство своего дела беспристрастным судом (ст. 37)

Политические права

- Народ обладает неотъемлемым правом избирать публичных должностных лиц и отстранять их от должности (ст. 15)
- Каждый имеет право обращаться с мирной петицией (ст. 16)
- Гарантируется свобода собраний и объединений, а также свобода слова, печати и всех иных форм выражения мнений. Никакая цензура не допускается (ст. 21)

Социально-экономические права и свободы

- Никто не может содержаться в рабстве в какой-либо форме. Принудительный труд иначе как в порядке наказания за преступление запрещается (ст. 18)
- Гарантируется свобода научной деятельности (ст. 23)
- Все имеют право на поддержание минимального уровня здоровой и культурной жизни. Во всех сферах жизни государство должно прилагать усилия для подъема и дальнейшего развития общественного благосостояния, социального обеспечения, а также народного здоровья (ст. 25)
- Все имеют равное право на образование. Обязательное обучение осуществляется бесплатно (ст. 26)
- Все имеют право на труд и обязаны трудиться (ст. 27)
- Право собственности не должно нарушаться (ст. 29)

Конституционные обязанности

- Свободы и права, гарантируемые народу настоящей Конституцией, должны поддерживаться постоянными усилиями народа (ст. 12)
- Все имеют право на труд и обязаны трудиться (ст. 27)
- Все должны, в соответствии с законом, обеспечить прохождение обязательного обучения детьми, находящимися на их попечении (ст. 26)
- Население подлежит обложению налогами в соответствии с законом (ст. 30)

Закон о гражданстве
(N147 от 1950 г. изменения
N268 от 1952 г., N45 от 1984 г., N89 от 1993
г.)

- Приобретение гражданства по рождению (ст.2)
- Приобретение гражданства вследствие усыновления (ст.3)
- Натурализация (ст. 4)
- При одобрении натурализации министр юстиции обязан, чтобы информация об этом была опубликована в Official Gazette (ст. 10)
- Лицо, не достигшее 20 лет и утратившее гражданство Японии в соответствии со статьей 12 (гражданин Японии, получивший по рождению другое гражданство) может восстановить гражданство Японии путем подачи об этом заявления министру юстиции, если оно проживает на территории Японии (ст. 17)

Партийная система

Эволюцию партийной системы Японии в послевоенный период можно условно подразделить на два этапа:

- «система 1955 года» приходится на период с 1955 по 1993 годы
- с 1993 г. по настоящее время

Наибольшей поддержкой пользуется партии: Либерально-демократическая партия (ЛДПЯ) – традиционные консерваторы, и Демократическая партия (ДПЯ) – ядро либерального движения. Кроме них на политической заметна деятельность неоконсервативных партий, таких как Либеральная партия, Клуб реформ и т.д., а также левых партий – Коммунистической и Социал-демократической партий, Федерации демократических.

Первое с 1948 года коалиционное правительство, сформированное летом 1993 года, взяло курс на политическую реформу. В этом правительстве, оппозиционном ЛДПЯ, приняли участие все представленные на тот момент в Парламенте партии, кроме Коммунистической партии (КПЯ), и соответственно ЛДПЯ.

Пропорциональная избирательная система, по которой выборы проводились только по многомандатным округам, была заменена на смешанную.

По итогам выборов 1996 и 2000 годов, результаты нововведения не отвечали интересам инициаторов. Преимущественно при такой системе получила ЛДПЯ, а другие партии оказались в невыгодном положении, поскольку в период проведения избирательных компаний вынуждены были объединяться.

ЛДПЯ - самая крупная консервативная партия Японии, созданная в 1955 году путем слияния двух буржуазных партий – Либеральной и демократической.

- ЛДПЯ организационно неоформленная партия и не имеет фиксированного членства и оно не постоянно (около 2 млн.).
- Верховным органом партии, согласно ее уставу, является ежегодно созываемый съезд.
- Депутаты Парламента внутри партии пользуются привилегированным положением, решение их общего собрания приравнивается к решению съезда.
- Возглавляет партию Председатель, который избирается в два этапа, причем в первом участвуют все члены партии, а во втором – только депутаты Парламента.

Основным противником ЛДПЯ с 1998 года является ДПЯ.

Она относится к числу «молодых», была создана в 1996 году выходцами из Социал-демократической партии и Сакигаке.

Возглавляют партию два сопредседателя.

Главное в программе партии – достижение высокого уровня социальной защищенности населения, подлинное развитие демократии и административная реформа.

С 1955 по 1993 годы, Социал-демократическая партия Японии (СДПЯ) была основной оппозиционной партией страны.

Социальную базу партии составляют рабочие, крестьяне, средние и мелкие предприниматели, часть интеллигенции.

Старейшей партией Японии является Коммунистическая партия, созданная в 1922 году и до 1945 года действовавшая нелегально.

Максимальное влияние партия имела во второй половине 1980 –х гг.

КПЯ не строит свою деятельность на основе марксизма-ленинизма, с другими компартиями ее связывает только название и некоторые пункты программы.

Комэйто (Партия чистой политики) была основана в 1964 г. при участии буддийской секты «Сока гоккай».

Основная цель – построение «гуманного социализма», основанного на идее «буддийской демократии».

Призывает к сплочению оппозиции и созданию на этой основе правительственной коалиции «среднего пути», сотрудничает по этим вопросам с СДПЯ, входила в семипартийную правящую коалицию.

Проповедует «Сдержанность, постоянство и гармонию».

Основная база – мелкие городские предприниматели.

До 2003 правящая коалиция была 3-х партийной: кроме ЛДПЯ и Комэйто в нее входила Консервативная партия, достаточно малочисленная и не имеющая самостоятельного значения.

В конце 2003 года, после парламентских выборов, было принято решение о слиянии ЛДПЯ и Консервативной партии.

Сейчас в стране двухпартийная парламентская система. У власти находятся ЛДПЯ, а ДПЯ находятся в оппозиции. Другими политическими партиями, которые представлены в меньшинстве в японском парламенте, является Комэйто, Социал-демократическая и Коммунистическая партии. С октября 2015 туда также входит Osaka Restoration Association.

Общественные неправительственные организации

Ассоциация северокорейских граждан в Японии «ЧХОНРЁН»

Возникла в 1955 году. В связи с тем, что Япония отказывалась предоставлять японское подданство корейцам, насильственно вывезенным в метрополию во время Второй мировой войны, ассоциация Чохонрён активно агитировала за то, чтобы те принимали северокорейское гражданство. В настоящее время Чохонрён контролирует почти весь бизнес этнических корейцев в Японии, а также ряд корейскоязычных образовательных учреждений. фактически представляет интересы КНДР.

Общественные неправительственные организации

Суйхэйся. «Всеяпонское общество равенства»
(1922-1940)

С 1950 Лига освобождения буракуминов.

С 1988 года по инициативе Лиги освобождения бураку была создана IMADR (International Movement Against All Forms of Discrimination and Racism).

В марте 1993 года она была признана в качестве неправительственной организации по правам человека, которая имела опыт работы в исполнительном комитете ООН по социально-экономическим проблемам. Эта организация поставила себе целью усиление работы при сотрудничестве с деятельностью ООН по защите прав человека.

Общественные неправительственные организации

Фонд «Международная взаимопомощь» (Share International Foundation) — религиозная некоммерческая, неправительственная организация, ассоциативный член Департамента общественной информации ООН.

Этот фонд, основанный шотландским художником-эзотериком Бенджамином Кремом, с главными офисами в Лондоне, Амстердаме, **Токио** и Лос-Анджелесе издаёт журнал «Международная взаимопомощь» (Share International), который распространяется более чем в 70-ти странах мира.

Общественные неправительственные организации

JEN (ранее Japan Emergency NGO) — международная неправительственная гуманитарная организация. Специализируется на оказании экстренной помощи, восстановлении инфраструктуры, поддержке образования и других социальных программ. Организация была основана в январе 1994.

По состоянию на 2014 год, JEN работает в восьми странах мира, среди которых Афганистан, Гаити, Иордания, Ирак, Пакистан, Шри-Ланка, Южный Судан, Япония.

Система государственных органов

Япония по форме правления –
парламентарная монархия.

- Император является символом государства и единства народа, его статус определяется волей народа, которому принадлежит суверенная власть (ст. 1)

Императо

р

Полномочия Императора перечислены в ст. 6 и ст. 7 Конституции. К ним относятся:

- Назначение премьер-министра по представлению Парламента;
- Назначение главного судьи Верховного суда, по представлению Кабинета.

Император по совету и с одобрения Кабинета осуществляет такие действия, как:

- Промульгация поправок и Конституции, законов, правительственных указов и договоров;
- Созыв Парламента;
- Роспуск Палаты представителей;
- Объявление всеобщих парламентских выборов;
- Подтверждение назначений и отставок высших должностных лиц (включая государственных министров), а также полномочий и верительных грамот послов и посланников;
- Подтверждение всеобщих и частичных амнистий, смягчения и отсрочек наказаний и восстановление в правах;
- Жалование наград;
- Прием иностранных послов и посланников.

Парламен

т

Конституция провозглашает Парламент высшим органом государственной власти и единственным законодательным органом страны (ст. 41).

Порядок работы Парламента регулируется:

- Конституцией Японии
- Законом о Парламенте 1947 года
- Регламентом Палаты представителей 1947 года
- Регламентом Палаты советников 1949 года.

Парламент Японии состоит из двух палат:

- Палаты советников
 - Палаты представителей
- Базовые правила проведения выборов закреплены в Конституции (ст. 15, 44, 47), Законе о выборах на публичные должности от 15 апреля 1950 г.

Парламен

т

Палата представителей избирается на 4 года в количестве 480 депутатов. Возрастной ценз — 25 лет.

Палата советников включает 242 советника, избираемых на 6 лет, с переизбранием половины состава советников каждые три года. Возрастной ценз — 30 лет.

Парламен

т

Выборы в палату представителей (480 д.)

300 депутатов избираются по мажоритарной избирательной системе от избирательных округов. 180 депутатов избираются по партийным спискам методом пропорционального представительства

Выборы в палату советников (242 д.)

146 депутатов избираются по системе единственного непередаваемого голосования. 98 депутатов избираются от общенациональных округов по партийным спискам посредством пропорционального представительства.

Парламен

т

Парламент Японии работает сессионно.

Помимо основных функций (законодательная, финансовая и контрольная) в компетенцию Парламента входит следующее:

- Парламент определяет главу правительства, избирая его из числа своих членов (ст. 67 Конституции);
- Одобряет международные договоры;
- Иницирует конституционные поправки;
- Формирует суд импичмента;
- Участвует в формировании некоторых органов исполнительной власти (например, Центральной комиссии по контролю за выборами, Совета ревизоров, Совета по делам персонала и т.д.).

Главной задачей Парламента является принятие законов и государственного бюджета.

Кабинет министров

Ст. 65 конституции: «исполнительная власть осуществляется кабинетом».

Закон о кабинете министров (1947 г.) и Закон об организации государственного управления (1948 г.).

Кабинет министров

Премьер-министр избирается
Парламентом. Правительство несет
коллективную ответственность перед
Парламентом. Премьер-министр
избирается из числа членов Парламента
(ст. 66, 68 конституции).

Кабинет

министров

Кабинет Министров Японии состоит из 17 министров. Сейчас в структуре Правительства Японии следующие министерства:

- Министерство внутренних дел и коммуникаций
- Министерство юстиции
- Министерство иностранных дел
- Министерство финансов
- Министерство культуры и науки
- Министерство благосостояния и труда
- Министерство сельского, лесного и водного хозяйств
- Министерство экономики и промышленности
- Министерство земли и транспорта
- Министерство окружающей среды
- Министерство обороны

Кабинет министров

Секретариат кабинета руководит деятельностью централизованной администрации Японии, в состав которой в соответствии с Законом об организации государственного управления входят:

- канцелярия
- министерства
- комитеты
- управления

Кабинет министров

Статьей 73 Конституции определены следующие функции Правительства Японии:

- Добросовестное проведение в жизнь законов, ведение государственных дел;
- Руководство внешней политикой;
- Заключение договоров (с предварительным или, в зависимости от обстоятельств, последующим одобрением Парламента);
- Организация и руководство гражданской службой в соответствии с нормами, установленными законом;
- Составление бюджета и внесение его на рассмотрение Парламента;
- Издание правительственных указов в целях проведения в жизнь положений настоящей Конституции и законов;
- Принятие закона о всеобщих и частных амнистиях, смягчении и отсрочке наказаний и восстановлении в правах.

Премьер- министр

Премьер-министр предлагается из числа депутатов парламента, он должен являться гражданским лицом (ст. 66). Его назначение исполняется императором по представлению парламента (ст. 6).

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА

- Правовой основой судоустройства в Японии служат Конституция и Закон о судах 1947 г.

Верховный суд

Высшие суды

Территориальные суды

Семейные суды

Первичные суды

□ Верховный суд

- Главный судья (назначается Императором);
- 14 судей (назначаются Кабинетом).

- Назначение судей Верховного суда утверждается всенародным референдумом во время ближайших выборов в Палату представителей; затем такие референдумы повторяются каждые десять лет (ст. 79 Конституции).
- Верховный суд осуществляет свою работу в полном составе (кворум - 9 членов) или в составе отделений (ст. 9 Закона о судах).
- Вопросы, касающиеся рассмотрения законов и подзаконных актов на предмет соответствия Конституции, принятие резолюций по этим вопросам и толкование Конституции должны рассматриваться Верховным судом в полном составе (ст. 10 Закона о судах).
- Верховный суд осуществляет полномочия судебного управления: обобщает судебную практику, издает обязательные для нижестоящих судов руководящие указания, положения о прокуратуре при Верховном суде, о внутренней дисциплине и управлении судебными органами, устанавливает правила процедуры судопроизводства, работы адвокатов, внутреннего распорядка в судах (ст. 77 Конституции).

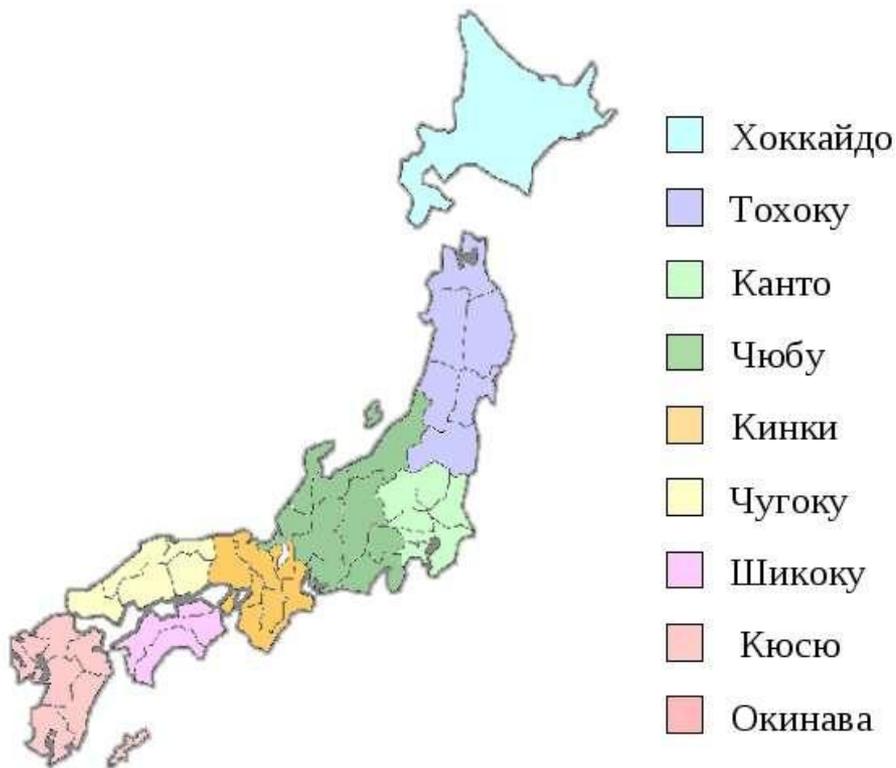
Здание Верховного суда в районе Тиёда, Токио



-
- • В высших судах дела в зависимости от важности рассматриваются коллегией из пяти или трех судей (ст. 18 Закона о судах), в местных судах соответственно из трех судей или единолично (ст. 26 Закона о судах).
 - • В первичных судах судья рассматривает дела единолично (ст. 35 Закона о судах).
 - • Семейные суды: разрешение отнесенных к их компетенции гражданско-правовых дел по семейным вопросам, а также ведение дел несовершеннолетних (п. 3 ст. 31 Закона о судах).

АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО

Административное деление



**Столица
Японии –
Токио.**
**Административное деление
государства
– 9 районов, 47
префектур.**

□ Закон о местном самоуправлении

- • Главные должностные лица органов публичной власти, члены их собраний и другие местные должностные лица, которые определены законом, избираются населением, проживающим на территории соответствующих местных органов публичной власти, путем прямых выборов (ст. 93.2 Конституции).
- • Местные органы публичной власти имеют право управлять своим имуществом, вести дела и осуществлять административное управление; они могут издавать свои постановления в пределах закона (ст. 94 Конституции).
- • Специальный закон, применяемый в отношении только местного органа публичной власти, в соответствии с законом может быть издан Парламентом не иначе как с согласия большинства избирателей, проживающих на территории данного местного органа публичной власти (ст. 95 Конституции).

17 апреля 1947
года закон № 67

ОСОБЕННОСТИ

- Главные чиновники избираются путем прямого всеобщего голосования.
- Значительные властные функции предоставлены местным ассамблеям, которые также избираются путем прямого голосования.
- Гражданам предоставлены большие права в подаче жалоб и апелляций в отношении местных руководящих органов.

Руководители центральных министерств и ведомств, в том числе министр по делам местного самоуправления, наделяются правом оказывать "техническое содействие" местным органам и давать им "советы", организуя при этом всестороннюю инспекцию местных органов (Законом о местном самоуправлении ст. 245).

Префектуры
(тодофукэн)

Токио «то»

Хоккайдо «до»

Осака и Киото
«фу»

43 префектуры
«кэн»

Муниципалитеты
(ситэсон)

Города «си»

Посёлки «тэ»

Деревни «сон»



□ Получения статуса города

- Его население должно превышать 50 тыс. человек.
- Более 60 % жилых строений должны находиться в центральной части населенного пункта.
- Свыше 60 % населения должны быть заняты в промышленности и торговле или других отраслях, типичных для города.
- Населенный пункт должен обладать городскими сооружениями и службами, перечень которых определяется актами органов префектуры (Закон о местном самоуправлении ст. 8).

Местные органы публичной власти имеют право управлять своим имуществом, вести дела и осуществлять административное управление; они могут издавать свои постановления в пределах закона (ст. 94 Конституции).

□ **Функции местных органов**

- • Собственно местные функции;
- • «Административные полномочия", под которыми понимаются функции, носящие местный характер, но требующие при их реализации государственного принуждения и санкций в случае их нарушения со стороны граждан;
- • Функции, делегированные центральными ведомствами.

□ Местное собрание

- Принятие нормативных актов;
- Утверждение местных бюджетов;
- Учреждение местных налогов, штрафов;
- Заключение хозяйственных договоров;
- Принципиальные вопросы управления муниципальными предприятиями;
- Проведение расследования деятельности местных исполнительных органов и др.

При местных органах публичной власти в соответствии с законом учреждаются собрания в качестве совещательного органа.

Главные должностные лица органов публичной власти, члены их собраний и другие местные должностные лица, которые определены законом, избираются населением, проживающим на территории соответствующих местных органов публичной власти, путем прямых выборов (ст. 93 Конституции).

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

• Народ обладает неотъемлемым правом избирать должностных лиц органов публичной власти и отстранять их от должности.

Все должностные лица органов публичной власти являются слугами всего общества, а не какой-либо одной его части.

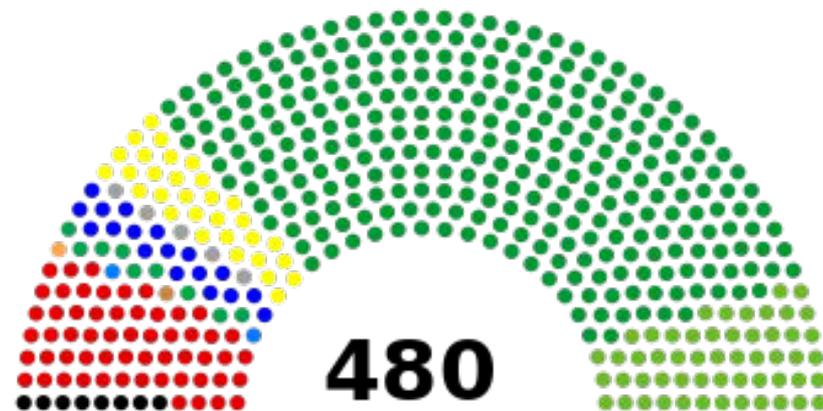
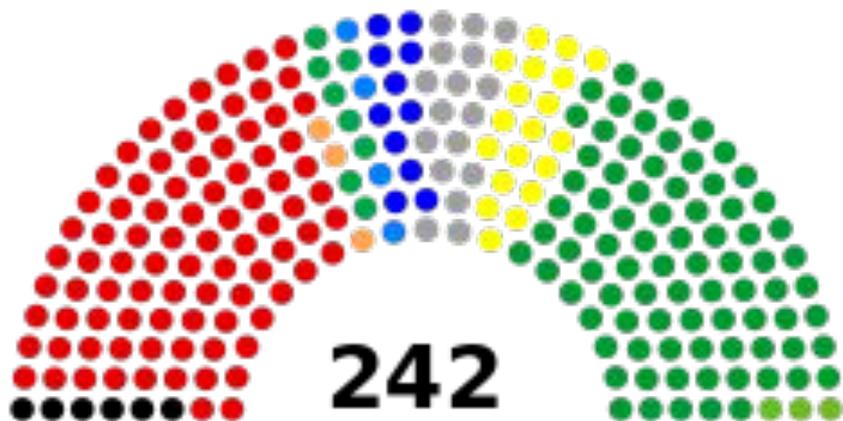
При выборах должностных лиц органов публичной власти гарантируется всеобщее избирательное право для совершеннолетних.

При проведении любых выборов тайна голосования не должна нарушаться. Избиратель не несет ответственности ни в публичном, ни в частном порядке за сделанный им выбор (ст. 15 Конституции).

• Квалификация членов обеих палат, а также квалификация их избирателей определяются законом. Однако при этом не должна проводиться дискриминация по мотивам расы, религии, пола, социального положения, происхождения, образования, имущественного положения или доходов (ст. 44 Конституции).

Палата Советников

Палата Представителей



-  Демократическая партия/Синрёку-фукай (106)
-  Либерально-демократическая партия (83)
-  Комэйто (19)
-  Твоя партия (11)
-  Коммунистическая партия (6)
-  Партия Восходящего Солнца/Новая партия возрождения (5)
-  Социал-демократическая партия, «Альянс в защиту Конституции» (4)
-  Народная новая партия (3)
-  Беспартийные (5)



□ Спасибо за внимание!

