

«Территориальная целостность России, уважение прав её населения и соседних народов – главное условие политического развития»



Выполнила:
Осетрова Диана Ивановна
Студентка II курса
Специальность: экономика и
бухгалтерский учет
Группа 13-Э-18

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЦЕЛОСТНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ — конституционный принцип федеративного устройства, означающий, что РФ представляет собой не сумму отдельных составных частей, а целостное неделимое государство.



Принцип государственной целостности

- Территориальная целостность;
- Единство гражданства;
- Единство экономического пространства;
- Единство экономической системы;
- Единство бюджетной системы;
- Единство системы государственной власти; системы органов исполнительной власти;
- Единая международная правосубъектность (ФЗ от 4.01.1999 «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ»)

Территориальная целостность

- Ст.67 Конституции РФ: состав территории РФ
- Ст.71 п. «б», «н» Конституции РФ: предметы ведения РФ – территория РФ; определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ
- Закон РФ от 1 апреля 1993 г. №4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации»
- ФЗ от 31.07.1998 № 155 «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне РФ»
- ФЗ от 17.12.1998 № 191 «Об исключительной экономической зоне РФ»
- ФЗ от 30.11.1995 №187 «О континентальном шельфе РФ»

Важной гарантией территориальной целостности России является сосредоточение решения всех вопросов определения статуса и защиты государственной границы, территориального моря, воздушного пространства и т.п. в исключительном ведении федеральных органов власти.



Внешние границы территории РФ

- Пределы гос. территории (суши, вод, недр, воздушного пространства над ними), пространственные пределы действия гос. суверенитета – гос. граница (Закон РФ от 1.04.1993 г., международные договоры)
- Граница на море – внешняя граница территориального моря (ТМ) (ФЗ о внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне РФ от 31.07.1998 №155-ФЗ) – морской пояс шириной 12 морских миль, примыкающий к сухопутной территории или к внутренним морским водам (ВМВ)
- Внутренние морские воды - воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря РФ (порты РФ, заливы, бухты, лиманы и т.д.)
- ВМВ и ТМ – составная часть территории РФ

Территория РФ и территория субъектов РФ

- Ст.67 ч.3, ст.102 ч.1 п. «а» Конституции РФ: порядок изменения границ между субъектами РФ
- Ст.66 ч.5 Конституции РФ: порядок изменения статуса субъекта РФ
- Ст.65 ч.2 Конституции РФ: порядок принятия в РФ и образования в ее составе нового субъекта
- Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. N 6-ФКЗ "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации"

Национальная политика — это целенаправленная деятельность по регулированию этнополитических процессов, содержащая в своей основе цель, принципы, главные направления, систему мер по их реализации.

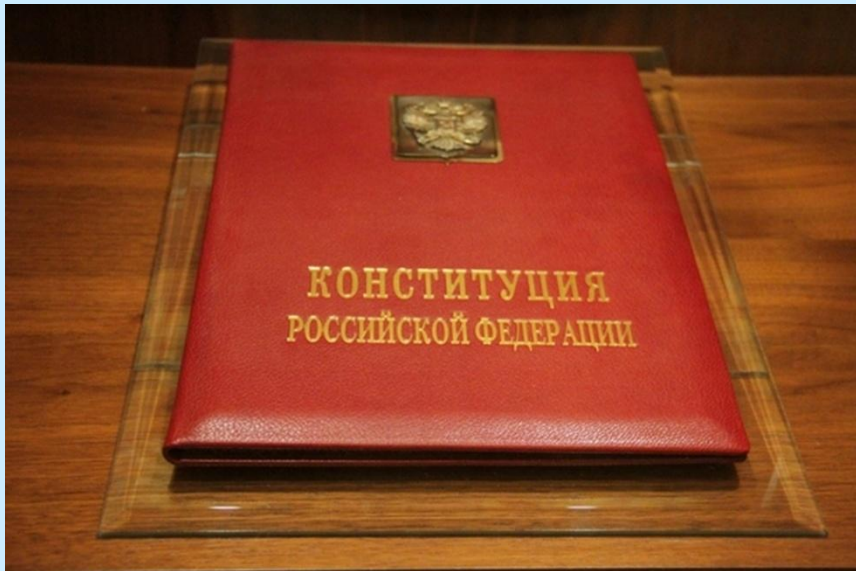


Главной задачей государственной национальной политики является:

- 1.согласование интересов всех проживающих в стране народов
- 2.обеспечение правовой и материальной основы для их развития на принципах добровольного, равноправного и взаимовыгодного сотрудничества.

Национальная политика в Российской Федерации представляет собой систему мер, направленных на обновление и дальнейшее эволюционное развитие национальной жизни всех народов России в рамках федеративного государства, а также на создание равноправных отношений между народами страны, формирование демократических механизмов разрешения национальных и межнациональных проблем.

Документами, определяющими национальную политику в нашей стране, являются Конституция РФ, а также принятая в 1996 г. «Концепция национальной политики Российской Федерации»



Для нашей многонациональной страны значима продуманная демократическая национальная политика, которая включает следующие направления:

- развитие федеративных отношений, обеспечивающих гармоничное сочетание самостоятельности субъектов Российской Федерации и целостности Российского государства;
- развитие национальных культур и языков народов Российской Федерации, укрепление духовной общности россиян;
- обеспечение политической и правовой защищенности малочисленных народов и национальных меньшинств;
- достижение и поддержание стабильности, прочного межнационального мира и согласия на Северном Кавказе;
- поддержка соотечественников, проживающих в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, а также в Латвийской, Литовской и Эстонской республиках, содействие развитию их связей с Россией.

Основные принципы национальной политики в России является

1. Равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от его пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, принадлежности к социальным группам и общественным объединениям.
2. Сохранение целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации.
3. Равноправие всех субъектов Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти.
4. Право каждого гражданина определять и указывать свою национальную принадлежность без всякого принуждения.
5. Содействие развитию национальных культур и языков народов России.
6. Своевременное и мирное разрешение противоречий и конфликтов.
7. Запрещение деятельности, направленной на подрыв безопасности государства, возбуждение социальной, расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды.
8. Защита прав и интересов граждан Российской Федерации за ее пределами, поддержка соотечественников, проживающих в зарубежных странах, в сохранении и развитии родного языка, культуры и национальных традиций, в укреплении их связей с Родиной в соответствии с нормами международного права.

Принятие в состав РФ новых субъектов РФ

- Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в ее составе новых субъектов, ратифицирован ФЗ №36 от 21.03.2014, вступил в силу 1.04.2014
- ФЗ от 21.03.2014 N 6-ФЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя"

Порядок принятия в состав РФ нового субъекта

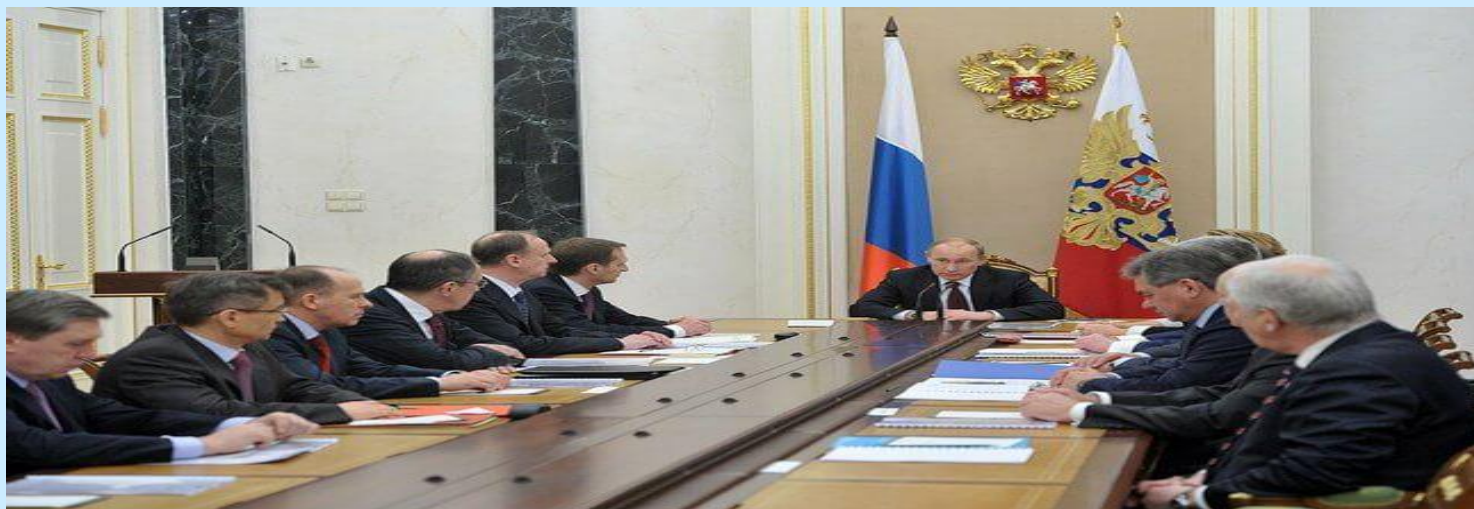
1. Направление Президенту РФ предложения иностранного государства о принятии в РФ его или его части и заключении международного договора
2. Уведомление Президентом иных высших органов государственной власти РФ и проведение с ними консультаций
3. Рассмотрение предложения и заключение международного договора в соответствии с ФЗ о международных договорах
4. Подписание международного договора и проверка его конституционности
5. Внесение в ГД РФ международного договора на ратификацию и проекта ФЗ о принятии нового субъекта
6. Принятие и вступление в силу ФЗ

Принцип равноправия и самоопределения народов в РФ

- Преамбула, ч.3 ст.5 Конституции РФ: принцип федеративного устройства; принцип правового статуса народов РФ как субъектов коллективных прав
- Народы в РФ – часть многонационального народа РФ; нации, народности, этнические группы, иные исторически сложившиеся культурно-этнические общности, отличающиеся единством территории, языка, культуры (в т.ч. национальные меньшинства, коренные малочисленные народы)

Право на язык

- Ч.2 ст.26 Конституции РФ: *право человека и гражданина на пользование родным языком и свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества*
- Ч.3 ст.68 Конституции РФ: *право народа на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития*
- Ч.2 ст.68 Конституции РФ: *право республики на установление своего государственного языка*



Общие черты конституционно-правового статуса субъектов РФ

1. Территория субъекта РФ
2. Наименование субъекта РФ
3. Население; народы, проживающие на соответствующей территории
4. Предметы ведения субъекта РФ и полномочия субъекта РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ
5. Органы государственной власти субъекта РФ
6. Нормативно-правовая система субъекта РФ (конституция/устав, законы)
7. Собственность субъекта РФ как вид государственной собственности (ст.26.11, 26.12 ФЗ № 184; ч.11 ст.154 ФЗ №122; Пост. КС РФ от 30.06.2006 № 8-П)
8. Бюджет субъекта РФ: пределы самостоятельности в условиях единства бюджетной системы (БК РФ, Пост. КС РФ от 15.12.2006 №10-П)
9. Официальные символы субъекта РФ

Принципы разграничения законодательных полномочий РФ и субъектов РФ

Законодательные полномочия

Законодательные полномочия РФ по ПВ РФ: ФЗ, ФЗ, принимаемые в соответствии с ними НПА РФ

Законодательные полномочия РФ по ПСВ: ФЗ, иные НПА РФ (Пост. КС РФ от 9.01.1998 по делу о Лесном кодексе)

Законодательные полномочия субъектов РФ по ПСВ: издаваемые на основе ФЗ законы и иные НПА субъектов РФ

Законодательные полномочия субъектов РФ по ПВ субъектов РФ: законы и иные НПА субъектов РФ

Законодательные основы разграничения полномочий

Критерий	Виды полномочий органов государственной власти субъектов РФ		
Предмет ведения	Полномочия по предметам ведения РФ	Полномочия по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ	Полномочия по предметам ведения субъектов РФ
Порядок финансового обеспечения	Финансируемые за счет субвенций из федерального бюджета (<i>переданные субъектам полномочия РФ</i>)	<ul style="list-style-type: none"> • Финансируемые за счет собственных средств бюджетов субъектов РФ • Финансируемые за счет субвенций из федерального бюджета (<i>переданные субъектам полномочия РФ</i>) 	Финансируемые за счет собственных средств бюджетов субъектов РФ
Порядок установления	ФЗ, издаваемые в соответствии с ними НПА Президента, Правительства, соглашения	ФЗ, договоры о разграничении, соглашения, законы субъектов РФ	Конституции (уставы), законы, иные НПА субъектов РФ

Формы взаимодействия РФ и субъектов РФ

1. Совет Федерации ФС РФ как форма взаимодействия РФ и субъектов РФ: представительство интересов субъектов РФ на федеральном уровне (ч.2 ст.95 К РФ; ФЗ от 3.12.2012 №229 о порядке формирования СФ ФС РФ; ФЗ о статусе члена СФ)
2. Право законодательной инициативы законодательных ОГВ субъектов РФ на федеральном уровне(ст.104 К РФ)
3. Участие ОГВ субъектов РФ в рассмотрении проектов ФЗ по предметам совместного ведения (ст.26.4 ФЗ № 184; Пост. КС РФ от 23.04.2004 №8-П)
4. Участие Президента в процедурах замещения должности и прекращения полномочий ВДЛ субъекта РФ, в привлечении ВДЛ и ЗО субъекта РФ к конституционно-правовой ответственности
5. ? Участие ОГВ субъектов РФ в согласовании назначения на должности руководителей территориальных органов ФОИВ (Пост. КС РФ от 7.06.2000 по «алтайскому делу»; Определение КС РФ от 21.12.2000 №246-О)
6. Органы при Президенте РФ: Государственный совет (Указ от 1.09.2000); полномочные представители Президента РФ в федеральных округах (Указ от 13.05.2000)