



# Избирательная система Японии

Выполнили:

Великанова Кристина 305 группа,

Шихбалаев Марат 305 группа

# Япо́ния — островное государство в Восточной Азии.

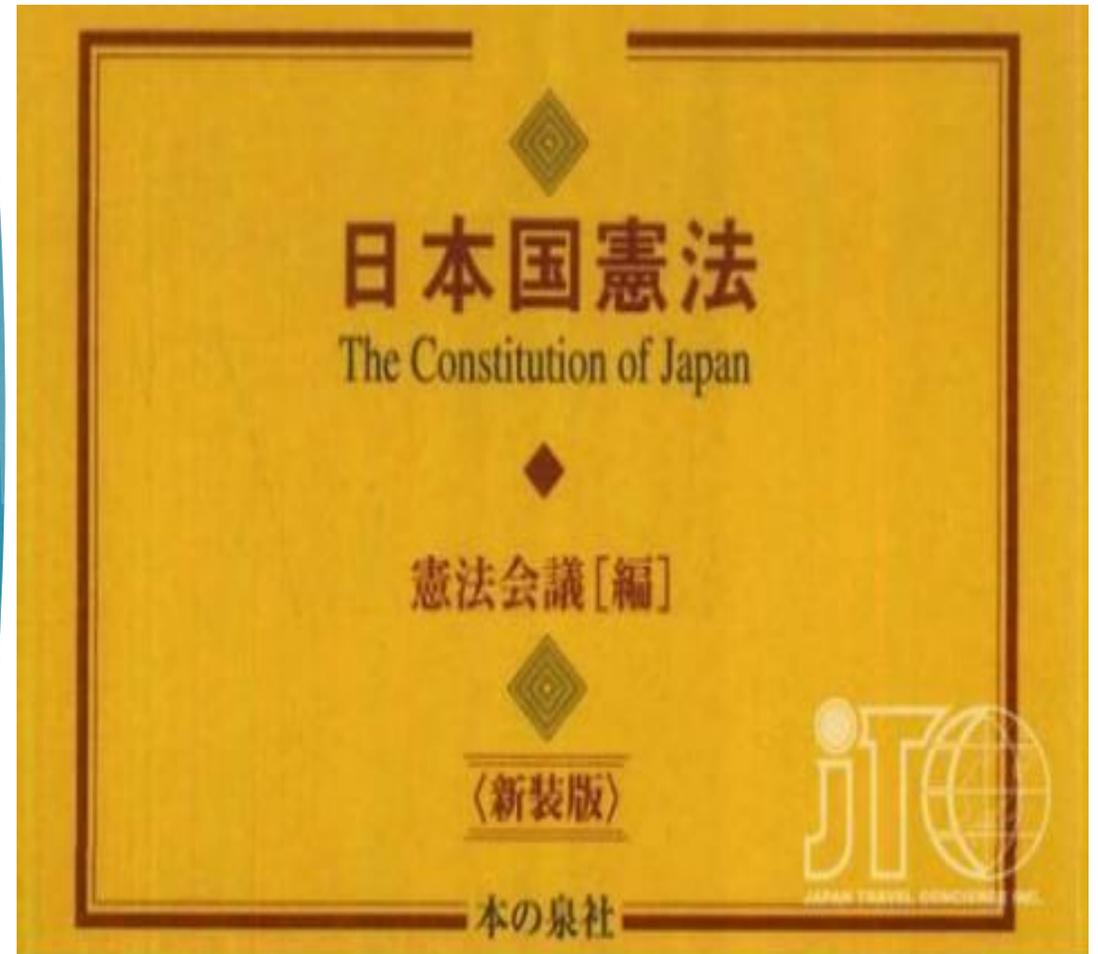


- ▶ Япония — конституционная парламентарная монархия.
- ▶ Япония хотя и является унитарным государством, тем не менее представляет собой децентрализованное государство, основанное на местной автономии (самоуправлении), регулируемой Законом о местной автономии 1947 г. Местное самоуправление - двухуровневое. Верхний уровень - префектуры (всего их 47), низовой - города, приравненные к ним по статусу районы Токио (таких районов 23), деревни и сельские общины.
- ▶ В решении вопросов местного значения, определяемых для каждого уровня публичной власти Законом о местной автономии, органы власти на местах достаточно самостоятельны. Они наделяются имуществом, которым могут управлять, могут вести дела и осуществлять административное управление, издавать постановления в пределах закона и т. п. Для решения конкретных задач в Японии помимо обычных территориальных единиц создаются финансово-промышленные округа. Получило распространение создание ассоциаций, консультативных советов соседних территориальных единиц для решения общих задач.

# Система государственных органов Японии

- ▶ Систему государственных органов Японии представляет глава государства – Император, Парламент, Кабинет министров и Верховный суд.

# Конституция Японии



# Нормативно-правовую основу избирательного права и избирательной системы Японии составляют:

- ▶ Конституция Японии 3 мая 1947 года содержит лишь наиболее важные и принципиальные положения избирательного права. В частности, это положения частей первой, третьей и четвертой ст. 15, согласно которым "народ обладает неотъемлемым правом избирать публичных должностных лиц и смещать их с должности", при выборах гарантируется всеобщее избирательное право для совершеннолетних (т. е. достигших 20 лет), а тайна голосования не должна нарушаться. Особенность японского конституционного регулирования данной проблематики заключается в том, что часть четвертая упомянутой статьи предусматривает ответственность избирателя ни в публичном, ни в частном порядке за сделанный им выбор. Применительно к выборам Парламента Конституция запрещает дискриминацию на основе расы, религии, пола, социального положения, происхождения, образования, имущественного положения или доходов (ст. 44).
- ▶ Главная роль в регламентации выборов принадлежит закону 1950г. «О выборах публичных должностных лиц», фактически являющегося избирательным кодексом страны. Многие исследователи оценивают этот закон как один из наиболее подробных избирательных законов в мире.
- ▶ В 1947 году был принят закон № 154, в соответствии с которым в качестве высшего органа, ответственного за проведение всех выборов и связанных с ними мероприятий создавалась общенациональная избирательная комиссия.

## Нормативно-правовую основу избирательного права и избирательной системы Японии составляют:

- ▶ Закон Японии № 5 от 16 января 1947 года «О Кабинете министров»
- ▶ Закон Японии № 79 от 30 апреля 1947 года «О Парламенте»
- ▶ Закон Японии № 3 от 16 января 1947 года «Об Императорском доме»
- ▶ № 67 от 17 апреля 1947 года «О местном самоуправлении»
- ▶ № 100 от 15 апреля 1950 года «Об избрании на общественные должности»

# Система выборных органов

- ▶ Избирательная система Японии включает в себя три вида выборов: это выборы депутатов палаты представителей, которые проводятся каждые 4 года (за исключением случаев досрочного роспуска палаты), выборы в палату советников, когда каждые три года проводится избрание половины состава верхней палаты, и местные выборы на уровне префектур и муниципалитетов, проходящие раз в четыре года. На них избираются как главы местных органов, так и депутаты местных законодательных ассамблей.

# Виды выборных органов и их численность

ПАЛАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ПАРЛАМЕНТА ЯПОНИИ 480

– ПО ОДНОМАНДАТНЫМ ОКРУГАМ 300

– ПО ПАРТИЙНЫМ СПИСКАМ 180

ПАЛАТА СОВЕТНИКОВ 242

– ПО МНОГОМАНДАТНЫМ ОКРУГАМ 146

– ПО ПАРТИЙНЫМ СПИСКАМ 96

ГЛАВЫ ПРЕФЕКТУР 47

ДЕПУТАТЫ ПРЕФЕКТУРАЛЬНЫХ АССАМБЛЕЙ 2874

МЭРЫ ГОРОДОВ 779

ДЕПУТАТЫ ГОРОДСКИХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ СОБРАНИЙ 24057

СТАРОСТЫ ПОСЕЛКОВ И ДЕРЕВЕНЬ 1038

ДЕПУТАТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ СОБРАНИЙ ПОСЕЛКОВ И  
ДЕРЕВЕНЬ 16358

ГЛАВЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ СТОЛИЧНЫХ РАЙОНОВ (ТОКИО) 23

ДЕПУТАТЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ СТОЛИЧНЫХ АССАМБЛЕЙ 927

# Активное избирательное право



## Активное

Активным избирательным правом согласно 15-й статье Конституции Японии и ст. 9 закона о выборах обладают граждане Японии, достигшие двадцатилетнего возраста. При достижении этого возраста в Японии наступает совершеннолетие.

21 ст. закона о выборах предусматривает непрерывное проживание на территории соответствующего избирательного участка в течение 3 месяцев, считая со дня занесения регистрационной карточки в муниципальные книги основных записей о жителях, в качестве необходимого условия для регистрации в списках избирателей, а ст. 42 этого же закона гласит: «Лицо, не занесенное в списки избирателей, не может голосовать».

Согласно ст. 2 закона о выборах избирательными правами не обладают лица, признанные в установленном порядке недееспособными, отбывающие наказания в местах лишения свободы, а также осужденные за нарушение избирательного законодательства на период отбытия ими наказания, включая условное.



# Пассивное избирательное право

## Пассивное

- ▶ Для пассивного избирательного права предусмотрен более высокий возрастной ценз: для депутатов палаты представителей – 25 лет, палаты советников – 30 лет. В отношении выборных органов на местах – депутаты как префектуральных, так и муниципальных законодательных ассамблей должны достичь 25-летнего возраста, главы префектур – 30-летнего, а главы муниципалитетов – 25-ти лет.
- ▶ В отличие от активного избирательного права в пассивном не предусмотрен ценз оседлости.
- ▶ Также закон о выборах не устанавливает дополнительных цензов, но тем не менее возможность реализовать пассивное избирательное право в значительной мере ограничена высоким избирательным залогом (ст. 92 закона о выборах) и принципом несовместимости должностей (ст. 89 закона о выборах).

# Основные политические партии

- ▶ Основные политические партии Японии Либерально-демократическая партия Японии (Дзюминсюто) была создана 15 ноября 1955 года в результате слияния либеральной и демократической партий. ЛДПЯ определяет три программных принципа своей деятельности: – либерализм, базирующийся на уважении основных прав и достоинств человека, а также обеспечении свободы в обществе; – демократичность и открытость народу, проведение вместе с ним необходимых общественных преобразований.
- ▶ Партия «Новая комэйто» (Синкомэйто) является продолжателем партии «Комэйто» (Партия чистой политики), которая была образована 17 ноября. После существенной реорганизации в 1998 году получила современное название. Основными идеологическими принципами «Новой Комэйто» являются гуманизм и политический центризм. Партия выступает за твердую приверженность принципу пацифизма (ст. 9 Конституции), а также соблюдение демократических прав и свобод граждан.

# Основные политические партии

- ▶ Коммунистическая партия (Нихон Кёсанто) – старейшая из существующих в Японии политических партий. Была создана 15 июля 1922 года. КПЯ выступает за построение в Японии социалистического общества, однако в последнее время исключила из программных документов ряд наиболее радикальных лозунгов, в частности, о «социалистической революции», и в последнее время стала больше внимания уделять борьбе за соблюдение демократических прав и свобод, закрепленных Конституцией страны. Коммунисты подвергают резкой критике зависимость Японии от США, нарушающую, по их мнению, конституционный принцип народного суверенитета.
- ▶ Социал-демократическая партия (Сякай минсюто) создавалась как Социалистическая партия Японии 2 ноября 1945, новое название было введено с 1994 года. В основе программы партии лежат принципы левого социал-демократизма (СДПЯ является участником международного движения Социалистический ин- 392 Избирательная система Японии тернационал).



# Стадии избирательного процесса в Японии

- ▶ 1. Назначение выборов
- ▶ 2. Образование избирательных округов и избирательных участков
- ▶ 3. Регистрация (учет) избирателей и составление списков избирателей
- ▶ 4. Выдвижение кандидатов (списков кандидатов) и их регистрация
- ▶ 5. Предвыборная агитация
- ▶ 6. Организация голосования
- ▶ 7. Подсчет голосов, определение итогов голосования, установление результатов выборов

# Император Японии

- ▶ Япония является конституционной монархией.
- ▶ По Конституции наследственный император Японии – «символ государства и единства народа» (статус главы государства Конституцией не предусмотрен), все государственные назначения и решения он производит по представлению Кабинета, который и несет за них ответственность. С 1989 года императором Японии является Акихито. Звание императора передается по мужской линии.
- ▶ В условиях конституционной монархии император выполняет представительские функции. Реальной властью обладает глава Кабинета министров – Премьер-министр Японии, который избирается из числа депутатов Парламента.



Император Японии 2015 года

# Парламент Японии

Высший орган государственной власти и единственный законодательный орган в Японии является  
Парламент.

## Структура

▶ **Палата представителей** состоит из 480 депутатов, избираемых на четыре года. Возрастной ценз — 25 лет. 300 депутатов избираются в одномандатных округах и 180 — от партий по системе пропорционального представительства в 11 избирательных округах.

▶ **Палата советников** состоит из 242 депутатов, избираемых на шесть лет. Возрастной ценз — 30 лет. 146 советников избираются от 47 многомандатных округов. Кроме того, создается общенациональный округ, в котором избиратели голосуют за одну из политических партий. 96 советников, избранных от этого округа в палату, отбираются из кандидатов, заранее включенных каждой партией в свой список пропорционально числу набранных каждой партией голосов. Таким образом, избиратель один голос отдает за конкретного кандидата, а второй — за политическую партию.

# Конституция и законы Японии о выборах в Парламент

- ▶ Конституция устанавливает всеобщее избирательное право для совершеннолетних, тайное голосование, недопущение дискриминации в избирательных правах по признаку расы, пола, религии, социального положения и происхождения, образования, имущественного положения или доходов. Вопросы, касающиеся выборов, регулируются Законом об избрании на публичные должности. В соответствии с Законом активное избирательное право на выборах в обе палаты предоставлено гражданам в возрасте от 20 лет, проживающим в избирательном округе не менее трех месяцев и внесенным в списки избирателей. Основу парламентской избирательной системы составляет смешанная избирательная система, сочетающая элементы мажоритарной и пропорциональной систем.
- ▶ Международное наблюдение на выборах в Японии не предусматривается.
- ▶ Палата представителей может быть досрочно распущена актом императора по требованию правительства, Верхняя палата роспуску не подлежит.



# Последние выборы в Нижнюю палату Парламента Японии

- ▶ **Досрочные всеобщие парламентские выборы в Японии** прошли 14 декабря 2014 года. Это были 47-е выборы в нижнюю палату парламента Японии, Палату представителей, начиная с 1890 года.

## Обстановка перед выборами

- ▶ ВВП Японии снижается второй квартал подряд, например 17 ноября стало известно, что ВВП страны за третий квартал 2014 года сократился на 1,6 % по сравнению с аналогичным показателем за прошлый год. Была официально зафиксирована рецессия.
- ▶ Премьер-министром Синдзо Абэ было отложено повышение потребительского налога, которое планировалось ввести уже в 2015 году. Теперь к этой мере власти Японии прибегнут только в апреле 2017 года.
- ▶ 21 ноября официально объявлено о роспуске нижней палаты парламента.
- ▶ Как отмечал в середине ноября «Финансовый взгляд»: «опросы также указывают на то, что избиратели не понимают, почему их зовут голосовать»



# Последние выборы в Парламент Японии

**Досрочные всеобщие парламентские выборы в Японии** прошли 14 декабря 2014 года. Это были 47-е выборы в нижнюю палату парламента Японии, Палату представителей, начиная с 1890 года.

## Обстановка перед выборами

ВВП Японии снижается второй квартал подряд, например 17 ноября стало известно, что ВВП страны за третий квартал 2014 года сократился на 1,6 % по сравнению с аналогичным показателем за прошлый год. Была официально зафиксирована рецессия.

Премьер-министром Синдзо Абэ было отложено повышение потребительского налога, которое планировалось ввести уже в 2015 году. Теперь к этой мере власти Японии прибегнут только в апреле 2017 года. 21 ноября официально объявлено о роспуске нижней палаты парламента. Как отмечал в середине ноября «Финансовый взгляд»: «опросы также указывают на то, что избиратели не понимают, почему их зовут голосовать».

Результаты опросов:

Дата	ЛДП	ДП	КП	ЯИП	СДП	ПБП	Другие	Ни одна из сторон	Не определились
7—9 ноября 2014	36.6 %	7.9 %	3.5 %	1.2 %	0.6 %	0.2 %	0.1 %	40.0 %	7.7 %
5—7 декабря 2014	38.1 %	11.7 %	4.3 %	3.7 %	0.9 %	0.1 %	0.1 %	26.3 %	8.5 %

# Результаты выборов

Правящий блок в составе Либерально-демократической партии под руководством премьер-министра Японии Синдзо Абэ и партии Комэйто получили две трети депутатских мандатов

# Палата советников

Палата советников имеет меньше прав, чем нижняя Палата представителей японского Парламента: в случае отклонения Палатой советников законопроекта, постановления или проекта бюджета, который был принят в Палате представителей, последняя имеет все возможности для придания им законной силы (Конституция. Статьи 59, 60). Палата советников не подлежит роспуску, но прекращает свои заседания в случае роспуска Палаты представителей (Конституция. Статья 54).

Палата советников может временно исполнять роль Парламента Японии по требованию Кабинета министров Японии при отсутствии Палаты представителей, но с избранием последней постановления Палаты советников утрачивают силу (Конституция. Статья 54).

Все решения Палаты советников являются действительными, если они приняты не менее, чем третью присутствующих в зале заседаний депутатов Палаты (Конституция. Статья 56).

Палату возглавляет Президент Палаты советников и его заместитель. На их должности, как правило, назначаются депутат от партии или коалиции партий большинства и депутат от меньшинства, соответственно. В Палате действуют несколько комитетов, заданием которых является присмотр и оценка действий исполнительной власти.

Место заседаний Палаты советников находится в Зале заседаний Парламента Японии.

# Состав верхней палаты Парламента после выборов 2010 года

Парламентские группы	Советники		
	мандат истекает		Всего
	2013	2016	
 Демократическая партия Японии/Син-рёкуфукай	62	44	<b>106</b>
 Либерально-демократическая партия	32	51	<b>83</b>
 Комэйто	10	9	<b>19</b>
 Твоя партия	1	10	<b>11</b>
 Коммунистическая партия Японии	3	3	<b>6</b>
 Партия Восходящего Солнца/Новая партия возрождения	3	2	<b>5</b>
 Социал-демократическая партия/«Альянс в защиту Конституции»	2	2	<b>4</b>
 Народная новая партия	3	0	<b>3</b>
 Беспартийные <sup>[5]</sup>	5	0	<b>5</b>
<b>Всего</b>	<b>121</b>	<b>121</b>	<b>242</b>

# Муниципальные образования

**Муниципальные образования** подразделяются на четыре основные категории: города с особым статусом, города (*си*), поселки (*дзе*) и деревни (*сон* и *мура*). Различия между двумя последними категориями несущественны, и носят скорее символический характер; статус поселка присваивается населенному пункту почти автоматически решением представительного органа префектуры, если численность населения превышает определенный порог.

# Муниципальные образования

Муниципальные органы власти избираются, в соответствии с конституцией (ст.93), прямыми всеобщими выборами. В каждом муниципалитете существует представительный орган - муниципальное собрание - и избираемый населением глава администрации. В обоих случаях срок полномочий - 4 года, выборы проходят по мажоритарной системе относительного большинства.

Достаточно большие по численности местные собрания (от 12 до 100 человек, в зависимости от численности населения) обладают стандартным набором полномочий: принятие бюджета, принятие решений по основным вопросам собственных компетенций муниципалитета.

Глава администрации единолично руководит исполнительной властью, выполняет решения ассамблеи, назначает и сменяет местных служащих.

Можно говорить о существовании в Японии типичной схемы совет - сильный мэр, однако японские главы администраций обладают большим объемом полномочий, чем большинство их американских коллег. Так, глава администрации может распустить собрание (которое, в свою очередь, может отправить его в отставку). Основным источником власти глав администраций - полномочия, которые делегируются им органами государственной власти. Собрания не имеют права вмешиваться в осуществление этих полномочий.

# Ответственность за нарушения избирательного законодательства

## Избирательные иски

Избирательные иски бывают двух категорий: те, которые относятся к действительности самих выборов, и те, которые относятся к определению победителя на выборах.

Иски, связанные с определением действительности самих выборов, могут касаться как действительности выборов в целом, так и действительности выборов в определенном округе. Истцом по делу может выступать и кандидат, и избиратель. Такие иски могут подаваться на муниципальном, префектуральном и национальном уровне.

Если возникает неуверенность в действительности выборов, прошедших в муниципалитете (ст. 202 закона о выборах), то иск подается кандидатом на выборную должность или избирателем в муниципальную избирательную комиссию. В качестве апелляционной инстанции может выступать префектуральная избирательная комиссия. Если и ее решение не удовлетворяет истца, то он может обратиться в Верховный суд.

Кандидат или избиратель могут также обжаловать действительность выборов в префектуральную избирательную комиссию (ст. 203 закона о выборах), если истец не удовлетворен ее решением, то следующей инстанцией выступает Верховный суд.

Кандидат на выборную должность, политическая партия, выдвинувшая кандидата на выборах в палату' представителей по одномандатным округам, или список, кандидат из этого списка, политическая партия, выдвинувшая список в палату советников, или кандидат из этого списка, а также избиратель, имеющие целью опротестовать действительность выборов, могут обращаться напрямую в Верховный суд (ст. 204 закона о выборах).

Избирательные иски в связи с определением победителя на выборах касаются только установления правильности избрания лица на выборную должность и основываются на презумпции, что сами выборы законны и действительны.

Если кандидат или избиратель имеют возражения против избрания определенного кандидата в результате проведения выборов на муниципальном или префектуральном уровне, то иск подается в Верховный суд (ст. 207 закона о выборах). Однако в случае если речь идет о выборах в национальный Парламент, то истцом или обвинителем не могут быть неизбранные кандидаты и политические партии, выдвигавшие списки и кандидатов (ст. 208).

# Избирательные правонарушения

Избирательные правонарушения включают в себя - административные и уголовные. Первая группа правонарушений затрагивает несоблюдение различных административных предписаний, касающихся проведения избирательной кампании, подготовки, подачи документов и прочее. Вторая группа включает более тяжкие правонарушения, такие как взяточничество, подлог и проч.

Так, во время проведения выборов 2013 года в палату представителей было зарегистрировано следующее число избирательных правонарушений:

Вид правонарушения	Число дел	Число задержанных
Взяточничество	146	422
Нарушения, связанные с принципом свободных выборов	34	32
Агитация на дому	14	29
Нарушения правил подготовки и подачи избирательной документации	18	43
Прочие нарушения избирательного закона	46	53
Всего	258	579

# Санкции за избирательные правонарушения

Избрание кандидата становится в принципе невозможным, если кандидат на выборную должность уличен в совершении избирательного правонарушения, что позволило либо получить мандат, то есть результаты выборов в отношении конкретного лица признаются ничтожными (ст. 251 закона о выборах). Обычно такое либо лишается избирательных прав на установленный судом период времени (ст. 252).

Если председатель избирательной комиссии, председатель счетной палаты, прочие должностные лица, имеющие отношение к подготовке или проведению выборов, совершат правонарушение в пользу избрания определенной кандидата, то избрание такого лица становится недействительным, а сам он лишается избирательных прав на определенное время (ст. 251-2).

Спасибо за  
внимание

