

Тема 15

Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации. Конституционный статус российской прокуратуры (2 час.)

Изменить в связи с Код. Адм.
Судопр.



Цитата дня

В Швейцарии я знал одного судью, по имени Штейгер де Виттихгофен; натошак это был самый снисходительный судья; но горе несчастному, оказавшемуся на скамье подсудимых после сытного обеда судьи: последний способен бывал тогда повесить самого невинного человека.

Жюльен Офре де Ламетри — французский врач и философ-материалист (1709–1751)



Вопросы темы

1. Природа и место судебной власти в системе разделения властей.
2. Понятие и структура судебной системы в Российской Федерации. Конституционные принципы судебной системы. Проблемы единства судебной системы в Российской Федерации.
3. Виды судопроизводства и их связь со структурой судебной власти.
4. Конституционный статус судей. Органы судейского сообщества и их полномочия.
5. Принцип независимости судов и судей, гарантии и проблемы его обеспечения.
6. Проблемы обеспечения транспарентности судебной деятельности.
7. Особенности конституционного статуса прокуратуры Российской Федерации. Порядок формирования и деятельности органов прокуратуры. Взаимоотношения с другими государственными органами Российской Федерации.



Природа и место судебной власти

Статья 1 Высочайше утвержденного 20 ноября 1864 г. Учреждения судебных установлений начинается со слов: «*Власть судебная...*»

Почему – власть?

- Органы самостоятельны в рамках своей компетенции (никто не вправе вмешиваться)
- Исполнение решений обеспечивается силой государства
- Судья – хозяин в судебном процессе

Особенности судебной власти

- Власть – не политическая (обществу служит опосредованно)
- Не несет политической ответственности
- Отсутствует собственная инициатива («активизм»)
- Арбитр в правовых спорах и конфликтах
- Иерархия только процессуальная
- «Атомизация»: власть осуществляется, как правило, не органами, а носителями власти



Потенциальная сила судебной власти

Статья 46

1. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.
2. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.
3. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Статья 53

Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.



Законы РФ о судебной власти

1. ФЗ от 26 июня 1992 г. «О СТАТУСЕ СУДЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
2. ФКЗ 21 июля 1994 г. «О КОНСТИТУЦИОННОМ СУДЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
3. ФКЗ от 28 апреля 1995 г. «ОБ АРБИТРАЖНЫХ СУДАХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
4. ФКЗ от 31 декабря 1996 г. «О СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
5. ФЗ от 8 января 1998 г. «О СУДЕБНОМ ДЕПАРТАМЕНТЕ ПРИ ВЕРХОВНОМ СУДЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
6. ФЗ от 17 декабря 1998 г. «О МИРОВЫХ СУДЬЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
7. ФКЗ 23 июня 1999 г. «О ВОЕННЫХ СУДАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
8. ФЗ 30 мая 2001 г. «ОБ АРБИТРАЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЯХ АРБИТРАЖНЫХ СУДОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
- 9.
10. ФЗ от 14 марта 2002 г. «ОБ ОРГАНАХ СУДЕЙСКОГО СООБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
11. ФЗ от 20 августа 2004 г. «О ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЯХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ СУДОВ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
12. ФКЗ от 7 февраля 2011 г. «О СУДАХ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
13. ФКЗ от 5 февраля 2014 г. «О ВЕРХОВНОМ СУДЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
14. КОДЕКС АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 8 марта 2015 г.



Виды судопроизводства

- Конституционное
- Гражданское
- Административное
- Уголовное

Это не означает, что каждому виду соответствует своя судебная система



Конституционное судопроизводство

Конституция РФ, конституции (уставы) субъектов РФ, ФЗ о Конституционном Суде РФ, законы о конституционных (уставных) судах

**Конституционный Суд
РФ**

**Конституционные
(уставные) суды
субъектов РФ**



Гражданское судопроизводство

Конституция РФ, федеральные законы, ГК РФ, ГПК РФ, АПК РФ

Суды общей юрисдикции

Мировые суды

Арбитражные суды



Административное судопроизводство

Конституция РФ, федеральные законы, законы субъектов РФ, КАС РФ, АПК РФ, КоАП РФ, КоАП субъектов РФ

Федеральные суды общей юрисдикции

Мировые судьи

Арбитражные суды



Уголовное судопроизводство

Конституция РФ, УК РФ, УПК РФ

Суды общей юрисдикции

Мировые судьи



СУДЫ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

Верховный Суд Российской Федерации

Верховные, краевые (областные, городские, окружные) суды

Возможно создание специализированных судов

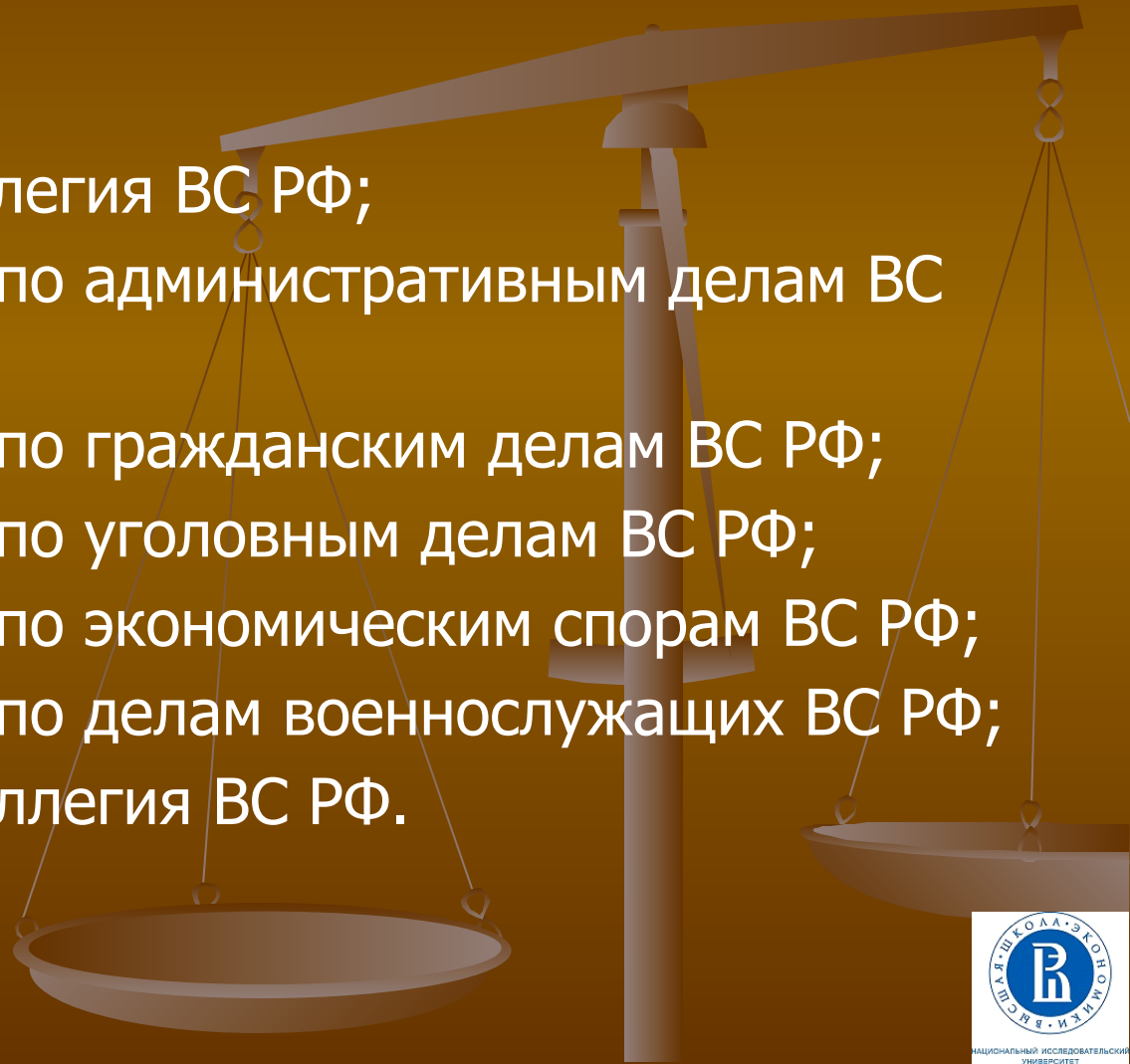
Районные (межрайонные), городские суды

Военные суды
Создаются по территориальному принципу по месту дислокации войск и флотов и осуществляют судебную власть в войсках, органах и формированиях, где федеральным законом предусмотрена военная служба

Мировые суды

Верховный Суд РФ

- 1) Пленум ВС РФ;
- 2) Президиум ВС РФ;
- 3) Апелляционная коллегия ВС РФ;
- 4) Судебная коллегия по административным делам ВС РФ;
- 5) Судебная коллегия по гражданским делам ВС РФ;
- 6) Судебная коллегия по уголовным делам ВС РФ;
- 7) Судебная коллегия по экономическим спорам ВС РФ;
- 8) Судебная коллегия по делам военнослужащих ВС РФ;
- 9) Дисциплинарная коллегия ВС РФ.



Арбитражные суды

**Арбитражные суды округов – 10
(+кассационная инстанция)**

Арбитражные апелляционные суды – 21

Арбитражные суды субъектов РФ (суды первой инстанции)

**Специализированные арбитражные суды
Суд по интеллектуальным правам
(с 1 февраля 2013г.)**

Акты, устанавливающие компетенцию судов, реализующих право гражданина обжаловать решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц

- Кодекс административного судопроизводства РФ
- Арбитражный процессуальный кодекс РФ

Фемида с открытыми глазами



Гарантии независимого правосудия

Статья 120

1. Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону.
2. Суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимает решение в соответствии с законом.

Статья 121

1. Судьи несменяемы.
2. Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным федеральным законом.

Статья 122

1. Судьи неприкосновенны.
2. Судья не может быть привлечен к уголовной ответственности иначе как в порядке, определяемом федеральным законом

Институциональные факторы зависимости судей

- Решающая роль председателей судов
- Избрание Председателя и заместителей Председателя Верховного и Конституционного судов (на 6 лет с правом переназначения неограниченное число раз)
- Назначение председателей федеральных судов (6 лет с правом повторного назначения)
- Зависимость ККС от председателей судов
- Расширение оснований для прекращения полномочий судей: *совершение поступка, умаляющего авторитет судебной власти* (ранее: за совершение проступка, позорящего честь и достоинство судьи)

Прежняя редакция Гл.7 Конституции

Новая редакция Гл.7 Конституции

Глава 7. Судебная власть

Глава 7. Судебная власть **и прокуратура**

Прокуратура РФ составляет единую **централизованную** систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ.

Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры РФ определяются федеральным законом.

Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от должности **Советом Федерации по представлению Президента РФ.**

Генеральный прокурор РФ и **его заместители** назначаются на должность и освобождаются от должности **Советом Федерации по представлению Президента РФ.**

Прокуроры субъектов РФ назначаются **Генеральным прокурором РФ** по согласованию с ее субъектами

Прокуроры субъектов РФ назначаются на должность **Президентом РФ** по представлению Генерального прокурора РФ, согласованному с субъектами РФ. **Прокуроры субъектов РФ освобождаются от должности Президентом РФ.**

Иные прокуроры, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров, назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ.

Прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ.

Конституционно-правовые основы организации и деятельности прокуратуры

ФЗ от 17 января 1992 г. «О ПРОКУРАТУРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Ст.1 «Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации **надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов**, действующих на территории Российской Федерации.

Прокуратура Российской Федерации выполняет и **иные функции**, установленные федеральными законами».

Прокурорский надзор

- за исполнением законов федеральными органами **исполнительной власти**, представительными (законодательными) и исполнительными **органами субъектов РФ**, органами **местного самоуправления**, органами **военного управления**, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека **в местах принудительного содержания** и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;
- за соблюдением **прав и свобод человека и гражданина** (теми же органами и организациями);
- за исполнением законов органами, осуществляющими **оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие**;
- за исполнением законов **судебными приставами**;
- за исполнением законов **администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание** и применяющих меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Иные (помимо надзорных) функции прокуратуры

Прокуратура осуществляет:

- уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством РФ;
- координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными КоАП РФ и другими федеральными законами.

Иные (помимо надзорных) функции прокуратуры

- Прокурор участвует в рассмотрении дел судами в случаях, предусмотренных процессуальным законодательством РФ и другими федеральными законами.
- Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве **государственного обвинителя**.
- Прокурор или его заместитель приносит в вышестоящий суд кассационный или частный **протест** либо протест в порядке надзора, а в арбитражный суд - апелляционную или кассационную **жалобу** либо протест в порядке надзора на незаконное или необоснованное решение, приговор, определение или постановление суда.
- Генеральный прокурор РФ вправе обращаться в Пленум Верховного Суда РФ, с представлениями о даче судам разъяснений по вопросам судебной практики по гражданским, арбитражным, уголовным, административным и иным делам.

Меры прокурорского реагирования

Прокурор:

- выносит мотивированное **постановление** о возбуждении производства об административном правонарушении
- освобождает своим **постановлением** лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов;
- **опротестовывает** противоречащие закону правовые акты, обращается в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными;
- вносит **представление** об устранении нарушений закона;
- в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона

Спасибо за внимание!

