



Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны на территории Княжпогостского района



г. Емва, 2017 год



Общие положения

Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности отделения надзорной деятельности и профилактической работы Княжпогостского района управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Коми (далее – ОНДиПР) включает вопросы правоприменительной практики соблюдения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами требований законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны.

Настоящим обзором проанализирована и дана оценка деятельности ОНДиПР по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, исходя из задач, установленных законодательством о гражданской обороны, законодательством об административных правонарушениях, об организации контроля и защиты прав юридических лиц.

В соответствии с положениями Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее – Федеральный закон № 28), постановления Правительства Российской Федерации от 27.05.2007 № 305 «О государственном надзоре в области гражданской обороны» (далее – постановление Правительства РФ № 305), Приказ МЧС России от 06.08.2004 № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации» ОНДиПР наделено полномочиями по осуществлению государственного надзора за выполнением требований в области гражданской обороны и мероприятий по гражданской обороне (далее - государственная функция).

Государственную функцию осуществляют следующие уполномоченные органы государственного надзора в области гражданской обороны и должностные лица органов государственного надзора в области гражданской обороны:

1. Главное управление, в лице:

1.1. Начальника Главного управления.

1.2. Структурное подразделение Главного управления, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны – управление надзорной деятельности и профилактической работы, в лице:

заместителя начальника Главного управления – начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы и его заместителей;

должностных лиц управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления.

1.3. Отделение надзорной деятельности и профилактической работы Княжпогостского района управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления в лице:

начальника отделения надзорной деятельности и профилактической работы Княжпогостского района управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Коми;

сотрудников отделения надзорной деятельности и профилактической работы Княжпогостского района управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Коми.



)/ Правоприменительная практика организации и осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны

При организации и осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны на территории района, органы уполномоченные осуществлять государственный надзор руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом № 28;

Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

постановление Правительства РФ № 305;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – постановление Правительства РФ № 489);

постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

приказом МЧС России от 26.06.2012 № 358 «Об утверждении административного регламента министерства российской федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны» (далее – Административный регламент);

приказом МЧС России от 26.12.2014 № 731 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства российской федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

иными нормативными правовыми актами.

Деятельность должностных лиц осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с:

ежегодным планом проведения проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

ежегодным планом проведения проверок субъектов надзора;

Указанные планы оформлены в соответствии с требованиями Федерального закона № 294, постановления Правительства РФ № 489, утверждены начальником Главного управления 19.10.2016 и размещены на официальном сайте Главного управления в сети интернет:

интернет: (http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk/Plan_provedeniya_planovih_proverok).



7 **Правоприменительная практика организации и осуществления федерального государственного надзора в гражданской обороны**

Плановые и внеплановые проверки в 2017 году не проводились.

Дела об административных правонарушениях не возбуждались.

Работа в ОНДиПР с обращениями граждан организована и ведется в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Инструкции по работе с обращениями граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденной приказом МЧС России от 31.03.2015 № 145.

Обращений граждан и юридических лиц по вопросам нарушений требований и мероприятий по гражданской обороне в 2017 году в ОНДиПР не поступало.

Обращений на неправомерные действия (бездействие) должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора в области гражданской обороны, от должностных и юридических лиц не поступало.

Информация о номере единого «телефона доверия» постоянно размещается в сети Интернет. Вместе с этим, номер единого «телефона доверия» размещен на бланках писем ОНДиПР, информационном стенде ОНДиПР.

Внедрение новых подходов к осуществлению надзорной деятельности предполагает замену мероприятий по контролю мерами разъясняющего, консультативного, обучающего характера, а также проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований в области гражданской обороны.

Организация и проведение указанных мероприятий в 2017 году проводится в соответствии с «Программой профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Республики Коми на 2017 год»,

Основными направлениями профилактической работы являются:

предупреждение нарушений населением и подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности населения;

снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты, и как следствие снижение издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов;

повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности контрольно-надзорных органов Министерства;

разъяснение населению и подконтрольным субъектам системы обязательных требований, правил безопасного поведения в быту и при возникновении чрезвычайной ситуации;

В 2017 году ОНДиПР продолжена работа, направленная на пропаганду знаний в области гражданской обороны среди населения.

За истекший период 2017 года проведены мероприятия: экскурсии в пожарно-спасательную часть, уроки безопасности.

Беседы и уроки (с демонстрацией презентационных материалов, показом фильмов, раздачей памяток).

Проведены практические мероприятия по эвакуации, правилам пользования средствами индивидуальной защиты органов дыхания и кожи, средствами медицинской защиты, первичными средствами пожаротушения.



1) Правоприменительная практика организации и осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны

Как положительный опыт необходимо отметить организацию информирования населения через социальные сети и интернет ресурсы, так аккаунты в социальных сетях, либо интернет сайты (создана страница в социальной сети «В контакте» и интернет сайта).

Создана 6 дружин юных пожарных (, АППГ – 6). Проведено 1 совещания с главами поселений района Воспитание детей, организации их повседневного быта, охрана их жизни и здоровья, прежде всего возложена на родителей и опекунов. Участие в проведении родительских собраний, является одной из важных форм работы с родителями и опекунами. Должностными лицами ОНДиПР принято участие в проведении 3 родительских собраний в образовательных организациях. Также пропаганда знаний в области ГО велась с использованием средств массовой информации (далее – СМИ).

В целях совершенствования законодательства в области организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны необходимо:

Определить единый подход к порядку согласования с заинтересованными надзорными органами предложений органов прокуратуры о проведении совместных плановых проверок в отношении юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность на территории нескольких субъектов Российской Федерации, с внесением изменений в статью 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Предусмотреть основания для проведения внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления (должностных лиц местного самоуправления) с целью контроля исполнения ранее выданных предписаний, путем внесения изменений в ч. 2.6 ст. 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».



» Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

За истекший период 2017 года мероприятий по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны не проводилось.

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований установлены Федеральным законом № 28, Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и иными нормативными документами по гражданской обороне.

Перечень нормативных правовых актов, а также нормативные документы в области гражданской обороны размещены на официальном сайте Главного управления в сети интернет: www.11.mchs.gov.ru.

В целях предупреждения совершения указанных нарушений требований в области гражданской обороны приняты следующие меры.

Подписаны Соглашения о взаимодействии с:

- 1) Уполномоченным по правам предпринимателей в Республике Коми (04.04.2013).
- 2) Коми республиканским отделением общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (15.02.2012).
- 3) Некоммерческой организацией «Торговая ассоциация Республики Коми» (28.02.2012).
- 4) Торгово-промышленной палатой Республики Коми (14.02.2012).
- 5) Коми Республиканским отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (07.03.2013).
- 6) Союзом промышленников, предпринимателей и работодателей Республики Коми (05.03.2013).

Осуществляется взаимодействие с общественным советом муниципального района «Княжпогостский».

В целях профилактики нарушений обязательных требований разработаны и размещены на официальном сайте Главного управления методические рекомендации: «О взаимодействии с комиссиями по ЧС и ПБ муниципальных образований».





Отделение надзорной деятельности и профилактической
работы Княжпогостского района управления надзорной
деятельности и профилактической работы Главного
управления МЧС России по Республике Коми

(169200, Республика Коми, Княжпогостский район, г. Емва,
ул. Полевая, д. 28)



г. Емва, 2017 год

