

Финансы



Лекция 5

**Общая характеристика государственных финансов.
Государственные доходы и расходы**

Мусаханова Н.А.



I. Основные направления экономической деятельности государства

II. Экономическая сущность государственных финансов

III. Функции государственных финансов

IV. Доходы и расходы государства

Функции государства представляют собой основные направления его деятельности по решению стоящих перед ним задач для достижения определенных целей:

- По сферам политической направленности- внутренняя и внешняя политика.
- По сферам общественной жизни функции государства могут быть разделены на экономические, социальные, политические и осуществляемые в духовной области.



Экономические функции государства состоят в выработке и координации стратегических направлений развития экономики в условиях рыночных отношений:

- Разработка и утверждение правовых основ экономики
- Антимонопольное регулирование
- Стабилизация экономики
- Распределение ресурсов
- Перераспределение ресурсов
- Обеспечение социальных гарантий



- обеспечение экономики нужным количеством денег (посредством фискальной политики);
- регулирование «внешних» (или побочных) эффектов («издержки» и «выгоды» перелива);
- удовлетворение потребностей в «коллективных благах» (или в «общественных товарах»).

I. Основные направления экономической деятельности государства

II. Экономическая сущность государственных финансов

III. Функции государственных финансов

IV. Доходы и расходы государства



**“Государственные финансы – это искусство передавать деньги
из рук в руки до тех пор, пока они не исчезнут”**

Роберт Сарнофф

Государственные финансы - совокупность экономических отношений, в системе образования и распределения денежных фондов, необходимых государству для содержания его органов и выполнения присущих ему функций.

Экономическая сущность государственных финансов состоит в том, что они выражают денежные отношения, связанные с распределением и перераспределением стоимости общественного продукта и части национального богатства для формирования финансовых ресурсов государства, его предприятий и использования полученных средств на выполнение функций государства и государственных компаний.

Государственные финансы играют важную роль в развитии финансовой системы. Это выражается прежде всего в том, что:

- механизм формирования, распределения и перераспределения фондов денежных средств и их использования демонстрирует четкий порядок, сроки, условия и последовательность действий. Это определяет значимость государственных финансов в финансовой системе с позиции достижения ее стабильного и качественного уровня;
- государственные финансы в виду их консервативности и меньшей мобильности более упорядочены и прогнозируемы, а значит регулируемы и управляемы;
- социальная, и отчасти политическая, значимость государственных финансов определяет особый уровень контроля и надзора за механизмом их функционирования.



Государственные финансы призваны выполнять ведущую роль в развитии национальной экономики и ее финансовой системы, и прежде всего в направлении:

- экономической стабилизации;
- адаптации к рыночным преобразованиям;
- стимулированию инвестиционной активности.

Экономическая стабилизация на макроэкономическом уровне неотделима от общей финансовой стабилизации в экономике. Поэтому мониторинг макроэкономических показателей позволяет выявить реальную ситуацию в финансовой сфере: уровень бюджетного дефицита, ход исполнения бюджета, доля доходов и расходов в ВВП, уровень задолженности субъектов бизнеса перед бюджетом и контрагентами, уровень инфляции, ставка рефинансирования, изменение валютного курса и др.

Финансовая стабильность означает наличие устойчивых источников финансирования, возможность привлечения средств на рынке капиталов, накопление ресурсов для расширения производства и развития общественного сектора экономики.

Финансовая адаптация к рыночным преобразованиям выражается в том, что государство и субъекты бизнеса являются полноправными участниками рынка капиталов, выступая в роли кредиторов или заемщиков. Организация финансов позволяет быстро реагировать на изменение ситуации на рынке, приспосабливаться к новым условиям, использовать альтернативные финансовые инструменты, выполнять налоговые и другие денежные обязательства.

Реформирование экономики с целью финансовой адаптации включает:

- ✓ либерализацию цен;
- ✓ приватизацию;
- ✓ социальную трансформацию;
- ✓ интеграцию в мировую систему.

Инвестиционная активность государства и каждого субъекта бизнеса является результатом и индикатором экономического роста. Государственные финансы играют не последнюю роль в привлечении инвестиций, создании благоприятных условий для функционирования рынка капиталов.

В отношении инвестиционной активности принцип стратегической направленности является определяющим и задача государственных финансов заключается в необходимости его реализации.



I. Основные направления экономической деятельности государства

II. Экономическая сущность государственных финансов

III. Функции государственных финансов

IV. Доходы и расходы государства

1. открытость и прозрачность;
2. единство законодательной и нормативной базы;
3. разграничение полномочий и предметов ведения;
4. целевая ориентированность;
5. научный подход к реализации намеченных целей;
6. экономичность и рациональность;
7. управляемость финансовыми потоками на централизованной основе.

Согласно распределительной концепции теории финансов государственные финансы выполняют распределительную и контрольную функции.

При этом распределительную функцию государственных финансов детализируют на подфункции размещения, перераспределения и стабилизации.

Задача заключается в оптимальном распределении ограниченных экономических ресурсов между «частными» и «общественными» товарами и выбора структуры и объемов последних.

Подфункция *перераспределения* выполняется непосредственно путем:

- налогово-трансфертной схемы, которая сочетает прогрессивное налогообложение высоких доходов с субсидированием низкодоходных домашних хозяйств;
- альтернативно, перераспределение может быть выполнено путем прогрессивных налогов, используемых для финансирования общественного хозяйства, такого как жилищное, имеющего низкие доходы от нанимателей;
- перераспределение может быть достигнуто путем сочетания налогов на товары, покупаемые преимущественно высокодоходными потребителями с субсидированием других товаров, используемых потребителями с низкими доходами.

Действие подфункции стабилизации сводится к обеспечению высокой занятости, приемлемой степени ценовой стабилизации и экономического роста с учетом результатов внешней торговли и состояния платежного баланса.

При этом государство воздействует на совокупный спрос, применяя решительные или ограничивающие меры по расходам государственного бюджета и изменениям в налогообложении.

В этой связи данная подфункция восходит к воспроизводственной функции финансов, и может трансформироваться в нее при направлении мобилизованных государством финансовых ресурсов на цели инвестирования в расширенное воспроизводство.

Контрольная функция государственных финансов позволяет узнать, насколько своевременно и полно финансовые ресурсы поступают в распоряжение государства и местных органов власти, как фактически складываются пропорции в распределении бюджетных средств, эффективно ли они используются.

В узком смысле контрольная функция реализуется по следующим направлениям:

- контроль за правильностью и своевременным перечислением средств в централизованные фонды;
- контроль за соблюдением заданных параметров централизованных фондов денежных средств с учетом потребностей производственного и социального развития;
- контроль за целевым и эффективным использованием финансовых ресурсов.

Посредством государственных финансов происходит:

- перераспределение доходов высокоэффективных отраслей в отрасли с низкой рентабельностью (например, из промышленности в сельское хозяйство);
- содержание за счет бюджета учреждений непроизводственной сферы;
- перераспределение доходов между различными социальными группами населения;
- перераспределение доходов между различными территориальными образованиями.



I. Основные направления экономической деятельности государства

II. Экономическая сущность государственных финансов

III. Функции государственных финансов

IV. Доходы и расходы государства

В зависимости от организационно-правового оформления форм собственности государственные доходы состоят из:

- доходов государственных предприятий и организаций;
- налоговых поступлений частнопредпринимательского сектора;
- налоговых платежей населения;
- налоговых поступлений кооперативных и коллективных организаций и - налоговых поступлений общественных организаций.

В зависимости от сфер создания государственные доходы классифицируются:

- на доходы, формируемые в сфере материального производства;
- доходы, образующиеся в непроизводственной сфере.

По финансовому содержанию государственные доходы делятся на:

- налоговые;
- неналоговые (средства от разгосударствления и приватизации, доходы от денежно-вещевых лотерей и т.д.).

По методам мобилизации доходы классифицируются на централизованные и децентрализованные.

Государственные расходы представляют собой денежные издержки, связанные с функционированием государства.

Как экономическая категория государственные расходы выражают экономические отношения, связанные с распределением, перераспределением и потреблением части валового общественного продукта в целях развития и совершенствования общественного производства, удовлетворения разнообразных потребностей общества.

Понятие «расходы» имеет двойной смысл:

- Использование денежных средств по их целевому назначению, то есть непосредственную трату денежных средств в процессе обмена. : расходы предприятий и организаций производственной и непроизводственной сферы, населения, осуществляемые за счет конечных доходов, а валовой общественный продукт распадается на три фонда: фонд возмещения, фонд накопления, фонд потребления (т.е. фактические расходы).
- Расходы распределительного характера, которые формируются посредством финансов: при использовании общегосударственных фондов и распределении фондов предприятий по их целевому назначению; денежные расходы служат основой формирования конечных доходов всех субъектов хозяйствования.



- Расходы государственного бюджета
- Расходы государственных внебюджетных фондов
- Расходы государственных предприятий и организаций, учреждений производственной и непроизводственной сфер.

Характер:

- **Целевой** - использование государственных средств на строго определенные мероприятия.
- **Безвозвратный** - не требует непосредственного возмещения предоставленных ресурсов
- **Кредитный** – бюджетный кредит



Дотации - денежные средства выделяются в безвозвратном порядке из бюджета и внебюджетных фондов для покрытия убытков предприятий и организаций, а также для сбалансирования нижестоящих бюджетов.

Субвенции - форма целевой государственной финансовой помощи на программы и мероприятия по обеспечению социальной поддержки населения и другие цели; в случае нарушения целевого использования средства подлежат возврату.

Субсидии - пособия в денежной или натуральной форме за счет средств бюджета, внебюджетных и специальных фондов на безвозвратное финансирование определенных мероприятий на долевой основе.