

**ФГБВОУ ВО «Академия гражданской  
защиты  
МЧС России»**



**КАФЕДРА ОПЕРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ  
МЕРОПРИЯТИЯМИ РСЧС и ГО (КАФЕДРА № 11)**

**Дисциплина :**

**Основы организации и ведения РСЧС  
и ГО**

**Химки – 2019**

# **ДИСЦИПЛИНА 11/11 «ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ВЕДЕНИЯ РСЧС и ГО»**

**Кафедра оперативного управления мероприятиями РСЧС и ГО (№ 11).**

***ВСЕГО ВРЕМЕНИ*** на изучение дисциплины – **54 учебных часа.**

***Дисциплина*** изучается в течение одного семестра и включает два раздела:  
**«Основы гражданской защиты»;**  
**«Основы организации и ведения гражданской защиты».**

**В каждом разделе две – три темы. По каждой теме читается 3-4 лекции и проводится семинарское занятие.**

**Таким образом, в процессе изучения дисциплины Вам будет прочитано 16 лекций (32 учебных часа) проведено 5 семинарских занятия (18 учебных часов).**

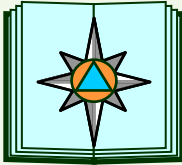
**Форма контроля - зачёт с оценкой. Проводится на завершающем этапе обучения.**

***ЛИТЕРАТУРА*** при изучении каждой темы будет указываться при чтении лекции.

***МЕТОДИЧЕСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:*** Доцент кафедры Белоусов В.Н; кандидат социологических наук;

***Старший преподаватель кафедры- ПИСЬМЕНСКИЙ Н.В., кандидат технических наук.***

***Старший преподаватель кафедры –Иванченко Дмитрий Иванович***



## Тема 1. Гражданская защита и национальная безопасность РФ

# Лекция 1/1 «Основы национальной безопасности России. Роль гражданской защиты в обеспечении национальной безопасности»

Химки - 2019 г.

# Учебные вопросы:

**1. Основы национальной безопасности России. Источники угроз национальной безопасности.**

**2. Сущность и предназначение ГЗ, объекты защиты и основные задачи ГЗ. Принципы организации и ведения ГЗ. Роль ГЗ в обеспечении национальной безопасности России.**

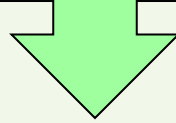
# Литература:

1. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. Указ Президента РФ от 31.12.2015г. № 683.
2. Военная доктрина Российской Федерации. Указ Президента РФ от 25.12.2016г. № Пр-2976
3. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и гражданская оборона на современном этапе и перспективы их развития. Учебное пособие. ФГБОУ ВПО АГЗ МЧС России, гриф МЧС, 2011г., инв. 2519к.
4. Гражданская защита. Энциклопедический словарь. М.: ДЭКС – ПРЕСС, 2017

*Первый учебный вопрос:*

**Основы национальной безопасности  
России. Источники угроз национальной  
безопасности**

## **«НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»**



**состояние защищенности личности общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойное качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие РФ, оборону и безопасность государства.**

# СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

(Базовый документ)

**Официально признанная система стратегических приоритетов, целей и мер в области внутренней и внешней политики, определяющих состояние национальной безопасности и уровень устойчивого развития страны, сохранения территориальной целостности суверенитета государства.**

**(Указ Президента РФ от 12 декабря 2015 г. № 683).**

**В стратегии национальной безопасности России излагаются порядок действий и меры по обеспечению национальной безопасности. Она является основой для конструктивного взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений для защиты национальных интересов РФ и обеспечения безопасности личности, общества и государства в различных сферах деятельности.**



# СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

## «Силы обеспечения национальной безопасности» -

Вооружённые Силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства РФ.

## «Средства обеспечения национальной безопасности» -

технологии, а также технические, программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая телекоммуникационные каналы, используемые в системе обеспечения национальной безопасности для сбора, обработки, передачи или приёма информации о состоянии национальной безопасности и мерах по её укреплению.

# Национальная безопасность включает

оборону страны

все виды безопасности, предусмотренные  
Конституцией Российской Федерации и  
законодательством Российской Федерации

государственную безопасность

общественная безопасность

информационная безопасность

экологическая безопасность

экономическая безопасность

транспортная безопасность

энергетическая безопасность

безопасность личности

# Национальные интересы и стратегические национальные приоритеты:

- укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации;
- укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
- повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны;
- сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
- повышение конкурентоспособности национальной экономики;
- закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.

# Оборона страны

- Стратегическими целями обороны страны являются создание условий для мирного и динамичного социально-экономического развития Российской Федерации, обеспечение ее военной безопасности.
- Достижение стратегических целей обороны страны осуществляется путем стратегического сдерживания и предотвращения военных конфликтов, совершенствования военной организации государства, форм и способов применения Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, повышения мобилизационной готовности РФ и готовности сил и средств гражданской обороны.
- Стратегическое сдерживание и предотвращение военных конфликтов осуществляются путем **поддержания потенциала ядерного сдерживания на достаточном уровне**, а Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в заданной степени готовности к боевому применению.

# Оборона страны

- Обеспечение обороны страны осуществляется на основании принципов рациональной достаточности и эффективности, в том числе путем применения методов и средств невоенного реагирования, механизмов дипломатии и миротворчества, расширения международного военного и военно-технического сотрудничества, контроля над вооружением и использования других международно-правовых инструментов.
- Готовность сил и средств гражданской обороны обеспечивается заблаговременно.
- Повышение мобилизационной готовности РФ осуществляется путем совершенствования планирования мер по обеспечению мобилизационной подготовки и мобилизации в РФ и их реализации в необходимом объеме.
- Совершенствование военной организации государства осуществляется на основе своевременного выявления существующих и перспективных военных опасностей и военных угроз

## **Основными угрозами государственной и общественной безопасности являются:**

- разведывательная и иная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, наносящая ущерб национальным интересам;
- деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя РФ, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов ядерного терроризма, нарушения безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры РФ;
- деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию, иностранных и международных неправительственных организаций, финансовых и экономических структур, а также частных лиц, направленная на нарушение единства и территориальной целостности РФ, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране, включая инспирирование "цветных революций", разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

## **Основными угрозами государственной и общественной безопасности являются:**

- деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции и торговлей людьми;
- деятельность, связанная с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, нанесения ущерба гражданскому миру, политической и социальной стабильности в обществе;
- преступные посягательства, направленные против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности;
- коррупция;
- стихийные бедствия, аварии и катастрофы, в том числе связанные с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов инфраструктуры и возникновением пожаров.

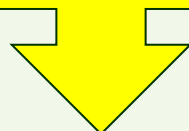
## **Основными показателями, необходимыми для оценки состояния национальной безопасности, являются:**

- удовлетворенность граждан степенью защищенности своих конституционных прав и свобод, личных и имущественных интересов, в том числе от преступных посягательств;
- доля современных образцов вооружения, военной и специальной техники в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах;
- ожидаемая продолжительность жизни;
- валовой внутренний продукт на душу населения;
- уровень инфляции;
- уровень безработицы;
- доля расходов в валовом внутреннем продукте на развитие науки, технологий и образования;
- доля расходов в валовом внутреннем продукте на культуру;
- доля территории Российской Федерации, не соответствующая экологическим нормативам.



# **ВОЕННАЯ ДОКТРИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**(утв. Президентом РФ 25.12.2016 № Пр-2976)**



## **Система взглядов на подготовку к вооружённой защите и вооружённую защиту Российской Федерации**

**Военная доктрина отражает приверженность РФ использованию политических, дипломатических, правовых, экономических, экологических, информационных, военных и других инструментов защиты национальных интересов РФ и интересов ее союзников.**

**В военной доктрине даются определения таким понятиям как:**

***военная безопасность;***

***военная опасность;***

***военная угроза;***

***военный конфликт* и определены характерные черты и сформулированы особенности возможных современных вооружённых конфликтов.**

# ВОЕННЫЙ КОНФЛИКТ



**форма разрешения межгосударственных или внутригосударственных противоречий с применением военной силы.**

**Это понятие охватывает все виды вооруженного противоборства:**

- вооруженные конфликты;***
- войны различной интенсивности:***
  - локальные;**
  - региональные;**
  - крупномасштабные (мировые)**

# **ВООРУЖЁННЫЙ КОНФЛИКТ**



**вооруженное столкновение ограниченного  
масштаба между государствами  
(международный вооруженный конфликт)  
или  
противостоящими сторонами в пределах  
территории одного государства  
(внутренний вооруженный конфликт);**

## **ЛОКАЛЬНАЯ ВОЙНА**



**война между двумя и более государствами,  
преследующая ограниченные  
военно-политические цели,  
в которой военные действия ведутся в границах  
противоборствующих государств и  
которая затрагивает преимущественно  
интересы только этих  
государств (территориальные, экономические,  
политические и другие).**

# РЕГИОНАЛЬНАЯ ВОЙНА



**война с участием двух и более государств  
одного региона,  
ведущаяся национальными или  
коалиционными вооруженными  
силами с применением как обычных,  
так и ядерных средств  
поражения, на территории региона  
с прилегающими к нему  
акваториями и в воздушном (космическом)  
пространстве над ним,  
в ходе которой стороны будут преследовать  
важные  
военно-политические цели.**

# КРУПНОМАСШТАБНАЯ ВОЙНА



**война между коалициями государств или крупнейшими государствами мирового сообщества, в которой стороны будут преследовать радикальные военно-политические цели.**

**Она может стать результатом эскалации вооруженного конфликта, локальной или региональной войны с вовлечением значительного количества государств разных регионов мира и потребует мобилизации всех имеющихся материальных ресурсов и духовных сил государств- участников**

# Классификация современных войн и вооруженных конфликтов

## 1. По военно-политическим целям:

справедливая

несправедливая

## 2. По применяемым средствам :

С применением ядерного и др. видов ОМУ

С применением только ОСП

## 3. По масштабам

Вооруженный конфликт

Война

локальная

региональная

Крупномасштабная

внутренний

международный

Начальный период войны

Последующие периоды войны

Завершающий период войны

Вооруженный инцидент

Вооруженная акция

Вооруженные столкновения огранич. масш.

Особая форма ВК – приграничный конфликт

## **ДЕЛЕНИЕ ВОЙН ПО СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИМ ПРИЗНАКАМ**

### **СПРАВЕДЛИВАЯ**

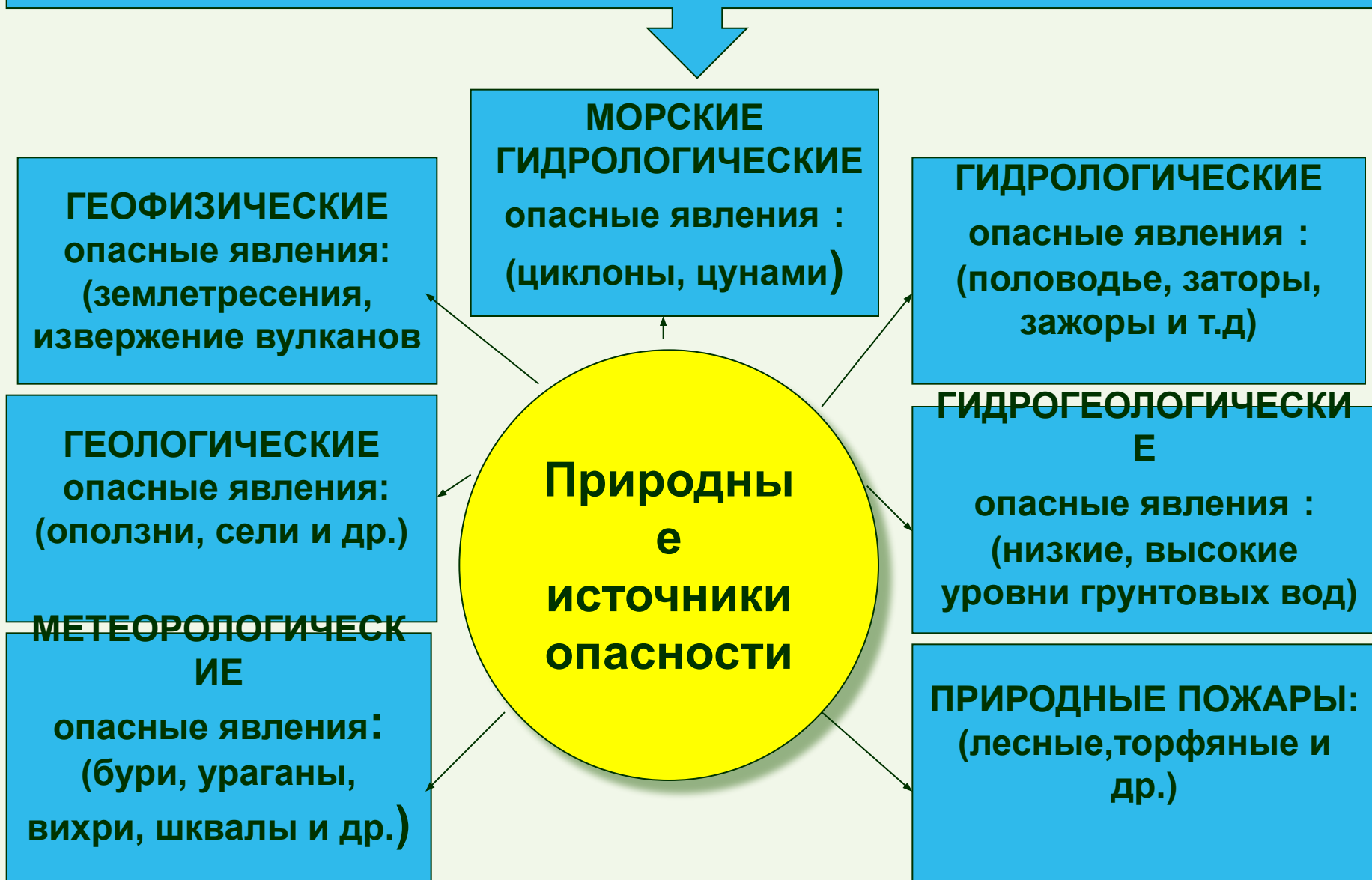
**ЕСЛИ ВОЙНА  
НЕ ПРИТИВОРЕЧИТ  
УСТАВУ ООН,  
НОРМАМ И ПРИНЦИПАМ  
МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА  
И ВЕДЁТСЯ СТОРОНОЙ,  
ПОДВЕРГШЕЙСЯ  
АГРЕССИИ**

### **НЕСПРАВЕДЛИВАЯ**

**ЕСЛИ ВОЙНА  
ПРОТИВОРЕЧИТ  
УСТАВУ ООН,  
НОРМАМ И ПРИНЦИПАМ  
МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА  
И ВЕДЁТСЯ АГРЕССОРОМ**



# Угрозы природного характера:



# Угрозы техногенного характера

Радиационно, химически, биологически, пожаро-и взрывоопасных производства и технологии.(около 45 тыс.)

Газо-, нефте-,аммиако- и продуктопроводы ( 200 тыс. км. трубопроводов, 800 перекачивающих станций)

**Источники**

**опасность**

Все виды транспорта

Жилищно – коммунальное хозяйство

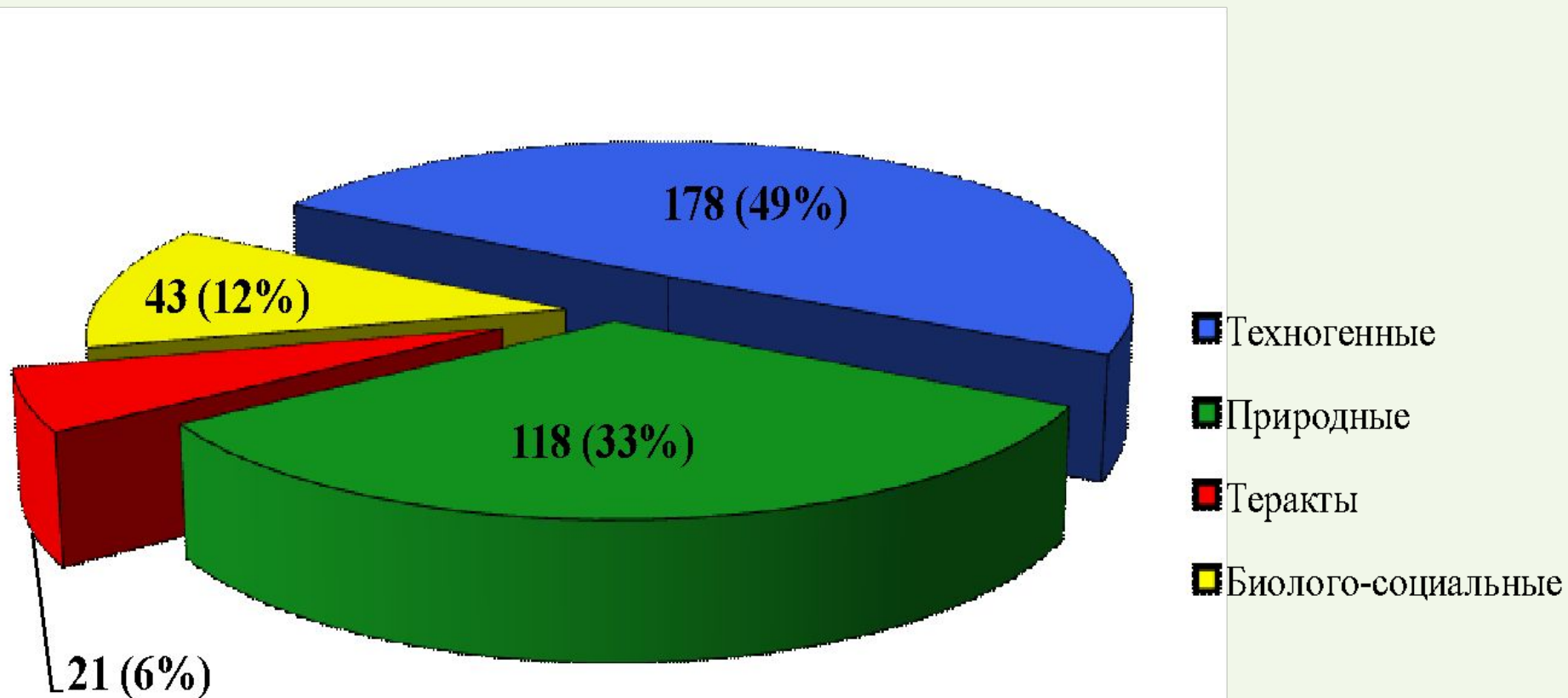
Гидротехнические сооружения (более 30 тыс. водохранилищ), накопители промышленных стоков и отходов (несколько сотен)

К числу природно-техногенных источников опасностей относятся: наведенная сейсмичность; опускание территорий; подтопление; карстово-сифузные провалы; техногенные геофизические поля.

# **ТЕХНОГЕННЫЕ ОПАСНОСТИ ОБУСЛОВЛЕННЫ:**

- **продолжающимся недопустимым износом производства, особенно технологического оборудования, транспортных средств и основных производственных фондов, достигающий 30, а в некоторых отраслях производства 90 и более %;**
- **низкой технологической надёжностью систем обеспечения безопасности в промышленности, на транспорте, в энергетике, сельском хозяйстве, а также их систем управления;**
- **низкой культурой производства;**
- **увеличением масштабов использования взрыво-пожаро-, химически, радиационно , биологически опасных веществ и технологий;**

# Структура количественных показателей ЧС на территории РФ по видам ЧС в 2014 году



*Академия гражданской защиты МЧС России  
принимала участие в ликвидации последствий затопления  
на территории Дальневосточного федерального округа в 2013 году*



Пострадало более 100 000 человек,  
под водой оказались более 10 000 домов.

Из зоны ЧС эвакуировано более 32 000 человек,  
в т.ч. свыше 10 000 детей.

Сформирована группировка сил численностью  
более 46 000 человек, свыше 7 500 ед. техники,  
от МЧС России – свыше 10 000 человек,  
свыше 1 500 ед. техники, в т.ч. 15 воздушных судов



**Оперативная группа Академии:  
50 курсантов, 5 офицеров, медицинский работник**

*Академия гражданской защиты МЧС России  
принимала участие в ликвидации последствий затопления  
на территории Алтайского края в 2014 году*



**Под водой оказались более 4 900 приусадебных участков.**

**Эвакуировано более 7 600 человек.**

**Сформирована группировка сил численностью более 1 900 человек, свыше 630 ед. техники, от МЧС России – свыше 750 человек, свыше 150 ед. техники, в т.ч. 9 воздушных судов и 34 плавсредства.**



**Оперативная группа Академии:  
100 курсантов, 7 офицеров, медицинский работник**

## **Второй учебный вопрос**

**Сущность, предназначение и задачи гражданской защиты. Принципы организации и ведения гражданской защиты и её роль в обеспечении национальной безопасности**

# РСГЗ- ЭТО:

**Организационная система «условно»  
объединяющая:**

**Единую государственную  
систему  
предупреждения и  
ликвидации ЧС  
природного и  
техногенного  
характера (РСЧС)**

**Гражданскую оборону**

**ПРЕДНАЗНАЧЕНА- для защиты населения, территорий,  
окружающей среды,  
материальных и культурных ценностей от ЧС  
природного и техногенного характера  
и опасностей, возникающих при ведении военных действий или  
вследствие их ведения.**



# ОБЪЕКТ ЗАЩИТЫ

**В МИРНОЕ  
ВРЕМЯ:**

**НАСЕЛЕНИЕ РФ;  
ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА**

**В ВОЕННОЕ  
ВРЕМЯ:**

**НАСЕЛЕНИЕ И  
ОРГАНИЗАЦИИ;  
МАТЕРИАЛЬНЫЕ  
И КУЛЬТУРНЫЕ  
ЦЕННОСТИ**

# ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ГЗ

**В МИРНОЕ ВРЕМЯ**

**обеспечить безопасность государства, его политические и экономические основы, нормальную жизнедеятельность населения в случае крупных катастроф, аварий и террористических актов;**

**В ЛОКАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВОЙНАХ  
И ВООРУЖЁННЫХ КОНФЛИКТАХ**

**максимальную защиту населения и критически важных объектов;**

**В КРУПНОМАСШТАБНОЙ ВОЙНЕ**

**сократить потери среди населения, оказывать пострадавшему населению эффективную помощь, обеспечить его жизнедеятельность, способствовать восстановлению государства и экономики в возможно короткие сроки;**

# ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ВЕДЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

Приоритет защиты интересов  
человека

Законность, проводимых мероприятий

Соблюдение баланса интересов при  
реализации мероприятий защиты

Единый порядок функционирования в  
мирное и военное время

Упреждающее воздействие

Комплексный характер

Адекватность реагирования

Заблаговременность подготовки

Приоритет предупредительных меро-  
приятий

Учёт экономических возможностей

Тесное и непрерывное  
взаимодействие

Умелое сочетание централизации  
и децентрализации

Возможность интеграции  
в международную систему  
Подконтрольность государственным  
и  
Общественным институтам

Рациональное распределение  
Полномочий и ответственности

# **РОЛЬ ГЗ в обеспечении национальной безопасности**

## **Гражданская защита:**

**ОБЕСПЕЧИВАЯ ЗАЩИТУ  
И ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
НАСЕЛЕНИЯ В МИРНОЕ И  
ВОЕННОЕ ВРЕМЯ,  
СПАСАЯ И ОКАЗЫВАЯ ПОМОЩЬ  
ПОРАЖЁННЫМ И  
ПОСТРАДАВШИМ,  
ГЗ РЕШАЕТ ВАЖНЕЙШУЮ ЧАСТЬ  
СОЦИАЛЬНОЙ ФУНКЦИИ  
ГОСУДАРСТВА**

**РЕШАЯ ПРОБЛЕМЫ  
СОХРАНЕНИЯ  
ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ И  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
ПОТЕНЦИАЛА СТРАНЫ, ГЗ  
ВЫПОЛНЯЕТ ВАЖНУЮ РОЛЬ  
В ОБОРОННОЙ ФУНКЦИИ  
ГОСУДАРСТВА**

**РЕШАЯ ЗАДАЧУ И ПОВЫШАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ  
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ  
ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ, ЗАЩИЩАЯ МАТЕРИАЛЬНЫЕ И  
КУЛЬТУРНЫЕ ЦЕННОСТИ,  
СНИЖАЯ ОПАСНОСТЬ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ВТОРИЧНЫХ ОЧАГОВ  
ПОРАЖЕНИЯ , ГРАЖДАНСКАЯ  
ЗАЩИТА ВЫПОЛНЯЕТ ЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ ОБЪЁМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА**