

Конституционное право России

**КОНСУЛЬТАЦИЯ
2016-2017 УЧЕБНЫЙ ГОД**

1. Понятие и предмет отрасли конституционного права

Конституционное право



```
graph TD; A[Конституционное право] --> B[ведущая отрасль права]; B --> C[совокупность правовых норм, регулирующих отношения между человеком и государством, организацию государства и государственной власти];
```

ведущая отрасль права

совокупность правовых норм, регулирующих отношения
между человеком и государством, организацию
государства и государственной власти

Предмет конституционного права

- выступает особый *предмет регулирования*

общественно-политические отношения

- Особенности предмета
- регулируется не только нормами конституционного права, но и другими
- регулирует отношения, складывающиеся во всех сферах общественной жизни: политической, экономической, социальной, духовной и других

2. Конституционно-правовые нормы, их особенности и виды

*Нормы
конституционного
права*

- это установленные государством общеобязательные правила поведения, которые регулируют общественные отношения, составляющие предмет конституционного права

Особенности конституционных норм

содержание

- регулируют наиболее важные общественные отношения

ИСТОЧНИКИ

- наиболее значимые нормы содержатся в особом акте, который обладает высшей юридической силой в Конституции

своеобразие ВИДОВ

- нормы-принципы, нормы-задачи, нормы- дефиниции

структура нормы

- не характерна традиционная трехчленная структура – гипотеза, диспозиция и санкция. В данных нормах обычно имеются гипотеза и диспозиция и лишь в отдельных случаях и санкция

повышенная стабильность

- особый порядок принятия, изменения

*В зависимости от
способа воздействия
конституционные
нормы*

управомачивающие

закрепляют право
субъектов
осуществлять
действия,
предусмотренные в
этих нормах

обязывающие

обязывают субъекта
совершать
определенные
действия

запрещающие

содержат запреты на
совершение
определенных
действий

*В зависимости от
способа воздействия
конституционные
нормы*

управомачивающие

закрепляют право
субъектов
осуществлять
действия,
предусмотренные в
этих нормах

обязывающие

обязывают субъекта
совершать
определенные
действия

запрещающие

содержат запреты на
совершение
определенных
действий

*По методу
правового
регулирования:*

```
graph TD; A[По методу правового регулирования:] --> B[императивные]; A --> C[диспозитивные]; B --> D[где определяется вариант поведения, действия субъекта в данных обстоятельствах]; C --> E[предусматривают возможность варианта действия субъекта];
```

императивные

где определяется
вариант поведения,
действия субъекта
в данных
обстоятельствах

диспозитивные

предусматривают
возможность
варианта действия
субъекта

3. Конституционно-правовые отношения: понятие и виды, содержание

Конституционно- правовые отношения

- это общественные отношения, которые урегулированы нормами конституционного права и содержанием которых является юридическая связь между субъектами в форме взаимных прав и обязанностей, предусмотренных данной правовой нормой

Субъекты конституционного права

- ① 1) *социальные и национальные общности* (народ, нации и иные этнические группы)
- ② 2) *государство и его составные части*
- ③ 3) *основные органы государства*
- ④ 4) *общественные объединения и коллективы граждан*
- ⑤ 5) *депутаты*
- ⑥ 6) *органы местного самоуправления*
- ⑦ 7) *индивиды*

Основанием возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений служат юридический факт
Виды юридических фактов:

События

абсолютные

относительны
е

Действия

Юридические
акты

Юридические
поступки

Виды конституционных правоотношений



4. Источники конституционного права: понятие и виды

Законы и иные государственно- правовые акты

- Конституция
- Конституционные законы
- Органические законы
- Акты исполнительной власти, имеющие силу закона
- Обычные законы
- Парламентские уставы или регламенты

Судебный прецедент

- это решение суда, которое служит основанием для применения при рассмотрении другими судами аналогичных дел или имеет характер общеобязательной нормы

Конституционный обычай

- это правило поведения, которое сложилось исторически, традиция, поддерживаемая государством

Доктринальные источники, акты чрезвычайных органов власти, религиозное право, естественное право, международные договоры, акты, издаваемые в порядке толкования конституционных норм и законов, политические декларации

5. Конституция: понятие, сущность, черты и юридические свойства (основные характеристики Конституции РФ).



Конституция РФ

- Основной закон государства, выражающий волю народа в целом и отдельных социальных групп, закрепляющий в их интересах важнейшие начала общественного строя и организацию российского государства

Сущность Конституции РФ

проявляется через ее основные
юридические свойства, т. е.
характерные признаки,
определяющие качественное
своеобразие этого документа

выступает в качестве
основного закона
государства

обладает высшей
юридической силой
(юридическое
верховенство)

выполняет роль
основы всей правовой
системы страны

Стабильна,
перспективна, реальна
и пр.

Черты Конституции РФ

Основополагающий
характер

Регулирует
наиболее
важные
общественные
отношения

Народность

Выражает
интересы
народа

Принимается
народом

Реальность

Должна
отражать
фактическую
ситуацию

Стабильность

Сложный
порядок
внесения
поправок и
изменений

Юридические свойства Конституции РФ

Юридическое верховенство

- Основной закон государства, остальное законодательство не должно противоречить нормам Конституции РФ

База текущего законодательства

- Законодательство РФ развивает положения Конституции РФ

Учредительный характер

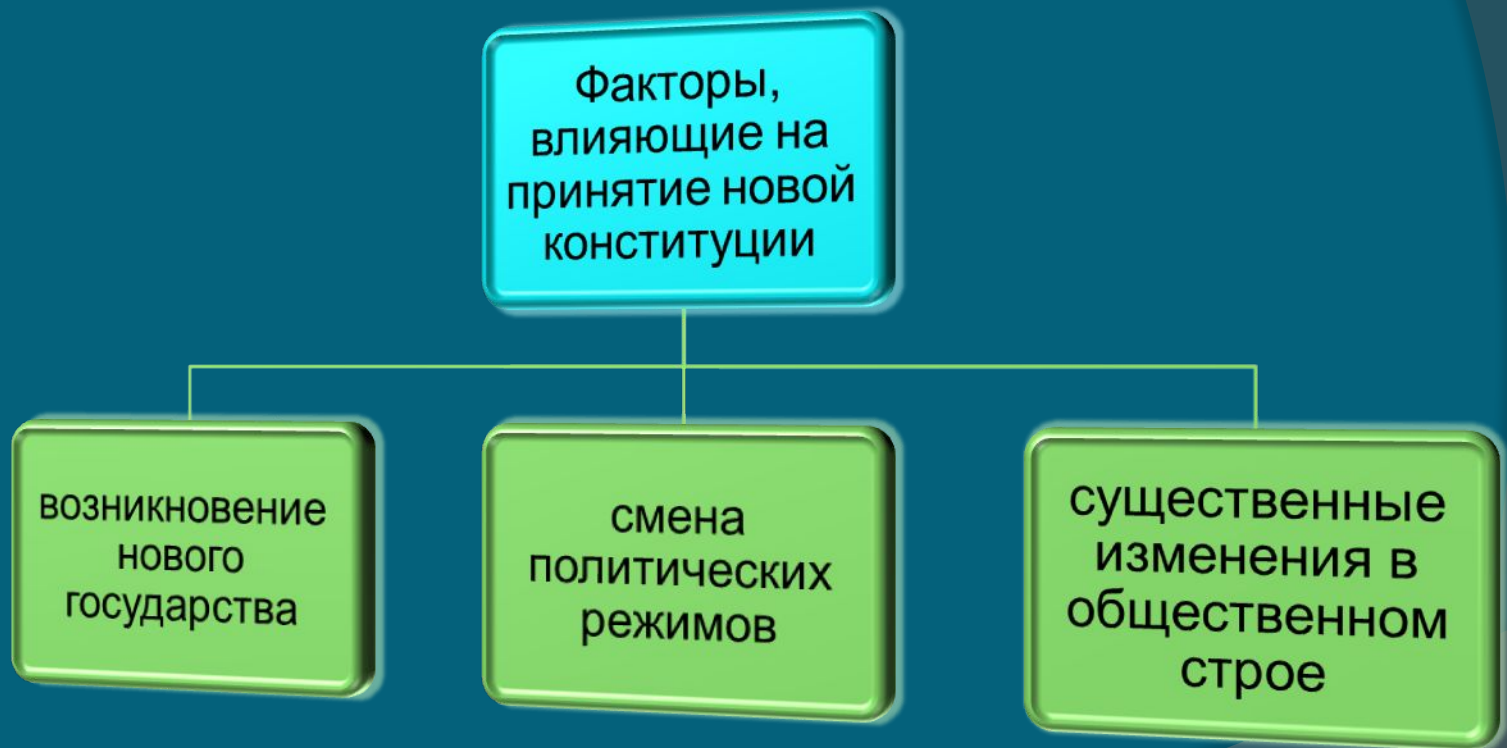
- Нормы Конституции РФ закрепляют основы государственного и общественного устройства, учреждают важнейшие государственные институты, через которые реализуется государственная власть, принципы их создания и деятельности.

Легитимность

- Принята народом (путем референдума).
- Ее одобрили 58,4% избирателей, принявших участие в голосовании,



6. Разработка, принятие и изменение конституции



- Конституции как нормативный акт, (принятие первых конституций США 1787 г. , Польше и Франции 1791 г.) возникли в борьбе человечества против феодального строя и феодального права.



Принятие конституции

учредительным
собранием,
парламентом,
надпарламентским
органом

путем
референдума

комбинированный
способ – высший
представительный
орган или
учредительное
собрание плюс
референдум –
получает все более
широкое
распространение

военными
властями (Турции
1982 г., Нигерии
1989 г.), высшими
партийными
органами –
съездами (Конго
1973 г.) или
исполнительными
комитетами партий
(Анголы и
Мозамбика 1975 г.)

октроирование
конституций: они
даровались
«хорошим»
монархом своему
«верному народу»
(Иордании 1952 г.,
Непала 1962 г.
(заменена), Монако
1962 г., Свазиленда
1978 г., Саудовской
Аравии 1992 г.)

Изменение конституции

```
graph TD; A[Изменение конституции] --> B[общий пересмотр]; A --> C[внесение поправок и дополнений]; B --> D[вносится только главой государства, правительством, определенной группой депутатов (в Турции – одной третью всего состава парламента, в Болгарии – одной четвертой), субъектами федерации (в Бразилии – половиной штатов) и т.д. В Венесуэле проект может быть внесен 15% избирателей]; C --> E[вносятся по решению парламента или на основании итогов референдума, однако принятие таких решений связано со специальными требованиями];
```

общий пересмотр

вносится только главой государства, правительством, определенной группой депутатов (в Турции – одной третью всего состава парламента, в Болгарии – одной четвертой), субъектами федерации (в Бразилии – половиной штатов) и т.д. В Венесуэле проект может быть внесен 15% избирателей

внесение поправок и дополнений

вносятся по решению парламента или на основании итогов референдума, однако принятие таких решений связано со специальными требованиями



Принятие конституции и внесения в нее поправок сложный процесс, который в каждой стране происходит со своими особенностями. В основном процедура принятия новой конституции и внесения в нее поправок или изменений регулируется самой конституцией. Довольно сложный процесс конституционных изменений придает стабильность общественным отношениям в государстве. Об этом свидетельствует Конституция США, в которую за более 200 лет существования внесено всего 27 поправок.

7. Порядок пересмотра Конституции РФ и внесение конституционных поправок



8. Органы конституционного надзора (контроля), их виды и порядок формирования

*Институт
конституционного
надзора (контроля)*

- это установленный в большинстве стран мира порядок, в котором проводится правовая экспертиза (оценка) соответствия законодательства нормам конституции

специализированный

важнейший способ защиты конституции юридическими средствами

Специально созданные органы

неспециализированный

народ в целом и каждый гражданин в соответствии с конституциями Ганы, Германии, Словакии вправе воспрепятствовать посягательствам на демократический конституционный строй

ответственность должностных лиц за нарушение конституции

Органы конституционного контроля

суды общей юрисдикции

- решают вопрос о конституционности правовых актов в связи с рассмотрением конкретного дела (Греция, Дания, Норвегия, Япония, США, Мексика, Индия и ряд других стран)

верховный суд

- ряде стран (Ирландия, Колумбия, Венесуэла) правом проверки конституционности наделен только верховный суд

конституционный суд

- В некоторых конституциях содержатся нормы о создании и компетенции специальных судов по проверке конституционности нормативных актов (Австрия, Греция, Испания, Польша, Португалия, ФРГ и др.). Они образуются в особом порядке

несудебные органы конституционного надзора

- Конституционный совет Франции состоит из девяти советников, назначаемых Президентом Республики и председателями обеих палат Парламента (по три члена) и бывших президентов республики. Проверка конституционности законов в осуществляется здесь до их промульгации Президентом, а регламентов палат – до их применения.

Конституционный контроль

```
graph TD; A[Конституционный контроль] --> B[Предварительный]; A --> C[Последующий]; B --> D[осуществляется либо до принятия закона парламентом, либо после его принятия, но до подписания главой государства]; C --> E[проверка уже вступивших в законную силу нормативных актов на предмет их конституционности];
```

The diagram is a hierarchical flowchart on a dark blue background. At the top is a box with a blue border and white fill containing the text 'Конституционный контроль'. A line from this box branches into two boxes below it, both with green borders and white fills. The left box is labeled 'Предварительный' and the right box is labeled 'Последующий'. From each of these boxes, a line leads down to a final box with a green border and white fill. The box under 'Предварительный' contains the text 'осуществляется либо до принятия закона парламентом, либо после его принятия, но до подписания главой государства'. The box under 'Последующий' contains the text 'проверка уже вступивших в законную силу нормативных актов на предмет их конституционности'.

Предварительный

Последующий

осуществляется либо до принятия закона парламентом, либо после его принятия, но до подписания главой государства

проверка уже вступивших в законную силу нормативных актов на предмет их конституционности

Правовые формы (способы) охраны Конституции РФ

соблюдать
Конституцию РФ и
законы

Президентом РФ

Прокуратура РФ,
Уполномоченный по
правам человека
РФ

осуществление
конституционного
надзора судами
общей юрисдикции,

Конституционный
Суд

Гарант Конституции

Отменяет НПА ОИВ
субъектов РФ

Осуществляет
контроль за
конституционной
законностью

Орган
конституционного
контроля

9. Основы конституционного строя РФ

Конституционный
строй РФ

- Это определенная форма и способ организации государства, закрепленные в его Конституции

Основы
конституционного
строя РФ

- Главные устои государства, его основные принципы, обеспечивающие конституционный характер государства

Согласно Конституции РФ основами конституционного строя являются:

1

- Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью

2

- Демократический характер государства

3

- Правовой характер государства

4

- Социальный характер государства

5

- Федеративная форма государственного устройства

6

- Республиканская форма правления

7

- Суверенитет

8

- Светское государство

9

- Единое экономическое пространство

10. Характеристика форм непосредственной демократии

Непосредственная демократия — это совокупность способов и форм, при помощи которых личность или коллектив могут самостоятельно включаться в процесс принятия общеобязательных решений, либо участвовать в формировании и функционировании представительной системы, либо оказывать влияние на выработку государственной политики.

референдум

голосование по
наиболее важным
вопросам

выборы

избрание органов
государственной
власти

Референдум

- Это всенародное голосование по вопросам государственного значения
- Это высшее непосредственное выражение власти народа наряду с выборами

Выборы

- это совместное независимое волеизъявление граждан в форме голосования в пользу тех или иных кандидатов на должность в публичных органах власти

Нормативная основа

Конституция РФ 1993 г.

ФКЗ РФ от 28.06.2004 «О референдуме Российской Федерации»

ФЗ РФ от 12.06.2002 «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме»

Референдум проводится на основе всеобщего равного прямого и свободного волеизъявления граждан Российской Федерации при тайном голосовании

Инициатива проведения референдума подлежит:

1

- не менее чем двум миллионам граждан Российской Федерации, имеющим право на участие в референдуме, – при условии, что на территории одного субъекта Федерации или в совокупности за пределами территории Российской Федерации находится место жительства не более 50 тыс. из них;

2

- Конституционному Собранию – в случае, предусмотренном ч. 3 ст. 135 Конституции РФ

3

- федеральным органам государственной власти – в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации и Федеральным конституционным законом

На референдум выносятся:

проект нормативного акта или вопрос, обязательное вынесение на референдум которых предусмотрено международным договором Российской Федерации

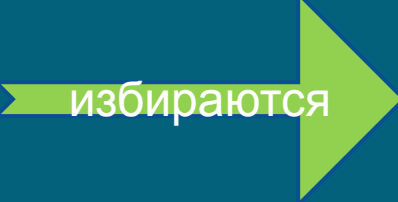
вопросы, отнесенные Конституцией РФ к ведению Российской Федерации, а также к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Федерации.

Выборы: понятие и виды.

выборы

- это совместное независимое волеизъявление граждан в форме голосования в пользу тех или иных кандидатов на должность в публичных органах власти.

избираются



гражданами

избираются

- 1) Парламент
- 2) В ряде стран главы государств
- 3) Органы МСУ
- 4) В ряде стран судьи и атторнеи

Парламентом или
коллегией
выборщиков

избираются

1. В ряде стран глава государства
2. Премьер- министр
3. Судьи высших судов
4. Генеральный прокурор
5. Иные должностные лица

С помощью выборов

- Ученые советы вузов
- Руководящие органы политических партий и общественных организаций

Виды выборов

Федеральные,
общие

На всей
территории
государства

Региональные
или местные

На территории
субъекта или
на местном
уровне

прямые

Непосредственно граждане избирают конкретного человека на определенный пост

Нет промежуточных ступеней

непрямые

Косвенные - посредством волеизъявления избирателей создается специальный орган (коллегия выборщиков), который потом от имени избирателей непосредственно избирают конкретное должностное лицо

Многоступенчатые - в качестве выразителя воли граждан выступает не коллегия выборщиков, а постоянно действующий орган – местный совет, парламент или одна из его палат

дополнительные

они проводятся тогда, когда члены парламента выбывают из его состава

частичные

проводятся регулярно, они обязательны и предусмотрены законодательством, служат целям частичного обновления (ротации) коллегиального выборного органа

Праймериз

- это выборы, в результате которых проводится отбор одного кандидата от той или иной партии

очередные

проводятся по
истечении
определенного
законом срока
полномочий данного
органа

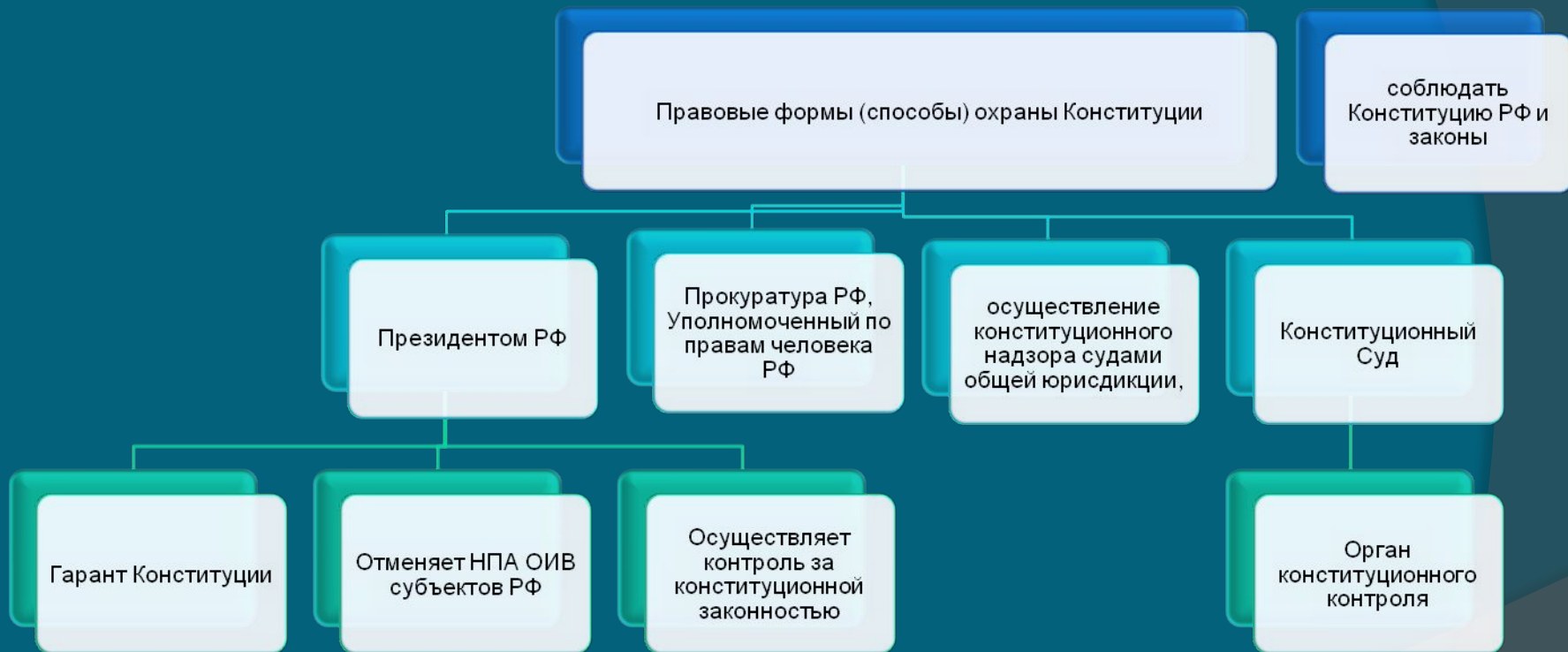
внеочередные

проводятся до
истечения срока
полномочия
представительного
органа или
должностного лица

11. Охрана Конституции Российской Федерации.

Охрана
Конституции
РФ

- комплекс специальных юридических мер, призванных обеспечить надлежащую реализацию конституционных норм, утвердить режим конституционной законности.



12. Беженцы и вынужденные переселенцы: понятие, основания получения статуса, права, обязанности.

беженцы

- это лицо, которое не является гражданином РФ и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

вынужденные переселенцы

- гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

Признание лица беженцем и вынужденным переселенцем предусматривает:

обращение с ходатайством о признании данного статуса

- предварительное рассмотрение ходатайства

принятие решения о выдаче свидетельства о рассмотрении ходатайства по существу либо об отказе в рассмотрении ходатайства по существу

выдачу свидетельства либо уведомления об отказе в рассмотрении ходатайства по существу

рассмотрение ходатайства по существу

принятие решения о признании беженцем либо об отказе в признании беженцем

выдачу удостоверения беженца либо уведомления об отказе в признании беженцем

Права:

1

- получение услуг переводчика и получение информации о своих правах и обязанностях

2

- получение содействия в оформлении документов для въезда и переезда

3

- получение содействия в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания

4

- получение питания и пользование коммунальными услугами в центре временного размещения

5

- Социальное обеспечение, профессиональную подготовку, работу по найму и пр.

Обязанности:

1

- соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы

2

- соблюдать установленный порядок проживания в центре временного размещения

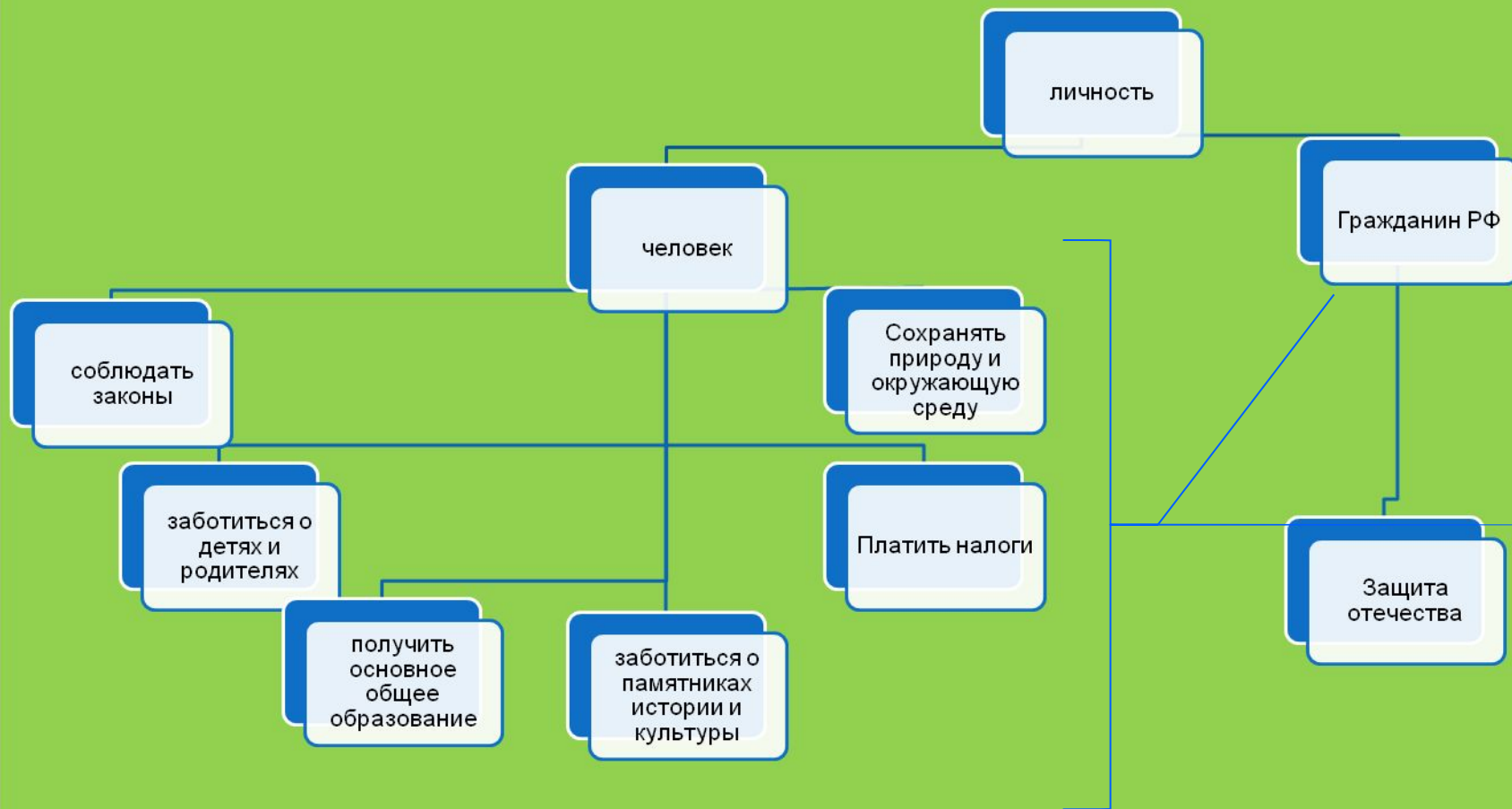
3

- места жительства перед выездом сняться с учета в территориальном органе федерального органа исполнительной власти

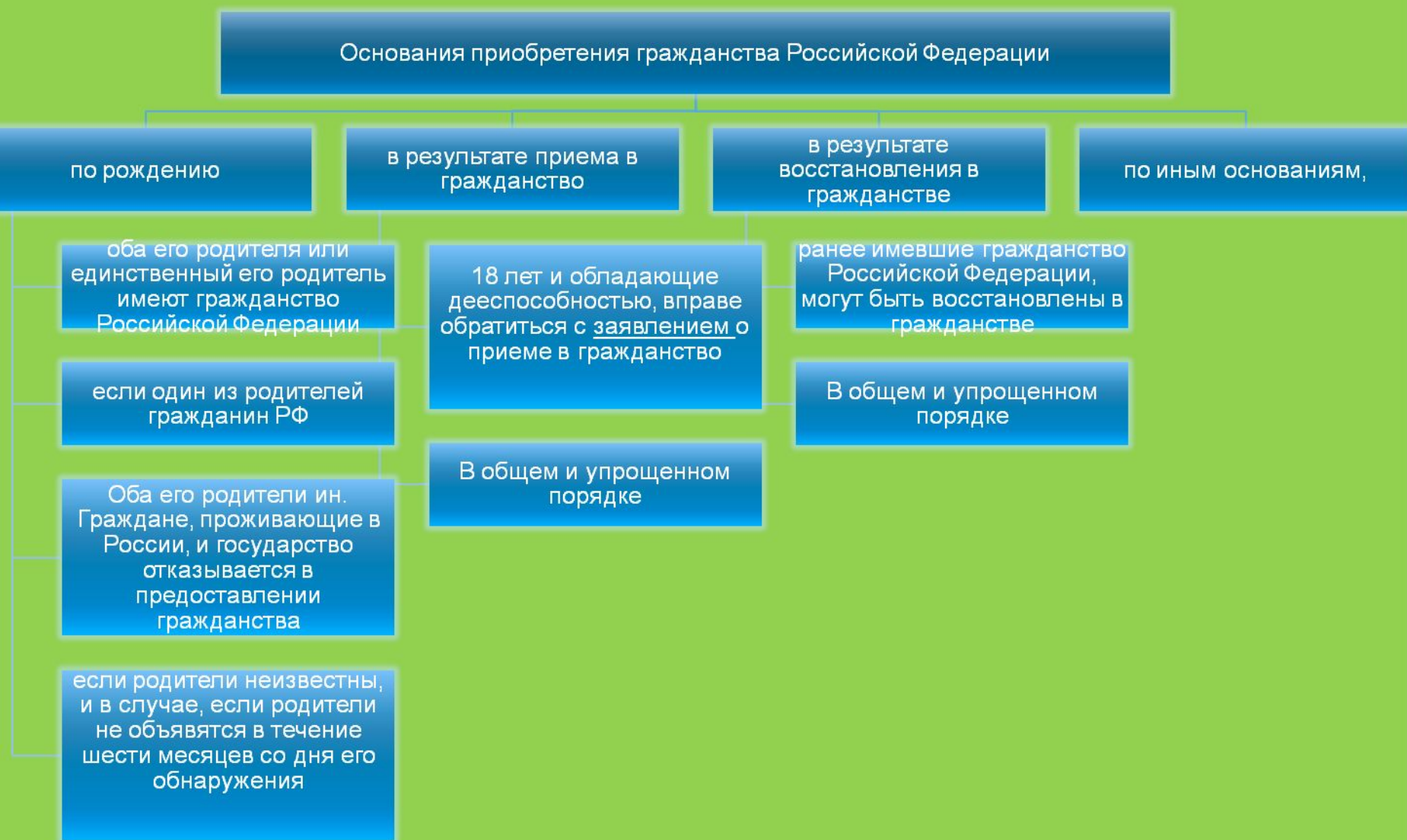
4

- Проходить переучет в территориальном органе федерального органа исполнительной власти

13. Конституционные обязанности человека и гражданина в РФ.



14. Основание и порядок приобретения гражданства РФ.



Общий
порядок

Президентом
РФ

Упрощенный
порядок

ФМС

Проживание на
территории РФ 5 лет

обязуются соблюдать
Конституцию РФ и
законы
Упрощенный порядок

имеют законный
источник к
существованию

Отказываются от
другого гражданства

Владеют русским
языком

Проживание на
территории РФ 3 года

Имеют родителя
гражданина РФ

Имели гражданство
СССР

Граждане стран,
входящих в СССР,
имеющие проф.
образование,
полученное в России

состоят в браке с
гражданином
Российской
Федерации не менее
трех лет и пр.

Гражданство РФ

- устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей

Федеральный закон "О гражданстве РФ" от 31.05.2002 N 62-ФЗ (в ред. 02.07.2013 г.)

Рассматривает общие положения (понятие, порядок приобретения, органы, ведающие делами о гражданстве, производство по делам о гражданстве, порядок обжалования решений о гражданстве

Последние изменения ч. 7 Ст. 14 . В случае, если ин. граждане и лица без гражданства, участники Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, и члены их семей имеют регистрацию по месту жительства на территории субъекта Российской Федерации, выбранного ими для постоянного проживания в соответствии с указанной Государственной программой, они могут быть приняты в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условий, предусмотренных пунктами "а", "в" и "д" части первой статьи 13 настоящего Федерального закона.

16. Характеристика конституционных прав и свобод человека и гражданина



Права человека

законно обоснованные
притязания человека,
основанные на их естественно-
природном происхождении, и
природа которых не зависит ни
от кого бы то ни было
человека, ни от государства

Свобода человека

- самостоятельный выбор человека своих возможностей, исходя из предоставленных прав
- регулируется законодательством и буквальное понимание свободы человека

Поколение прав человека

Первое поколение

- Личные права и политические права
- Требованиям выдающихся мыслителей того времени Г. Гроция (1583–1645), Т. Гоббса (1588–1679), Дж. Локка (1632–1704), Ж.-Ж. Руссо (1712–1778) и других было соблюдение права равенства свободных индивидов

Второе поколение

- Социально-экономические и культурные
- В конце XIX–начале XX в. нарастала проблема свободы и равенства в условиях социального неравенства, отчуждения от человека его индивидуальных прав.

Третье поколение

- Коллективные права

Основная классификация конституционных прав и свобод

личные

Право на жизнь, личную и семейную тайну и пр.

политические

права в сфере участия в гражданской жизни: избирать, быть избранным, свобода слова, митингов, собраний

Соц.-экон. и культурные

право на труд, право на образование и пр.

17. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в России.

Иностранный гражданин

- физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства

временно пребывающий

- лицо, прибывшее в РФ на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и получившее миграционную карту, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание; срок пребывания до 90 суток

временно проживающий

- лицо, получившее разрешение на временное проживание

постоянно проживающий

- лицо, получившее вид на жительство

18. Понятие и структура правового положения личности в РФ

ЛИЧНОСТЬ

- устойчивая система социально значимых черт, характеризующих индивида как члена общества

**правой
статус
личности**

- *это связь и взаимоотношения зафиксированные государством в юридической форме -*
- *в форме прав, свобод и обязанностей*

Структура



19.Конституционные принципы правового положения личности в РФ

равноправия, ст. 19.

- Он выражается в следующем:
 - а) равенство всех перед законом и судом
 - б) равенство прав и свобод ч. и г.
 - в) равенство мужчины и женщины и пр.

гарантированность
прав и свобод

- это совокупность специальных правовых средств и способов, при помощи которых реализуются, охраняются и защищаются права и свободы, пресекаются их нарушения, восстанавливаются нарушенные права.

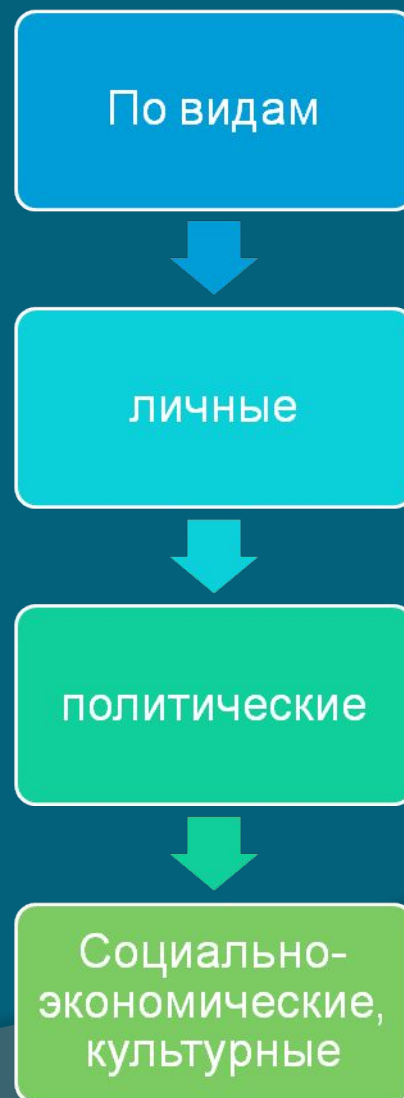
неотчуждаемость –
ст. 55

- В РФ не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы.

взаимосвязи прав,
свобод и
обязанностей

- Если одна сторона правоотношения (физическое лицо или государство) обладает закрепленными законом правами, то другая выполняет по отношению к ней определенные обязанности, и наоборот

20. Классификация конституционных прав и свобод личности в РФ



21, 23, 24 Основные экономические, социальные и культурные права человека и гражданина в РФ

Экономические права

- Право частной собственности
- Право наследования
- Право на предпринимательскую деятельность

Социальные права

- Право на труд
- Право на социальное обеспечение
- Защита материнства, детства, семьи
- Право на жилище
- Охрану здоровья и мед. Помощь
- Благоприятную окружающую среду

Культурные права

- Право на образование
- Свобода литературного, художественного, научного, технического и др. видов творчества.
- Свобода преподавание
- Право на участие в культурной жизни и доступ к культурным ценностям

22. Основные политические права человека и граждан в РФ



25. Судебная защита прав и свобод человека и гражданина

национальная

Суды общей
юрисдикции,
Конституционный
Суд РФ

международная

Европейский суд
по правам
человека

- Центральное место занимает *право на судебную защиту*. Конституция РФ (ч. 1 ст. 46) гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод. Объектом обжалования в суд могут быть: решения, действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц.
- Конституция предоставляет каждому ***право обращаться*** за защитой в ***межгосударственные органы*** по защите прав и свобод человека (ч. 3 ст. 46). Условиями, необходимыми для реализации данного права служат: наличие соответствующего международного договора Российской Федерации и исчерпание всех имеющихся внутригосударственных средств правовой защиты.

26. Конституционные гарантии прав и свобод человека в РФ: понятие, виды

Конституционные гарантии прав и свобод человека

- созданные государством условия, используемые им средства (экономического, политического, юридического характера), направленные на обеспечение человеку и гражданину реальной возможности в осуществлении его прав и свобод

Общие гарантии

Специальные гарантии

27. Правовое положение политических партий в РФ (понятие, порядок создания и деятельность, финансирование, ответственность).

Политическая партия

- это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления

Требование

1

- политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, при этом в субъекте Российской Федерации может быть создано только одно региональное отделение данной политической партии

2

- в политической партии должно состоять не менее пятисот членов политической партии

3

- руководящие и иные органы политической партии, ее региональные отделения и иные структурные подразделения должны находиться на территории Российской Федерации

Порядок создания

1

- Политическая партия может быть создана на учредительном съезде политической партии либо путем преобразования в политическую партию общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения на съезде общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения.

2

- Политическая партия считается созданной со дня принятия учредительным съездом решений о создании политической партии, об образовании ее региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, о принятии устава политической партии и о принятии ее программы, о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии

3

- Государственная регистрация региональных отделений политической партии осуществляется после государственной регистрации политической партии, при этом не менее чем в половине субъектов Российской Федерации государственная регистрация региональных отделений политической партии должна быть осуществлена не позднее чем через шесть месяцев со дня государственной регистрации политической партии

4

- Федеральный уполномоченный орган или его территориальный орган при установлении соответствия документов, необходимых для государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения, требованиям настоящего Федерального закона принимает решение о государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения и направляет в регистрирующий орган сведения и документы, необходимые для осуществления данным органом функций по ведению единого государственного реестра юридических лиц.

Деятельность

участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме, установленных настоящим Федеральным законом и иными законами

участвовать в выборах и референдумах в соответствии с законодательством Российской Федерации

организовывать и проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования и иные публичные мероприятия и пр.

Финансирование

- ⦿ Денежные средства политической партии формируются за счет:
- ⦿ а) вступительных и членских взносов, если их уплата предусмотрена уставом политической партии;
- ⦿ б) средств федерального бюджета;
- ⦿ в) пожертвований;
- ⦿ г) поступлений от мероприятий, проводимых политической партией, ее региональными отделениями и иными структурными подразделениями, а также доходов от предпринимательской деятельности;
- ⦿ д) поступлений от гражданско-правовых сделок;
- ⦿ е) других не запрещенных законом поступлений.
- ⦿ 2. Денежные средства политической партии размещаются на счетах в кредитных организациях, зарегистрированных на территории Российской Федерации. Политическая партия, ее региональные отделения и иные зарегистрированные структурные подразделения вправе иметь только по одному расчетному счету.

Ответственность

приостановление
деятельности

ликвидация

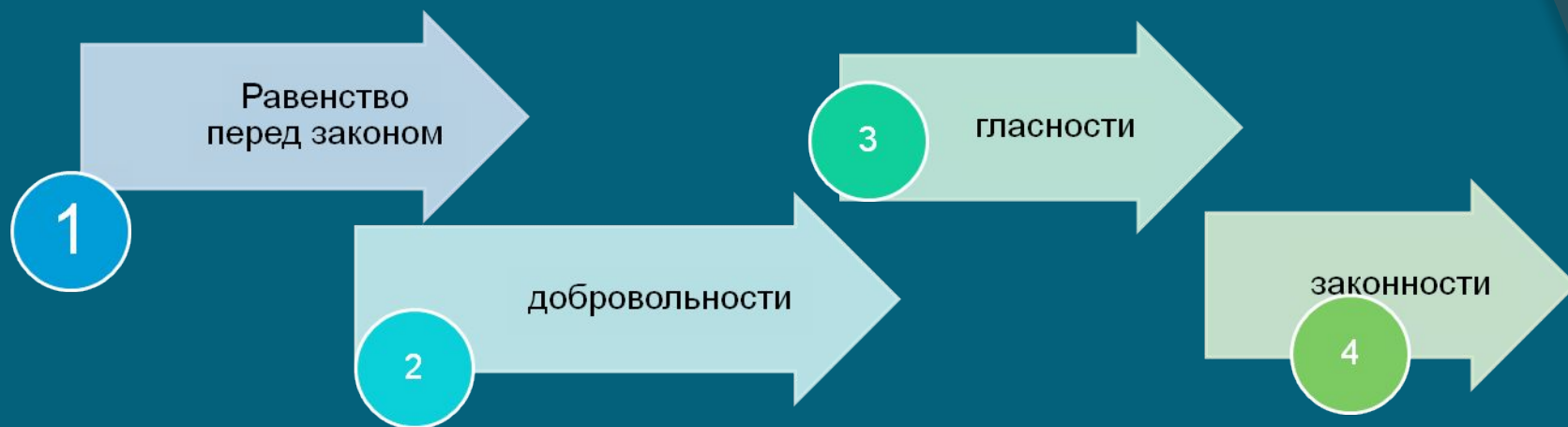
28. Общественные объединения в РФ: понятие, организационно-правовые формы, принципы организации и деятельности, права, обязанности и ответственность.

общественное
объединение

добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (далее - уставные цели).

право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица - общественные объединения

Принципы организации и деятельности



Права	Обязанности	ответственность
свободно распространять информацию о своей деятельности;	соблюдать законодательство	административно-правовая
участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления	ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества или обеспечивать доступность ознакомления с указанным отчетом	гражданско-правовая
проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование	информировать федеральный орган государственной регистрации об объеме денежных средств и иного имущества, полученных от иностранных источников	

- 29. Правовое положение религиозных организаций
- (понятие, порядок создания и деятельность, ответственность).

- ⦿ Конституция РФ
- ⦿ ФЗ Об общественных объединениях РФ
- ⦿ ФЗ О некоммерческих организациях РФ
- ⦿ ФЗ О свободе совести и религиозных объединениях

30.Административно-территориальное устройство субъектов РФ: понятие, принципы, виды административно-территориальных единиц.

административно-территориальное устройство субъектов Федерации

- *разделение их территории на части, именуемые административно-территориальными единицами (административно-территориальными образованиями).*

соответствие системе расселение населения

- исторически сформировавшиеся
- по численности

многоуровневой территориальной организации

- сопоставимых по объему и содержанию реализуемых в их границах задач и функций государственного управления и (или) местного самоуправления

экономический

- способствовать рациональному использованию и поступательному развитию экономического потенциала территории

учета природно-географических условий

учета национального состава, культурных и бытовых особенностей населения

Виды административно-территориальных единиц

Административный центр

- населенный пункт, являющийся центром административно-территориальной единицы (района, сельсовета, волости)

Город

- это населенный пункт, получивший данный статус в установленном законом субъекта РФ порядке

район

- территория с единым административным центром, создаваемая для организации управления частью территории субъекта Федерации, функционирования представительств, иных служб органов федеральной власти или власти субъекта, органов местного самоуправления.

Рабочий поселок

- населенный пункт с определенной численностью населения, на территории которого имеются промышленные предприятия, стройки, железнодорожные узлы, гидротехнические сооружения, предприятия по производству и переработке сельскохозяйственной продукции и другие экономически важные объекты.

Курортный поселок

- населенный пункт в местности, имеющей лечебное значение, при численности приезжающих граждан ежегодно для лечения и отдыха, как правило, не менее половины или трети от количества постоянно проживающего местного населения.

Дачный поселок

- населенный пункт, основным назначением которого является обслуживание отдыха граждан.

ЗАТО

- имеющее органы местного самоуправления территориальное образование, в пределах которого расположены закрытые промышленные предприятия

Федерация – это сложносоставное государства, состоящее из территорий (субъектов РФ), имеющих признаки государства.

- Россия – единое государство, для которого характерно наличие:



32. Конституционно-правовой статус субъектов РФ.



Права и обязанности субъектов РФ

- Все субъекты РФ самостоятельные и равноправные, делегируют своих представителей в совет Федерации, наделены правом иметь собственное законодательство.
- Они обязаны соблюдать права и свободы личности, законодательство Российской Федерации и предоставленные им права.
- Субъект федерации не имеют право на сецессию

Законодательство субъектов РФ

Конституции у республик, Уставы у др. субъектов РФ

Законы субъекта РФ

Указы глав субъектов, постановления правительств, приказы министерств

Органы
государственной
власти субъекта РФ



```
graph TD; A[Органы государственной власти субъекта РФ] --> B[Законодательная]; A --> C[Исполнительная власть]; A --> D[Судебная власть]; B --> E[Избираемый населением орган, численность зависит от количества населения]; C --> F[Возглавляет глава субъекта  
Правительство субъекта]; D --> G[Конституционные или Уставные суды  
Мировые судья];
```

Законодательная

Избираемый
населением орган,
численность зависит
от количества
населения

Исполнительная
власть

Возглавляет глава
субъекта
Правительство
субъекта

Судебная власть

Конституционные
или Уставные суды
Мировые судья

Население и территория

- Все субъекты различны по населению и территории.
- Самый большой по численности субъект РФ – Москва 11 551 930 человек тыс. чел.
- Меньше всего проживают в Ненецком автономном округе 42 642 человек
Ещё очень близок по численности населения к Ненецкому АО Чукотский автономный округ (АО), с населением 50 350 человек
-
- По территории самый большой субъект Республика Саха (Якутия) - 3103,2 тысячи кв. км
- Наименьший субъект - Москва - 1080 кв. км
- Таким образом, наибольший по территории субъект РФ больше наименьшего в 2873 раза.
-

33. Система органов государственной власти РФ

Система органов государственной власти – это обусловленная функциями государства и национальными традициями совокупность органов государственной власти и их подразделение на отдельные виды.



двухуровневая

Система
государственной
власти РФ

Государственную власть в РФ на федеральном уровне осуществляют Президент РФ;
Федеральное Собрание;
Правительство РФ;
суды РФ (федеральные суды).

Федеральные
органы
государственной
власти

Государственную власть в субъектах РФ осуществляют образуемые ими органы государственной власти (ст. 11 Конституции РФ).

Государственные
органы субъектов
РФ

Федеральные органы
государственной власти
РФ

Президент РФ избирается
всеми гражданами РФ на 6 лет,
регулирует отношения
между тремя ветвями
власти

Законодательная власть
Федеральное Собрание
РФ

Исполнительная власть
Правительство РФ

Судебная власть

Государственная Дума РФ
450 депутатов избираются
по пропорциональной
избирательной системе

Председатель
Правительства
(кандидатура
предлагается
Президентом РФ ГД РФ)

Конституционный Суд РФ
Верховный Суд РФ

Совет Федерации РФ
170 членов
по два представителя от
субъектов РФ

Состав Правительства РФ
Председатель
Правительства РФ
заместители
министры

34. Президент РФ: конституционно-правовой статус

1

- является главой государства

2

- Обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти

3

- Определяет основные направления внешней и внутренней политики государства

4

- Избирается на 6 лет гражданами РФ на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании

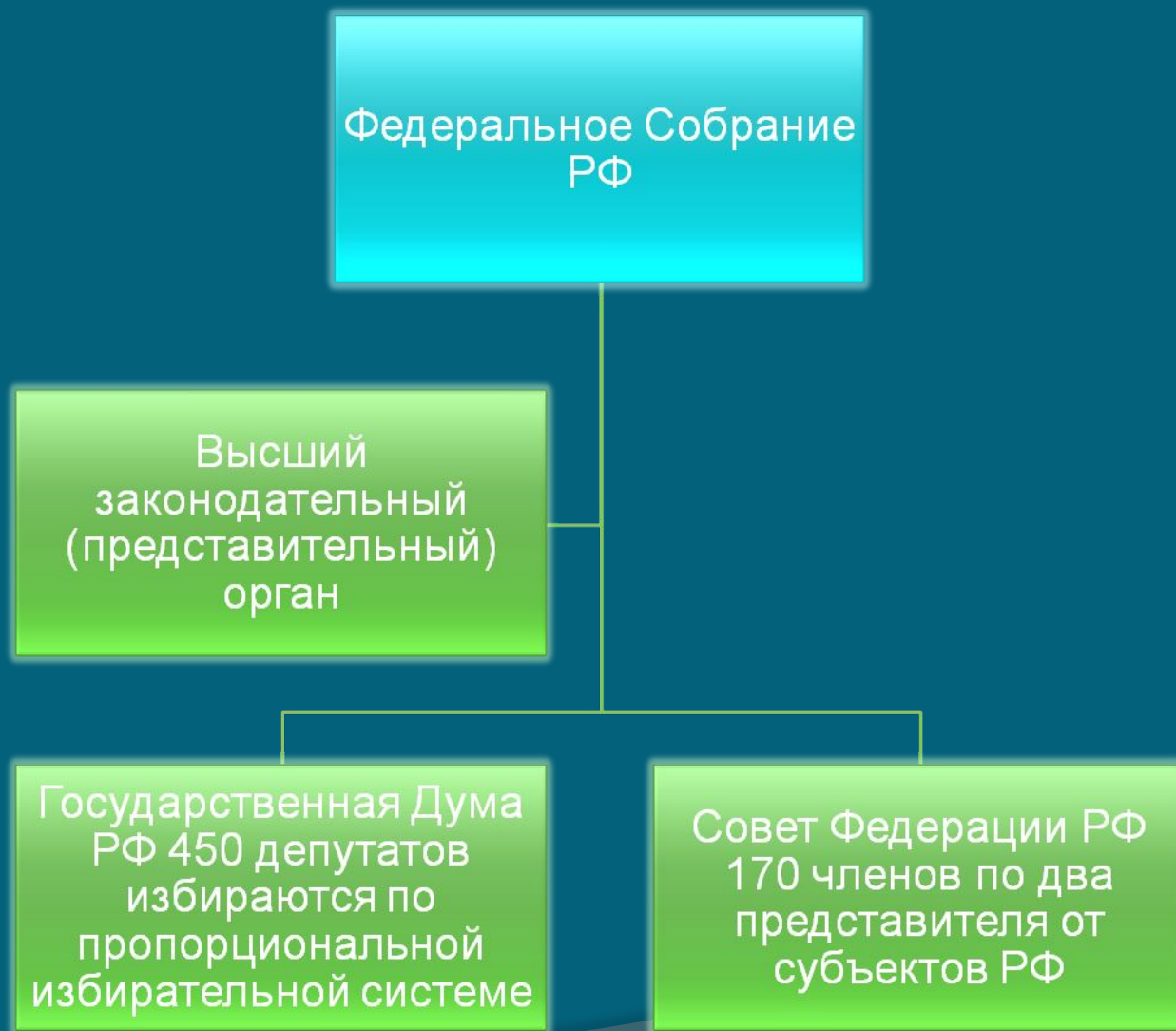
5

- Участвует в представлениях на государственные должности и в формировании органов государственной власти

6

- Может быть отрешен от должности в порядке импичмента за государственную измену или за совершение тяжкого преступления

35. Федеральное Собрание РФ – парламент РФ: конституционно-правовой статус, структура и состав.



Статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации
ФЗ РФ от 8 мая 1994 г. N 3-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"

1

- Право законодательной инициативы

2

- Право на депутатский запрос

3

- Право на прием в первоочередном порядке к должностным лицам

4

- Право на получение и распространение информации

5

- неприкосновенность

6

- Право на отказ от дачи свидетельских показаний

7

- Социальные права и пр.

1

- Запрещается заниматься предпринимательской деятельностью

2

- Иметь счета в зарубежных банках

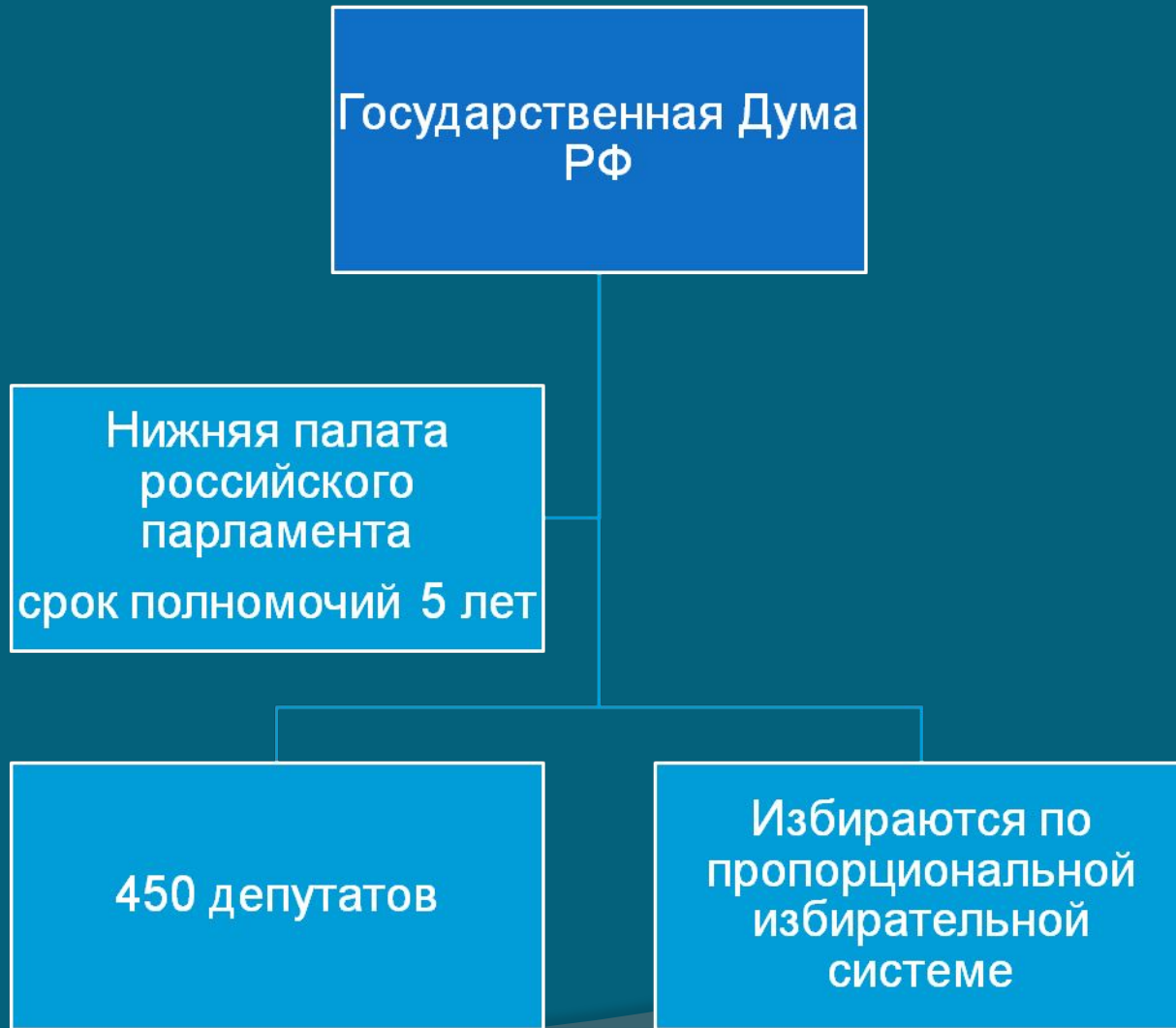
3

- Иметь гражданство другого государства

4

- Быть другим должностным лицом

36. Правовое положение Государственной Думы Федерального Собрания РФ (порядок избрания, компетенция).



Компетенция Государственной Думы

→ Дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ

→ Решение вопроса о доверии Правительству РФ

→ Назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ

→ Назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов

→ Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека

→ Объявление амнистии

→ Выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности

→ Осуществление парламентского контроля за деятельностью Правительства РФ

→ Рассмотрение вопроса о доверии Правительству РФ по инициативе самой Госдумы или Правительства РФ

→ Проведение парламентских слушаний по вопросам, отнесенным к ведению Госдумы

→ Рассмотрение отчета Правительства РФ об исполнении федерального бюджета

→ Направление парламентских запросов

→ Заслушивание отчетов министров и руководителей федеральных органов исполнительной власти

Акты Государственной
Думы

```
graph TD; A[Акты Государственной Думы] --> B[ФКЗ]; A --> C[ФЗ]; A --> D[Постановления]; B --> E[Регулирует наиболее важные вопросы государственного строительства, прямо указанных в Конституции (2/3 ГД РФ, 3/4 СФ РФ)]; C --> F[Закон федерального уровня, нормы которого распространяются на всю территорию РФ (50+1)]; D --> G[Правовой акт, по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией РФ];
```

ФКЗ

Регулирует наиболее важные вопросы государственного строительства, прямо указанных в Конституции (2/3 ГД РФ, 3/4 СФ РФ)

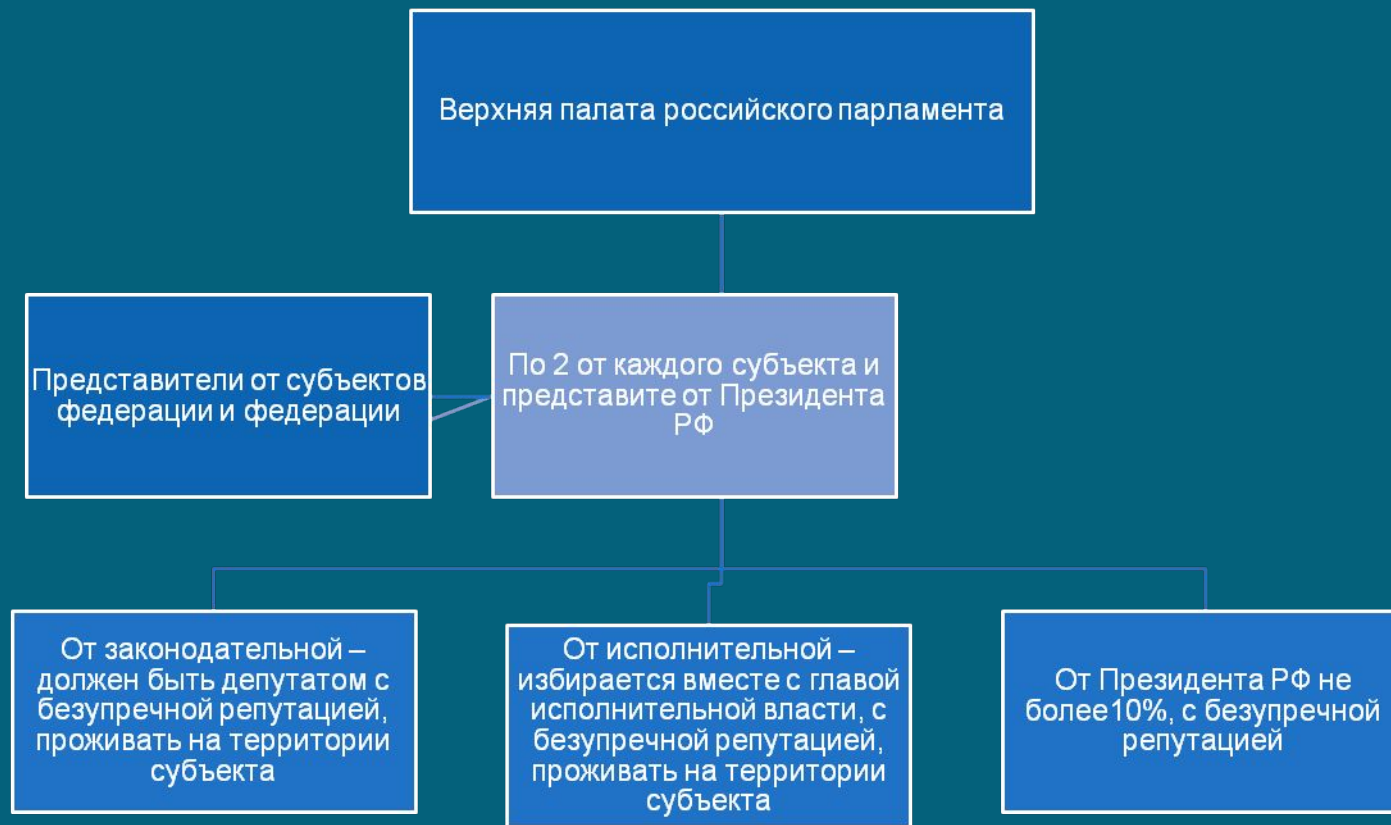
ФЗ

Закон федерального уровня, нормы которого распространяются на всю территорию РФ (50+1)

Постановления

Правовой акт, по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией РФ

37. Правовое положение Совета Федерации (порядок формирования, компетенция)



Компетенция Совета Федерации

- Утверждение указа Президента РФ о введении военного положения
- Утверждение изменения границ между субъектами РФ
- Утверждение указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения
- Решение вопроса об использовании Вооруженных Сил за пределами РФ
- Назначение выборов Президента РФ
- Отрешение Президента РФ от должности
- Назначение на должность судей Конституционного суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного суда РФ
- Назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ
- Назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Госдумой законы по вопросам:

- 1) федерального бюджета,
- 2) федеральных налогов и сборов,
- 3) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии,
- 4) ратификации и денонсации международных договоров РФ,
- 5) статуса и защиты государственной границы РФ,
- 6) войны и мира

38. Правительство РФ: конституционно-правовой статус, его состав и порядок формирования.

Правительство
РФ

- Орган государства, который и осуществляет исполнительную власть и возглавляет единую систему исполнительной власти РФ.

Состав Правительства РФ и порядок его формирования

Председатель Правительства РФ

- назначается Президентом РФ с согласия Государственной Думы. В соответствии с Конституцией (ст. 111) предложение о кандидатуре Председателя Правительства вносится не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента РФ или после отставки Правительства либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры Председателя Правительства Государственной Думой.

Заместители Председателя Правительства РФ

- назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом по предложению Председателя Правительства. Заместители Председателя Правительства и федеральные министры вправе подавать заявления об отставке.

Федеральные министры

39. Конституционный Суд РФ: правовой статус, компетенция, акты

Правовой статус
КС РФ

Это его совокупность элементов, определяющих его правовое положение в системе государственных органов

Конституционный
Суд РФ

- Судебный орган конституционного контроля, самостоятельно осуществляющий власть посредством конституционного судопроизводства

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РФ, ЕГО КОМПЕТЕНЦИЯ

Разрешает дела о соответствии
Конституции РФ:

Федеральных законов,
нормативных актов Президента
РФ, Совета Федерации,
Государственной думы,
Правительства РФ

Конституций республик,
уставов, а также законов и иных
нормативных актов субъектов
РФ, изданных по вопросам
федеральной, совместной
с федеральной и собственной
компетенции

Договоров между
федеральными органами власти
и органами гос. власти
субъектов РФ, органов гос.
власти последних между собой

Не вступивших в силу
международных
договоров РФ

Разрешает споры о компетенции:

Между федеральными органами
гос. власти

Между федеральными органами
гос. власти и органами гос.
власти субъектов РФ

Между высшими
государственными органами
субъектов РФ

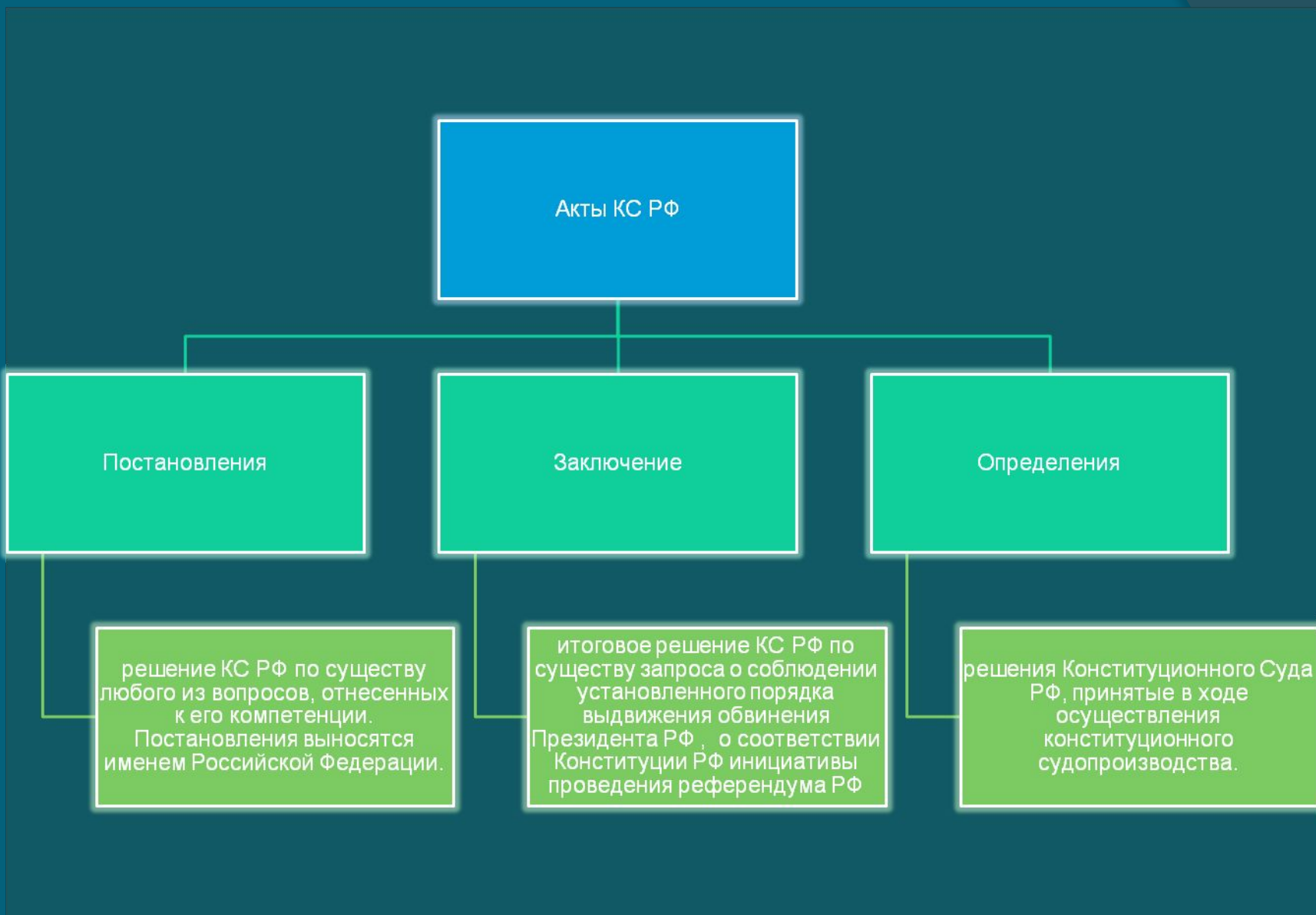
Разрешает дела по запросам:
Президента РФ, Совета
Федерации, Гос. думы, одной
пятой членов Совета Федерации
или депутатов Гос. думы,
Верховного суда РФ, Высшего
арбитражного суда РФ, органов
законодательной
и исполнительной власти
субъектов РФ

Проверяет конституционность
закона, примененного или
подлежащего применению
в конкретном деле, по запросам
судов

Рассматривает жалобы на
нарушение конституционных
прав и свобод граждан

Дает заключение по запросу
Совета Федерации
о соблюдении установленного
порядка выдвижения обвинения
Президента РФ
в государственной измене или
совершении иного тяжкого
преступления

Дает толкование Конституции
РФ по запросам Президента РФ,
Совета Федерации, Гос. думы,
Правительства РФ, органов
законодательной власти
субъектов РФ



40. Органы исполнительной власти субъектов РФ.

Исполнительные органы
возглавляет Глава субъекта
Правительство
(администрация) субъекта
РФ

1

- Принимает меры в пределах обозначенных полномочий

2

- Разрабатывает бюджет

3

- Обеспечивает исполнение бюджета

4

- Формирует органы исполнительной власти

5

- Осуществляет контроль за исполнением законодательства

41. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ: правовой статус, правомочность, компетенция.

постоянно действующий высший и единственным орган законодательной власти субъекта Федерации

Избирается населением субъекта. Численность определяется по количеству населения в субъектах РФ

является правомочным, если в состав указанного органа избрано не менее двух третей от установленного числа депутатов.

Заседания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Федерации являются открытыми

Заседание считается правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов

Заседания проводятся не реже одного раза в три месяца.

Компетенция
законодательного
органа субъекта

```
graph TD; A[Компетенция законодательного органа субъекта] --> B[представительство и воплощение интересов населения субъекта]; A --> C[принятие законов; утверждение бюджета]; A --> D[формирует некоторые государственные органы субъекта]; A --> E[осуществляет контроль за деятельностью исполнительных органов];
```

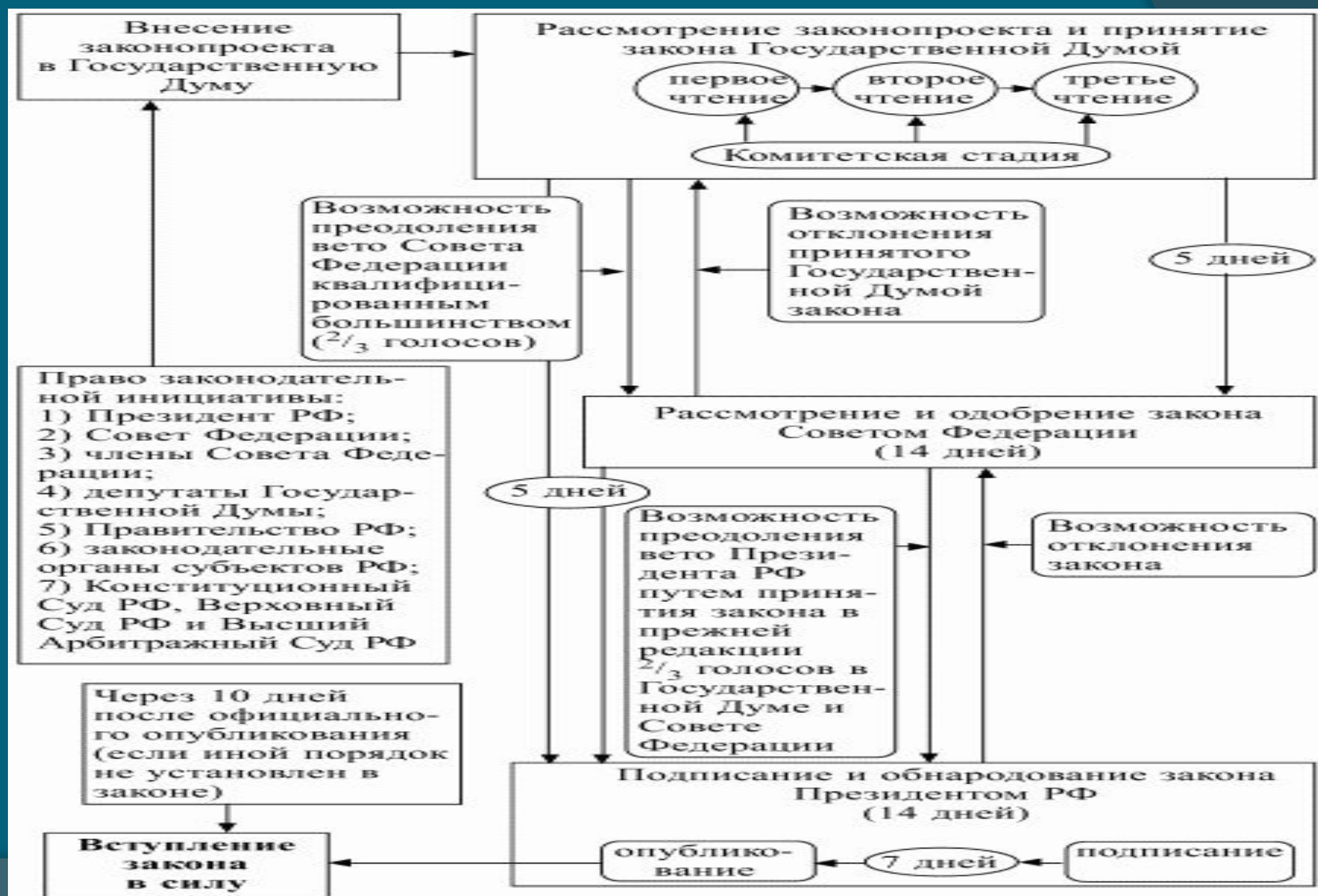
представительство
и воплощение
интересов
населения субъекта

принятие законов;
утверждение
бюджета

формирует
некоторые
государственные
органы субъекта

осуществляет
контроль за
деятельностью
исполнительных
органов

42. Федеральный законодательный процесс. Особенности рассмотрения и принятия отдельных законов.



43. Полномочные органы, ведающие делами о гражданстве РФ. Производство по делам о гражданстве РФ

Президент РФ

- а) приема в гражданство РФ в общем порядке
- б) восстановления в гражданстве РФ в общем порядке
- в) выхода из гражданства РФ в общем порядке
- г) отмены решений по вопросам гражданства РФ

Управление по вопросам миграции ГУ

МВД

- а) проверяют наличие гражданства РФ у лиц, проживающих на территории РФ
- б) принимают заявления по вопросам гражданства РФ
- в) проверяют факты по вопросам гражданства РФ
- г) направляют Президенту РФ заявления по вопросам гражданства РФ
- д) исполняют принятые Президентом РФ решения по вопросам гражданства РФ
- е) рассматривают заявления по вопросам гражданства РФ
- ж) ведут учет лиц в сфере миграции
- з) оформляют гражданство РФ и пр.

МИД

- а) определяют наличие гражданства РФ и у лиц, проживающих за пределами РФ
- б) принимают от лиц, проживающих за пределами РФ, заявления по вопросам гражданства РФ
- в) проверяют по вопросам гражданства РФ
- г) направляют Президенту РФ заявления по вопросам гражданства РФ
- д) исполняют принятые Президентом РФ решения
- е) рассматривают заявления по вопросам гражданства РФ
- ж) ведут учет лиц, находящихся за РФ
- з) оформляют гражданство РФ
- и) осуществляют отмену решений по вопросам гражданства РФ

1

- Оформление и подача заявления на получение гражданства РФ

2

- Признание иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка

3

- Взимание государственной пошлины и консульских сборов

4

- Принятие решений о гражданстве РФ (от 3 до 6 мес)

5

- Исполнение решений по вопросам гражданства РФ

44.Избирательная система: понятие, виды, сферы применения.

Избирательная система в широком смысле

совокупность правовых норм, регулирующих порядок предоставления избирательных прав, проведения выборов в органы государства и местного самоуправления, определения результатов голосования. Такая система правовых норм в совокупности образует избирательное право

Избирательная система в узком понимании

порядок определения результатов голосования

Виды избирательных систем

мажоритарная

- Система формирования выборных органов власти через персональное (индивидуальное) представительство
- абсолютного, относительного и квалифицированного большинства

пропорциональная

- система формирования выборных органов власти через партийное представительство называется пропорциональной. Места (мандаты) распределяются в строгом соответствии с числом набранных партиями голосов.

смешанная система

- используются обе системы

45.Понятие и этапы избирательного процесса.

Избирательный процесс

- один из основных элементов избирательной системы, представляющий совокупность действий по избранию депутатов представительных органов и выборных должностных лиц

Этапы избирательного процесса

1

- назначение выборов

2

- образование избирательных округов и избирательных участков

3

- формирование избирательных комиссий

4

- Регистрация избирателей и выдвижение кандидатов

5

- предвыборная агитация

6

- голосование

7

- определение результатов выборов