



Уральский  
федеральный  
университет

Институт государственного  
управления и предпринимательства



# Территориальные основы местного самоуправления в РФ

**КОСТИНА С.Н.,  
К.СОЦИОЛ.Н., ДОЦЕНТ  
ЕКАТЕРИНБУРГ, 2017**

**Территориальные основы местного самоуправления** — институт муниципального права, представляющий собой совокупность муниципально-правовых норм, закрепляющих и регулирующих территориальную организацию местного самоуправления: формирование и состав территории муниципального образования, границы территории муниципального образования, порядок их установления и изменения.

● **Муниципальное образование** - это территориальная единица, на которой осуществляется местное самоуправление, имеется муниципальная собственность, местный бюджет и сформированные населением муниципального образования органы местного самоуправления.

# Территориальная организация местного самоуправления

С изм. от 27.05.2014 г.

## Поселение

- городское поселение - город или поселок
- сельское поселение - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов)

## Муниципальный район

- несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией

## Городской округ

- городское поселение, которое не входит в состав муниципального района

## Городской округ с внутригородским делением

- городской округ, в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования

## Внутригородской район

- внутригородское муниципальное образование на части территории городского округа с внутригородским делением

## Внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения

- часть территории города федерального значения

# Число муниципальных образований в РФ

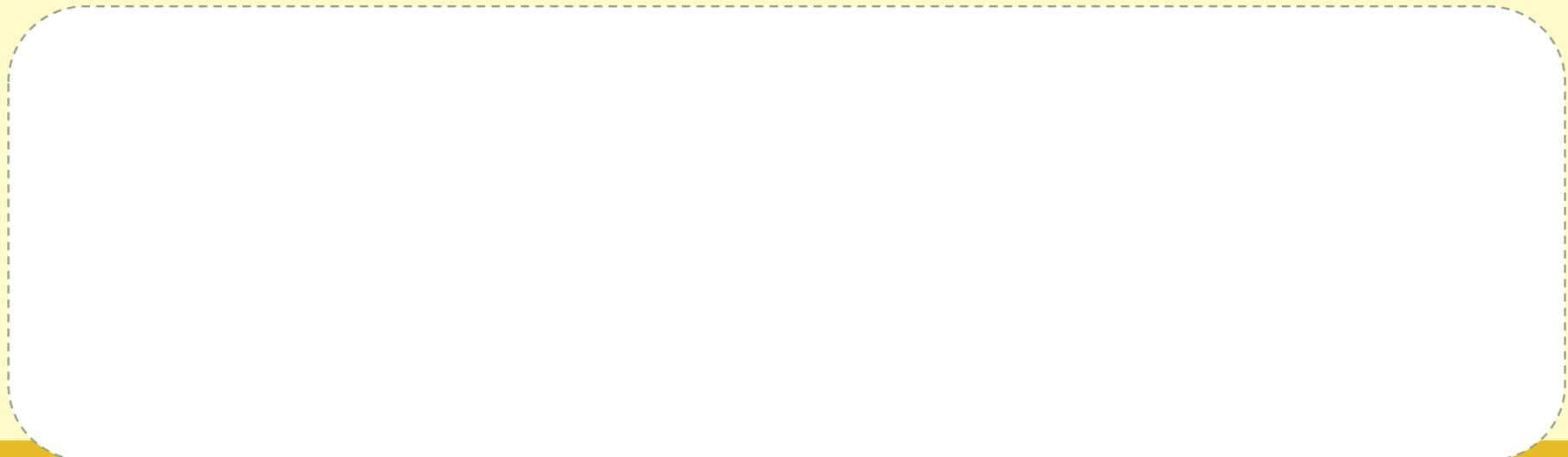
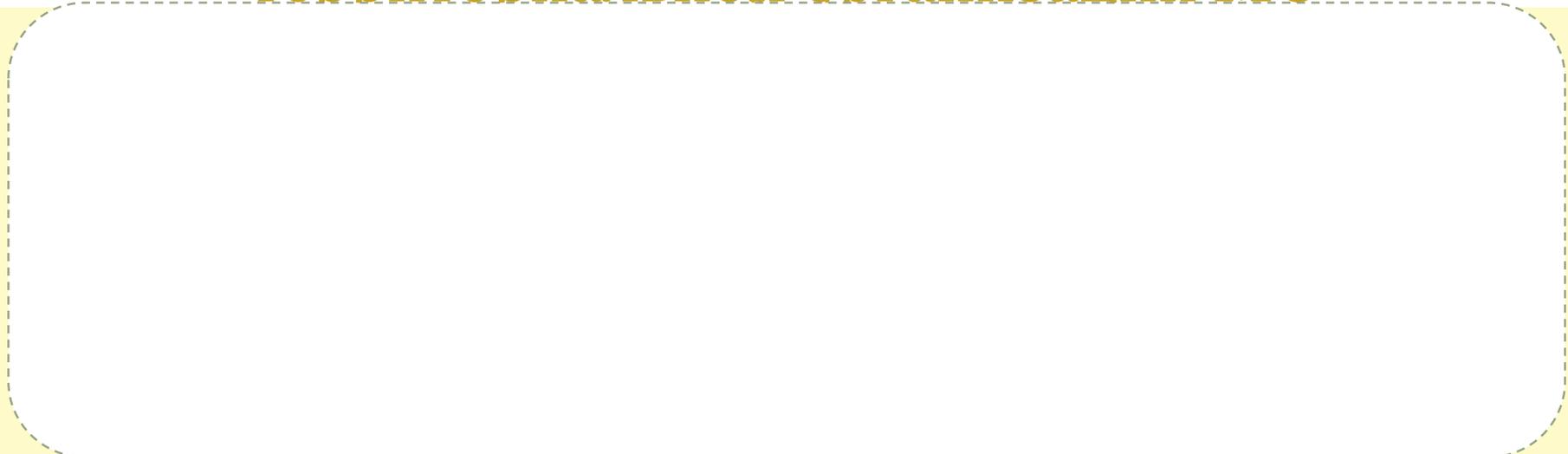
	На 15.10.2005	На 01.01.2014	Свердловска я область
Муниципальные районы	1817	1815	5
Городские округа	526	520	68
Внутригородская территория	236	257	-
Поселения, всего	21929	20185	21
Городские поселения	1823	1660	5
Сельские поселения	20106	18525	16
Всего по РФ	24508	22777	94

- Всего в Свердловской области по состоянию на март 2015 года насчитывается 1910 «зарегистрированных» населенных пунктов, а также 3 населенных пункта без названия, которые находятся в стадии обретения своего юридического статуса.
- Необходимо отметить, что не во всех населенных пунктах проживает население. По состоянию на 2006 г. в 138 населенных пунктах Свердловской области не было постоянных жителей, а в 731 населенном пункте численность населения составляет менее 100 человек.
- В границах городских округов оказались расположены 1599 сельских населённых пункта, что составляет 87,0 % от общего количества сельских населённых пунктов Свердловской области

- В регионе представлено минимальное количество муниципальных образований (94) среди сравниваемых субъектов Российской Федерации при максимальном количестве городских округов – 68 (72,3 % от общего количества муниципальных образований).
- В других регионах значительно большее количество муниципальных образований обладают статусом сельского поселения (в Пермском крае – 262, в Челябинской области – 243, в Башкортостане – 818, в Татарстане – 872)

- Анализ территориальной структуры бюджетов муниципальных образований позволяет сделать вывод о том, что практически вся деловая активность, выраженная на наполняемости местных бюджетов, сконцентрирована в городских округах.
- По результатам 2014 г. на них приходится 97,5 % всех доходов муниципальных образований Свердловской области. Менее 1 % составляет доля городских и сельских поселений

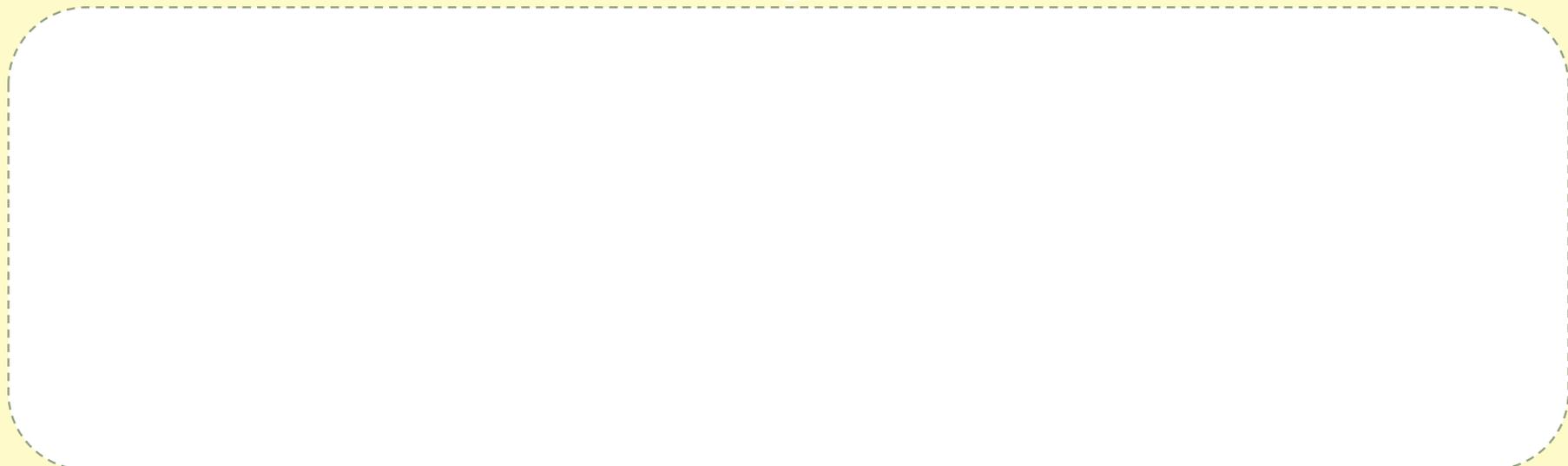
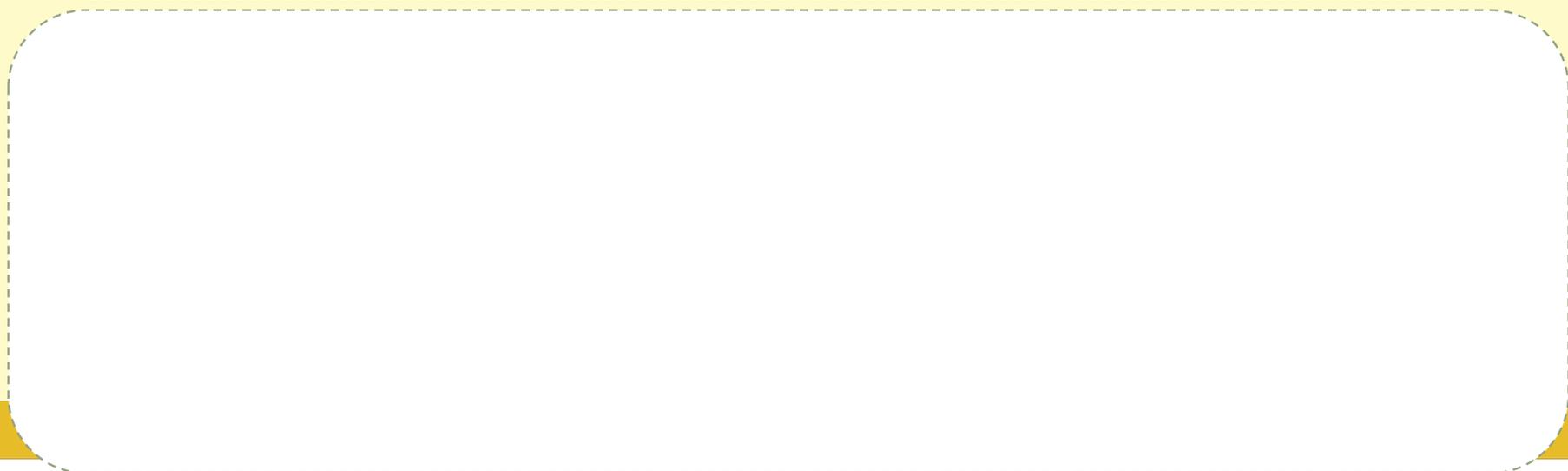
# Законодательство Свердловской области о территориальной организации МО



# Законодательство Свердловской области о территориальной организации МО



# Критерии для деления городских округов с внутригородским делением на внутригородские районы

A large, empty, rounded rectangular box with a dashed gold border, occupying the upper half of the page. It is intended for the first criterion or point of discussion.A second large, empty, rounded rectangular box with a dashed gold border, occupying the lower half of the page. It is intended for the second criterion or point of discussion.

# Особенности организации



Large empty rounded rectangular box with a dashed border, intended for text or content.

Large empty rounded rectangular box with a dashed border, intended for text or content.

## Вопросы местного значения

-это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и ФЗ-131 осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления.

- **38** - у городского поселения
- **39** - у муниципального района,
- **44** – у городского округа

- **13** у городского, сельского поселения
- **12** у муниципального района,
- **14** у городского округа

- - осуществление мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, обитающих на территории городского округа (от 30.03.2015 г.)
- создание условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями (от 21.07.2014 г.),
- предоставление гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в соответствии с жилищным законодательством (от 21.07.2014 г.).

- Закон Свердловской области от 10 октября 2014 года №86-ОЗ

- «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями, расположенными на территории Свердловской области»

## Полномочия сельских поселений в Свердловской области

- Сельские поселения Среднего Урала отличаются от таких же населённых пунктов в других регионах России тем, что всегда самостоятельно выполняли большой спектр полномочий (44 полномочия).
- Вдобавок к тринадцати полномочиям, предусмотренным федеральным законодательством, наши муниципалитеты сохраняют ещё четырнадцать полномочий, которые были у них до реформы МСУ.
- В том числе право решать вопросы тепло-, газо-, электро- и водоснабжения своего посёлка, заниматься строительством местных дорог, организовывать работу библиотек, помогать развитию художественных промыслов. Это значит, что у сельских поселений Свердловской области в общей сложности останутся 27 полномочий.

Часть вопросов местного значения, установленных ст. 6 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», весьма схожи по формулировке с государственными полномочиями или пересекаются с ними по ряду параметров. К таким вопросам относятся:

- 6) организация, содержание и развитие муниципальных учреждений дошкольного, основного общего и профессионального образования;
- 7) организация, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения;
- 11) контроль за использованием земель на территории муниципального образования;
- 12) регулирование использования водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также недр для строительства подземных сооружений местного значения;
- 13) организация, содержание и развитие муниципальных энерго -, газо-, тепло- и водоснабжения и канализации
- 27) обеспечение социальной поддержки и содействие занятости населения;
- 28) участие в охране окружающей среды на территории муниципального образования;
- 29) обеспечение противопожарной безопасности в муниципальном образовании, организация муниципальной пожарной службы.

- с 2006 г. органам местного самоуправления могут передаваться 42 из 63, т.е. более  $2/3$ , собственных полномочий субъектов РФ по предметам совместного ведения.

## Наделение городского поселения статусом городского округа

- осуществляется **законом субъекта Федерации**
- **при наличии** сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления городского поселения вопросов местного значения городского округа и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными и региональными законами,
- а также при наличии сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления **прилегающих муниципальных районов** вопросов местного значения муниципального района и осуществления ими отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными и региональными законами.

## Изменение статуса городского поселения в связи с наделением либо лишением его статуса городского округа

Four large, empty, rounded rectangular boxes with dashed orange borders, arranged vertically, intended for text input.

# Состав территории поселения – ст.11 131-ФЗ

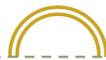
Blank area for notes or content, featuring a dashed border and a yellow horizontal bar.



# Территории с низкой и высокой плотностью населения

The page contains four large, empty, rounded rectangular boxes with dashed borders, arranged vertically. These boxes are intended for notes or diagrams related to the topic of population density.

# Состав территории муниципального района



A large rectangular area with a dashed border, divided into six horizontal sections by dashed lines, intended for text input or notes.

# Изменение границ МО


## Изменение границ МО

Изменение границ муниципальных районов, **влекущее** отнесение территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов **к территориям других муниципальных районов;**

Изменение границ поселений, **влекущее** отнесение территорий отдельных входящих в их состав населенных пунктов **к территориям других поселений,**

**осуществляется** с согласия населения данных населенных пунктов, выраженного путем голосования по вопросу изменения границ муниципального образования либо на сходах граждан с учетом мнения представительных органов соответствующих поселений.

Изменение границ муниципальных районов и поселений, **не влекущее** отнесения территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов соответственно к территориям других муниципальных районов или поселений,

**осуществляется** с учетом мнения населения, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов и поселений.

## Гарантия недопущения инициирования процедуры изменения границ поселений по инициативе органов публичной власти в случае снижения числа жителей таких поселений.

- В части 5 ст. 12 131-ФЗ установлено, что
- уменьшение численности населения сельских населенных пунктов менее чем на 50% минимальной численности населения (т.е. сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 1000 человек (для территории с высокой плотностью населения - более 3000 человек)
- и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1000 человек каждый (для территории с высокой плотностью населения - менее 3000 человек каждый)
- после установления законами субъектов Федерации границ поселений **не является достаточным основанием** для инициирования органами местного самоуправления, федеральными и региональными органами государственной власти процедуры изменения границ поселений.

# Преобразование муниципальных образований

- - это объединение муниципальных образований, разделение муниципальных образований, изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа.
- Согласно ст. 13 Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» преобразование муниципальных образований осуществляется региональными законами по инициативе населения, органов местного самоуправления, федеральных и региональных органов государственной власти в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации». Инициатива населения о преобразовании муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним региональным законом для выдвижения инициативы проведения местного референдума.
- Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти о преобразовании муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти. Региональный закон о преобразовании муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума.

# Объединение и разделение поселений

## Объединение

- Объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований,
- Объединение двух и более муниципальных районов, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований,
- **осуществляется** с учетом мнения населения, выраженного представительными органами каждого из объединяемых муниципальных районов.

## Разделение

- **Разделение поселения**, влекущее образование двух и более поселений,
- **осуществляется** с согласия населения каждого из образуемых поселений, выраженного путем голосования по вопросу преобразования муниципального образования либо на сходах граждан.
- **Разделение муниципального района**
- **осуществляется** с учетом мнения населения, выраженного представительным органом муниципального района.