

# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

Часть 2

Бюджет необходим государству для реализации его политических, экономических и социальных функций.

«бюджет» (англ. public budget)

Бюджет — это центральное звено системы финансов, поскольку финансы представляют систему денежных отношений, в процессе которых формируются и расходуются денежные фонды.

**Бюджет — это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.**

Ст. 6 Бюджетного кодекса РФ

# Признаки бюджета:

1. Бюджет — это общегосударственный, централизованный фонд денежных средств, создаваемый для покрытия государственных расходов.
2. Бюджет — это финансовый план государства, в котором указаны его доходы и расходы в предстоящем году.
3. Бюджет — это основной финансовый план государства, на основании и во исполнение которого принимаются остальные финансовые планы.

Бюджетное законодательство и бюджетная практика различают **бюджет государства и государственный бюджет.**

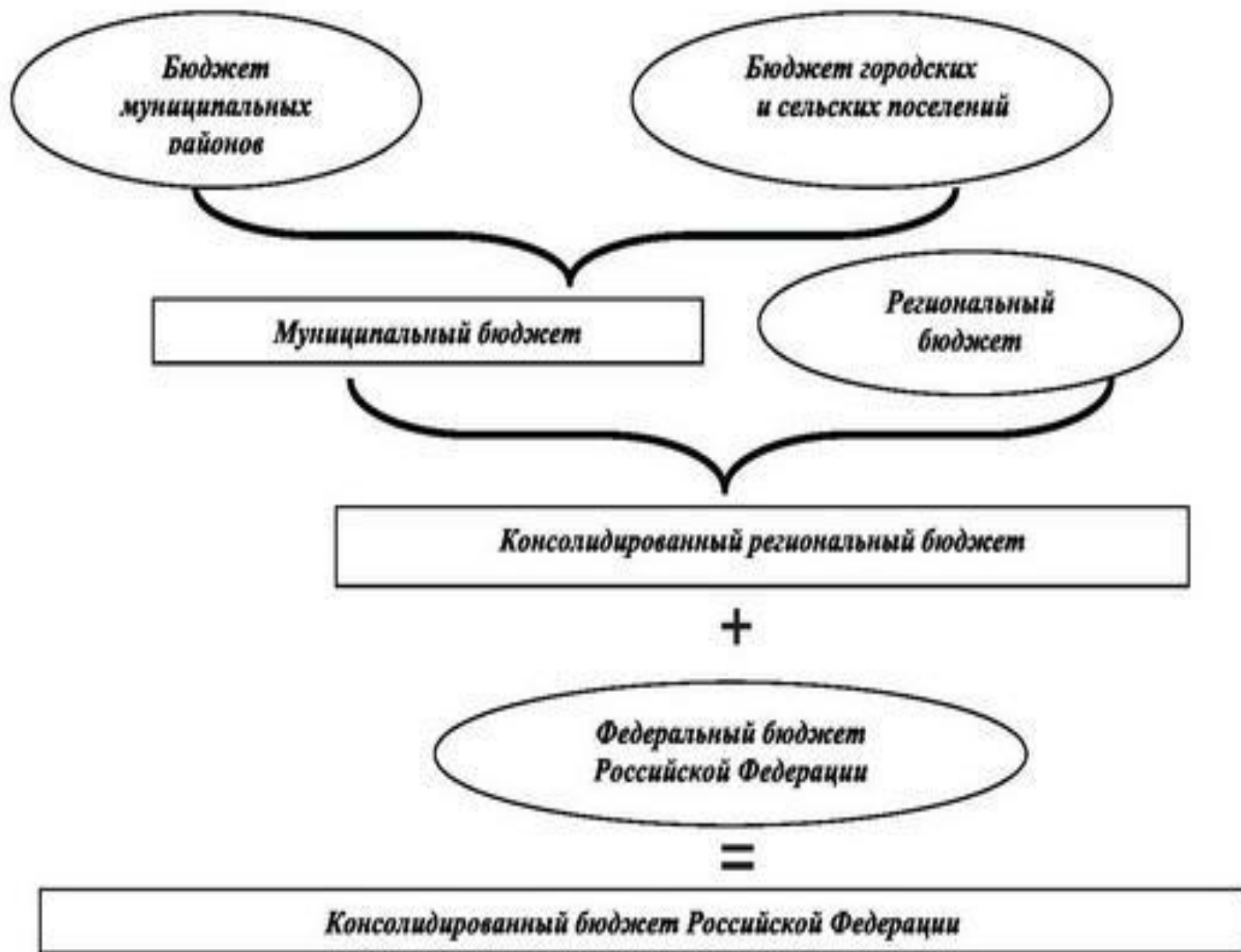
На основании Конституции Российской Федерации начиная с 1994 г. **государственный бюджет** носит название «федеральный бюджет».

**Бюджет государства** — это консолидированный бюджет России.

**Консолидированный бюджет — это свод бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.**

Потому бюджет государства — это федеральный бюджет плюс бюджеты всех субъектов Федерации.

По объему консолидированный бюджет России представляет собой сумму, превышающую федеральный бюджет в два раза.





Организацию государственного бюджета и бюджетной системы страны определяет бюджетное устройство.

**Бюджетное устройство — это структура и принципы построения бюджетной системы, взаимоотношения между ее отдельными звеньями, правовые основы функционирования бюджетов, процедурные стороны формирования и использования бюджетных средств.**

Составной частью бюджетного устройства является бюджетная система.

**Бюджетная система — это совокупность бюджетов государства, административно-территориальных образований, самостоятельных в бюджетном отношении государственных учреждений и фондов, основанная на экономических отношениях, государственном устройстве и правовых нормах.**

Построение бюджетной системы зависит от формы государственного и административного устройства страны.

По степени распределения власти между центром и административно-территориальными образованиями все государства подразделяются на

унитарные,

федеративные

и конфедеративные.

**Унитарное (единое) государство** — это форма государственного устройства, при которой административно-территориальные образования не имеют собственной государственности или автономии.

Бюджетная система унитарного государства состоит из двух звеньев — государственного бюджета и местных бюджетов.

**Федеративное (объединенное) государство** — это форма государственного устройства, при которой государственные образования или административно-территориальные образования, входящие в государство, имеют собственную государственность и обладают определенной политической самостоятельностью в пределах распределенной между ними и центром компетенции.

Бюджетная система федеративных государств трехзвенная и состоит из федеративного бюджета, бюджетов членов федерации и местных бюджетов.

**Конфедеративное (союзное) государство**  
— это постоянный союз суверенных государств, созданный для достижения политических или военных целей.

У государств — членов конфедерации, действуют свои бюджетные и налоговые системы.





**Государственные доходы — это различные денежные ресурсы, поступающие в процессе распределения и перераспределения части национального дохода общества в распоряжение (собственность) государства и используемые им для финансирования потребностей, возникающих при осуществлении им своих задач и выполнении соответствующих функций.**



## Виды государственных доходов:

1) По социально-экономическому признаку и формам собственности

выделяют:

доходы государственные,

доходы муниципальные,

доходы частные.

# Виды государственных доходов:

2) По территориальному признаку

государственные  
централизованные доходы

подразделяются на

федеральные доходы,

доходы субъектов федерации,

местные доходы.

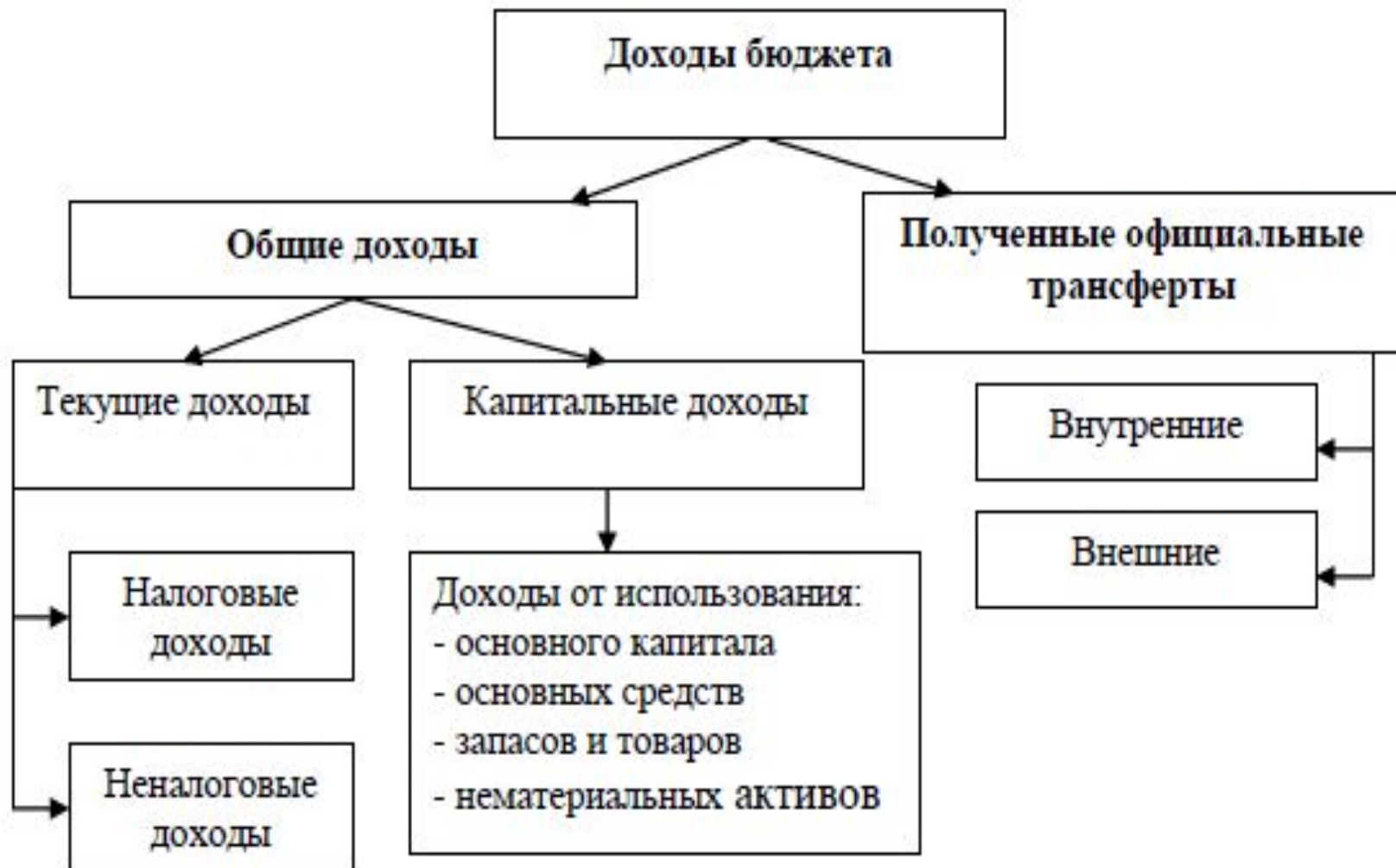
## Виды государственных доходов:

3) По методу мобилизации государственных доходов они могут быть подразделены на

обязательные (налоги и неналоговые платежи)

и добровольные поступления (гранты от международных финансовых организаций, благотворительные поступления).

# Классификация доходов бюджета



**Налоговые поступления — это совокупность обязательных платежей в бюджет, поступающих в определенные законом размерах и в установленные сроки.**

**В соответствии с Налоговым кодексом РФ:  
налог — это обязательный,  
индивидуально безвозмездный платеж,  
взимаемый с организаций и физических  
лиц в форме отчуждения  
принадлежащих им на праве  
собственности, хозяйственного ведения  
или оперативного управления денежных  
средств, в целях финансового  
обеспечения деятельности государства и  
(или) муниципальных образований.**



# Функции налогов:

**Фискальная функция.**

**Распределительная функция.**

**Регулирующая функция.**

**Контрольная функция.**

**Налоговая система** — это совокупность существующих в данный момент в конкретном государстве существенных условий налогообложения.

Налоговая система устанавливает в Российской Федерации систему федеральных, региональных и местных налогов.



## Федеральные налоги и сборы

- налог на добавленную стоимость;
- акцизы;
- налог на доходы с физических лиц;
- *единый социальный налог (до 2010 г.);*
- налог на прибыль организаций;
- налог на добычу полезных ископаемых;
- водный налог;
- сборы за право пользования объектами животного мира и пользование объектами водных биологических ресурсов;
- государственная пошлина

## **Региональные налоги и сборы**

- налог на имущество организаций;
- налог на игорный бизнес;
- транспортный налог

## **Местные налоги и сборы**

- земельный налог;
- налог на имущество физических лиц

Понятие «налоговая система» шире понятия «система налогов и сборов».

Налоговая система характеризуется не только системой налогов и сборов, но и принципами ее построения, закрепленными в существенных условиях налогообложения.

Финансовый контроль и прогноз размеров собираемых ими средств, поступающих в доход консолидированного и федерального бюджетов в планируемом году и на среднесрочную перспективу, с соответствующими обоснованиями и расчетами осуществляют:

- Министерство РФ по налогам и сборам,
- Государственный таможенный комитет РФ,
- Министерство имущественных отношений РФ.

**Государственные расходы — это затраты государства на обеспечение жизнедеятельности общества: на государственное управление, оборону страны, развитие производства, социально-экономические и культурные потребности.**

Государственные расходы  
осуществляются из различных фондов:

как централизованных (бюджеты  
различных уровней, государственные  
внебюджетные фонды),

так и децентрализованных (фондов  
государственных предприятий и  
организаций).

# Виды государственных расходов:

- В отношении экономических результатов: производительные и непроизводительные.
- По характеру потребностей: чрезвычайные и обыкновенные.
- По целевому назначению: текущие и капитальные.
- По общественному назначению: расходы на социальные цели, внешнеэкономические расходы, экономические расходы, расходы на оборону, расходы на управление.
- По уровням управления: расходы федерального бюджета, субъектов федерации и местные расходы.

В действующей бюджетной классификации предусмотрена группировка расходов бюджета по трем признакам:

- функциональному назначению;
- экономическому назначению;
- ведомственному назначению.



**Функциональная группировка**  
состоит из разделов расходов,  
связанных с осуществлением  
основных функций государства.

**Функциональная  
классификация  
МВФ**

государственное управление; обеспечение внутренней и внешней безопасности; международная деятельность; содействие научно-техническому прогрессу; социальное развитие.

**Функциональная  
классификация  
Российской Фе-  
дерации**

государственное управление; судебная власть; межгосударственная деятельность; национальная оборона; правоохранительная деятельность; фундаментальные исследования; промышленность, энергетика и строительная индустрия; сельское хозяйство; охрана окружающей среды и природных ресурсов; гидрометеорология, картография, геодезия; развитие рыночной инфраструктуры; жилищно-коммунальное хозяйство, градостроительство; ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций; образование, культура и искусство; средства массовой информации; здравоохранение и физическая культура; социальная политика; обслуживание государственного долга; пополнение государственных запасов и резервов; региональное развитие; утилизация и ликвидация вооружений; прочие расходы.

**Экономическая группировка** — это группировка расходов бюджета по экономическому признаку, то есть сведение расходов в единые экономические категории по однородным признакам.

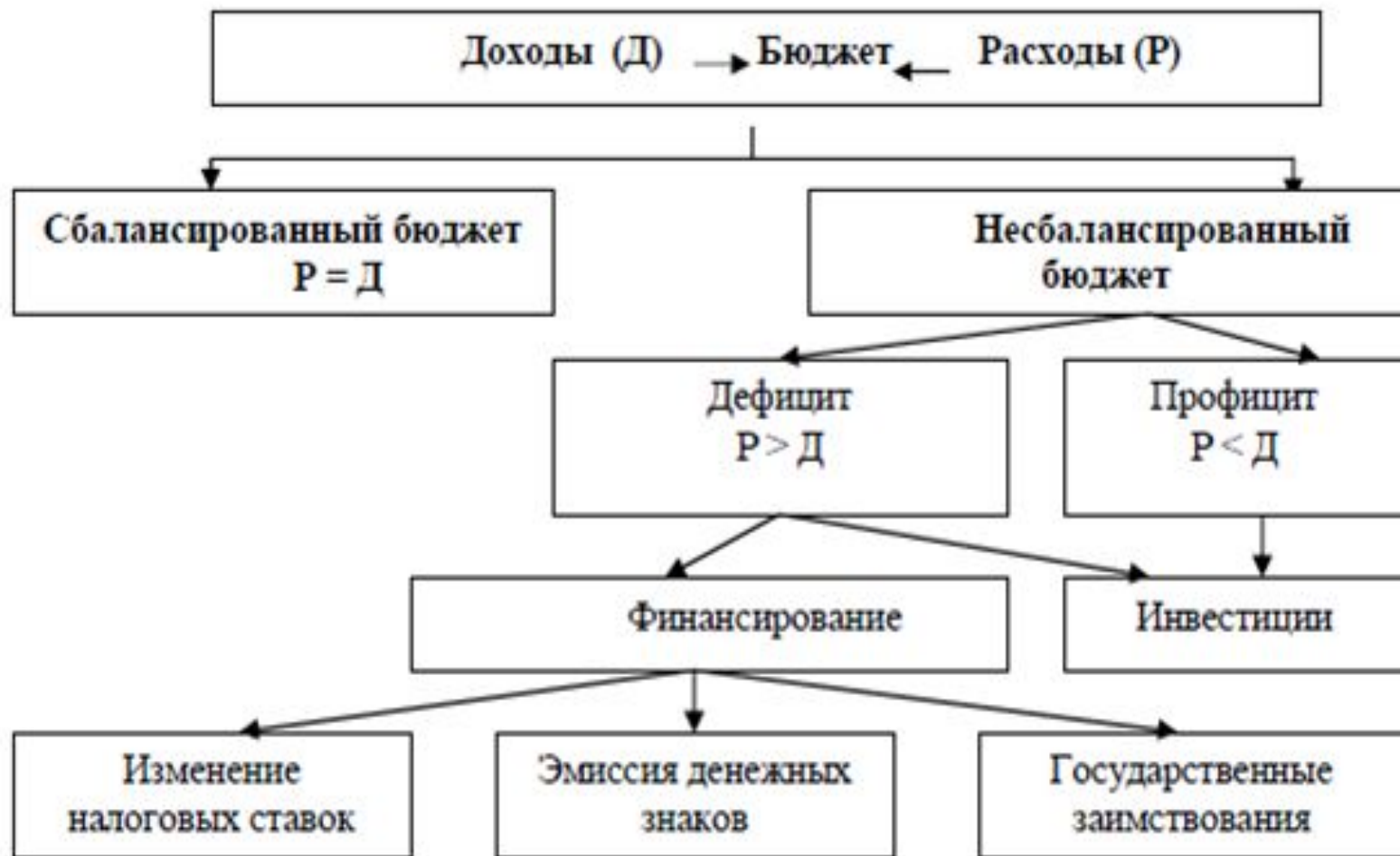
# Экономическая классификация: расходы и кредитование





**Ведомственная группировка** формирует расходы бюджета по ведомственному признаку, то есть денежные средства расписываются по министерствам и ведомствам в общей сумме с привязкой к определенным функциональным разделам.

# Виды бюджета и методы их балансирования



**Бюджетный дефицит** — это превышение расходов над доходами бюджета.

**Бюджетный профицит (или излишек)** — противоположная ситуация, то есть превышение доходов над расходами.

## Причины образования бюджетного дефицита:

- рост государственных расходов в связи с необходимостью структурной перестройки экономики и увеличением инвестиций;
- чрезвычайные обстоятельства (крупные стихийные бедствия, войны и т.п.), вызывающие такой рост непредвиденных расходов государства, что на их покрытие не хватает обычных резервов и приходится прибегать к дополнительным источникам;
- кризисные явления в экономике, неэффективность финансовой системы, неспособность правительства держать под контролем финансовую ситуацию в стране.



**Уровень дефицита бюджета определяется отношением абсолютной величины дефицита к объему бюджета по расходам или ВВП:**

$$\text{Удеф}_1 = (P - Д) / P$$

$$\text{Удеф}_2 = (P - Д) * 100 / \text{ВВП}$$

где  $\text{Удеф}_1$  – уровень дефицита по расходам (коэффициент);

$\text{Удеф}_2$  – уровень дефицита по валовому национальному продукту в %%;

$P$  — абсолютные расходы бюджета, руб.;

$Д$  — абсолютные доходы бюджета, руб.;

$\text{ВВП}$  — валовой национальный продукт, руб.

**Фактический дефицит** — это отрицательная разница между фактическими (действительными) доходами и расходами правительства.

**Структурный дефицит** — это разность между доходами и расходами государственного бюджета, рассчитанная для уровня национального дохода соответствующего полной занятости.

**Циклический дефицит** — это разница между фактическим и структурным дефицитом государственного бюджета. Циклический дефицит представляет собой следствие колебаний экономической активности в ходе делового цикла. При этом изменения в налоговых поступлениях и государственных расходах происходят автоматически.

Существует три подхода к проблеме балансирования бюджета:

**1. Теория ежегодного балансирования** предполагает ежегодное уравнивание доходов и расходов, когда сальдо бюджета равно нулю.

**2. Теория циклического балансирования бюджета.** Основная идея этого подхода состоит в том, что нет необходимости балансировать бюджет ежегодно. Главное, чтобы он был сбалансирован в ходе экономического цикла (5–7 лет).

**3. Теория функционализма.** Функциональный подход к проблеме не предполагает балансирования бюджета.

Финансово-экономическая наука разработала два основных способа финансирования бюджетного дефицита:

- **эмиссионный способ** финансирования или выпуск в обращение новых денег, в мировой практике — «**сеньораж**»;
- **неэмиссионный способ** финансирования — это займы, кредиты, ссуды (внутренние и/или внешние).