

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ Противодействия коррупции

- Раздел 1. Коррупция и антикоррупционная политика
- 1.1. Коррупция: ее понятие и сущность.

1.1. Коррупция: понятие и сущность

- **Коррупционная преступность** – а) процесс совершаемости общественно опасных коррупционных деяний; б) относительно-массовое социально-правовое явление, включающее совокупность коррупционных преступлений и лиц, их совершивших, на определенной территории за данный период времени.
- **Информкоррупция** – деформированное восприятие, представление о коррупции у общественности, населения как результат влияния формальных (СМИ) и неформальных источников.

Основные термины:

- **Коррупционное преступление** – предусмотренное в УК РФ общественно опасное деяние, к-рое непосредственно посягает на авторитет и законные интересы службы и выражается в противоправном получении госслужащим [муниципальным или иным публичным служащим, либо служащим коммерческой или иной организации, в т.ч. международной] каких-либо преимуществ (имущества, прав на него, услуг/льгот) либо предоставление последним таких преимуществ.

Виды коррупционных преступлений –

- **публичные** (злоупотребление должностными полномочиями – ст. 285; незаконное участие в предпринимательской деятельности – ст. 289; получение и дача взятки – ст. 290 и 291; служебный подлог – ст. 292; подкуп свидетеля, потерпевшего, эксперта, специалиста или переводчика – ч.1 ст. 309 УК РФ); и
- **непубличные** (злоупотребление полномочиями – ст. 201, 202, коммерческий подкуп – ст. 204 УК РФ).

Виды коррупционных правонарушений – преступления, гражданско-правовые деликты, административные и дисциплинарные (служебные) проступки.

- **Коррупция – а)** злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное **незаконное использование физическим лицом своего должностного положения** (вопреки законным интересам общества и государства) **в целях получения выгоды** (в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имуществ. прав) **для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;**
- **б)** совершение деяний (указанных в подпункте "а" наст. пункта) от имени или в интересах **юридического лица**.

- **Коррупционер** – служащий организации [государственной, муниципальной (должностное или не должностное лицо), негос-й (лицо, вып. управленческие функции или не выполняющее таковых)], обладающий специальной деликтоспособностью, признанный виновным в совершении коррупционного правонарушения на основе судебного решения или в ином уст. законом порядке (напр., в случае совершения дисциплинарных коррупционных проступков).
- **Корруптатор** – лицо, предоставляющее незаконные преимущества служащим (негос., госслужащим), обладающим специальной деликтоспособностью (т.е. способностью нести юридическую ответственность за совершение акта коррупции).
- **Корруптер** – посредник в коррупционных деяниях от организованной преступности.

*Коррупции **типы*** – наиболее общие проявления коррупции, состоящие из этических нарушений (отклонений) и правонарушений

- *Коррупции **виды*** – менее общие проявления коррупции, проявляющиеся в подкупе и продажности, коррупции «верхов» и «низов», коррупции в государственном (муниципальном) и негосударственном секторах.
- *Коррупции **разновидности специальные*** –
 - а) коррупция ***на высших уровнях власти*** - «захват бизнеса», «захват государства»;
 - б) собственно финансовая, ***денежная*** коррупция и ***непотизм*** - служебное покровительство родственникам и своим людям (кумовство, блат).

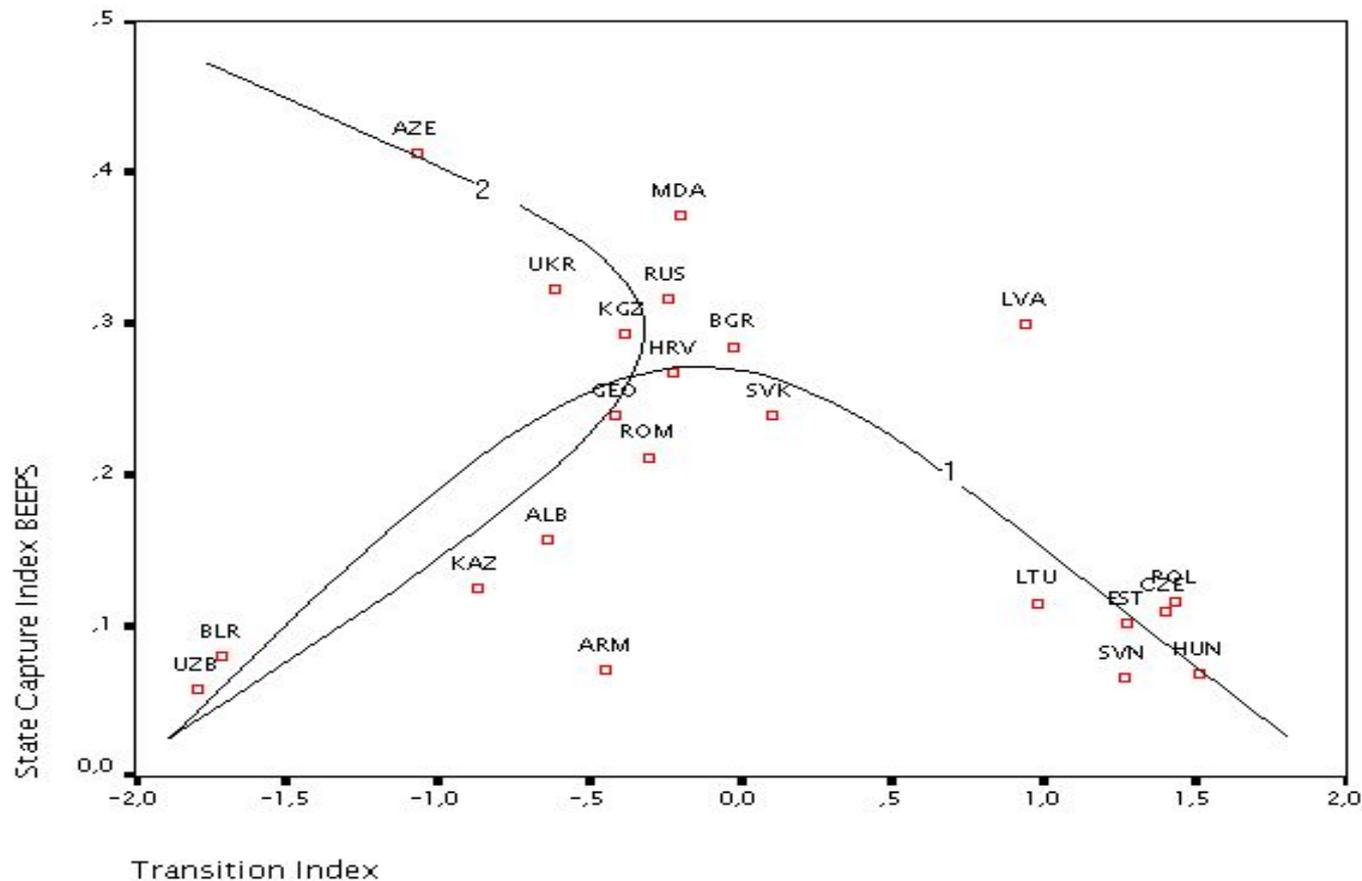
Разновидности коррупции в период становления рыночной экономики

- **«Захват бизнеса»** (business capture) – совокупность стратегий и тактик власти, с помощью к-рых **власть** в лице своих представителей (или, даже, организаций), **стремится обеспечить теневой контроль над бизнесом** с целью извлечения административной ренты.
- **«Захват государства»** (state capture) – действия индивидов, групп и частных или обществ. организаций, направленные на осуществление воздействия на **формирование законов и подзаконных НПА**, определяющих гос. политику, путем **противозаконного и неподконтрольного предоставления личных благ госслужащим и офиц. лицам.**

Рис. 8. Диаграмма рассеяния на плоскости двух показателей:

а) Степень транзита по данным Фонда ИНДЕМ (**горизонтальная ось**, чем больше значение, тем дальше продвинута страна по пути развития рыночной экономики);

б) Индекс захвата государства по данным исследования Мирового банка “Business Environment and Enterprise Performance Survey” (**вертикальная ось**, чем больше значение, тем выше захват государства)



Коррупция – ровесник человечества и существовала в обществе

со времен возникновения управленческого аппарата

- **Лихоимство** (устар.) – получение лицом, состоящим на общественной или госслужбе, каких-либо преимуществ за совершение НЕЗАКОННЫХ действий (бездействия) по службе.
- **Мздоимство** (устар.) – получение в нарушение установленного законом порядка лицом, состоящим на государственной или общественной службе, каких-либо преимуществ за совершение законных действий (бездействия) по службе.

Основные факторы коррупции,

влияющие на ее формирование и развитие :

- **экономические** – нестабильность экономич. ситуации, кризис, экономическая несостоятельность гос-ва; неразвитость форм правового регулирования реформируемой экономики;
- **правовые** – неадекватность системы правовых мер борьбы с коррупцией самому явлению; неопределенность преобладающей части правовой системы;
- **политические** – непоследовательность в госполитике (антикоррупционной); высокая инертность нестабильности политического устройства общества на всех уровнях;
- **социальные** - социальная напряженность в стране; неэффективность обществ. контроля над деятельностью госорганов, органов местного самоуправления и их должностных лиц;

Основные факторы коррупции:

(продолжение)

- **моральные** – существование субкультуры двойных стандартов (моральных), коррупционных предрассудков, оправдывающих готовность к даче взятки;
- **информационные** - воздействие *информкоррупции* - деформированного восприятия, представления о коррупции у населения, общественности как результат влияния формальных (СМИ) и неформальных источников;
- **технологические** - издержки технологий противодействия всем видам коррупции: не обеспечена неотвратимость или интенсивность ответственности за коррупцию, не организован надлежащий финансовый контроль над доходами и расходами чиновников и членов их семей.