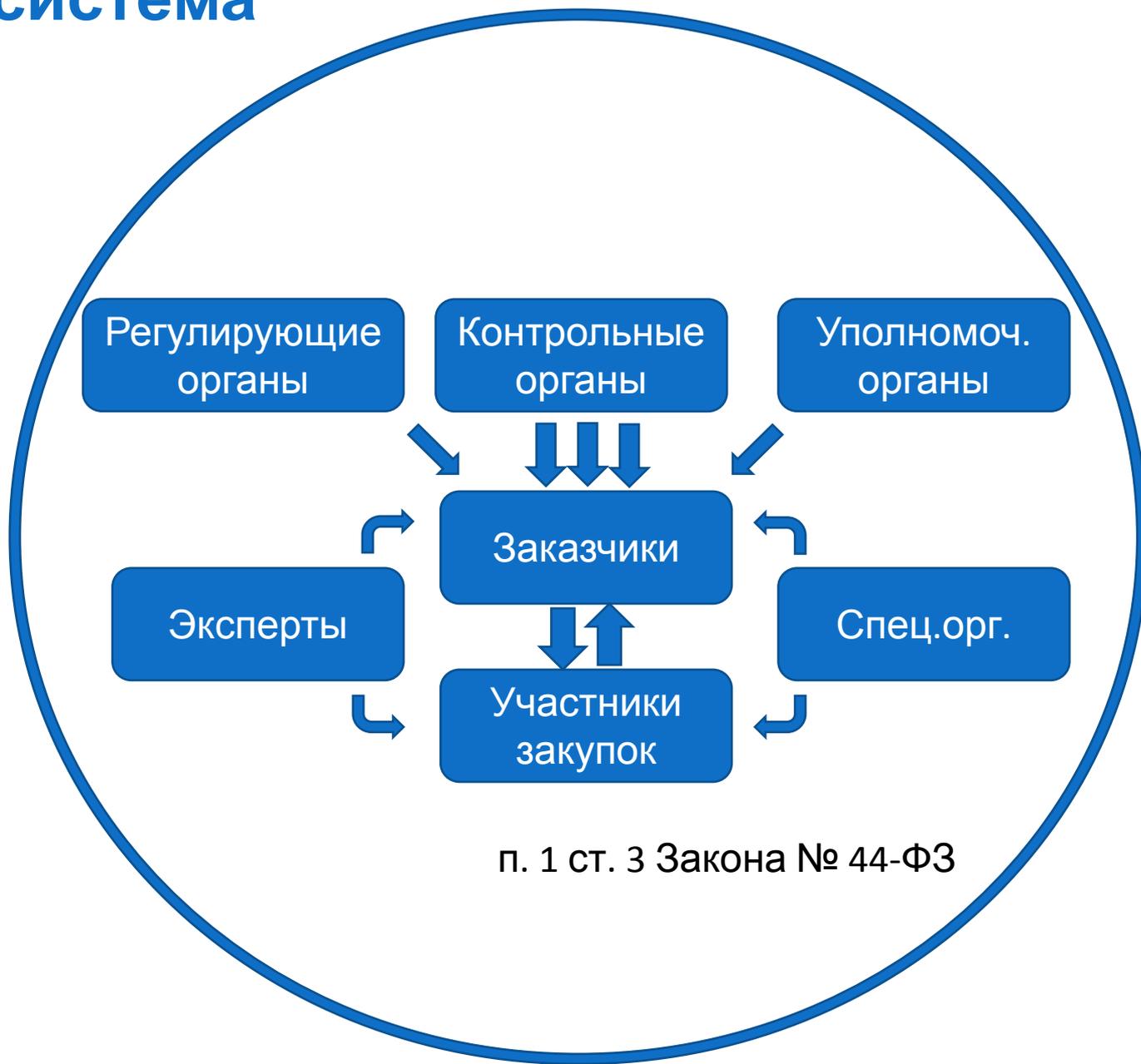


# Участники контрактной системы

Гурин Олег Юрьевич  
главный редактор  
журнала  
«ПРОГОСЗАКАЗ.РФ»

# Контрактная система



п. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ

# Заказчики

Статус	Кто обладает статусом
Государственные заказчики	<ul style="list-style-type: none"><li>• органы гос. власти (федеральные и субъектов РФ)</li><li>• органы управления гос. внебюджетными фондами (ПФР, ФСС, ФОМС)</li><li>• госкорпорация «Росатом»</li><li>• госкорпорация «Роскосмос»</li><li>• государственные казенные учреждения</li></ul>
Муниципальные заказчики	<ul style="list-style-type: none"><li>• органы местного самоуправления</li><li>• муниципальные казенные учреждения</li></ul>
Иные заказчики	<ul style="list-style-type: none"><li>• государственные и муниципальные бюджетные учреждения</li><li>• государственные и муниципальные унитарные предприятия</li><li>• государственные и муниципальные автономные учреждения (<b>в виде исключения</b>)</li><li>• иные юридические лица (<b>в виде исключения</b>)</li></ul>

## Организации, применяющие Закон № 44-ФЗ в виде исключения (не являются заказчиками)

- Если государственное или муниципальное **автономное учреждение** получило **бюджетные средства на осуществление капитальных вложений в объекты государственной или муниципальной собственности**, закупки за счет таких средств регулируются положениями Закона № 44-ФЗ в части планирования и проведения конкурентной процедуры
- Если **юридическое лицо** не является государственным или муниципальным учреждением либо унитарным предприятием, однако ему предоставлены **бюджетные инвестиции для реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства**, – закупки такого юридического лица за счет указанных средств должны проводиться в соответствии с Законом № 44-ФЗ

# Организации, которым могут быть делегированы полномочия заказчика

- Полномочия государственного или муниципального заказчика могут быть делегированы на основании безвозмездного соглашения при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной либо муниципальной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную либо муниципальную собственность

Кто может делегировать полномочия	Кому делегируются полномочия
<ul style="list-style-type: none"><li>• государственные органы</li><li>• органы управления государственными внебюджетными фондами</li><li>• органы местного самоуправления</li><li>• госкорпорации "Росатом" и "Роскосмос"</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• унитарные предприятия</li><li>• бюджетные учреждения</li><li>• автономные учреждения</li></ul>

## Закупки услуг по обязательному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности не реже чем 1 раз в 5 лет (открытый конкурс)

- организации, в уставном (складочном) капитале которых доля государственной собственности составляет не менее 25 %;
- государственные корпорации;
- государственная компания;
- публично-правовые компании;
- государственные или муниципальные унитарные предприятия

# Виды контрактов в зависимости от видов заказчиков

Статус заказчика	Наименование заказчика по тексту договора	Наименование договора
Государственный заказчик	Государственный заказчик	Государственный контракт
Муниципальный заказчик	Муниципальный заказчик	Муниципальный контракт
Иной заказчик	Заказчик	Контракт или договор

# Участники закупок

- 1
  - Физические лица
- 2
  - Юридические лица
- 3
  - Представители физических и юридических лиц

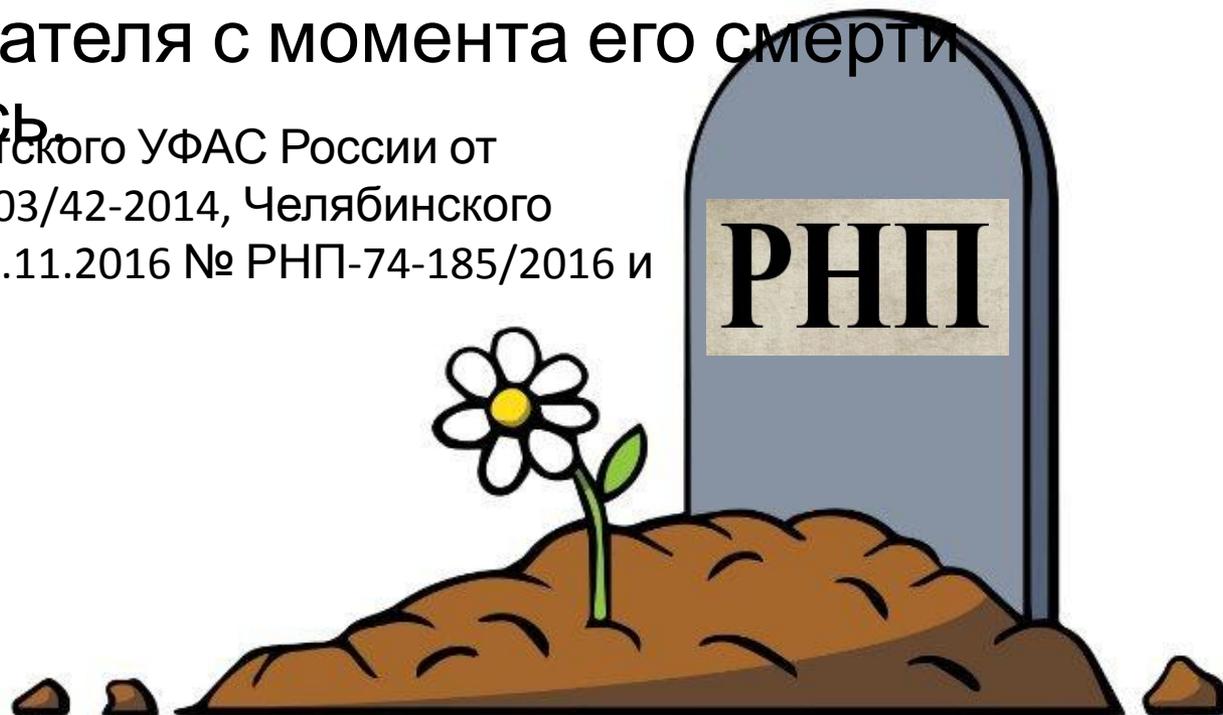
# Правовой статус физических лиц как участников закупок



# Ситуация: участник закупки ... умер. Должен ли заказчик обратиться в ФАС России с заявлением о посмертном включении предпринимателя в РНП?

- Нет, этого делать не нужно, т.к. в силу п. 1 ст. 418 ГК РФ все обязательства предпринимателя с момента его смерти прекратились.

См. решения Бурятского УФАС России от 09.12.2014 № РНП-03/42-2014, Челябинского УФАС России от 24.11.2016 № РНП-74-185/2016 и мн. др.





**ПАСПОРТ**  
ГРАЖДАНИНА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



# Должна ли копия паспорта участника закупки – физ. лица содержать форзацы?

**Да**

Решения ТУ ФАС России:

- Удмуртского УФАС России от 18.08.2015 по делу № АШ 07-06/2015-263 З и др.;
- Коми УФАС России от 30.06.2015 № 04-02/5515 и др.;
- Мурманского УФАС России от 03.12.2014 по делу № 06-10/14-31;
- Ярославского УФАС России от 01.12.2014 № 18173/05-02

**Копией документа признаётся «документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, не имеющий юридической силы» (п. 3.1 ГОСТ Р 7.0.8-2013)**

**Нет**

- постановление Тринадцатого ААС от 24.02.2016 по делу № А21-6453/2015

«...если УЗ представил копию паспорта, содержащую страницы со 2-й по 19-ю, в ней **есть вся информация**, предусмотренная Положением о паспорте гражданина РФ и **необходимая для идентификации лица, подавшего заявку на участие в закупке**».

# Особенности заключения контракта с физическими лицами

- **Заказчик является налоговым агентом в отношении налога на доходы физических лиц (НДФЛ)**
  - 13 % для налоговых резидентов РФ
  - 30 % в отдельных случаях для лиц, не являющихся налоговыми резидентами РФ
- **В контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта**
  - Исключения: если налоговым законодательством предусмотрена самостоятельная уплата НДФЛ физическим лицом (например, в случае продажи таким лицом объекта недвижимого имущества)
- **Заказчик выполняет функции плательщика страховых взносов**
  - Индивидуальные предприниматели и лица, занимающиеся частной практикой, исчисляют и уплачивают налоги и страховые взносы самостоятельно

# Ответственность за уплату страховых взносов лежит на заказчике

- В рамках Закона № 44-ФЗ заказчику необходимо уменьшать подлежащую оплате сумму только на размер НДФЛ, поскольку именно этот налог, а не страховые сборы относятся к понятию «налоговые платежи»

Письмо Минэкономразвития России  
от 08.10.2014 № Д28и-1965

Можно указать в документации о закупке, что предложение о цене участника закупки – физлица без статуса ИП должно включать в себя НДФЛ и страховые взносы. При заключении контракта указать в нем сумму выплаты, отдельно выделив не только НДФЛ, но и сумму страховых взносов

# Коммерческие юридические лица

- Товарищество на вере

- Хоз. общества
  - Публичные
  - Публичные АО

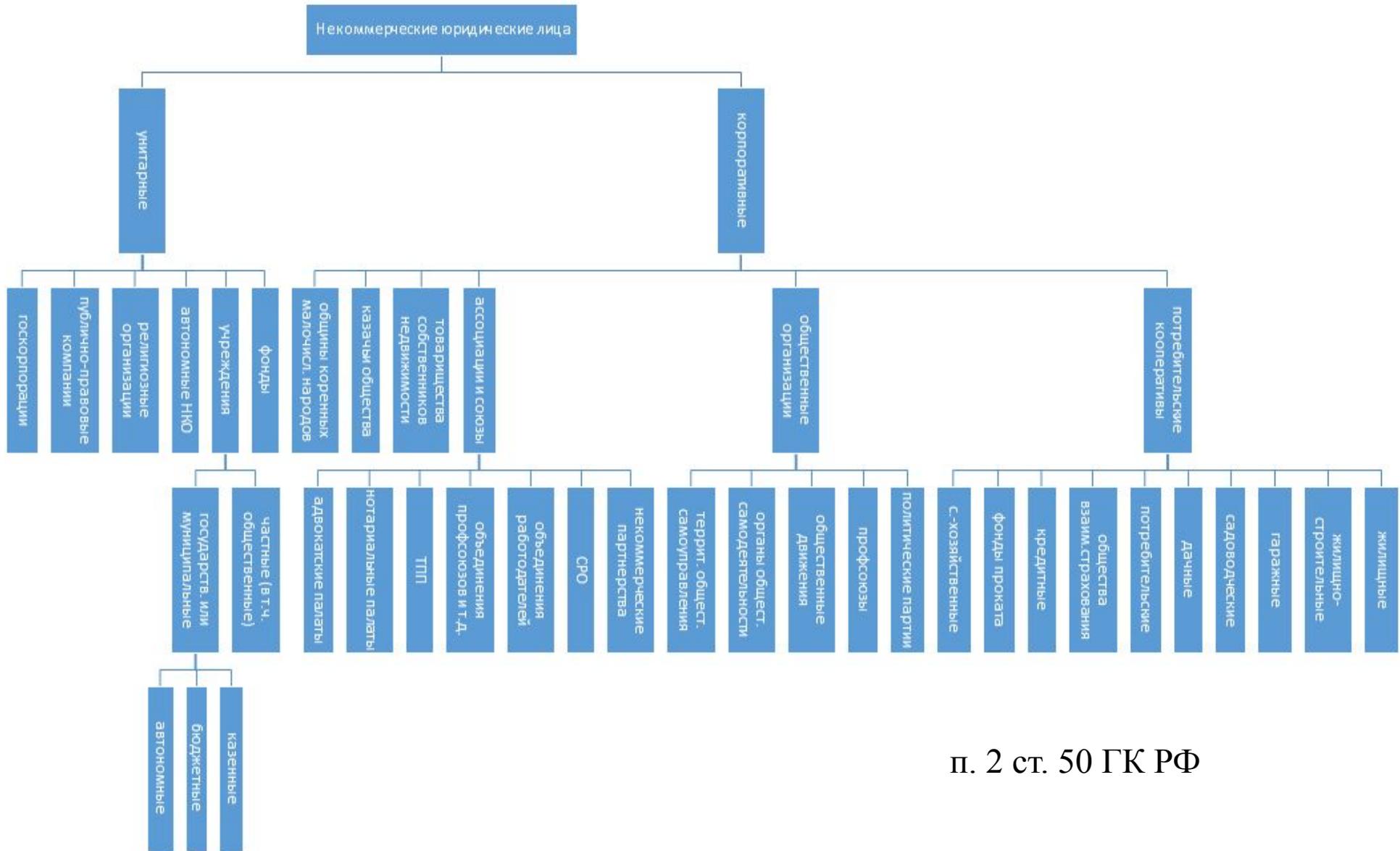
- Непубличные
  - Непубличные АО

- ООО

п. 2 ст. 50 ГК РФ

- Производственные кооперативы

# Некоммерческие юридические лица



# Правоспособность юридического лица

- Возникает с момента внесения в ЕГРЮЛ сведений о его создании и прекращается, когда в указанный реестр вносятся сведения о его прекращении

п. 3 ст. 49 ГК РФ

- **Ситуация:** ООО "Санаторий "Самарский" зарегистрировано в ЕГРЮЛ с 13.08.2012, однако указало опыт выполнения работ, относящихся к предмету конкурса, – 19 лет
- **Выводы судов:** переход к ООО "Санаторий "Самарский" имущественных прав на недвижимое имущество, медицинское оборудование и прочую материальную базу, ранее принадлежавшую иным организациям, которые оказывали медицинские услуги на той же территории, а также прием на работу того же медицинского персонала не дает ООО "Санаторий "Самарский" права присвоить опыт работы других организаций

(постановление ФАС Поволжского округа от 22.04.2016 по делу № А55-11107/2015).

# Виды учредительных документов

- Учредительные документы
  - Устав
  - Типовой устав
  - Учредительный договор

# Учредительные документы должны быть актуальными

п. 6 ст. 52 ГК РФ

- Все изменения, внесенные в учредительные документы юридических лиц, приобретают силу для третьих лиц с момента их государственной регистрации

ч. 11 ст. 61 Закона № 44-ФЗ

- В случае внесения изменений в учредительные документы, замены либо прекращения их действия аккредитованные участники электронного аукциона обязаны незамедлительно направить оператору ЭП новые учредительные документы и уведомление о прекращении действия ранее действовавших

# Последствия несоблюдения: пример

- УЗ представил устав вместе с изменениями в него, датированными от 30.11.2011, о чем в ЕГРЮЛ имелась соответствующая запись.
- выписка из ЕГРЮЛ от 21.05.2014 содержала информацию об изменениях в устав УЗ, датированных записями в ЕГРЮЛ от 24.01.2003, 01.12.2003, 03.10.2007, 24.10.2007 и 02.07.2009.
- Отклонение заявки УЗ было признано правомерным, поскольку **УЗ обязан представить в составе аккредитационных сведений копии учредительных документов в последней (действующей) редакции либо приложить все изменения к учредительным документам с отметкой об их регистрации**

Постановление ФАС Волго-Вятского округа от 27.01.2016 по делу № А82-3497/2015

# Что такое «копия документа»?

п. 3.1 ГОСТ Р 7.0.8-2013

- копия документа - экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа



поскольку текст документа нечитаем,  
представленным его считать нельзя

См. решение Арбитражного суда Свердловской области  
от 02.11.2015 по делу № А60-38302/2015

# Пример нечитаемой копии документа

196220042749  
(идентификационный номер)

включены в Единый государственный реестр юридических лиц по месту нахождения данного юридического лица, по следующим показателям:

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1	2	3
<b>Адрес (место нахождения)</b>		
<b>Адрес (место нахождения) в Российской Федерации</b>		
1	Юридический адрес	Юридический
2	Субъект РФ (регион)	Краснодарский край
3	Муниципальное образование	нет
4	Муниципальное образование	Сочи г
5	Наименование населенного пункта	нет
6	Наименование улицы	Сочинская ул
7	Номер дома (здания)	10
8	Корпус (строение)	0
9	Место в доме	нет
<b>Контактный телефон</b>		
10	Код города (телефон)	8978
11	Телефон	301117
12	Факс	нет
<b>Сведения об уставном капитале, указанном в учредительных документах</b>		
13	Наименование вида уставного капитала	уставный капитал
14	Размер уставного капитала (руб)	10000
<b>Сведения о составе юридического лица и регистрирующем органе, в котором находится регистрационный файл</b>		
15	Сведения о составе юридического лица	(действующий КС)
16	Наименование регистрирующего органа, в котором находится регистрационный файл	Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 7 по Краснодарскому краю
<b>Сведения об образовании юридического лица</b>		
17	Наименование способа образования КС	Государственное учреждение юридического лица при создании
18	Дата присвоения ОГРН	04.10.2008
19	Особый государственный регистрационный номер (ОГРНО)	106220042749
<b>Сведения о количестве учредителей (участников) юридического лица</b>		
<b>Количество учредителей (участников) (физических лиц)</b>		
20	Количество	1
<b>Сведения об учредителе (участнике) юридического лица - физического лица</b>		
<b>Данные физического лица</b>		
21	Фамилия	Петровые
22	Имя	Михаил
23	Отчество	Александрович
24	ИНН лица (ФЛН)	нет
25	Размер доли (уставного капитала) (руб)	10000
<b>Контактный телефон</b>		
26	Код города (телефон)	8978
27	Телефон	3032204
28	Факс	нет
<b>Сведения о количестве физических лиц, имеющих право без доверенности действовать от имени юридического лица</b>		
29	Количество	0
<b>Сведения о лицах, имеющих право без доверенности действовать от имени юридического лица</b>		
30	Фамилия	Петровые
31	Имя	Михаил
32	Отчество	Александрович
33	Наименование должности (ФЛН)	директор
34	ИНН лица (ФЛН)	нет
<b>Контактный телефон</b>		
35	Код города (телефон)	8978
36	Телефон	1024204
37	Факс	нет
<b>Сведения о количестве видов экономической деятельности, которыми занимается юридическое лицо</b>		
38	Количество	1
<b>Сведения о видах экономической деятельности</b>		
39	Тип предпринимательства	Особый
40	Код ОКВЭД	45.21
41	Наименование ОКВЭД	Принимательство-обслуживательная работа

## Нужно ли отклонять заявку участника закупки, если срок действия полномочий его руководителя истёк?

- Ситуация: УЗ (ООО) представил решение от 30.11.2009 о возложении обязанностей директора ООО на Леванова В.Е. сроком на 5 лет. Аукционная комиссия 19.12.2014 отклонила заявку ООО, т.к. срок полномочий Леванова В.Е. в качестве директора ООО истек 30.11.2014
- Выводы судов: Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об ООО) предусматривает **прекращение полномочий исполнительного органа лишь на основании решения общего собрания, а не в связи с истечением срока полномочий.**  
**Закон об ООО не устанавливает каких-либо юридических последствий, связанных с истечением срока полномочий руководителя ООО.** Следовательно, **директор обязан выполнять функции единоличного исполнительного органа до момента избрания нового руководителя.**

## Другие участники контрактной системы

Уполномоченный орган, уполномоченное учреждение (п. 10 ст. 3 Закона № 44-ФЗ)

- государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, на которые возложены полномочия в рамках централизации закупок (ст. 26 Закона о контрактной системе)

Специализированная организация (п. 11 ст. 3 Закона № 44-ФЗ)

- юридическое лицо, привлекаемое заказчиком для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурса или аукциона (ст. 40 Закона о контрактной системе)

ФОИВ по регулированию контрактной системы в сфере закупок (п. 12 ст. 3 Закона № 44-ФЗ)

- ФОИВ, уполномоченный на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок (**Минэкономразвития России**, см. п. 1 Постановления Правительства РФ от 26 августа 2013 г. № 728)

## Другие участники контрактной системы

Контрольный орган в сфере закупок  
(п. 13. ст. 3 Закона № 44-ФЗ)

- ФОИВ, уполномоченный на осуществление контроля (надзора) в сфере гособоронзаказа и в сфере закупок ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд (**ФАС России**, см. п. 2 ПП РФ от 26.08.2013 № 728)
- орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок (в РО – **отдел контроля в сфере закупок управления госзакупок минэкономразвития РО**)
- орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок
- орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок

ОИВ субъекта РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок (п. 14 ст. 3 Закона № 44-ФЗ)

- ОИВ субъекта РФ, уполномоченный на осуществление функций по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд субъекта РФ, организации мониторинга закупок для обеспечения нужд субъекта РФ, а также по методологическому сопровождению деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд субъекта РФ (в РО - **отдел мониторинга и методологического сопровождения в сфере закупок** Министерства)

эксперт, экспертная организация (п. 15 ст. 3 Закона № 44-ФЗ)

- **обладающее специальными познаниями**, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла **физическое лицо**, в том числе индивидуальный предприниматель, либо **юридическое лицо** (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла), **которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы**, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником

# Кто не может быть экспертом?

- 1) лица, которые являются работниками заказчика или поставщика, либо которые являлись таковыми в течение 2-х лет, предшествующих дате проведения экспертизы;
- 2) физические лица, имеющие имущественные интересы в заключении контракта, в отношении которого проводится экспертиза;
- 3) близкие родственники, усыновители или усыновленные руководителя заказчика, членов комиссии по осуществлению закупок, руководителя контрактной службы, контрактного управляющего, должностных лиц или работников поставщика, либо лица, состоящие с ними в браке;
- 4) юридические лица, в которых заказчик или поставщик имеют право распоряжаться более чем 20% общего количества голосов либо более чем 20% вкладов или долей;
- 5) физические лица или юридические лица в случае, если заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) может оказывать влияние на результат проводимой ими экспертизы.

## **Эксперт обязан письменно уведомить обе стороны контракта о допустимости своего участия в проведении экспертизы и об отсутствии оснований для недопуска к ее проведению**

- Заказчик в одностороннем порядке отказался от исполнения контракта на поставку краски для дорожной разметки. Основание – результаты лабораторных испытаний, произведенных экспертной организацией, специализированным центром инженерно-технических исследований. Забор краски для экспертизы сопровождался видеозаписью.
- Суды признали односторонний отказ заказчика от исполнения контракта неправомерным, поскольку **факт поставки товара ненадлежащего качества не был доказан. Экспертное заключение, сделанное центром инженерно-технических исследований, суды признали ненадлежащим доказательством**, так как **поставщика не приглашали присутствовать при проведении экспертизы и не уведомляли о допустимости участия конкретной экспертной организации в проведении экспертизы**

Постановление ФАС Уральского округа от 26.01.2017 по делу № А47-12070/2015

# Случаи обязательной независимой экспертизы

Пункт ч. 1 ст. 93	Краткое содержание пункта
10	Поставка культурных ценностей
11	Закупка товаров, работ, услуг у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) по перечню, утвержденному постановлением Правительства РФ от 26.12.2013 № 1292
12	Приобретение учреждением или предприятием УИС сырья, материалов, комплектующих изделий, необходимых в целях трудоустройства осужденных
13	Закупка произведений литературы и искусства определенных авторов, исполнений конкретных исполнителей, фонограмм конкретных изготовителей
16	Заключение контракта с организатором мероприятия, проводимого для нескольких заказчиков
24	Несостоявшиеся закрытые конкурсы и закрытые аукционы (единственная заявка), если закупка проводилась для федеральных нужд
31	Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную или муниципальную собственность
34	Заключение федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина РФ за пределами территории РФ
35	Заключение образовательными организациями, которые признаны инновационными площадками, контрактов, необходимых для внедрения научно-технических результатов и результатов интеллектуальной деятельности
37	Закупки изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства
38	Приобретение жилых помещений экономического класса у лица, заключившего в соответствии с ГрК РФ договор об освоении территории
43	Закупка субъектами РФ инженерных изысканий, работ по подготовке проектной документации для строительства объектов для обработки, утилизации и обезвреживания отходов, работ по

# Путаница: 2 вида экспертизы по 44-ФЗ

- 1
  - Независимая экспертиза
- 2
  - Экспертиза «собственными силами заказчика»

Требования, которые предъявляются Законом № 44-ФЗ к независимым экспертам, экспертным организациям, **не распространяются на случаи проведения экспертизы собственными силами заказчика**

Письмо Минэкономразвития России от 10.05.2016 № Д28и-1312

# Даже суды трёх инстанций путаются

Суд отказался считать доказательством поставки товара ненадлежащего качества экспертное заключение, подготовленное сотрудником заказчика (начальником отдела материально-технического снабжения). Суд указал, что эксперт должен соответствовать требованиям ч. 2 ст. 41 Закона № 44-ФЗ – в частности, не может являться экспертом работник одной из сторон контракта, поскольку это позволяет стороне контракта (в данном случае заказчику) оказывать влияние на результат проводимой экспертизы. Так как **односторонний отказ заказчика от исполнения контракта основывался исключительно на результатах спорной «внутренней» экспертизы**, которая к тому же проводилась без участия поставщика, **суд признал произведенный отказ недействительным**

Постановление ФАС Северо-Западного округа от 19.06.2017 по делу № А56-93995/2015

# Как правильно

По мнению подрядчика, экспертное заключение приемочной комиссии заказчика, в котором говорилось, что подрядчик не исполнил своих обязательств надлежащим образом, не соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ: **в состав приемочной комиссии входили трое работников заказчика**, что в силу ч. 2 ст. 41 Закона № 44-ФЗ недопустимо.

Суды с подрядчиком не согласились, поскольку в **данном случае созданная заказчиком приемочная комиссия являлась комиссией для приемки выполненной работы собственными силами заказчика. Обязанности привлечь экспертов сторонних организаций у заказчика не имелось**

Постановление ФАС Восточно-Сибирского округа от 21.02.2017 по делу № А58-636/2016

# Экспертиза результатов экспертизы

- Заказчик в одностороннем порядке отказался от исполнения государственного контракта на основании заключений **независимых экспертов**, из которых следовало, что необходимые услуги оказаны ненадлежащим образом.
- Суд установил, что **во всех представленных экспертных заключениях отсутствует информация о том, каким образом выявлены установленные в них обстоятельства, что не позволяет проверить достоверность сведений этих заключений. Ни в одном из заключений не говорится, на основании каких обстоятельств эксперты пришли к изложенным в заключениях выводам. Не поясняется, могло ли повлиять на выполнение исполнителем своих контрактных обязательств исполнение встречных обязательств заказчиком**, хотя это имеет существенное значение для определения существенности нарушения обязательства со стороны исполнителя контракта. **Вердикт: у заказчика не было достаточных оснований для одностороннего отказа от исполнения государственного контракта**

Постановление ФАС Поволжского округа от 10.04.2017 по делу

# Спасибо за внимание!

Присылайте вопросы лектору  
на адрес электронной почты  
[ottorolend@gmail.com](mailto:ottorolend@gmail.com)